Воробьев Ю. Л., Акимов В. А., Соколов Ю. И.

КАТАСТРОФИЧЕСКИЕ НАВОДНЕНИЯ НАЧАЛА XXI ВЕКА: УРОКИ И ВЫВОДЫ

Под общей редакцией Ю. Л. Воробьева

Москва
«ДЭКС-ПРЕСС»
2003

УДК 627.152.153
ББК 26.222
К29

К29 **Воробьев Ю. Л., Акимов В. А., Соколов Ю. И.**
Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы.
— М.: ООО «ДЭКС-ПРЕСС», 2003. — 352 с.

В книге дана хроника катастрофических затоплений, происшедших на территории России в 2001 и 2002 годах, а также на территории стран Западной Европы в августе—сентябре 2002 года. Рассматриваются вопросы финансирования мероприятий по преодолению последствий наводнений и организации спасательных и восстановительных работ, работ по защите от наводнений. Рассказано о различных последствиях катастрофических затоплений. Приведены выводы из уроков наводнений начала XXI века.

Книга будет полезна широкому кругу читателей и прежде всего главам администраций регионов, подверженных воздействию наводнений, а также жителям, проживающим на паводкоопасных территориях.

ISBN 5-9517-0007-8

© Авторы, 2003
© МЧС России, 2003
© Оформление ООО «ДЭКС-ПРЕСС», 2003

Содержание

Введение **5**

Глава 1
Хроника катастрофических наводнений начала XXI века **10**

1.1. Паводок в Якутии (май 2001 года) 12

1.2. Наводнения в Иркутской области (май и июль 2001 года) 42

1.3. Наводнение в Приморье (август 2001 года) 51

1.4. Зимнее наводнение на Кубани (январь 2002 года) 63

1.5. Наводнение на юге России (18 июня — 2 июля 2002 года) 82

1.6. Ливневое наводнение на Черноморском побережье Краснодарского края (6—9 августа 2002 г.) 116

1.7. Наводнения в Западной Европе (август—сентябрь 2002 г.) 132

Глава 2
Ущербы от наводнений и финансирование работ по ликвидации последствий стихийных бедствий **193**

2.1. Ущербы от наводнений 193

2.2. Финансирование работ по ликвидации последствий наводнений . 197

Глава 3
Последствия наводнений **231**

3.1. Моральные и социальные последствия наводнений 231

3.2. Мародерство 242
3.3. Экологические и санитарно-эпидемиологические последствия наводнений 244

Глава 4
Защита от наводнений 257

4.1. Инженерные способы защиты 257
4.2. Неинженерные способы защиты 266
4.2.1. Страхование от опасности наводнения 267
4.2.2. Управление водным хозяйством 276
4.2.3. Мониторинг и прогнозирование наводнений 282
4.2.4. Оповещение и информирование населения при наводнениях 301

Глава 5
Ликвидация последствий наводнений 312

5.1. Содержание работ по ликвидации последствий наводнений 312
5.2. Аварийно-спасательные работы 319
5.3. Работы по восстановлению жизнедеятельности территорий 332

Заключение 343

Использованные источники 351

Введение

Наводнения сопутствуют человеческому обществу с древнейших времен. Но если ранее эти стихийные бедствия были чрезвычайно редкими, то за последние столетия, и в особенности в конце XX века, частота и размеры причиняемого ими ущерба стремительно росли. Во второй половине XX века выросло как само число наводнений природного и антропогенного характера, так и их разрушительная сила. Во всем мире, включая Россию, наблюдается тенденция значительного роста ущербов от наводнений, вызванная нерациональным ведением хозяйства в долинах рек, усилением их хозяйственного освоения и потеплением климата. Заметна связь повышения температуры с частотой и размерами наводнений. Из 142 лет метеорологических наблюдений десять самых жарких лет выпали на последнее 15-летие. А первая тройка наиболее теплых годов выглядит так: 1998, 2001, 2002.

Площадь территорий, подверженных наводнениям, превышает в настоящее время 3 млн км^2, на них проживает 1 млрд человек. От наводнений ежегодно гибнут тысячи людей. Ежегодные убытки от наводнений составляют десятки миллиардов долларов. В 2002 году в результате наводнений пострадало свыше 17 млн жителей более 80 стран. Об этом сообщили во Всемирной метеорологической организации (ВМО), являющейся специализированным агентством ООН. Как указали в ВМО, в результате наводнений в этом году погибло свыше 3 тыс. человек, а совокупный ущерб, нанесенный стихией, оценивается более чем в 30 млрд долларов. По данным Дартмутской обсерватории при Ханноверском колледже (США), в 2002 году в мире произошло 261 значительное наводнение, из них 9 (в том числе летнее наводнение на юге России) отнесены к числу экстремальных, которые случаются один раз в столетие.

Наводнение — это обилие разбушевавшейся воды, разрушительной, все сокрушающей на своем пути. По статистике ЮНЕСКО, только от речных наводнений за последние 20 лет погибло около 200 тысяч человек (не включая жертв наводнений, вызванных тропическими циклонами). По мнению некоторых гидрологов, эта цифра сильно занижена. Вторичный ущерб при наводнениях еще более значителен. Наводнения влекут за собой болезни и голод, множество экологических проблем. Убытки составляют десятки миллиардов долларов, достигая в некоторых странах 15 % валового национального продукта.

В России площадь паводкоопасных территорий составляет 400 тыс. км^2. Ежегодно подвергается затоплению около 50 тыс. км^2 территорий. Наводнениям с катастрофическими последствиями подвержена территория в 150 тыс. км^2, где расположены 300 городов, десятки тысяч населенных пунктов, большое количество хозяйственных объектов, более 7 млн га сельхозугодий. Среднемноголетний ущерб от наводнений оценивается в 41,6 млрд рублей в год (в ценах 2001 года), в том числе в бассейнах рек: Волга — 9,4 млрд рублей, Амур — 6,7 млрд рублей, Обь — 4,4 млрд рублей, Терек — 3 млрд рублей, Дон — 2,6 млрд рублей, Кубань — 2,1 млрд рублей, Лена — 1,2 млрд рублей, оз. Байкал — 0,9 млрд рублей, прочих рек — 10,7 млрд рублей (Из проекта «Концепция совершенствования и развития государственного управления использованием и охраной водных ресурсов и водохозяйственным комплексом РФ»).

Сейчас в наиболее «урожайные» годы наводнения на земном шаре происходят с интервалом в два—три дня, поэтому сообщения о них по радио и телевидению можно слышать постоянно.

В конце XX — начале XXI века все большую роль в увеличении частоты и разрушительной силы наводнений стали играть антропогенные факторы. Среди них в первую очередь следует назвать сведение лесов — максимальный поверхностный сток возрастает на 250—300 % и нерациональное ведение сельского хозяйства — в результате снижения инфильтрационных свойств почв резко увеличивается поверхностный сток и интенсивность паводков. Значительный вклад в усиление интенсивности паводков и половодий внесли: продольная распашка склонов, переуплотнение полей при использовании тяжелой техники, переполивы в результате нарушения норм орошения. Примерно втрое увеличился средний ущерб, наносимый паводками на урбанизированных территориях в связи с ростом водонепроницаемых покрытий и застройкой. Существенное увеличение максимального стока связано с хозяйственным освоением пойм, являющихся природными регуляторами стока. Помимо сказанного следует назвать еще несколько причин, непосредственно приводящих к формированию наводнений: неправильное осуществление паводкозащитных мер, ведущее к прорыву дамб обвалования, разрушение искусственных плотин, аварийные сработки водохранилищ и др.

Обострение проблемы наводнений в России связано также с прогрессирующим старением основных фондов водного хозяйства вследствие постоянного уменьшения объемов капиталовложений в водную отрасль в течение последних 10 лет. Ухудшение технического состояния напорных гидротехнических сооружений резко увеличивает риск их разрушений во время паводков и половодий. Дополнительными факторами риска антропогенного характера является изменение характера стока на хозяйственно освоенных и подвергнутых трансформациям водосборных территориях; хозяйственное освоение паводкоопасных территорий в нижних бьефах гидроузлов и размещение там хозяйственных объектов и жилья; стеснение живого сечения потока рек. Все это приводит к наводнениям с тяжелыми и катастрофическими последствиями, нанесению значительного ущерба объектам экономики, здоровью людей и к человеческим жертвам.

Краткие сведения по гидрологии суши.

На территории России находятся сотни тысяч маленьких и больших рек, озер и водохранилищ. Для регистрации их гидрологических характеристик создана специальная сеть гидрологических постов. Одной из обязательных, постоянно регистрируемой характеристикой является уровень воды в реке, озере, водохранилище — высота поверхности воды над условной горизонтальной плоскостью сравнения. Эта плоскость называется *нулем графика поста* и выбирается так, чтобы она была на 0,3—0,5 м ниже самого низкого возможного уровня воды. Нуль графика поста привязан к абсолютной системе высот, принятой в России — балтийской системе высот, т. е. среднему многолетнему уровню Балтийского моря в районе Кронштадта.

Для каждого населенного пункта, расположенного вблизи водного объекта, устанавливаются некоторые критические значения уровня, так называемые *опасные* и *особо опасные* отметки. *Опасная* отметка — значение уровня воды, при превышении которого начинается затопление поймы, сельскохозяйственных угодий. *Особо опасная* отметка — значение уровня воды, при превышении которого начинается затопление прибрежных населенных пунктов, хозяйственных объектов, дорог, линий связи и электропередачи и т. д.

В режиме рек обычно выделяют *половодье, паводок* и *межень*. Под *половодьем* принято понимать ежегодно повторяющийся в один и тот же сезон значительный и довольно продолжительный подъем уровня воды в реке. Как правило, половодье вызывается таянием снега на равнинах и дождевыми осадками, и происходит это весной. В горных районах выделяют *весенне-летнее половодье,* связанное с таянием снега и ледников в высокогорных областях и выпадением осадков. *Паводок* — это интенсивный, сравнительно кратковременный подъем уровня воды, вызванный дождями и ливнями, иногда таянием снега при зимних оттепелях. *Меженью* называют период низкой водности рек, который устанавливается в зимний и летне-осенний сезоны, поэтому различают зимнюю и летне-осеннюю межень.

В период половодий и паводков уровень воды в реках достигает наивысшего значения, которое называется максимальным уровнем воды в период половодья (или паводка). Данные о максимальных уровнях и расходах воды за год обобщаются, поскольку они имеют наибольшую ценность при изучении наводнений и организации борьбы с ними. Данные о максимальных уровнях воды используются при проектировании любых гидротехнических сооружений, а также жилых и хозяйственных объектов, расположенных в прибрежной зоне. При этом проектирование ведется с учетом уровня воды (или расхода) определенной *повторяемости*.

Все реки текут в некоторых продольных углублениях, называемых *долиной реки,* а периодически затапливаемая часть дна долины называется *поймой*.

Под наводнением понимается затопление водой прилегающей к реке или озеру местности, которое причиняет материальный ущерб, наносит урон здоровью населения или приводит к гибели людей. В последнее время к наводнениям стали относить также такие затопления, при которых происходят нарушения устоявшегося многолетнего экологического равновесия, изме-

нения среды обитания фауны и флоры и соответственно их гибель или видоизменения.

Наводнения на реках бывают от самых различных причин. Сезонные наводнения, половодья, характеризуются высоким и длительным подъемом уровня воды, выходом воды из русла на пойму. Такие наводнения повторяются ежегодно в один и тот же сезон, но могут иметь различную интенсивность и продолжительность. Такие половодья вызываются на равнинных реках умеренного климата снеготаянием или загромождением русел рек льдом — затором; на реках, берущих начало в горах, — таянием снега и ледников; в областях муссонного климата — летними дождями. Кроме таких сезонных подъемов воды на реках бывает кратковременное и непериодическое увеличение воды — паводок. Он может вызываться продолжительными ливнями, вызванными ураганом, или очень быстрым таянием снега в горах, вызванным продолжительной жарой и т. д. В отличие от половодий, сезонных увеличений воды в реке, паводки случаются в любое время года. Наводнения бывают и от обрушения плотин, которые удерживают воды водохранилища.

По размерам и наносимому ими суммарному ущербу принято различать *небольшие, большие, выдающиеся и катастрофические* наводнения.

К *небольшим наводнениям* относятся наводнения, повторяемость которых 1 раз в 5—8 лет. Территория поймы во время наводнения затапливается на 12—25 % слоем воды 0,6—1,15 м на срок от нескольких дней до 10—20 суток. Ширина разлива составляет от сотен метров до 1—3 км (в зависимости от типа поймы).

Большими наводнениями считаются те, которые повторяются 1 раз в 10—25 лет и сопровождаются, как правило, частичной эвакуацией населения. Пойма затапливается от 40 до 70 % от общей площади затопления слоем воды 1,5—2,5 м, а продолжительность затопления поймы колеблется от 20—40 дней до 2—3 месяцев.

Выдающиеся наводнения повторяются 1 раз в 50—100 лет, охватывают крупную речную систему, почти полностью парализуют хозяйственную деятельность и приводят к массовой эвакуации населения. Во время наводнения пойма затапливается на 75—90 % слоем воды (в зависимости от типа поймы) до 3—5 м, сроком от нескольких дней до 3 и более месяцев.

Катастрофические наводнения повторяются реже чем 1 раз в 100 лет, надолго парализуют хозяйственную деятельность и сопровождаются гибелью людей. Во время такого наводнения пойма затапливается на 90—100 %, сроком от нескольких часов до 180—240 дней, слоем воды от 3—5 до 8—10 м и более (поймы рек Лены, Подкаменной Тунгуски, Витима и др.). Интенсивность подъема уровня воды и затопления составляет 2—3 м/сутки, а при заторах льда, нагонах и цунами этот подъем может наблюдаться в течение нескольких часов. Поймы рек затапливаются на десятки и сотни километров.

Во время катастрофического наводнения в зоне затопления и разрушения оказываются сотни тысяч гектар сельхозугодий, сотни населенных пунктов, десятки городов, тысячи километров автомобильных и железных дорог, мостов, линий электропередачи и связи, объектов промышленности, жилых домов

и пр.; надолго парализуется хозяйственная деятельность человека. Ущерб от наводнения может исчисляться сотнями миллионов долларов. Ликвидация последствий от наводнения проводится в течение ряда лет с привлечением основных ресурсов страны и международного сообщества.

В России наиболее часто наводнения происходят на юге Приморского края, в бассейне Средней и Верхней Оки, Верхнего Дона, на реках бассейнов Кубани и Терека, в бассейне Тобола, на притоках Среднего Енисея и Средней Лены. Эти районы являются *чрезвычайно опасными* в отношении наводнений. Разливы воды наблюдаются здесь чаще чем 1 раз в 2 года, а максимальные уровни затопления прибрежных территорий могут превышать 3,0 метра. В отдельные годы пойма затапливается здесь более чем на 90 %.

Причины наводнений разнообразны, и каждой причине или группе причин соответствует свой тип наводнения. По типам наводнения подразделяются на две большие группы: вызываемые естественным режимом водных объектов и антропогенно-обусловленные.

К наводнениям, вызываемым естественным режимом водных объектов, относят:

- наводнения, сформированные вследствие сосредоточенного талого стока при исключительно небольшом (менее 5—10 %) участии дождевых вод;
- наводнения, сформированные в результате снегодождевого стока (с участием дождевых вод в объеме половодья до 30—40 %);
- наводнения, возникшие вследствие загромождения живого сечения русла реки во время ледохода и вызвавшие стеснение живого сечения — затор. Особенностью этих наводнений является быстрота их формирования и трудность принятия соответствующих мер по их предотвращению, а также часто невозможность предсказания места формирования затора;
- наводнения, вызванные зажорами — закупоркой живого сечения реки в период начала осеннего или зимнего ледостава массой внутриводного льда, шуги, обломков заберегов, небольших льдин;
- нагонные наводнения, которые формируются в результате ветрового нагона воды в устьях рек, впадающих в море, океан, крупные озера и водохранилища.

Антропогенными причинами наводнений могут являться:

- стеснение живого сечения потока реки русловыми дорогами, дамбами, мостовыми переходами, что уменьшает пропускную способность русла и повышает уровень воды;
- сезонное регулирование стока вышележащими водохранилищами, что вызывает нарушение естественного режима расхода воды;
- обрушения плотин, которые удерживают воды водохранилища.

Глава 1

Хроника катастрофических наводнений начала XXI века

Если хочешь знать, что случится, обрати внимание на то, что уже случилось.
Н. Маккиавелли

Начало XXI века ознаменовалось в России целым каскадом катастрофических наводнений.

В 2001 году на территории Российской Федерации произошли 23 чрезвычайные ситуации, обусловленные опасными гидрологическими явлениями (из них 1 — локального уровня, 15 — местного уровня, 6 — территориального уровня и 1 — федерального уровня).

Десятки тысяч жителей Якутии пострадали от весеннего паводка в мае 2001 года. Якутия оказалась лишь звеном в цепи природных катастроф, которые довелось перенести населению России.

В том же году Иркутская область дважды подвергалась наводнениям: в мае и июле месяцах. Если в мае пострадали северные районы, то в начале июля того же года в связи с обильными осадками были затоплены южные районы области.

В Бурятии ряд районов в мае также пострадал от наводнения. В Оренбургской области весенним половодьем причинен значительный ущерб экономике; во втором по величине городе области Орске подтоплено 325 домов, в которых проживали 1300 человек. В Челябинской области было подтоплено 73 дома в шести населенных пунктах, а в Курганской области — 200 жилых домов. В Приморье наводнение, вызванное тайфуном в августе 2001 года, затронуло 17 районов, 11 человек погибли.

Только за первое полугодие 2002 года на территории Российской Федерации произошли 19 чрезвычайных ситуаций, обусловленных опасными гидрологическими явлениями (из них 1 — локального уровня, 4 — местного уровня,

13 — территориального уровня и 1 — федерального уровня). Пострадало более 330 тыс. человек. Гидрологически и гидродинамически опасные и особо опасные явления на водных объектах и вызванные ими чрезвычайные ситуации происходили на территории 44 субъектов Российской Федерации. С 17 декабря 2001 года до 7 февраля 2002 года (53 суток) длилось катастрофическое затопление территории Краснодарского края и Республики Адыгея.

Наводнения от дождевых паводков с особо опасными уровнями воды на реках проходили на территории 9 субъектов Российской Федерации Южного федерального округа в июне 2002 года. Они начались в результате сильных ливневых дождей в горных районах Северного Кавказа в период с 19 по 23 июня. В бассейнах всех основных рек — Кубани, Терека, Кумы, Сулака и Самура уровни воды резко превысили критические отметки, все водохранилища стали быстро заполняться. Активизировались оползневые процессы. Массовые сходы селевых потоков накладывались на водные, усиливая разрушительные действия паводка. Из переполненных водохранилищ воду вынуждены были сбрасывать в нижние бьефы, чем сильно осложнялась паводковая обстановка. В зоне затопления оказалось более 300 тыс. человек, погибло 114 человек.

В августе 2002 года произошло еще одно катастрофическое наводнение в Южном федеральном округе, на Черноморском побережье Кубани. Оно явилось следствием сильных ливневых дождей и смерчей, возникших над морем, с выходом на сушу. Погибло 59 человек.

Необходимо отметить, что при сохраняющихся в целом показателях по времени и характерным районам возникновения указанных чрезвычайных ситуаций просматриваются тенденции возрастания масштабов их последствий, сопровождающихся человеческими жертвами, значительным материальным ущербом, связанным с разрушениями жилой застройки, инженерных коммуникаций, объектов инфраструктуры, гибелью поголовья скота и сельхозугодий.

Характерной особенностью наводнений последних лет является их непосредственная связь с функционированием водохозяйственных комплексов регионов, а частичная обусловленность — прорывом гидротехнических сооружений или сбросом воды из переполненных водохранилищ.

В условиях нарастающего износа основных производственных фондов, систематического недофинансирования берегоукрепительных мероприятий, большого количества гидротехнических сооружений, требующих капитального ремонта и замены технологического оборудования, данные отрицательные тенденции могут сохраниться.

В целом с точки зрения масштабности последствий наводнений и паводков чаще стали выделяться такие регионы страны, как Северный Кавказ, бассейн р. Лены, юг Дальнего Востока (особенно Приморский край).

По числу жертв и ущербу, причиняемому обществу, наводнения занимают первое место среди стихийных бедствий, вместе с тем, как это ни парадоксально, единой общепринятой концепции защиты от наводнений паводкоопасных территорий пока нет. Все чаще можно слышать, что ее разработка должна стать одной из приоритетных задач в нашей стране. О необходимости разработки та-

кой концепции и ее принятии на государственном уровне еще раз напомнили трагедии, произошедшие в 2001—2002 годах.

Особую опасность представляют неожиданные наводнения, которые происходят из-за сильных ливней, быстрого таяния снега в горах, прорыва водами природных или созданных человеком преград воде. Неожиданные ливневые наводнения особенно опасны в больших городах.

Трагические последствия имело ливневое наводнение в городе Новороссийске и его окрестностях в августе 2002 года.

Современное общество потеряло связь со многими аспектами природной окружающей среды. Впечатляющие достижения технологий привели к ощущению, что жители полностью защищены или могут быть защищены от капризов погоды. Однако статистика показывает, что самая большая угроза погибнуть или получить ранение во время стихийного бедствия исходит именно от наводнений.

1.1. Паводок в Якутии (май 2001 года)

Весна 2001 года уготовила России жестокое испытание. По данным экспертов Росгидромета, снежные запасы в том году, на большей части территории России, в несколько раз превышали норму. Сильные продолжительные морозы сковали реки льдом, толщина которого также намного превышала норму. Так, на Лене лед был толще обычного на 20—30 сантиметров и гораздо крепче. А это значит, что в русле могли возникнуть сильнейшие заторы и зажоры, преградив путь мощному потоку воды, который выплеснется по берегам. В Ленске (Якутия), например, были сосредоточены основные склады для продуктов северного завоза. Если их смоет, огромная часть Сибири окажется на грани голода. Чтобы спасти город, на лед Лены планировалось вывести саперов с мощными минными зарядами, а в воздух поднять эскадрильи бомбардировщиков.

В каждом регионе, где ожидалось сильное наводнение, были разработаны планы эвакуации населения. Но все надеялись, что до этого все же не дойдет.

Для борьбы с водной стихией МЧС России создало несколько межведомственных оперативных групп: центральную и пять региональных, куда вошли, помимо спасателей и метеорологов, представители Минобороны и МВД России, МПР и Минсельхоза России, Госстроя и Минэнерго России и целый ряд специалистов других профилей.

На Волге, чтобы не допустить затопления Астрахани, надо было увеличить пропускную способность Волгоградского гидроузла. Но она не беспредельна, а половодье вкупе с таянием необычайно толстого льда могло превысить все максимальные пропускные показатели. Верховья Волги тоже планировалось бомбить. Тем не менее под водой могли оказаться более 100 миллионов гектаров пойменных земель, в том числе и посевные.

По данным специалистов, подготовительные противопаводковые работы 2001 года обошлись бюджету в 370—400 миллионов рублей. И тем не менее для Якутии этих усилий оказалось недостаточно.

Республика Саха (Якутия) расположена на севере Восточной Сибири. Протяженность территории с севера на юг — около 2 000 километров, с запада на восток — 2 100 километров. Когда на ее юге уже жаркое лето, в серединной части распускается скоротечная весна, а на севере еще царствует зима. Свыше 40 % территории республики находится за Полярным Кругом. Большую ее часть занимают невысокие горные системы и плоскогорья.

В республике около 0,5 миллиона рек, которые относятся к бассейну Северного Ледовитого океана. Крупнейшие реки: Лена, Колыма, Индигирка. Свыше 700 тысяч озер. Почвы — мерзлотно-таежные. На севере республика омывается морем Лаптевых и Восточно-Сибирским морем.

Климат — резко континентальный. Зима продолжительная, суровая и малоснежная. Температуры зимой на северном побережье обычно колеблются от −25 до −35 °С, на остальной территории — от −35 до −55 °С. Район Оймякона и Верхоянска является полюсом холода северного полушария. Здесь температуры падают до −70 °С. Лето короткое и теплое. Температура летом колеблется от +15 до +23 °С в центральных и южных районах и до 0 — +10 °С — на севере.

Лена — одна из 10 величайших рек планеты. Она несет свои воды на протяжении 4 400 км от истоков в Байкальском хребте до Северного Ледовитого океана, площадь бассейна — 2 490 тыс. кв. км. В среднем течении ширина Лены достигает 15 км, ширина русла в низовьях — до 20—25 км, а размеры Ленской дельты даже отмечены в Книге рекордов Гиннесса. Ее притоки: Витим, Олекма, Алдан и Вилюй превосходят многие крупные реки Европы. Семь месяцев река скована ледяным панцирем толщиной более метра, половодье наступает во второй половине мая. На Лене нет ни плотин, ни гидроэлектростанций, ни запруд, и река протекает по естественному руслу. Средний расход воды — 16 500 кубометров в секунду. Характерны заторы льда. Каждую зиму, даже в нижнем течении, и Лена, и ее восточносибирские «сестры» поменьше (Яна, Индигирка) промерзают буквально до дна — ведь в январе и феврале морозы минус 60 и ниже совсем не редкость. А начинается Лена много южнее, совсем недалеко от Байкала, где к концу апреля бывает до плюс двадцати и начинается интенсивное таяние снегов. Снега, растаяв, устремляются вниз и встречают на своем пути гигантскую ледяную пробку, которая иной раз растягивается на десятки и сотни километров и для которой тонны взрывчатки что укус комара.

Бассейн Лены в десять раз превышает территорию Великобритании и весь находится в области вечной мерзлоты. По прогнозам некоторых экспертов, если сибирская тундра начнет таять в связи с глобальным потеплением климата, наводнения такого масштаба, как в 2001 году, будут считаться скромными.

На протяжении многих лет — с 1970-го по 1997-й — реки Якутии вели себя по весне настолько смирно, что местные жители потеряли к ним всякую опаску, а власти, можно сказать, беспечно подремывали на волнах благодушия.

Вот лишь один факт: еще в 1980 году в республике действовало около 300 гидрометеорологических станций и постов, а к моменту катастрофы их число сократилось на 40 процентов, из-за чего плотность сети наблюдения стала здесь критической. Даже нарастание паводков в последние годы не поколебало безмятежности в коридорах власти — ни федеральной, ни региональной. Во всяком случае, финансирование работ по укреплению берегов, углублению дна и выправлению русла рек Ленского бассейна хронически отставало от намеченного.

В течение 10 лет на реках Лена, Алдан, Колыма, Индигирка не проводились мероприятия по очистке. Это 22 тысячи километров водных путей, осилить которые в состоянии лишь федеральные службы. При обследовании реки Лена были обнаружены свеженамытые острова, которые и задерживали нормальный ледосплав. Перекатные участки постепенно перешли в естественное состояние, гарантированные глубины уменьшились на 0,3—0,5 м. По мнению ученых, занимающихся проблемами речных русел, одной из причин, вызывающих мощные заторы, является непроведение дноуглубительных работ на перекатных участках.

Еще в середине 90-х годов приводились аргументы и делались попытки доказать необходимость срочного возобновления этих работ. Основным аргументом в пользу необходимости возобновления землечерпательных работ на перекатных участках, с целью уменьшения заторных явлений, послужил статистический анализ. Если до начала проведения землечерпательных работ на Лене периодичность наступления уровней выше критических по г. Якутску отмечалось раз в 7—12 лет (1917, 1924, 1933, 1946, 1958, 1966 гг.), то с началом проведения глобальных дноуглубительных работ (1970—1990 гг.) и достижением в районе г. Якутска и ниже гарантированных глубин (3 метра) заторные явления уже не вызывали значительных подъемов воды. В те годы только на нижележащих от Якутска перекатах за одну навигацию извлекалось 5—5,5 млн кубометров грунта. С прекращением транзитных дноуглубительных работ и постепенным переходом русла в естественное состояние выявилась серия максимальных уровней весеннего паводка (1998, 1999, 2001 гг.).

Зимой 2001 года река промерзла на толщину до 2,4 метра. В некоторых местах ледовая толща примерзла к грунту и не двигалась с места.

Это раньше по руслу Лены в течение всей навигации ходили специальные земснаряды — корабли, предназначенные для углубления фарватера. Они обеспечивали воде постоянную возможность уходить в дельту. Это раньше, еще с осени, как только лед начинал сковывать Лену, специальные мобильные группы на вездеходах выезжали в опасные места и вмуровывали в лед тротиловые шашки. Кстати, правильно установленный взрывпакет приносит гораздо больше пользы, чем не к месту сброшенная авиабомба. Может, потому и не случалось таких катастрофических наводнений, как теперь?

Еще в марте 2001 года специалистами Дальневосточного регионального центра по делам ГОЧС МЧС России было отмечено, что паводковая обстановка на реке Лена и ее крупных притоках в республике будет очень сложной. Прогнозные выводы были сделаны на основе следующих факторов: температу-

ра воздуха зимой во многих районах Якутии достигала — 60 °С и держалась длительное время; толщина льда на р. Лене местами была в 1,5 — 2 раза больше среднестатического; при сочетании низкого уровня воды и большой толщины льда вероятность заторных явлений повышалась многократно. В начале мая разность температур в Иркутской области и Республике Саха (Якутия) длительное время достигала 20 °С, что способствовало накоплению в верховьях реки Лена и ее притоков большого количества воды и раннего начала ледохода в верховьях, а в среднем течении ледоход начинался в обычные сроки.

Снежная и рекордно холодная зима 2000—2001 года в Сибири привела к тому, что на реках и озерах образовался небывало толстый лед — более 3 метров. Лена, Яна, Колыма, Индигирка в нижнем течении были долго скованы льдом до самого дна: морозы в декабре—январе стояли под 60 градусов. А в верховьях таяла выпавшая — как специально! — двойная норма снега. Да еще и «черная вода» — так в Якутии называют вторую волну паводка, которая, как только начнет таять снег в лесах и низинах, идет вслед за первой. Обычно это происходит в начале июня, но в 2001 году «черная вода» пошла сразу за «белой». Плюс к этому еще и прошли обильные дожди в верховьях. Уровень паводка 2001 года на три метра превысил рекордный уровень паводка 1998 года.

Резкое повышение температуры, сопровождавшее приход весны, и интенсивные дожди способствовали тому, что и без того полноводные реки Якутии вышли из берегов, затопив более 5 тысяч населенных пунктов.

12 мая произошло резкое потепление воздуха и начались ливни. Все это способствовало формированию высокой паводковой волны. **13 мая** ледоход начался в Ленском улусе. Скорость течения оказалась необычайно большой: в течение суток лед «проскочил» 250 километров и наткнулся на остров Батамай, расположенный в 40 км от Ленска, где и образовался громадный затор — 80 километров. Тут еще подоспели воды реки Витим, которая вскрылась необычно рано. Пошли ливневые дожди, и уровень в еще одном ленском притоке — Нюе побил все рекорды. Когда **14 мая** ледоход достиг Ленска, то уровень воды в ней уже превысил критический. Дамбу прорвало, вода хлынула на улицы города. Все это время ленчане пытались самостоятельно прорвать затор, израсходовали на это более 48 тонн взрывчатки, но безрезультатно.

Угрожающая обстановка складывалась и на реке Колыма. Уровень воды в районе поселка Зырянка приближался к критическому. Были эвакуированы около двух тысяч человек. Уровни воды в реках Алдан и Лена превысили критические. Затоплено 228 жилых домов, в которых проживало 3 370 человек. Отселено 1 198 человек.

В Алданском улусе, в районе села Чагда, уровень воды на реке Алдан составил 1 576 см (критический — 1 400 см). Было затоплено 14 жилых домов, в которых проживало 659 человек. Отселено 89 человек.

Бурная речка Томпо при впадении в Алдан нанесла куски породы и крупный галечник. Это место и стало тормозить проход льда. Если в 2000 году ледяная плотина здесь была длиной 15 километров, то в 2001-м — около семидесяти. Подпор воды затопил села Бордой, Сайдыы, Кэскил, Новый. Дома были

затоплены по крыши. В Кэскиле оставлено только тридцать человек. Остальные эвакуированы.

По решению администрации Олекминского улуса, в связи с резким подъемом уровня воды в реке Лена, 126 человек из 1120 жителей села Кыллах были заблаговременно отселены в школу-интернат города Олекминска.

По решению администрации Усть-Майского улуса, в связи с резким подъемом уровня воды в реке Алдан, 321 человек из 830 жителей села Кюпцы были отселены в поселок Сосновый Бор.

Уровень воды в реке Алдан, в районе поселка Хандыга, превысил 1 300 см (критический — 966 см).

Но наиболее сложная обстановка складывалась в городе Ленске. К 6 утра по местному времени нижняя кромка реки Лена уже находилась в городе. Уровень воды в городе превысил критический более чем на полтора метра. Были подтоплены 100 жилых домов, находящихся непосредственно у реки.

Ленск своим именем обязан великой северной реке. Расположился он на крутой излучине ее левого берега, среди океана девственной тайги. Голубая дорога, по которой идут в период навигации караваны судов, кормит, одевает, помогает наращивать экономический потенциал. Один только Ленск принимает и перерабатывает за короткое северное лето более миллиона тонн грузов. Многие из них предназначены Мирному. Потому-то и дали в свое время городу название «Ворота алмазного края». Сейчас Ленск перестал служить только перевалочной базой. Здесь окрепли новые отрасли экономики. В окрестностях города разведаны и готовятся к разработке богатые запасы нефти и газа. Увеличивается производство деловой древесины, широко развернут пушной промысел.

У Ленска хорошие перспективы на день завтрашний. Второе рождение получает речной порт. Сооружение нефтеперерабатывающего завода даст мощный импульс в развитии социально-экономической инфраструктуры региона. Городу предстоит сыграть ведущую роль в создании Западно-Якутского территориально-промышленного комплекса.

Мухтуя — так называлась деревня, давшая начало сегодняшнему Ленску. Возникнув как зимовье, становище в первой половине XVII века развивалось медленно. Его печальная известность заключалась в том, что по Лене проходил знаменитый «кандальный тракт». В Мухтуе отбывали ссылку декабристы. Возвращаясь из кругосветного путешествия на фрегате «Паллада», останавливался здесь И. А. Гончаров. Он писал: «Мухтуй здесь называют Парижем, потому что крестьяне (из ссыльных) ходят в пальто и танцуют кадрили». Кто знает, какой была бы Мухтуя сегодня, не найди геологи на юго-западе Якутии алмазоносные трубки. Это открытие изменило многое. Генеральное наступление на край, таивший в своих недрах бесценные сокровища, началось из Мухтуи. В навигацию 1955 года Лена стала работать на алмазодобытчиков.

В 1963 году рабочий поселок Мухтуя был преобразован в город Ленск. Началась новая веха в его истории. В «городе шоферов» прочную прописку получила профессия геолога. В Ленске пять крупных автотранспортных предприятий, мощный речной порт, авторемонтные мастерские, которые не имеют

аналогичного предприятия в Якутии. Здесь базируется ведущее подразделение объединения «Ленанефтегазгеология» — Среднеленская экспедиция. Крепла база стройиндустрии. Развивалась социальная сфера, город благоустраивался. У него появились поселки-спутники: Разведчик и Звездный.

И в этот город пришло небывалое наводнение.

Ленск, май 2001 г.

Ночью **13 мая** начался ледоход на Лене и возникли затопления в районе Ленска. Уже через три часа уровень воды достиг отметки 1 289 см (при критическом 1 350 см).

14 мая в 19.50 решением главы администрации Ленского улуса на территории города был введен режим чрезвычайной ситуации. Оповещение населения было проведено по местному телевидению и радио, а также по мобильным громкоговорящим устройствам ОВД. В течение полутора часов силы и средства РСЧС г. Ленска были приведены в готовность, развернуты 14 эвакопунктов, продолжались начатые ранее работы по укреплению насыпной дамбы.

В ночь **с 14 на 15 мая** вода начала постепенно прибывать в город — прошедший в городской зоне ледоход столкнулся с преградой ниже по течению, в нескольких десятках километрах от города. Здесь, в районе поселка Батамай, река делится на две протоки, обходя остров с двух сторон. Именно здесь и началось нагромождение мощных ледяных глыб. Высота ледового затора превышала пятнадцать метров, протяженность — более сорока километров.

Начальник гражданской обороны — Председатель Правительства Республики Саха (Якутия) Василий Власов 15 мая 2001 года подписал приказ за № 02 «О критической ситуации, сложившейся в республике в период весеннего паводка 2001 года».

Главам местных администраций улусов и населенных пунктов под персональную ответственность было предписано принять все необходимые меры по жизнеобеспечению эвакуированного населения; обеспечить 100-процентный вывод скота с затопляемых территорий на безопасные места с обеспечением необходимым запасом кормов.

Рекордный уровень воды в Ленске в ближайшие полтора дня мог подняться еще на один метр. Со стороны Иркутской области двигалась двухметровая волна, которую породили обильные осадки. Уровень воды в течение дня стремительно нарастал, одолел критическую отметку в 13 метров допустимого превышения. К 17 часам местного времени он был уже больше береговой отметки на 16,2 метра. Вода продолжала прибывать. Стало ясно, что ее уровень будет больше, чем три года назад (уровень превышения тогда составлял 15,4 метра).

Началась эвакуация людей в подготовленные эвакопункты — к 17 часам эвакуировано более 300 человек, среди них 60 детей и 45 женщин. Более 30 процентов территории города было уже подтоплено, особенно прибрежные частные дома и строения, микрорайоны «Звездный» и «Разведчик». Центр города пока оставался сухим. Люди с утра, пока была возможность, вывели скот, личные автомашины в район аэропорта и на другие возвышенные участки.

Принятые с утра меры по бомбардировке ледяных заторов с помощью вертолетов не дали обнадеживающих результатов.

Сообщений о жертвах не поступало. В городе почти на всей территории в целях безопасности была отключена электроэнергия, не было воды и тепла (температура воздуха в Ленске днем была плюс 3 °С). Паники не было, работал городской штаб, действовали все эвакуационные, жилищно-коммунальные, социальные службы города и главного предприятия города — производственного управления «Алмаздортранс» АК «АЛРОСА». Все большая нагрузка ложилась на авиацию алмазной компании. Только вертолетами можно было добраться до аэропорта и к началу трассы на Мирный — дорога к аэропорту и низменные участки трассы были уже под водой.

Распоряжением председателя правительства Якутии В. Власова с 15 мая в городе был введен запрет на продажу винно-водочных изделий, на лодках организовано круглосуточное патрулирование затопленных районов сотрудниками ОВД и дружинниками.

По иронии судьбы ровно три года прошло с тех дней, когда 17 мая 1998 года могучая сибирская река Лена вышла из берегов и затопила город Ленск и многочисленные села и поселки ниже по течению. Ущерб, нанесенный республике, оценивался тогда в сотни миллионов рублей.

К наводнению вроде бы и готовились. Была построена прибрежная дамба, позволяющая сдерживать поток воды до определенной отметки, подготовлены запасы взрывчатки, были приняты и другие предупреждающие меры, потребовавшие усилий от строителей, транспортников, коммунальщиков. Казалось, что город не будет застигнут наводнением, как три года назад, врасплох, и сможет победить стихию с меньшими потерями.

Однако этих усилий оказалось далеко не достаточно. Город был на 95 % затоплен. В Ленске осталось только три участка, не затопленных водой. Затор около Батамайского острова ниже Ленска никак не удавалось ликвидировать, хотя подрывные работы велись в тот день с раннего утра до позднего вечера.

Было спланировано, что **16 мая** с утра ледовую пробку начнут бомбить четыре боевых штурмовика СУ-24. Параллельно планировалось продолжать подрывы взрывчаткой, закладываемой в специальные контейнеры.

Было принято решение, что 25 тыс. жителей города Ленска в связи с сильным паводком должны быть эвакуированы. Многие жители отказывались покидать свои жилища и разместились на крышах своих частных домов. Подготовленные 14 эвакопунктов сократились на три — оказались затопленными школа в районе Мухтуи, детский сад, еще одно подготовленное к приему людей здание.

16 мая в город Мирный в 9 утра прилетели глава МЧС России Сергей Шойгу и его первый заместитель Юрий Воробьев во главе оперативной группы министерства, чтобы возглавить работы по ликвидации последствий наводнения в Ленске. В составе группы были около 100 спасателей Центрального аэромобильного спасательного отряда «Центроспас», Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» и других подразделений МЧС России. Транспортный самолет Ил-76 доставил в Якутию снаряжение и технику: резиновые лодки, фильтры для очистки воды, генераторы и насосы, другое оборудование. Ранее в республику из Москвы вылетел транспортный самолет Ил-76, а из Красноярска — авиагруппа Сибирского регионального центра МЧС России, в составе которой находились 25 спасателей, два вертолета Ми-8 и транспортный вертолет Ми-26. Они доставили в Ленск плавсредства и все необходимое для обеспечения жизни людей, вынужденных покинуть свои дома из-за наводнения.

Вода в реке продолжала прибывать. Дамба высотой в 2,5 м, построенная после наводнения 1998 года, была размыта и не спасла город от наводнения.

В городе, в зависимости от рельефа, были затоплены сотни домов, особенно на окраинах. В двухэтажном здании управления «Алмаздортранс», располо-

женном практически на набережной, вблизи центра города, первый этаж был затоплен на три четверти.

С 5 часов утра взрывники компании «АЛРОСА», направленные в Ленск из Мирного и Удачного, пытались с помощью вертолетов взрывать батамайский затор. 24 двухтонных контейнера со взрывчаткой были притоплены и взорваны в местах скопления льда. Прибывшие специалисты МЧС России быстро подключились к проведению взрывных работ. И в 16.30, после проведения взрывных работ, был зафиксирован кратковременный спад уровня воды до 1 300 см. В городе приступили к проведению восстановительных мероприятий: в аэропорт г. Ленска были доставлены 1 500 т топлива из запасов госрезерва, восстановлены система водоснабжения и по временной схеме система энергоснабжения. Кроме того, проводились мероприятия по обследованию подвальных помещений, откачке воды, подготовке к запуску хлебозавода, восстановлению системы канализации и очистных сооружений.

Однако рано утром **17 мая** подошла вторая волна наводнения. Уровень воды вновь начал подниматься и достиг отметки 16 м 70 см. Руководитель штаба оперативной группы МЧС России Ю. Воробьев направляет спасателей на разведку, которые в 110 км ниже по течению реки, возле населенного пункта Мача, обнаружили ледовый затор. С первыми лучами солнца в сторону затора вновь улетают взрывники. Несмотря на взрывные работы, льды продолжали стоять как вкопанные. Уровень воды все поднимался и достиг отметки 18 м. Был затоплен практически весь город. Некоторые деревянные дома сорвало с мест и унесло вниз по течению. Многие жители пытались переждать беду на крышах многоэтажек, первые этажи которых тоже оказались в воде.

Были размыты автомобильные дороги в город Мирный и местный аэропорт, подтоплена нефтебаза. Река Лена слилась с озерами в северной части города, где продолжали возводить защитные дамбы.

Началась эвакуация больных — их доставляли в Мирный и Светлый. На сопке Шаман, где было сосредоточено более 2 тысяч человек, людей донимал ночной холод. Люди нуждались в теплых вещах и питьевой воде.

В Мирном приняли борт с продовольствием из Новосибирска и самолет из Новосибирска с бутилированной водой, два самолета Ил-76 с гуманитарной помощью — палатки, лодки, одеяла. Ежесуточно из Мирного жителям Ленска завозилось 6 тонн хлеба, другие продукты.

Бомбардировки заторов военной авиации не принесли пользы — лед толстый, под ним мало воды, от прежних взрывов образовалась каша, которая гасила взрывную волну. Бомбардировщики перешли к метанию не 250-ти, а 500-килограммовых фугасных бомб.

Полностью прервалась связь с Ленском. В городе частные одноэтажные дома были полностью под водой, а двухэтажные — залиты под крышу. Люди, находящиеся на верхних этажах многоэтажных домов, город покидать не собирались. Председатель правительства Якутии Василий Власов издал приказ, согласно которому милиции разрешено было осуществлять принудительное выселение людей из мест затопления в соответствии с Законом о защите населения.

Было принято решение о принудительной эвакуации из всех населенных пунктов в пойме реки Алдан (Хандыга, Кэскил, Крест-Хальджай, Мегино-Алдан, Ары-Толон, Булун, Хара-Алдан, Кылайы, Чериктей, Дыгдал, Арбын). К приему пострадавших готовился Якутск, где освобождались санатории и профилактории.

Ленск, май 2001 г.

Поскольку 98 процентов города Ленска было затоплено, во избежание коротких замыканий подача электроэнергии была прекращена. Для обеспечения электроэнергией административных зданий и крупных объектов были установлены автономные источники электропитания. Ночью прервалась телефонная кабельная связь с Ленском. Информация оттуда поступала по радиорелейному каналу.

Наводнение в Ленске — бедствие и для его жителей, и для местных властей, и для компании «АЛРОСА», у которой в этом городе располагается основная производственная база. В Ленске живут 5 тысяч работников компании, с семьями — 15 тыс., а это полгорода. Наводнение разрушило производственные базы и склады, порт и жилье для работников. Нефтебаза компании в Ленске была затоплена. Крановое хозяйство речного порта, дома, ЛЭП, канализация, подстанции и прочие городские системы жизнеобеспечения разрушены. Речной флот уничтожен полностью. «АЛРОСА» потеряла весь автомобильный парк. Ущерб компании от наводнения превысил 400 млн рублей.

Президент России Владимир Путин срочно связался с главой МЧС России Сергеем Шойгу и заслушал отчет министра о ситуации в Якутии. После чего, во время встречи в Кремле, дал указания премьер-министру Михаилу Касьянову в экстренном порядке принять необходимые меры.

Для ликвидации ледяных заторов на реке Лена в Иркутской области и Якутии 16 мая утром из Комсомольска-на-Амуре вылетели еще четыре фронтовых бомбардировщика Су-24.

В зоне затопления находились более 500 домов, в которых проживало 24 600 человек (население города составляло 27 400 человек).

На 16 мая всего в Якутии из-за подъема воды в реках Лена и Алдан в 6 населенных пунктах Томпонского, Олекминского и Усть-Майского районов было подтоплено более 900 жилых домов. В 300 км выше Якутска началось наводнение в расположенных на берегу Лены селах Хангаласского района. Утром были затоплены 20 домов в поселке Исит и 30 — в селе Кытыл-Дюра. Критический уровень воды там был превышен на 1 метр. Местное население — около тысячи человек — спасалось от стихийного бедствия на возвышенностях.

На реке Алдан наблюдалась активная подвижка льда нижней кромки затора в районе села Мегино-Алдан, из-за чего произошло резкое увеличение уровня воды на полтора метра. Село оказалось частично подтопленным. Эвакуация из затопленных поселков Бордо, Новый и Старый Сайды, Кэскил была осуществлена на 100 процентов. Люди были обеспечены питанием, медицинской помощью и размещены на эвакопунктах. Домашний скот вывезен на безопасные места. Часть животных оказалась под водой. Поселок Хандыга подтоплен на 30 %. С обеих сторон Магаданской автотрассы Хандыга третьи сутки была отрезана от города Якутска и нефтебазы, в связи с чем остро ощущалась нехватка ГСМ. Доставка топлива производилась вертолетами.

Угрожающая обстановка складывалась и на реке Колыма. Вскрытие реки Колыма в районе поселка Зырянка произошло ранее поставленных сроков. Образовались два крупных затора в 5 и 15 километрах ниже поселка Зырянка. Уровень воды составил 815 см и превысил критический на 105 см. Из Якутска на верхнюю Колыму вылетел вертолет с взрывниками.

Распоряжением главы администрации г. Якутска 16 мая с 12 часов на административной территории города был введен режим чрезвычайной ситуации. Развернут оперативный штаб ликвидации кризисной ситуации. Пригородные поселки на своих территориях также развернули штабы управления. Были подготовлены 4 эвакопункта, 45 машин возили песок в район улицы 50 лет Совет-

ской Армии для заграждения дамбы. По распоряжению городского штаба, курсирующие по Якутску машины с песком останавливались службой ГИБДД и направлялись на засыпку дамбы.

17 мая в 1.00 ночи было получено сообщение о повышении уровня воды в р. Лена до 1 410 см (превышение критического на 60 см). В 5 утра уровень воды составил 1 698 см. Ледовая шуга была задержана сплошным ледовым полем в районе п. Турукта. В районе п. Витим наблюдалось неуклонное повышение уровня воды, достигшее 928 см (критический — 935 см). Приближалась волна «черной» воды из Иркутской области, которая должна была достигнуть г. Ленска через 20—24 часа. Ситуация усугублялась формированием обратной волны от ледового затора в районе п. Турукта. В зоне встречи этих двух волн наблюдалось обширное подтопление местности. Подтоплен был и п. Салдыкель, где проводилась эвакуация жителей вертолетами.

Лед наступает на Ленск, май 2001 г.

В 10.00 уровень воды у г. Ленска возрос до 1 690 см, а через 30 мин. — 1 704 см. Скорость подъема уровня воды — 35—40 см/час. В 12.30 — уровень воды составил 1 785 см. Город был затоплен. Вне зоны затопления оказались два небольших участка на северо-западе и в центральной части населенного пункта.

Военные самолеты отработали по графику. Были использованы 24 250-килограммовые авиабомбы (4 СУ-24 по 6 шт.). В районе острова Тинный продолжались наземные подрывные работы.

В 14.45 уровень воды достиг 1 831 см. Вода вплотную подступила к зданию администраций района и города Ленска. Одновременно с попыткой разрушения затора проводились мероприятия по эвакуации и первичному жизнеобеспечению населения. На эвакопункты и в места скопления людей был организован подвоз питьевой воды, хлеба, медикаментов и организована экстренная медицинская помощь. Работали все спасательные службы, не хватало лодок. От МЧС России были задействованы: 9 лодок, 3 вертолета и 31 спасатель, а всего в районе города было задействовано 17 авиасредств, 27 лодок, 54 спасателя. Принято решение эвакуировать людей, оказавшихся на открытых незатопленных площадках, за город, в здание аэропорта и расположенную севернее города гору Шаман, где был развернут палаточный лагерь.

В 17.30 уровень аоды достиг 1 870 см. Проводилась мобилизация плавсредств населения, что вызывало в некоторых случаях бурное сопротивление и негодование владельцев. Для выполнения этой задачи привлечены сотрудники ОВД, которые обеспечивали порядок и предотвращали действия мародеров.

В 19.45 — 1 894 см, уровень воды растет. При проведении взрывных работ с использованием вертолета были израсходованы 16 т взрывчатых веществ.

Уровень воды продолжал расти до 23.00 (1 917 см), после чего начал медленно снижаться и остановился на отметке 1910. С этой отметки опять начался постепенный рост уровня воды.

К исходу дня сложилась следующая ледовая обстановка. Заторы: у острова в 10—15 км выше п. Нюя, у острова в районе п. Жерба, у острова в 10—15 км ниже п. Тинная. Обстановка на отдельных участках реки: выше затора у п. Нюя — высокий уровень воды (сильное наводнение); от затора у п. Нюя до затора у п. Тинная — низкий уровень воды (лед лежит на грунте); от п. Чапаево до п. Жедай — сплошной лед; 20 км от п. Дельгей и выше — сплошной лед; от п. Черендей и ниже — ледостав.

На утро 17 мая около 4 500 зданий жилого и нежилого фонда г. Ленска были затоплены в среднем до уровня 1 этажа.

Жители Ленска, полностью оказавшегося под водой, начали испытывать нехватку питьевой воды и хлеба. Утром вертолетами из Мирного в город были доставлены 20 тонн продовольствия, в том числе 5 тонн детского питания, 1 000 комплектов постельного белья, 130 термосов и полевые кухни.

В городе по-прежнему не было электричества, из 15 артезианских скважин работала только одна. Вода в некоторых местах уже доходила до четвертых этажей зданий. Оставался незатопленным лишь аэродром, который был построен на возвышенности. Сюда и свозили жителей города, чтобы транспортировать

Эвакуация жителей Ленска, май 2001 г.

в более безопасные места. Было эвакуировано 12 тысяч человек. Ждали спасения оставшиеся 15 тысяч.

Первым руку помощи Ленску протянул город Мирный. Аэропорт города стал перевалочной базой для спасателей и грузов, прибывающих из различных регионов России. Прежде всего в затопленный город поступали продовольствие, теплая одежда, палатки, резиновые лодки, питьевая вода. Организованный в г. Мирном штаб обязал все торговые предприятия передать для ленчан имеющиеся запасы бутилированной воды. Дополнительно к этому грузовой самолет доставил питьевую воду из Новосибирска. Гуманитарная помощь, поступающая из различных городов России, оперативно перегружалась на автомобили и отправлялась в Ленск.

Началась эвакуация пострадавших в Мирный. В ночь на **18 мая** из города вышла колонна автобусов, они вывезли первую группу женщин, детей и стариков из лагеря, образованного в окрестностях Ленска, в урочище «Шаман». Там собралось приблизительно две с половиной тысячи человек. Еще примерно 800 человек находились в районе ленского аэропорта. Их вывозили самолетами АН-24 в Айхал и Удачный.

Уровень воды в Лене, в районе города, перевалил 19-метровую отметку, что превысило критический уровень на 5,24 метра. Это абсолютный рекорд, зафиксированный с момента введения в Якутии метрической системы мер и весов.

В Якутске в это время круглосуточно велась отсыпка береговой дамбы, которая должна была сдерживать воду. Первые подвижки льда в районе Якутска предполагались 17 мая.

К спасательным операциям и ликвидации последствий паводков на территории Якутии было привлечено более 12 тысяч человек, свыше 800 единиц инженерной техники, почти полторы тысячи автомобилей, 48 лодок и катеров и 21 вертолет.

Указом Президента Республики Саха (Якутия) 18 мая на территориях, подвергшихся стихийному бедствию и затоплению в Ленском, Олекминском, Хангаласском, Намском, Усть-Алданском, Томпонском улусах и г. Якутске, была объявлена чрезвычайная ситуация.

Данный указ являлся явно запоздалым директивным действием. Все эти тревожные дни республиканская и улусные противопаводковые комиссии работали в штатном критическом режиме без объявления чрезвычайной ситуации.

Прилетевший из Ленска Председатель Правительства РС(Я) Василий Власов 17 мая вечером провел заседание комиссии по ЧС, назвав ситуацию «катастрофической».

Город Ленск полностью затоплен. В городе не осталось ни одного сухого пятачка, последним эвакопунктом остался аэропорт. Эвакуировано более 17,5 тысячи человек. Пациенты улусной больницы переведены на третий этаж. 156 пятисоткилограммовых бомб и тонны взрывчатки не смогли пробить многокилометровый затор, образовавшийся в 110 километрах ниже Ленска, у острова Глухой. Все суда, стоявшие в Мурьинском затоне, раздавлены льдом и утонули. Ленск, полностью накрытый волной весеннего паводка, испытывает проблемы с питьевой водой и хлебом.

Якутск готовился принять на себя удар водной стихии — почти шестиметровая волна воды, поглотившая город Ленск, дойдет и до столицы республики, расположенной на левом берегу Лены. Поэтому решили: готовиться необходимо «по самому худшему варианту».

В городе за два дня нужно было возвести 6,2 километра заградительной дамбы, призванной смягчить напор наводнения. Пока защитный пояс был готов наполовину, поэтому Василий Власов распорядился вдвое увеличить число автотранспорта, занятого на перевозке песка и грунта.

Представители мэрии и милиции Якутска обошли 353 дома в зоне затопления, предлагая населению покинуть опасное жилье. Согласие выражали далеко не все. К приему пострадавших от наводнения готовы были пять эвакопунктов. 18 мая число эвакопунктов должно было удвоится. Созданы спасательные группы. В городе на столбах и заборах были сделаны отметки, фиксирующие критический уровень воды. Бригады электриков были готовы отключить энергию в зонах затопления. По радио и телевидению регулярно передавали предупреждения о приближающемся наводнении.

18 мая, в час ночи, в Ленске уровень воды составил 1 929 см и продолжал расти. К 4 утра уровень воды в городе поднялся до отметки 1 951 см.

Снабжение жителей затопленного Ленска хлебом и водой, май 2001 г.

В 5 утра приступили к проведению подрывных работ в районе затора у о. Тинный, в ходе которых были израсходованы 24 т взрывчатых веществ.

В 8.00 из г. Мирный в район г. Ленска (эвакопункт на горе Шаман, протяженность маршрута 231 км) для перевозки эвакуированных вышла колонна № 1 в количестве 13 автобусов (400 мест), а в 9.00 по указанному маршруту двинулась колонна № 2 в количестве 20 автобусов (500 мест); через два часа — колонна № 3 в составе 20 автобусов (360 мест), топливозаправщика и одной автоцистерны.

В период с 5.00 до 17.00 было эвакуировано свыше 1 700 человек, а с начала работ в эвакопункты всего доставлено 7 800 человек.

В 14.00 уровень воды составил 1 999 см. В 14.20 был дополнительно организован воздушный мост аэропорт Ленск — г. Мирный для переброски пострадавших и эвакуации больных с применением самолетов АН-24, АН-74 и одного вертолета МИ-26. К 15.30 вертолетом МИ-26 эвакуировано 36 больных (в т. ч. 12 тяжелобольных).

В 15.30 в городе наблюдался максимальный уровень подъема воды, составляющий 2 012 см.

В процессе эвакуации автомобильным транспортом (из эвакопункта на горе Шаман) организованными колоннами, по состоянию на 18.00, было перевезено в г. Мирный 1 080 человек, в т. ч. попутными и вахтенными автомобилями — 520 человек (170 чел. в н. п. Чельга, 190 чел. — н. п. Дорожник, 160 чел. — н. п. С. Нюя). Эвакуация людей проводилась на пункты приема, расположенные в городе Мирный (школа-интернат, средние школы № 1, 2, 7, 8, 12, 26, 27, девять детских садов, ДЮСШ, центральная больница, колледж) и в населенные пункты Светлый, Алмазный, Арылах и Зоря.

В 16.55 начался ледоход на всех участках реки Лена. Вследствие этого уровень воды начал падать со скоростью 1,5—2,5 см/мин.

Для организации палаточного лагеря из Москвы на аэродром города Мирный вылетели 6 тяжелых транспортных самолетов Ил-76 МЧС России, которые доставили в Якутию палатки, печки, несколько десятков тонн продовольствия. В течение минувшей ночи из Ленска продолжалась эвакуация людей, скопившихся на крышах затопленных зданий.

Заблаговременная эвакуация людей, как и три года назад, оказалась не самым простым делом не только из-за ограниченности ресурсов: к концу отопительного сезона в республике наблюдался естественный дефицит ГСМ. Люди держались за свои дома до последнего.

Вертолеты МЧС России и авиакомпании «Якутавиа» доставляли к месту ледового затора в районе населенного пункта Тинная взрывчатку, а специалисты-подрывники взрывали лед. Подвижка льда в этом месте началась, однако уровень воды в Лене падал очень медленно. Это могло свидетельствовать о новом ледовом заторе, образовавшемся ниже по течению реки.

Жителей Якутска призвали серьезно подготовиться к паводку. В опубликованном 18 мая обращении комиссии по чрезвычайным ситуациям при правительстве Якутии подчеркивалось, что нынешнее половодье мощнее и разрушительнее того, что обрушилось на Якутию 3 года назад. Вода, идущая на город, высокая, и жителям следует заранее подготовиться к эвакуации — указывалось в документе. Защитная дамба вокруг города поднимается на новую высоту с учетом самого неблагоприятного прогноза. «Всем нам грозит общая беда. Давайте помогать друг другу», — подчеркивалось в обращении.

На самой Лене ночью не прекращались взрывные работы. С утра к саперам присоединились самолеты Су-24, которые дважды бомбили стокилометровый ледяной затор.

Между тем паводок приближался к другим населенным пунктам ниже по реке. Была эвакуирована часть населения города Олекминска.

В Якутске власти пытались предотвратить бедствие. 200 самосвалов усиливали городскую дамбу. Власти призывали жителей заранее готовиться к эвакуации. Населению предполагаемых зон затопления спасатели помогали вывезти имущество. Но большинство семей отказывалось покидать свои дома.

Правительство России рассматривало итоги исполнения федерального бюджета в первом квартале текущего года. Однако прежде чем приступить к рассмотрению этих вопросов, Михаил Касьянов информировал членов кабинета о паводковой ситуации в Якутии. Главная мысль его краткого выступления — необходимо спасать людей. По его словам, уже брошено 1 700 домов в селениях по течению Лены. Сейчас они полностью разрушены. Еще 400 домов унесло паводком. Отсутствует связь с небольшими поселками, и их судьба неизвестна. Эвакуация людей продолжается. Задействованы все имеющиеся плавсредства и авиация. Сейчас совершенно очевидной стала угроза серьезного затопления Якутска. Хуже всего, что прогнозы дальнейшего развития ситуации негативные и в ближайшие дни ожидалось ухудшение обстановки.

Ленск, май 2001 г.

18 мая, во второй половине дня, волна половодья достигла столицы Якутии — Якутска и затопила один из районов города. По прогнозам специалистов, максимальный уровень воды на Лене здесь мог достигнуть 8—8,5 метра, а в случае образования мощного ледяного затора — 9,5 метра.

Эвакуация жителей из Якутска продолжалась, продолжалось и укрепление дамбы. По расчетам специалистов, занимающихся ее строительством, уровень защиты должен выдержать напор наводнения. Кроме того, как отмечали гидрометеорологи, русло реки в районе Якутска шире, чем в районе Ленска, поэтому наводнение здесь ожидалось не столь сильным. Ее ширина у Якутска с учетом островов и проток превышала 20 километров.

Вода в районе Ленска между тем начала отступать. Днем ее уровень составлял около 17 метров. Каждые 10 минут уровень воды снижался на 10—12 см. Из-под воды показались телевизионные антенны и печные трубы частных малоэтажных домов. Таких в городе большинство. Лена в этом году промерзла на девять метров, практически до самого дна. И Ленск и поселки не столько затопило водой, сколько завалило льдами — огромными, до пяти метров толщиной.

В Ленск направлялась землеройная и другая техника для обустройства площадок под строительство домов, мотопомпы для откачки воды с затопленных участков, другое оборудование, строительные материалы. Принимались меры для очистки города и его минимального благоустройства, в том числе в целях обеспечения санитарного режима. Было подсчитано, что для ликвидации ледового затора в Ленске потребовалось 120 тонн взрывчатки.

По прогнозам метеорологов, в ближайшие несколько дней ожидался рост уровня воды в нижнем течении Алдана и на реке Колыме. В частности, затоплению могли подвергнуться прибрежные населенные пункты, в том числе Среднеколымск. При смещении ледяного затора вниз по реке мог быть затоплен город Олекминск — уровень воды мог достигнуть отметки 12—13 метров, что на 2,2—3,2 метра выше отметки начала затопления города.

Удивительно, но 18 мая началась навигация — 2001. Первые танкеры ОАО «Ленское объединенное речное пароходство» вышли из Пеледуя (Ленский улус) в Усть-Кут (Иркутская область). Северный завоз начался. Опыт прошлых лет показывал, что медлить было нельзя. В мае в Якутии воды в избытке, но пройдет месяц, и по обмелевшим рекам уже не пройдет танкер с топливом, а ведь только угля надо было завезти на север республики не менее 50 тысяч тонн.

19 мая, по личному приказу главкома ВВС Анатолия Корнукова, на аэродром Якутска прибыли пять бомбардировщиков Су-24. Одновременно здесь же приземлился тяжелый транспортный самолет Ил-76, который доставил 150 авиабомб весом в четверть тонны каждая. Су-24 должны были сбросить этот заряд на льды Лены примерно в 40 километрах от Якутска. Если бомбовый удар запоздает, пригороды столицы Якутии могут быть затоплены в тот же день. Начавшиеся неделю назад взрывные работы ощутимых результатов пока не приносили, и вечером 19 мая воде оставалось пройти 80—90 километров.

Подготовлен проект распоряжения Правительства РФ о выделении Республике Саха (Якутия) на ликвидацию последствий катастрофического наводнения 100 млн рублей из резервного фонда.

Обстановка в Ленске нормализовалась, начались работы по возобновлению жизнедеятельности этого города. Лена вошла в привычное русло, хотя еще накануне вода в реке превышала рекордную отметку в 20 метров. Городские власти начали восстанавливать коммуникации и подсчитывать общий ущерб. В домах, что устояли перед водой, разрушены печи — от них остались лишь кучи глины. Одна новая печка обойдется в десяток тысяч рублей. А по Лене сплошным ковром плыли к морю Лаптевых дрова. Каждому якутскому двору на зиму надо 30—40 кубов дров — старые уплыли, новые еще надо заготовить. Залило и ледники-погреба, где жители держали на льду заготовленную рыбу.

Наиболее типичная картина в Ленске — огромные льдины на всех улицах. Много небольших домов, сломанных или сдвинутых с места как спичечные коробки. Несмотря на то, что здесь Лена уже вернулась в свои берега, большая часть города все равно оставалась пока затопленной. Связь с внешним миром шла только с помощью вертолетов, которые приземлялись прямо на центральной площади. Большинство вернувшихся испытывали чувство шока и тревоги за ненайденных близких и родных.

Между тем в Якутске вода достигла отметки 672 сантиметра при критическом уровне 780. Наводнение в Якутске началось ночью. Уровень воды в районе речного порта на полметра превысил критическую отметку в 5 м 80 см. Частично был затоплен городской пригород — район Дартилах, где проживало около тысячи человек. Одно- и двухэтажные дома находились у самой воды и были затоплены.

Город Якутск — столица республики, административный, научный, культурный и образовательный центр. Население города около 200 тыс. человек, что составляет 35 % всего населения республики. Протяженность города с севера на юг — 20 км, с запада на восток — 10 км.

Спасательные службы предложили населению покинуть район бедствия и перебраться в эвакуационные пункты, но люди отказывались переезжать, опасаясь мародеров. Они говорили, что хорошо подготовились к наводнению. С утра продолжалось возведение песчаных дамб вокруг города. Санэпидслужба Якутска обратилась к населению с просьбой не употреблять сырую воду.

В 30—35 км от города образовался ледяной затор. В районе поселка Жатай работал ледокол. В режиме постоянной готовности находились бомбардировщики СУ-24 и специалисты-подрывники. Они были готовы начать работать в том случае, если вода будет подниматься слишком быстро. По прогнозам гидрологов, уровень воды в Якутске мог подняться еще на метр и достигнуть девяти метров.

Всю минувшую ночь в Якутске наращивали дамбы и прокладывали воздушные кабельные линии к электростанциям. Уровень воды в реке Лена в черте города приблизился к критическому. Рассматривалась необходимость бомбардировки льда около населенного пункта Кангалассы. Из Мирного были готовы вылететь 4 фронтовых бомбардировщика Су-24М, на борту каждого из которых было по 6 фугасных авиационных бомб типа ФАБ-250.

В пригородах Якутска ситуация крайне осложнилась. Поселок Берцелак, где проживало около тысячи человек, был затоплен полностью. Вода подступала к окнам одноэтажных деревянных домов. Здесь можно было передвигаться только на лодках.

Положение в Якутске могло оказаться еще более плачевным, чем в Ленске. Дело в том, что город окружали песчаные дамбы, которые постоянно насыпали. За последние двое суток в город было завезено 111 тыс. 700 кубометров песка. Протяженность насыпной защитной дамбы составляла 7,7 км при высоте до трех метров и ширине от 4 до 7 метров. Однако вода в некоторых местах вплотную подошла к этим искусственным ограждениям, и если бы она их прорвала, то городу грозило затопление.

Полностью затопило несколько поселков в Хангаласком улусе. Это всего в 100 км выше по течению от Якутска. Под водой оказались 115 домов.

Ночью Якутск лишился водозаборной станции, чуть позже была размыта заградительная дамба ТЭЦ в самом Якутске. Уровень воды в черте Якутска зафиксирован на отметке 7 метров 41 сантиметр. А критической здесь считалась точка 7 метров 80 сантиметров. Жители города ожидали прихода мощной волны с верховьев Лены. Это могло произойти днем.

Ситуация осложнялась тем, что на реке, ниже Якутска, сформировался так называемый «тупиковый» затор. Для его продвижения воды было недостаточно, поэтому подрывы и бомбометания, по мнению гидрологов, не давали положительного эффекта. Были опасения, что вода, которая идет на Якутск, упрется в ледяной затор и разольется по долине, в которой находится город. Якутск в этом случае мог быть затоплен, а скорее всего, разрушен.

Власти города предпринимали попытку закрыть прорыв дамбы, к которому были направлены около 50 самосвалов грунта. Мобилизованные студенты и солдаты насыпали мешки с песком и подтаскивали их к местам прорывов. Шла эвакуация населения, в том числе принудительная. В городе были развернуты 10 эвакуационных пунктов, в которых был создан запас продовольствия, медикаментов и питьевой воды.

Предприниматели Якутска начали сбор средств для помощи пострадавшим от наводнения в республике. Они не только перечислили деньги в республиканский фонд, но и призвали своих коллег присоединиться.

20 мая уровень воды в столице Якутии продолжал повышаться. Ночью была разрушена дамба на улице Зорге. Прореху залатали студенты Якутского университета. Днем небольшой прорыв дамбы был зафиксирован также на улице Хабарова.

В ночь с 19 на 20 мая фронтовые бомбардировщики Су-24 нанесли удар по ледяному затору, образовавшемуся на реке Лена, в 40—50 км выше столицы республики, в районе населенного пункта Кандалассы. Всего было сброшено 24 авиабомбы весом 250 и 500 кг. В промежутке между бомбежкой два вертолета МЧС России Ми-8 сбросили на лед в общей сложности 10,5 тонны взрывчатки. В результате в ледовой пробке были пробиты два русла.

В самом Якутске продолжалась отсыпка дамбы, поскольку ожидался приход второй волны паводка, во время которого, если не будет разрушен ледяной затор, вода могла подняться еще на два метра. Водяной вал, образовавшийся во время затора у города Ленска, миновал Олекминск и практически беспрепятственно двигался к Якутску. В Олекминске заградительная дамба не смогла сдержать напор воды и льда и была прорвана в двух местах. В результате были подтоплены 540 домов, их жители — три с половиной тысячи человек — эвакуированы.

Якутск был похож на осажденную крепость. Люди ходили на работу с документами и запасными вещами. Время от времени появлялись панические сообщения, что вода хлынула на улицы Якутска, но потом выяснялось, что речь идет пока о городских пригородах (Тулагино, Сырдах, Капитоновка) да о районе речпорта, где с паводком не совладала система отводных каналов. Все очень

было похоже на войну — в кабинете, где работала республиканская паводковая комиссия, висела карта республики, на которой красными флажками (как линии фронтов) были обозначены улусы, ушедшие под воду.

К **21 мая** прибрежные районы покинули более 3 тысяч человек. Эвакуировали детей из села Арбыль. Приходящая из Ленска вода этот район грозила затопить одним из первых.

Для оказания экстренной помощи населению в Якутию вылетел отряд сахалинских спасателей. К ним присоединились поисково-спасательные подразделения Камчатки, Приморья и Хабаровского края. Они везли с собой все необходимое — от надувных моторных лодок до специального снаряжения по десантированию с вертолетов.

Гидрологи прогнозировали повышение уровня воды. Они говорили, что пришла вторая волна паводка. За последние сутки в Якутске сильно похолодало и начались дожди. Лед перестал таять, и теперь вода скапливалась около заторов, постоянно разливаясь и затапливая все на своем пути. Бомбардировке затора, который образовался севернее Якутска, мешал густой туман.

Город перешел на военное положение. Власти Якутска ввели в городе комендантский час. Было запрещено употреблять алкогольные напитки. Машины с усилительными громкоговорящими установками постоянно информировали население об обстановке. «Внимание! Слушайте сообщение паводковой комиссии. Уважаемые жители, в связи с критическим повышением уровня воды ожидается подтопление вашего района. При угрозе затопления будет включен звуковой сигнал-сирена. Это означает, что уровень воды в реке Лена составил 9,5 метра» — раздавалось из динамиков.

Вода прибывала каждый час. Только за ночь уровень воды в реке поднялся на 20 см. Для жителей Якутска началось долгое и тревожное ожидание. Уровень воды в Лене каждый час поднимался на 5 см. В пригородных районах были затоплены деревянные жилые постройки, электричество туда не подавалось.

В течение нескольких последних дней на 7-километровом отрезке берега (Якутск протянулся вдоль берегов Лены на 20 км) в спешном порядке возводились земляные дамбы высотой 3 метра, что придало этому крупному сибирскому городу вид осажденной столицы. Эти временные заграждения, укрепленные мешками с песком, в трех местах уже уступали потокам воды, что привело к частичному затоплению пригородных районов.

В Ленске и Ленском улусе (населенные пункты Батамай, Салдыкель, Нюя, Натора, Турукта) были полностью разрушены 3 331 и подлежали восстановлению 1 831 жилой дом. Повреждены 396 км линий электропередачи, 164 трансформаторные подстанции, 470 км линий связи, 5 радиопередающих станций. Необходимо было восстановить 184 км автодорог, 2 моста, 7 объектов здравоохранения (поликлиники, больница, фельдшерско-акушерские пункты), 26 школ и детских садов, а также другие образовательные учреждения. В пострадавшем районе проживало 31 тыс. человек.

В районе Ленска река вновь вернулась в русло, однако в поступающих оттуда репортажах все еще говорилось о том, как жители передвигаются между домами на плотах и лодках. В городе все еще не было электричества, питьевой

воды, отсутствовала телефонная связь. В пострадавшие от наводнения районы было доставлено свыше 20 тонн продовольствия. МЧС России планировало доставить 30 тысячам эвакуированных жителей еще 50 тонн гуманитарной помощи.

По словам С. Шойгу, можно было предвидеть такой подъем уровня воды, принимая во внимание рекордное количество выпавшего снега и беспрецедентно холодную зиму. Осознавая возникшую опасность, Москва начиная с марта предупреждала глав администраций регионов об угрозе наводнения и направила в эти районы финансовую помощь. Но так и не было укреплено ни одного моста и ни одной плотины, не было создано ни одной спасательной команды, а местная администрация не только не разработала планов по эвакуации, но и не сделала запасов продуктов питания и предметов первой необходимости.

Власти и жители города Якутска, столицы Республики Саха, пребывали в ожидании катастрофы. Единственное, что им оставалось делать, — собирать на случай потопа наиболее ценные вещи, готовить подручные средства спасения и надеяться на чудо. Последнее же было возможно в двух случаях: если идущая с верховьев Лены волна, уже практически смывшая город Ленск, все же остановится или если возведенная спасателями вокруг города огромная многокилометровая дамба высотой 10 метров выдержит напор стихии.

20 мая утром четыре фронтовых бомбардировщика Су-24 наконец смогли разбить ледовый затор, образовавшийся на реке в 45 км выше Якутска. На это ушло два десятка авиабомб. Но, несмотря на ожидания спасателей, уровень воды от этого не спал. Наоборот, из-за эффекта прорванной дамбы вода продолжала все прибывать. Согласно докладам гидрологов каждый час уровень реки поднимался на 2—2,5 см, из чего эксперты предположили, что за ночь вода может достигнуть отметки 830—840 см. Высота же возведенной между городом и рекой песчаной насыпи составляла 980 см. Теоретически, конечно, запас по высоте дамбы еще был, но только в том случае, если ее не размоет и подъем воды в реке прекратится до 22 мая. Потом Якутск имел все шансы повторить судьбу Ленска — по расчетам местных властей, в таком случае будет затоплена большая часть города, включая и его центральный район, где находятся административные здания руководства всей республики.

К вечеру 21 мая пригородные поселки Кангалассы и Жатай, с населением 2,5 и 6 тысяч человек, фактически превратились в острова. Села Сырдах и Тулагино были затоплены полностью, население самостоятельно покинуло их.

В 22 часа по местному времени городская комиссия по чрезвычайным ситуациям готовилась принимать решение об эвакуации примерно двух тысяч человек из наиболее низко расположенного района Якутска. В этом районе заградительная дамба лишь на 80 сантиметров поднималась над водой.

К отсыпке дополнительных защитных дамб вокруг столицы Якутии было задействовано более 150 единиц техники.

В Ленске и Мирном начали работу комиссии федерального центра и республиканских органов власти, задача которых состояла в определении нанесенного ущерба и рассмотрении вопроса о переносе города Ленска в другое место.

Льдины на улицах Ленска, май 2001 г.

Уровень воды в реке Алдан в Томпонском улусе Якутии продолжал оставаться выше критического. Там в общей сложности был затоплен 371 дом, где проживало 2 033 человека, отселено 1 498 человек.

В городе Олекминск уровень воды в Лене достиг отметки 11,54 м при критическом — 10,5 м. Затоплено 590 домов, из которых отселено 3,5 тыс. человек.

22 мая вода в реке Лена в черте Якутска продолжала прибывать. Вместе с тем площадь затопления в городе по-прежнему составляла около полутора квадратных километров. Беду сдерживал насыпанный в последние дни защитный вал.

В Якутске местное радио объявляло, что жители города должны спать по очереди. Милиция (это тоже сообщало местное радио) экспроприирует машины, для того чтобы перевозить муку или прочие продукты со складов в более безопасные места.

Довольно серьезно изменились планы эвакуации: ранее планировалось эвакуировать 1 600 человек, теперь — 26 тысяч.

22 мая был объявлен в Якутске нерабочим днем. Были закрыты школы и госучреждения. Сотни людей вышли на улицы и работали вдоль дамб, постоянно восстанавливая бреши, проделанные водой. Около 200 автомобилей «КАМАЗ» регулярно подвозили к дамбе песок. Высота дамбы была увеличена еще на 30 сантиметров и составила 9 метров 80 сантиметров, специалисты рассчитывали, что этого будет достаточно, чтобы выдержать новую волну. Затор льда,

Зоны наводнений на территории Республики Саха (Якутия) в мае 2001 г.

тормозивший движение ледохода в 60 километрах ниже Якутска, пришел в движение. Взрывникам удалось его разрушить, и ледовые поля, протяженностью 30 километров, двинулись вниз по Лене. Вода вплотную подошла к ТЭЦ. Планировалось отключить отопление в городе, если уровень воды достигнет 9 метров 40 сантиметров.

По мнению специалистов, если Якутск был бы затоплен, уровень воды в нем составил от 50 до 100 см. Вся городская инфраструктура была бы парализована.

Температура воздуха в Якутске составила днем плюс 12—15 градусов, вечером около 7 градусов выше нуля.

Президент Республики Саха (Якутия) Михаил Николаев указом от 22 мая постановил создать правительственную комиссию с исполнительной дирекцией по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в пострадавших улусах и городах республики.

Правительству было указано обратиться в наблюдательный совет АК «АЛРОСА», к крупным российским компаниям с просьбой о выделении

единовременной помощи республике; подготовить предложения по привлечению валютного займа для ликвидации последствий наводнения; обратиться в Сбербанк РФ о предоставлении льготных кредитных ресурсов на застройку и реконструкцию индивидуального жилого фонда в пострадавших от наводнения улусах.

Правительству предписывалось совместно с федеральными органами власти, главами администраций улусов, руководителями организаций при подготовке мероприятий, планов, проектов восстановления разрушенных наводнением населенных пунктов, зданий и сооружений принять меры по максимальному строительству новых объектов в местах, исключающих их подтопление паводковыми водами. В городах Якутск, Ленск, Олекминск начать сооружение капитальных ограждающих сооружений (дамб, набережных и т. д.), обеспечивающих надежную защиту от затопления и в первую очередь от проникновения льда, разрушающего здания и сооружения. Предусмотреть конкретные меры по созданию спутниковой системы связи в улусах, расположенных в долине реки Лены.

23 мая угроза затопления Якутска миновала. Благодаря тому, что с помощью фронтовой авиации полностью был разрушен ледовый затор, уровень воды в Лене стал постепенно снижаться. Сила второй волны, которая подошла к административному центру республики 23 мая, уже не была настолько велика, чтобы разрушить имеющиеся заградительные дамбы. В городе продолжали действовать 10 эвакуационных пунктов, в которых разместились больше тысячи жителей Якутска, еще две тысячи переселены к родственникам в более благополучные районы. Спасатели МЧС России привозили им продукты, теплые вещи и медикаменты. Вода еще оставалась в нескольких районах города, преимущественно там, где расположен частный сектор.

О том, что основная волна проходила долину Туймаада, свидетельствовали плывущие по реке дома, затертые льдами суда и почти 200 т топлива в бочках, унесенных с ленской нефтебазы. В Покровске уровень воды падал. Вертолетом возвращались в свои дома жители островных сел Чкалово и Тойон-Ары. В Мегино-Кангаласском улусе от паводка пострадало 5 населенных пунктов. Больше других — село Дойду, где было затоплено 33 жилых дома, и Техтюр, где 38 домов затоплено полностью и еще 11 подтоплено.

Теперь все внимание было приковано к Намскому и Кобяйскому улусам. В Намском уже пострадало 507 домов. Центру Кобяйского улуса, п. Сангар, оставалось около полуметра до критической отметки. Под угрозой затопления — населенные пункты Ситте и Куокуй, подтапливалось с. Кальвица.

На р. Алдан обстановка стабилизировалась. 24 мая туда планировалось направить вертолет для реэвакуации населения. В районе Хандыги река возвращалась в привычное русло. На р. Вилюй уже несколько суток держался 60-километровый затор в низовьях, куда 23 мая была направлена группа взрывников. Наблюдался пока неопасный рост уровней в Вилюйске и Верхневилюйске. В Кызыл-Сыре постоянно дежурил вертолет на случай подтопления промышленных объектов. Воды начали просачиваться в котлован строящейся ГЭС-3. Для откачки воды туда был переброшен из г. Ленска один из мощных насосов.

Под постоянным контролем была р. Колыма, где не исключалось подтопление населенных пунктов ниже Среднеколымска, к тому же вторая волна паводка подняла до опасных отметок уровень воды у поселка Зырянка.

На р. Яне ледоход проходил п. Сайды. Начался ледоход в верховьях р.Оленек. Вскрытие р. Индигирки ожидалось в среднем на 5—6 дней раньше средних многолетних сроков.

Ущерб, нанесенный водной стихией сельскому хозяйству Якутии, составил сотни млн рублей.

Наводнение в Якутии еще раз показало неспособность местных властей грамотно подготовиться к стихии, которая, по всем прогнозам, должна была случиться. Спасатели со всех краев и областей Дальнего Востока спешили на помощь жителям пострадавших районов, в республику приезжала правительственная комиссия, которая, кроме координации действий министерств и ведомств, участвующих в ликвидации последствий паводка, занималась еще и подсчетом ущерба, нанесенного народному хозяйству республики стихией. В Якутию была направлена львиная доля всех средств, которые Правительство России выделило на ликвидацию последствий весеннего паводка.

Президент Российской Федерации Владимир Путин вылетел в Якутск. Цель поездки — изучение паводковой ситуации в Якутии. Его сопровождал глава МЧС России Сергей Шойгу. Перед отлетом Владимир Путин прямо в аэропорту Внуково-2 провел совещание с премьер-министром Михаилом Касьяновым, который проинформировал президента о выделении ресурсов для обеспечения жизни пострадавшего от наводнения населения Якутии. По словам Касьянова, по линии МЧС России на эти цели уже истрачено 30 млн рублей, направлен трансферт в размере 75 млн рублей для приобретения продовольствия, медикаментов, необходимой техники.

Президент России Владимир Путин **24 мая** прибыл в Ленск, где провел совещание по преодолению последствий наводнения в Якутии. «В первую очередь мне хотелось бы знать, что было и не было сделано для того, чтобы предотвратить трагедию, а если не было сделано, то почему», — сказал Путин, открывая совещание. Глава государства назвал ситуацию в зоне бедствия трудной и сообщил, что всего от наводнения пострадали 30 тысяч человек; он заявил, что разрушенный Ленск будет восстановлен на прежнем месте.

Между тем экологи предупреждали о перерастании природной катастрофы в экологическую. По данным главы администрации Ленского района Виктора Самойлова, в реку просочилось по крайней мере 18 тысяч тонн топлива с разрушенной нефтебазы. Однако вред, который это может принести региону, было оценить просто невозможно. По данным специально созданной комиссии, приблизительная сумма ущерба водным ресурсам составляла 2,5 млрд рублей. Ситуация осложнялась еще и тем, что из-за большой скорости течения вылавливать остатки нефтепродуктов можно только в низовьях реки. 89 емкостей затопленной ленской нефтебазы пострадало от ледохода, 60 % резервуаров были не пригодны к приему топлива, остатки которого продолжали поступать в реку. Большая часть топлива попала в реку во время паводка из-за повреждений резервуаров нефтебаз. По данным авиаразведки, пятно растяну-

лось почти на пять километров. Специалисты допускали, что, возможно, большая часть нефтепродуктов просочилась в пористый лед.

В Якутске на момент возможного подхода нефтяного пятна было решено прекратить водозабор в системы города.

Местным руководителям пришлось признаваться в собственных ошибках и просчетах. Так, глава Ленского района Виктор Самойлов сказал, что в течение нескольких десятков лет русло реки не чистится из-за недостатка финансирования.

24 мая с семи часов вечера в Якутске был отменен режим чрезвычайной ситуации.

В связи со стабилизацией обстановки в Якутии из республики к месту постоянной дислокации возвратились военные штурмовики.

Ущерб столице Якутии от паводка превысил 430 млн руб.

24 мая было принято специальное постановление Государственной Думы Российской Федерации о положении в Якутии.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О чрезвычайной ситуации, сложившейся в Республике Саха (Якутия) в результате наводнения

В результате разрушительного наводнения на территории Республики Саха (Якутия) сложилась чрезвычайная ситуация.

В 9 населенных пунктах в зоне затопления находятся 5 192 жилых дома, в которых проживают 31 059 человек. Эвакуирован 9 131 человек. Наиболее сложная обстановка сохраняется в городе Ленске Ленского улуса: в результате образования ледяного затора длиной в 110 км ниже по течению реки Лены уровень воды в ней поднялся до 1 984 сантиметров (критический уровень воды составляет 1 350 сантиметров). Произошло разрушение плотины на озерах в северной части города. В зоне затопления находятся 4 500 жилых домов, в которых проживают 27 300 человек. Спасателями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий эвакуированы 6 600 человек. Тяжелая ситуация продолжает оставаться в Томпонском, Олекминском и Усть–Майском улусах. Серьезный ущерб нанесен сельскому хозяйству. Значительная часть жителей населенных пунктов, находящихся в зоне затопления, остались без жилья, накопленного годами имущества и средств к существованию.

Принятые Правительством Республики Саха (Якутия) меры по обеспечению пострадавших продуктами питания, аварийными передвижными электростанциями, горюче–смазочными материалами, теплой одеждой, палатками, восстановлению средств связи являются недостаточными из–за нехватки финансовых, материальных ресурсов и огромных масштабов затопления.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Признать ситуацию, сложившуюся в Республике Саха (Якутия) в результате разрушительного наводнения, чрезвычайной ситуацией, требующей принятия необходимых мер федеральными органами исполнительной власти.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- признать ситуацию, сложившуюся в Республике Саха (Якутия) в результате разрушительного наводнения, чрезвычайной ситуацией, требующей принятия необходимых мер федеральными органами исполнительной власти;
- рассмотреть вопрос о мерах по оказанию помощи Республике Саха (Якутия) в ликвидации последствий разрушительного наводнения.

3. Просить Председателя Правительства Российской Федерации взять под контроль реализацию мер по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в Республике Саха (Якутия), сложившейся в результате наводнения, и оказанию Республике Саха (Якутия) необходимой помощи.

4. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

5. Направить настоящее Постановление для официального опубликования в «Парламентской газете».

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Заместитель Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации А. Н. Чилингаров

Москва
24 мая 2001 года
№ 1565–III ГД

---

5 июня МВД Якутии опубликовало список погибших в мае в результате наводнения на реке Лене и ее притоках. В нем значилось семь человек. Список включал шесть жителей Ленска и одного жителя Томпонского района республики (на реке Алдан). В сообщении МВД отмечалось, что все обнаруженные тела погибших не имели следов насильственной смерти, а перед наводнением погибшие находились в нормальной физической форме. Таким образом, причиной гибели всех этих людей в МВД называли несоблюдение требований властей об эвакуации. Еще трое жителей Ленска продолжали числиться в списке пропавших без вести.

А Ленск был построен заново. К установленному правительством России сроку — 1 октября задача по восстановлению Ленска была выполнена. Глава МЧС России и председатель правительственной комиссии по ликвидации последствий наводнения в Якутии С. Шойгу лично проинспектировал все строительные площадки в Ленске.

Основная масса объектов пострадавшей от наводнения Якутии восстановлена, «а точнее — построена заново». Такой вывод сделал президент В. Путин по итогам телемоста «Москва — Ленск», в котором приняли участие С. Шойгу, вице-премьеры А. Кудрин и В. Матвиенко, глава Якутии М. Николаев. Трагедия в Ленске «должна стать серьезным уроком», подчеркнул президент. По его словам: «в будущем мы должны быть максимально готовы к критическим ситуациям». Путин также обратил внимание на необходимость отлаживания системы взаимодействия в таких ситуациях министерств, ведомств и региональных властей.

Ленск в начале 60-х годов был ошибочно построен в пойме Лены. А поймы — так считают ученые — территории, безраздельно принадлежащие рекам. Заселяя их, люди идут наперекор природе, за что потом и расплачиваются.

* * *

Трагедия, охватившая со второй декады мая гигантскую территорию Республики Якутия в бассейнах рек — Лены на протяжении 1 300 км и Алдана 1 500 км, по оценкам специалистов, случается один раз в сотни лет. Наводнением были охвачены самые густонаселенные районы республики. В зону затопления попало 87 населенных пунктов, с числом жителей более 400 тысяч человек. Крупнейшие города: Якутск, Ленск, Олекминск — беда не обошла стороной. Без крова, имущества и средств существования осталось около 25 тысяч человек. Были эвакуированы 50 305 жителей. Чтобы помочь им выжить, в безопасных местах: в помещениях школ, больниц, детских садов были организованы эвакопункты, где предоставлялось горячее питание, медикаменты, одежда.

Всего по республике было затоплено и разрушено 8 632 жилых дома и 121 объект социальной сферы. За счет местных ресурсов имелась возможность построить только 850 жилых домов в сельской местности, при потребности — 4 тысячи. В городах и поселках пострадало 53 школы, из которых 8 восстановлению уже не подлежали. Полностью выведены из строя 703,7 км высоковольтных линий электропередачи, 208 трансформаторных подстанций, 10 дизельных электростанций и 102 опоры. Уничтожены водой 97 котельных

Затопленные объекты энергоснабжения, Ленск, май 2001 г.

и ленская нефтебаза. В результате разрывов резервуаров произошла утечка нефтепродуктов из государственного резерва Правительства Российской Федерации на сумму около 100 млн рублей.

Под водой оказалась часть аэропорта Якутска с оборудованием для приема и выпуска воздушных судов. Сумма ущерба авиахозяйства оценивалась в треть миллиона долларов.

Общий восстановительный период при наличии материальных средств и строительных ресурсов займет три месяца, заявил заместитель постоянного представительства Якутии при президенте РФ Евгений Пахомов. В течение этого времени более 50 тысяч человек будут нуждаться в постоянном снабжении продуктами и медикаментами, не считая разовых поставок необходимой одежды и других промышленных товаров.

Первый гром для Якутии прогремел в 1998 году: ущерб от наводнения, по оценке руководства республики, составил тогда 872,5 млн рублей. В следующем году напор стихии оказался не менее грозным. И все же на предупреждение паводка 2001 года якутские власти посчитали достаточным выделить только 15 миллионов, т. е. 0,05 процента от республиканского бюджета. А теперь документы Счетной палаты бесстрастно зафиксировали: чтобы ликвидировать последствия наводнения, стране понадобилось найти 6 миллиардов рублей.

Правду говорят: «Пока гром не грянет, мужик не перекрестится». Только катастрофический весенний паводок 2001 года заставил обратить внимание на одну из самых крупных рек мира — красавицу Лену. В федеральном бюджете на 2002 год ей была посвящена отдельная строка. Это позволило Ленскому бассейновому водному управлению МПР России заключать договора с ведущими научными и проектными организациями по разработке проектов по защите населенных пунктов и объектов экономики, расположенных в бассейне Лены, от наводнений. Превентивными мерами должны стать регулярные гидрометеорологические наблюдения, для чего были выделены средства на восстановление законсервированных гидрологических станций и постов как в верховьях Лены, так и в Якутии. Встал вопрос о создании и эксплуатации геоинформационной аналитической системы, обеспечивающей комплексный мониторинг гидрологической ситуации на определенных участках Ленского бассейна.

1.2. Наводнения в Иркутской области (май и июль 2001 года)

Иркутская область расположена в Восточной Сибири. В ее состав входит Усть-Ордынский Бурятский автономный округ. Площадь области — 767,9 тыс. кв км. Население составляет 2795,2 тыс. чел.

Административный центр — город Иркутск. Другие крупные города — Братск, Ангарск, Усть-Илимск, Усолье-Сибирское. Численность городского населения — 79,4 %. В области 33 административных района, 22 города, 6 поселков городского типа. Средняя плотность населения — 3,6 чел. на кв. км.

Область расположена на юго-востоке Среднесибирского плоскогорья, окаймлена на юго-востоке Саянами (высота до 2 875 м) и хребтами Прибайкалья; на северо-востоке — Северо-Байкальское и Патомское нагорья. Поверхность плоскогорья сильно расчленена глубоко врезанными речными долинами.

Климат континентальный. Зима сухая и морозная. Средняя температура января: от −15 °С на юге до −33 °С на севере. Лето жаркое и сухое в первой половине, с дождями в июле—августе. Средняя температура июля +(17—19) °С. Осадков выпадает около 400 мм в год, на северо-западе и западных склонах гор — до 800 мм. Речная сеть принадлежит бассейнам Енисея (Ангара, Нижняя Тунгуска) и Лены (Витим, Киренга). Основная часть территории области дренируется Ангарой и ее левыми притоками — Иркутом, Китоем, Белой, Окой, Удой и Бирюсой. На территории Иркутской области находится часть озера Байкал. Иркутск — административный центр Иркутской области, расположен к востоку от Москвы на расстоянии 5 042 км. Находится на Иркутско-Черемховской равнине, у впадения реки Иркут в Ангару, к западу от озера Байкал. Имеется речной порт (на Ангаре). Иркутск является важным железнодорожным узлом на Транссибирской магистрали и узлом автодорог. В городе есть аэропорт. Население города составляет 587 тыс. чел.

Весной и летом 2001 года Иркутская область стала средоточием чрезвычайных происшествий техногенного и природного характера, но наиболее сложная обстановка складывалась из-за небывалых наводнений, которые обрушивались на область в течение мая и июля.

Май 2001 года.

В связи с обильным снеготаянием, вызванным теплой погодой и прошедшими сильными дождями **12 и 13 мая**, произошел резкий подъем воды на реках Иркутской области.

Мартовские осадки значительно увеличили запасы воды в снеге. Местами они превышали средние многолетние значения почти в три раза. А потом, 9—11 мая, уже в период половодья, аномальная жара. Дневные температуры даже на севере превышали 30 градусов. Потоки талой воды устремились в речные долины. Вслед за жарой — обильные дожди. В Усть-Кутском и Жигаловском районах во вторую декаду мая (с 11 по 20) выпало от 4 до 7 декадных норм осадков. В итоге аномально жесткая зима плюс аномальная жара в начале мая, плюс аномальные по интенсивности осадки вывели паводок за пределы опасного, превратив его в катастрофический.

13 мая на заседании КЧС Иркутской области было принято постановление «О введении режима чрезвычайной ситуации» в Усть-Кутском, Катангском, Киренском, Жигаловском, Казачинско-Ленском, Мамско-Чуйском и Тайшетском районах области.

В городах Усть-Кут, Киренск и трех населенных пунктах (поселки Жигалово, Подволошино и Токма) в зоне затопления находились 2 862 жилых дома, в которых проживали 22 265 человек. Отселено 895 человек.

14 мая из-за резкого подъема уровня реки Лены в окрестностях города Усть-Кута Иркутской области началась эвакуация населения. Были подтопле-

ны 200 одноэтажных жилых домов в черте города, почти четыре тысячи садоводческих участков, несколько сел и свыше 20 км дорожной магистрали, которая ведет до города Братска.

Случается подобное один—два раза в столетие. Вешние воды сливаются с дождями, и могучей сибирской реке становится тесно в своих берегах. Резкий подъем температуры до 30 градусов, который держался 8, 9 и 10 мая, вызвал активное таяние снегов. Жара сменилась обильными дождями, которые еще больше усугубили ситуацию на реке Лене.

В районе города Усть-Кут река Лена поднялась более чем на 9 метров за трое суток, и ее уровень на 2 метра 30 сантиметров был выше критического — абсолютный рекорд. До этого максимальный уровень половодья был отмечен здесь в 1959 году и составил «только» 870 см.

Из города было вывезено более полутора тысяч жителей. В воде стояли несколько сотен домов частного жилого сектора, под слоем воды — посевы, огороды. Подтоплены центральная котельная города, автотранспортное предприятие. Нефтебаза, где хранилось подготовленное к отправке топливо для северных районов Прибайкалья и Якутии, была просто отрезана от земли.

Жители десятков деревень вдоль Лены и ее притоков находились в постоянном напряжении. В районном центре Жигалово полностью или частично затоплено 15 улиц, эвакуированы 380 человек, в том числе 220 детей.

В расположенном севернее городе Киренске, стоящем у крупного притока Лены Киренги, к половодьям привыкли. Но и здесь 14 мая критический уровень был превышен более чем на метр и продолжал подниматься. В Киренске уровень воды в 737 сантиметров (превышение опасной отметки на 167 см) фиксировался второй раз за столетие. Первый был в начале XX века, еще до революции. Когда вода начала подниматься, на дамбе были организованы круглосуточные работы. Земляной вал подняли на 9 метров. Но разбушевавшаяся стихия разметала дамбу и устремилась к домам. Почти весь Киренск был затоплен меньше чем за час. Массовых жертв удалось избежать, потому что люди не поддались панике и все вместе стали бороться со стихией. Особо отличились сотрудники Иркутской областной поисково-спасательной службы, которые круглосуточно развозили по домам продукты питания, медикаменты, питьевую воду, теплые вещи.

80 % Киренска находилось под водой. Под водой оказались поселок аэропорта, микрорайоны, где проживали примерно семь из 15 тысяч жителей города, нефтебаза и склад с 40 тыс. тонн угля. В поселках Балахня и Сидорово были видны только крыши домов, а в микрорайоне Мельничном, застроенном пятиэтажными домами, вода затопила первые этажи.

Власти наладили снабжение людей продуктами питания, для перевозки людей в бассейне Лены были мобилизованы катера, лодки и другие плавающие средства. Принимались меры, чтобы избежать паники. В районах области были созданы специальные оперативные штабы по оказанию помощи в эвакуации людей.

К **16 мая** на севере Иркутской области из-за образовавшегося 27-километрового затора на реке Нижняя Тунгуска было затоплено село Преображенка.

Вода поднялась выше критического уровня на несколько метров и почти все 670 жителей сидели на крышах домов. Накануне взрывники пытались разрушить гигантский затор, но не хватило взрывчатого материала.

Почти в такой же ситуации оказались жители расположенной вниз по течению реки деревни Ерёма. Но здесь многих людей приютил оставшийся зимовать с прошлой навигации теплоход. Понемногу разряжалась обстановка в деревне Токма на одном из притоков Нижней Тунгуски, жители которой трое суток провели на берегу в ожидании спада воды.

16 мая в районе города Усть-Кут уровень воды в Лене понизился на 30 см и составил 876 см (критический — 700 см). В зоне затопления находились 443 жилых дома, в которых проживали 4 230 человек, и 3 промышленных объекта (нефтебаза, ремонтно-эксплуатационная база флота и автоколонна). Угрозы загрязнения воды нефтепродуктами не было.

В Киренске уровень воды в Лене за сутки понизился на 4 см и составил 733 см (критический — 570 см). Затоплено 1 818 жилых домов, в которых проживали 16 000 человек. Отселено 165 человек. Спасатели вынуждены были на лодках развозить наряду с хлебом и другими продуктами питания питьевую воду. Областные власти создали в городе недельный запас продовольствия. Туда было отправлено 30 тонн гуманитарного груза, 2 тонны детского питания, 2 тонны медикаментов, тысячи буханок хлеба и тысяча пар резиновых сапог. Из областного центра в Киренск были направлены еще два самолета АН-26, на борту которых находились: пять катеров, несколько тонн мясных консервов и сгущенного молока. Ранее было отправлено еще два самолета. Они доставили пострадавшим от наводнения жителям телогрейки и одеяла. Однако доставить груз по назначению было не так-то просто: взлетно-посадочная полоса Киренского аэропорта находилась под водой. Самолеты могли совершать посадку только в Усть-Куте, от которого до Киренска еще триста километров. Оставшийся путь приходилось проделывать на вертолетах или судах. Но такой способ доставки в пострадавшие районы продуктов и вещей обходился очень дорого. Местные власти рассчитывали, что, когда экстремальность ситуации смягчится, можно будет транспортировать все необходимое по железной дороге.

В районе поселка Жигалово уровень воды в Лене за сутки понизился на 31 см и составил 335 см (критический — 250 см). В зоне затопления находился 461 жилой дом, где проживали 1 450 человек. Причиной беды стал не только паводок на Лене, к которому в Жигалово были в принципе готовы, но и неожиданный выход из берегов реки Тутуры. Метеопост на ней не действовал уже несколько лет.

В районе н.п. Подволошино, Катангский район, уровень воды на реке Тунгуска за сутки понизился на 79 см и составил 646 см (критический — 620 см). Затоплено 40 жилых домов, где проживали 300 человек. Отселено 80 человек.

Уровень воды на реке Непа, в районе н. п. Токма, за сутки понизился на 17 см и составил 598 см (критический — 518 см). В зоне затопления находились 110 жилых домов, в которых проживали 285 человек. Отселено 120 человек.

20 мая начался спад воды в реках. Критическим оставалось положение в районе города Киренска. Здесь уровень воды в реке Лена превышал предель-

ную отметку более чем на полметра. Все дома затоплены. Часть людей удалось эвакуировать на ближайшие возвышенности, но большинство вынуждены ютиться на чердаках своих домов. Многим просто не на чем было выбраться из затопленных районов, остальные же опасались мародеров и ждали, когда спадет вода. Однако прогнозы ничего хорошего не обещали. На область надвигался мощный циклон, и сильные ливни могли вызвать новый мощный подъем воды в реках. Вода залила улицы и подвалы домов. Поскольку многие районы находятся в зоне вечной мерзлоты, почва была не в состоянии впитать скопившуюся влагу. Если воду из подвалов за летний период откачать не удастся, то с наступлением холодов она замерзнет, что приведет к катастрофическим последствиям.

На **21 мая** в городах Усть-Кут и Киренск оставались затопленными 2 003 жилых дома, где проживали 16 550 человек.

Всего в Прибайкалье от стихии пострадали 7 районов, расположенных вдоль рек Лена, Нижняя Тунгуска и Бирюса. В десятках населенных пунктов были затоплены жилые дома, объекты социальной и производственной сферы, транспорта, дорожного, коммунального и сельского хозяйства. Особенно большие потери понес город Киренск, где под водой оказались 1800 домов, две школы, аэропорт, кладбище.

Из-за паводка на две недели отодвинулось открытие навигации на реке Лене. Если обычно северный завоз стартует здесь в середине мая, то в 2001 году первые суда с грузами пошли в начале июня. В Осетровском речном порту города Усть-Кута накопилось достаточно грузов, но к отправке они были не готовы. После того как местная нефтебаза и причалы были затоплены водой, требовалось провести проверку оборудования.

23 мая в Киренске уровень воды опустился ниже выхода на пойму (563 см). Лена и Киренга вошли в русло. Однако в городе оставалось очень много воды, особенно в микрорайонах Мельничный и Речники. Для того чтобы спустить воду в реку, в двух местах была раскопана дамба. Но этого оказалось недостаточно. В городе были районы, из которых вода сама не могла уйти. Из Иркутска вышли три машины с 12 группами насосного оборудования, с бригадами из Иркутска и Ангарска. Они должны были помочь организовать откачку воды сразу в 12 точках. Но это только начало. В городе были затоплены подвалы в 1 880 домах. Предстояла огромная работа.

Заместитель главы областной администрации С. Ф. Брилка на пресс-конференции 29 мая подвел печальные итоги стихийного бедствия по Иркутской области. Волна паводков началась 10 мая. В зону подтопления попали 7 районов. В Мамско-Чуйском районе был сильно затоплен поселок Горная Чуя. В Катангском районе затопило все поселки вдоль Нижней Тунгуски. В Усть-Кутском районе вода поднималась на 2 м выше критической отметки. Пострадали часть города и поселки на Лене. В Жигаловском районе сильно повреждены дорожная сеть и 12 мостов. Пострадали деревни в Тайшетском и Казачинско-Ленском районе, но в меньшей степени, чем в других местах. Казачинцы даже сумели помочь соседям.

Сергей Брилка также отметил, что областная противопаводковая комиссия начала работать еще в марте. Организованный при этом механизм защиты от наводнения свои функции выполнил. Чтобы предотвратить подтопления из-за заторов, вода со льдом на реках области была спущена. Для этого пришлось произвести 600 взрывов. В результате от первой волны паводка практически не пострадали ни люди, ни объекты. Что касается второй волны, которая пошла с гор после теплых дней 10—12 мая, то о ней знали из прогнозов Росгидромета. Прогнозы подтвердились с большой точностью. Местное население было заранее оповещено, и, когда волна пошла, сообщения по местной сети передавались каждый час, но водяной вал удержать было просто невозможно.

Были особо отмечены самоотверженность спасателей и авиаторов, которые сутками работали в зоне бедствия. Мэр Киренска и двое его заместителей занимались спасением людей и города. Коммунальщики и энергетики совершили подвиг. Они сумели запустить затопленную насосную станцию и подать питьевую воду в подтопленные пятиэтажки. Очень достойно вели себя жители. Практически не было случаев мародерства. В Усть-Куте была попытка залезть в квартиру. Грабители были задержаны. Жертвы: утонула одна женщина.

Ущерб от майского паводка в Иркутской области превысил 200 млн руб.

Июль 2001 года.

Не успели иркутяне оправиться от кошмарной авиакатастрофы Ту-154 (катастрофа под Иркутском 3 июля унесла более 140 человек), как на них обрушилась новая беда.

Циклон, пришедший в Иркутскую область из Монголии, принес с собой такое количество осадков, что за 3 дня проливных дождей реки затопили 7 южных районов области. Майское наводнение захватило северные районы.

Дождь начался в субботу **7 июля**. На область вылилась двухмесячная норма осадков, и вышли из берегов реки Южного Прибайкалья — Иркут, Кая, Ока, Олха, Китой, Белая и многие другие притоки Ангары. Такого летнего паводка в области не наблюдалось 50 лет. Специалисты объясняют это тем, что произошло наложение нескольких погодных факторов: проливные дожди, таяние снегов, перенасыщение почвы влагой.

В зону чрезвычайной ситуации попали Иркутский, Ангарский, Шелеховский, Усольский, Черемховский, Заларинский, Куйтунский, Зиминский районы.

В Ангаре вода поднялась на 77 см выше критического уровня. Вода подтопила дачные поселки и детские лагеря отдыха в пригородных зонах Иркутска и Ангарска. Из лагерей близ Ангарска было вывезено более 800 детей, которых разместили в городских школах.

В Китое уровень воды превысил критический на 108 см, в Иркуте — на 99 см. Вода подтопила садовые участки, дороги. Незаметные речушки мгновенно вздувались, превращаясь в ревущие потоки. В Черемховском районе смывало целые дома, на станции Зима 700 домов просто утонули.

В селе Тибельти, где Иркут поднялся на 640 см выше своего уровня, были затоплены 19 домов с огородами и приусадебными постройками. Однако люди, скот и частично домашние вещи были предусмотрительно эвакуированы.

Больше всех пострадал, хаотично застраивающийся на протяжении трех с половиной веков поселок Култук. Здесь десятки домов с усадьбами накрыла сель, размыты дороги, нарушены инженерно-технические коммуникации. Не вызывающая ранее беспокойство речушка Медлянка потеряла свое традиционное русло и потекла тремя потоками через усадьбы и огороды.

Более 280 семей пострадали в Заларинском районе от наводнения. Там взбунтовались четыре реки — Хорка, Ока, Тагна, Заларинка. Дома, расположенные в низинах населенных пунктов Таежный, Хор-Тагна, Тагна, утонули по самые крыши. Люди, бросая все, убегали от водной стихии. Большинство людей не успели вывезти хозяйство, мебель. Ориентировочно ущерб составил 78,5 млн рублей.

На Московском тракте (дорога Иркутск — Красноярск) напором воды реки Китой машины смывало с трассы. Вода без труда уносила с собой машины весом около тонны. В Усольском районе были разрушены три десятка мостов. К ряду поселков области просто не было доступа ни по воде (реки не судоходны), ни по суше. А вертолет — такое дорогое удовольствие, что использовался лишь в крайних случаях. В самом Иркутске были подтоплены дачные поселки на окраине.

Всего в зоне затопления оказались семь районов Иркутской области. Было затоплено 10 населенных пунктов, в том числе и окраины Иркутска.

В семи городах и районах Прибайкалья в связи с затоплением местные власти объявили режим чрезвычайной ситуации. В Иркутске и Иркутском районе, Ангарском муниципальном образовании, Усольском, Черемховском, Зиминском, Заларинском районах шла эвакуация населения. Управление сельского хозяйства сообщило, что потеряны сотни гектаров посевов и пастбищ. По решению КЧС области для эвакуации людей из наиболее пострадавших районов были мобилизованы автотранспортные предприятия независимо от форм собственности.

Иркутские спасатели эвакуировали около двух тысяч человек, оказавшихся отрезанными от внешнего мира на своих дачных участках, попавших в зону затопления в результате выхода из берегов нескольких рек. Одновременно с этим более тысячи детей были эвакуированы из оздоровительных лагерей Иркутской области.

В Усольском районе подтоплены поселки Майта, Мишелевка, Раздолье. В районе поселка Раздолье река Белая поменяла русло и потекла по одной из улиц.

Была потеряна связь с городом Саянском и Зиминским районом.

Вблизи подтопленных деревень Старый Китой и Биликтуй был зафиксирован первый случай мародерства.

По данным областной администрации, пострадало около 300 тыс. человек, 5 тыс. — эвакуировано. Водная стихия затопила или унесла по течению тысячи жилых домов, успела разрушить несколько десятков мостов и дамб, размыла 50 км автомобильных дорог и 200 км железнодорожных путей, почти четыре тысячи домов были разрушены до основания.

Ущерб от наводнения только в Усольском районе составил 140 млн рублей. В районе снесено 50 мостов и 20 дамб. В этом районе из-за паводка не могли выбраться из тайги около 400 человек, отправившихся на сбор ягод. Для их спасения был направлен вертолет. Только 12 июля спасатели обнаружили в тайге, в Усольском районе, 50 человек, до начала наводнения отправившихся в лес за ягодами и оказавшихся отрезанными разгулявшейся стихией.

Ущерб от наводнения агрокомплексу области составил 105 миллионов рублей. Во время наводнения в девяти районах Иркутской области были затоплены 11 тысяч гектаров зерновых и 9 тысяч гектаров кормовых угодий. Всего вода затопила 34 тыс. га сельхозплощадей. При этом больше всего пострадали южные, наиболее аграрно-развитые районы области.

В большинстве пострадавших районов сложилась чрезвычайная ситуация. Людям там практически было нечего есть, а там, где продукты еще продавались, цены выросли в несколько раз.

Губернатор Иркутской области Борис Говорин обратился к Президенту России Владимиру Путину с просьбой об оказании экстренной помощи из федерального бюджета для восстановления объектов жизнеобеспечения и жилья.

Обстановка на 9 июля складывалась следующим образом. Семь районов Иркутской области уже третий день жили в режиме чрезвычайной ситуации. Самая сложная обстановка создалась в поймах рек Белой и Оки. Более чем на 60 процентов был подтоплен город Зима. Здесь прекратили работу два завода, из-за подтопления ТЭЦ прервано электроснабжение. В сельскохозяйственных районах на возвышенные участки местности выводился скот, но было потеряно около 3 тыс. голов. Сильно размыты дороги. В двух местах, в районе городов Ангарска и Зимы, от паводка пострадал Иркутский тракт. Повреждена и Байкальская дорога, проходящая вдоль озера Байкал.

Жители подтопленных домов перенесли на чердаки и крыши свой скарб и даже живность. Многие из них не хотели покидать свои жилища, опасаясь мародеров. Были отмечены случаи воровства. По информации очевидцев, несколько человек утонули, но пока это не подтверждалось официальными органами. Поисково-спасательные службы продолжали эвакуацию жителей пострадавших населенных пунктов. Местные власти организовывали их временное размещение и горячее питание.

По данным на **12 июля**, в Иркутской области было подтоплено 63 населенных пункта. Больше всего пострадали Черемховский, Усольский районы, Ангарское муниципальное образование, города Зима и Иркутск. В общей сложности подтопленными оказалось 4 635 домов, в которых жили более 19 тысяч человек. Вода подтопила 33 подстанции, 54 моста, 17 школ и дошкольных детских учреждений, 7 больниц и поликлиник, 7 километров линий связи.

По площади затопления и количеству пострадавших июльское наводнение в Иркутской области превзошло майский паводок на северных реках Прибайкалья. Пострадали более 300 тысяч человек. Пресса говорила об 11 погибших, хотя официальные сведения говорили о восьми.

Начались восстановительные работы, но они осложнялись тем, что в канун наводнения Иркутская область отправила отряд рабочих, технику и строймате-

Зоны наводнений на территории Иркутский области в мае и июле 2001 г.

риалы в Якутию на восстановление города Ленска. Люди надеялись на свои силы. По всей области пришлось эвакуировать более пяти тысяч человек. Ситуацией не замедлили воспользоваться мародеры. Несмотря на то что милиция патрулировала покинутые жителями дома, любители поживиться чужим добром забирались в пустые жилища и воровали оставленные в спешке вещи.

Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Касьянов распорядился оказать необходимую помощь пострадавшему от летнего паводка населению Приангарья. Решено было выделить области ссуду в размере 100 миллионов рублей. Деньги пошли на оказание материальной помощи населению. Причем сумма распределялась как на северные территории (подвергшиеся паводку еще в мае), так и на южные и центральные, пострадавшие в июле месяце.

Общий ущерб от июльского наводнения был оценен в 2 миллиарда рублей.

1.3. Наводнение в Приморье (август 2001 года)

Приморский край находится в зоне активной циклонической деятельности и почти ежегодно подвергается затоплениям от разливов рек, вызываемых осадками большой продолжительности и высокой для больших интервалов времени интенсивности при прохождении южных, юго-западных и западных циклонов и особенно тропических циклонов (тайфунов).

Только в 2000 году Приморский край подвергался наводнениям четырежды — при прохождении на реках паводков от дождей, вызванных: тайфуном «Болавен» (28 июля — 1 августа), обусловившим интенсивные осадки по всему краю, за исключением его западных районов; южным циклоном при обострении фронтальных разделов (19—21 августа) — интенсивные осадки преимущественно в южных и центральных районах края; тайфуном «Прэпирун» (31 августа — 1 сентября) — интенсивные осадки в южной половине края; тайфуном «Самоэй» (16—17 сентября) — интенсивные осадки в южных и западных районах края. Общий ущерб, нанесенный краю этими тайфунами, превысил 1 млрд рублей. Было разрушено 63 дамбы.

Сравнительно благоприятные природно-климатические условия позволяют Приморскому краю вносить большой вклад в экономику сельского хозяйства Дальнего Востока, производить более трети сельскохозяйственной продукции региона. Основными видами сельскохозяйственных культур, выращиваемых в крае, являются рис, соя, овощи, картофель, зерновые. Основной причиной низкой урожайности являются нестабильность сельскохозяйственного производства, связанная с гибелью посевов от периодически повторяющихся наводнений, почти ежегодным переувлажнением почв во второй половине лета и большим эрозионным смывом почв.

Для рек Приморского края характерен паводочный режим на протяжении всего периода открытого русла: дождевые паводки могут наблюдаться в любое время в период с апреля по октябрь. Но чаще всего они бывают в июле—сентябре. Большие интенсивности дождей за сравнительно длительные интервалы времени, пересеченный рельеф и большие уклоны водосборных площадей и русел в зонах формирования стока обусловливают быстрое формирование паводков в бассейнах рек. Паводки часто достигают значительной высоты и в результате подъема уровня воды в реке вызывают наводнения — затопления водой сельскохозяйственных угодий, населенных пунктов и промышленных предприятий, расположенных выше ежегодно затапливаемой поймы в пределах речной долины. Общая площадь затопления при катастрофических наводнениях достигает 11 тыс. км^2, что составляет 6 % всей площади Приморского края, или около 30 % его равнинной части.

Большинство наводнений в южных и юго-восточных районах Приморского края обусловлено выпадением дождевых осадков от юго-западных циклонов и тропических циклонов (тайфунов), которые перемещаются с Желтого моря на Японское. В западных же и северных районах края (Западно-Приморская

равнина, бассейны рек Большой Уссурки и Бикина) наводнения обычно вызываются воздействием западных циклонов.

Защита сельскохозяйственных угодий от затопления в крае осуществляется путем строительства дамб в составе мелиоративных систем. Общая протяженность оградительных дамб мелиоративных систем (на 1989 год) составляла 1 200 км. Паводками в том же году было разрушено 240 км дамб. Происходили их разрушения и в последующие годы. К тому же строительство дамб было сокращено.

Август 2001 года.

С утра **7 августа** муссонные ливни, шквальный ветер и грозы обрушились на Приморье. За два часа была превышена месячная норма осадков (200 мм) — такого Приморье не знало уже много лет. Циклон с Желтого моря парализовал движение транспорта, нарушил работу коммунальных служб на юге края и нормальную жизнь населения.

Самый сильный удар стихии пришелся по Владивостоку — улицы города на несколько часов буквально скрылись под водой. Ситуацию резко осложнил аварийный сброс воды с Седанкинского водохранилища. Через несколько часов после начала дождя водохранилище переполнилось, и аварийный сброс привел к моментальному затоплению пригородов Владивостока. Все произошло настолько быстро, что люди едва успевали спастись.

На городских магистралях возникли километровые заторы. Глубина воды на улицах Владивостока достигала метра.

Такой непогоды Владивосток не знал со времен тайфуна «Джуди» 1989 г. Уже через два часа все без исключения дороги во Владивостоке превратились в бурлящие реки, вода стекала со склонов сопок, по пути набирая ход и превращаясь в селевые потоки. С собой она несла камни и ветки, которые создавали естественные запруды, а новые потоки с грохотом их разрушали. Вырывались целые пласты асфальта, на глазах размывало ямы и расщелины. Многие улицы Владивостока оказались под водой, в ряде микрорайонов были затоплены подвалы домов, рынки, тротуары. Часть жилых кварталов города осталась без электричества и горячей воды, поскольку были подтоплены несколько силовых подстанций и центральная пароводяная бойлерная. Жители города были лишены теле- и радиопрограмм, из-за сильного дождя вышел из строя местный передающий центр.

Наиболее сильно пострадали пригороды Владивостока. Опасаясь прорыва дамбы, на Седанкинском водохранилище днем 7 августа открыли шлюзы. В переполненную речку хлынул огромный поток, который сносил все на своем пути. Некоторые дома были разрушены полностью. Смыло сотни строений, гаражей, заборы. Паводок уничтожил огороды и сады местных жителей. Подтопило лагеря отдыха «Юнга» (в безопасное место перевели 160 детей), «Моряк» (эвакуировано 160 детей), «Изумруд» (в сухой корпус отправлено 40 подростков), санаторий-профилакторий «Моряк» (с крыш было снято 18 человек вместе с малышами, их на резиновой лодке перевезли на ближайшую возвышенность). На помощь пришла тяжелая техника морской пехоты. Два броне-

транспортера морской пехоты ушли под воду, и их экипажам самим пришлось спасаться вплавь.

Местные власти признали, что справиться с последствиями стихии самостоятельно не смогут. Погибли четыре человека: трое во Владивостоке и один в Партизанском районе.

Залило поселок фанерного завода, для снятия людей с крыш туда отправляли вертолет. Он успел эвакуировать 10 человек. Но из-за тумана «вертушке» пришлось вернуться на базу. После чего людей спасали лодками. Без электричества оставалась фабрика мороженого, на территории которой находилось 35 тонн аммиака.

Больше всего досталось автомобильному и железнодорожному мостам на Седанке. Их просто утащило в море. Над бушующей речкой провисли рельсы. Сто четыре года простоял над устьем Седанки железнодорожный мост. Сдавая его в эксплуатацию в 1897 году, царские инженеры-путейщики прочили ему жизнь на 300 лет. Все предыдущие тайфуны и паводки капитальному строению на две колеи были совершенно не страшны. В этот раз переполненная в пик ливня Седанка получила дополнительный прилив сил за счет многих тысяч кубометров с водохранилища. Река с ураганной скоростью неслась к морю, сметая все на своем пути. В числе прочего захватила три 20-футовых контейнера, грузовик, джип, легковушку, три частных дома, склад пиломатериалов и многое другое. Все это уперлось в автомобильный мост, в результате чего появилась искусственная запруда. А вода все прибывала и прибывала. Прорвало «плотину» со страшной разрушающей силой. И вместе с железобетонными конструкциями автомобильного моста это все ударило в железнодорожный мост, расположенный в 30 метрах ниже по течению. Сдержать порыв уже ничто было не в состоянии. Остатки пролетов, контейнеры и машины вынесло в Амурский залив. Если можно так выразиться, это было средних размеров техногенное цунами.

Было остановлено железнодорожное движение от станции Угольная до Владивостока (более 30 километров пути). В различных районах Приморья на железной дороге было смыто около 2 км насыпи, рельсы в этих местах висели в воздухе. Чтобы возобновить движение поездов по временной схеме требовалось полторы недели. Ситуация усугублялась тем, что на подходе к городу скопились составы с углем, так необходимым для подготовки к зимнему сезону.

Владивосток, который расположен на полуострове, был фактически отрезан потоками воды от материка. Въехать в город и покинуть его было просто невозможно. Было прервано движение автомобилей между Владивостоком и Находкой. На этой трассе образовался 70-метровый котлован.

В Хасанском районе Приморья вода размыла дороги и отрезала несколько сел. Сильный ветер обрушил опоры линий электропередачи. Юг Приморья был обесточен в течение нескольких часов. Потоками снесло опоры трех линий электропередачи. Вышли из строя ЛЭП-220 Артем—«Западная»—«Волна» (одна из трех веток, питающих Владивосток), ЛЭП-110 и 35 от Спутника до бухты Лазурной и от Океанской до бухты Горностай. Оказались затоплен-

ными трансформаторные подстанции «Волна», откуда электричество распределяется на долину Второй речки, и «Голдобин». Остановилась Владивостокская ТЭЦ-1, поскольку под водой оказался комплекс вспомогательного оборудования. Подтопило центральную пароводяную бойлерную. Поэтому пришлось аварийно прекратить подачу горячей воды в большинство жилых массивов Первореченского и Ленинского районов.

На улицах Владивостока, 7 августа 2001 г.

На всех пострадавших объектах 7 и 8 августа велись восстановительные работы.

К вечеру **8 августа** в Приморском крае было объявлена чрезвычайная ситуация из-за наводнения и разрушений, вызванных колоссальным ливнем. В пригороде Владивостока стояли дома, залитые водой до самых крыш.

Из загородных лагерей отдыха, находящихся в низинах, дети срочно были вывезены во Владивосток. Из поездов, застрявших на рельсах в связи с разрушением железных дорог, людей автобусами эвакуировали в ближайшие населенные пункты. Всего в зоны затопления попало около 15 тыс. человек.

Более всего пострадали города Владивосток и Артем, Шкотовский и Партизанский районы. Здесь реки вышли из берегов, затопив 1 500 жилых домов.

Движение по Транссибирской магистрали оказалось прерванным на участке от Владивостока до станции Угольная. Уже ночью там начались восстановительные работы. Сначала было предложено вместо снесенного моста уложить четыре цистерны с вырезанными горловинами. Потом их сверху залить бетоном, снова проложить рельсы и по временной схеме пустить поезда. Однако от этого проекта пришлось отказаться. Даже временный вариант должен был выдержать удар стихии, подобный тому, что был 7 августа. Поэтому был разработан новый проект. К ночи 9 августа планировалось завершить возведение одного пролета. По нему уже ночью должны были пойти грузовые составы. Сотни вагонов скопились во Владивостоке и на Угольной, стояли пассажирские поезда дальнего следования. В пятницу, 10 августа, планировалось с утра начать ремонт контактной сети. Так что в выходные дни (11—12 августа) реально было запустить и электрички. Проходить они все должны были по одной колее. Тем временем параллельно должно было вестись строительство второй очереди моста. Для этого понадобится еще два—три дня.

Кроме того, была повреждена магистраль на Второй Речке, где также велся ремонт. Серьезные разрушения пути были зафиксированы на участке от Весенней до Угольной. Здесь размыло 100 метров пути. В зону бедствия прибыли заместитель министра путей сообщения Виктор Семенов и начальник ДВЖД Александр Стрельник.

Ущерб от стихии мог бы быть намного меньше, если бы местные власти заранее приняли соответствующие меры. Стихийное бедствие в Приморском крае застало врасплох почти всех местных чиновников и все коммунальные службы региона. Наводнение на улицах Владивостока — это не только последствие урагана, но и следствие того, что все ливневые стоки краевого центра были забиты бытовым мусором, который не убирался месяцами. Селевый поток, который размыл «Транссиб», снес железнодорожный мост неподалеку от Владивостока и разрушил несколько домов, — это тоже бедствие рукотворное, поскольку коммунальные службы, без каких-либо предупреждений, открыли городские водозаборы. Местные власти не успели предупредить о надвигающейся стихии многочисленных отдыхающих в санаториях и профилакториях на побережье Японского моря.

Во Владивостоке 8 августа состоялось заседание краевой комиссии по чрезвычайным ситуациям, которая приняла решение о том, что основные аварийные работы должны быть завершены к вечеру 9 августа.

Утром **9 августа** на приморском участке Транссиба до станции Угольная, в 30 километрах от Владивостока, было восстановлено движение пассажирских и грузовых поездов. От Угольной до Находки поезда пошли в обычном режиме. Пассажиры, прибывающие во Владивосток, от станции Угольная до города добирались на автобусах.

Во Владивостоке под водой оказались две крупные подстанции и более 113 распределительных энергообъектов. Тропический циклон полностью нарушил водоснабжение Владивостока. Городские водохранилища были переполнены. В них поступала мутная вода, с грязью и песком. Очистные сооружения, построенные 50 лет назад, были не в состоянии ее очищать. Было принято решение о переводе Владивостока на режимное водоснабжение. Вода подавалась в город на 3—4 часа в сутки.

Даже краевая гидрометеослужба перестала передавать точные данные о тайфуне, поскольку сама оказалась в затопленном и обесточенном помещении. Впрочем, сводок синоптиков жители города и не могли получать по той простой причине, что одновременно «заглох» и краевой телецентр — из-за потопа вышли из строя снабжавшие его электричеством подстанции.

Всего на ликвидации последствий стихийного бедствия в Приморском крае в тот день было заняты около 3 тыс. человек и 200 единиц спецтехники.

Такого мощного наступления стихии город не знал более 50 лет. Потоками воды из Владивостока в море выносились остатки разрушенных строений, имущество людей и даже морские металлические контейнеры.

Губернатор края Сергей Дарькин и прибывший во Владивосток из Хабаровска руководитель Дальневосточного регионального центра МЧС России Геннадий Короткин договорились о создании постоянно действующего приморского спасательного отряда. Финансирование отряда должно осуществляться из краевого бюджета.

Тропический циклон стал постепенно смещаться с южных районов края в центральные и восточные. Дожди стали заливать города Арсеньев, Дальнегорск, Спасск-Дальний, Лесозаводск.

Помимо пригородов Владивостока сильно пострадали Уссурийский, Октябрьский, Партизанский, Черниговский, Спасский и Кировский районы. Все они, кроме Партизанского, входят в число основных зерносеющих и снабжают край товарным и фуражным зерном. В 2001 году в Приморье было засеяно 24 тысячи гектаров хлебопекарной пшеницы, из которой печется почти весь подольский хлеб. Для многих хозяйств потеря урожая равносильна катастрофе, поскольку там было создано свое мукомольное и хлебопекарное производство. Не убраны были и 30 тысяч гектаров пивоваренных ячменей. В хозяйствах края пшеница была убрана лишь на трети площадей — 8 тысячах гектаров. Урожайность выше, чем в прошлом году (13 ц/га), и тем обиднее было терять выращенное.

В Партизанском районе затопило поля, жители были вынуждены выводить скот на дороги, которые также заливало водой. Оказались размытыми несколько участков трасс Находка — Партизанск и Находка — Владивосток. Движение транспорта прекратилось. В результате подъема рек Партизанской (на 2,2 метра), Пасечной (на 2,9 метра), Ольга (на 1,9 метра) и Большая Литовка (на 4,1 метра) было разрушено 21,5 километра дорожного полотна, частично повреждено семь мостов, попало под затопление 204 дома в селе Екатериновка, 121 дом в селе Боец Кузнецов, 76 домов в селе Новолитовск.

Особенно сильно пострадали входящие в муниципальное образование Партизанск села Бровничи, Серебряное и Мельники. Дома там были полностью затоплены водами реки Партизанской, люди не могли попасть в свои жилища.

Сотрудники УВД края сообщили об эвакуации людей, которая проходила с их участием. В Партизанском районе из затопленных в деревнях 350 домов было вывезено 3 450 человек. В Надеждинском районе эвакуировано с дач 247 человек. В Артеме эвакуированы люди из 15 многоэтажных и 13 частных домов. При этом сотрудники милиции во всех этих местах организовали охрану покинутых гражданами домов.

Тем временем южное Приморье подсчитывало нанесенный стихией ущерб. За сутки в Приморье выпало более 200 мм осадков, это почти две месячные нормы. Ливневые дожди разрушили 14 автомобильных мостов и свыше 70 км автомагистрали между Владивостоком и Находкой. На подходах к Владивостоку размыто около 7 км железнодорожного полотна, снесен один из мостов, по которому проходила стальная колея. По Транссибу до Владивостока не доходил ни один поезд.

Во Владивостоке было подтоплено около 170 домов, разрушено 6 автомобильных мостов, вместе с пригородом здесь повреждено 169 частных домов, из которых 127 на Седанке и Спутнике, подтоплено 386 высотных зданий и 3 детских сада, рухнуло 4 подпорные стенки. Повреждено 90 км автомобильных дорог, две линии ЛЭП, 360 трансформаторных подстанций, линии связи, пострадало до 26 тыс. человек.

Из сельских территорий больше всего зацепило Шкотовский и Партизанский районы. В первом из них стихией уничтожено или повреждено 350 подворьев, 45 км дорог и 60 улиц в деревнях и поселках, 5 км линий связи, 800 гектаров сельхозугодий. В Золотой Долине подмыто более 700 частных домов, 4 моста, на одной из дорог промоина 15 метров.

В зоны наводнения попали
города:
Владивосток
Находка
Артем
Арсеньев;
районы:
Анучинский
Хасанский (р/ц Славянка)
Партизанский
Шкотовский (р/ц Большой Камень)
Уссурийский
Октябрьский (р/ц Покровка)
Черниговский
Спасский
Кировский
Дальнереченский
Дальнегорский

Зоны наводнений на территории Приморского края 7—9 августа 2001 г.

В целом по краю было подтоплено 1 448 квадратных км, на которых постоянно проживает более 80 тысяч человек, 11 человек погибли. В той или иной степени разрушено 1 337 частных домов, залито 690 подвалов и первых этажей многоэтажек, более тысячи крыш требовали срочного ремонта. Требуется восстановить 37 автомобильных мостов и 246 км автодорог. Вода нанесла урон сельскохозяйственным угодьям и частным огородам на площади 601 тысяча гектаров.

Из-за ливневых дождей и сильного ветра были обрушены линии электропередачи и телефонные кабели. Без внешней связи остался город Фокино с насе-

лением в 38 тысяч жителей. Из-за обрыва линии без телефонной связи находились и три села Хасанского района на юге Приморья. Во Владивостоке не работали телефоны у 3 тысяч абонентов. Рухнувшие опоры линий электропередачи и оборванные провода оставили без света ряд районов Владивостока, Артема, поселки Трудовое, Краскино и Посьет. Бригады ремонтников вели восстановительные работы, чему очень мешали размытые дороги и дожди.

Наиболее сложная обстановка складывалась в Анучинском районе, где почти все реки, в том числе и Арсеньевка, превысили критический уровень на 30—50 см. В результате было прервано сообщение с несколькими селами, в частности с Ауровкой, Ясной Поляной и Скворцово.

Находка была полностью отрезана от внешнего мира. Автомагистраль между Находкой и Владивостоком оказалась размытой в нескольких местах, и транспортное сообщение между этими городами было полностью прервано. 180 км между Находкой и Владивостоком преодолевались обычно в среднем за 2,5 часа. Когда магистраль вышла из строя, оказалось, что ей практически нет замены: движение морских «Комет» регламентировано расписанием и слишком зависит от погоды, а железной дорогой можно воспользоваться лишь дважды в сутки. Была затоплена и полностью остановлена Партизанская ГРЭС, которая обеспечивала электроэнергией около 100 тысяч горожан и жителей района. На восстановление работы электростанции потребовалось четверо суток. Власти Находки сообщали, что в городе затоплены подвалы домов. Вышла из берегов речка Каменка, протекающая через город, затопив несколько кварталов Находки.

По мнению начальника Дальневосточного регионального центра МЧС России Геннадия Короткина, жителям Приморья нужна была немедленная гуманитарная помощь всей России.

Во всем Приморье круглосуточно продолжались аварийно-восстановительные работы по ликвидации последствий сильнейших дождей.

Аварийно-спасательные работы велись во всех пострадавших муниципальных образованиях. Для этого было привлечено 3 990 специалистов и 593 единицы тяжелой и универсальной техники управлений ГОЧС, МВД, Минобороны, пожарных, спасательных, дорожных и ведомственных технических подразделений, Центра медицины катастроф и «Скорой помощи», госинспекции по маломерным судам, «Владивосток Авиа», «Владморпасса» и механизированных восстановительных поездов. Только во Владивостоке было задействовано полторы тысячи человек и 165 различных транспортных средств. Приморье справилось с валом воды собственными силами. А вот для восстановления разрушенного хозяйства без посторонней помощи краю было не обойтись.

Из-за наводнения была полностью остановлена электростанция в приморском городе Партизанске. Основной причиной остановки стало несоответствие стандартам технической воды, которая несла большое количество ила и грязи. Был затоплен также угольный склад станции.

К вечеру 9 августа дожди на территории Приморья прекратились. Режим чрезвычайной ситуации был снят в городе Арсеньев и Хасанском районе.

На территориях, пострадавших от стихии, активно велась санитарно-эпидемиологическая работа.

Вечером электроснабжение Владивостока было полностью восстановлено.

10 августа на территории всего Приморского края полностью прекратились дожди. Установилась тихая, солнечная, теплая погода. В крае продолжались аварийные и ремонтно-восстановительные работы по ликвидации последствий циклона. На приморском участке федеральной автотрассы Владивосток — Хабаровск было полностью восстановлено движение. В крае полностью был снят режим чрезвычайной ситуации.

Вечером было восстановлено движение по Седанкинскому мосту Транссиба. Владивостокское отделение Дальневосточной железной дороги, в связи с разрушением железнодорожного моста, необходимостью в очень сжатые сроки восстановить движение поездов, понесло ущерб в размере более 19 миллионов рублей. Еще 120 миллионов требовалось на строительство нового капитального моста.

Прокуратура Владивостока возбудила уголовное дело по факту причинения ущерба жителям города и разрушения железнодорожной и автомобильной магистралей, произошедших в период ливневых дождей, а также сброса воды с Седанкинского водохранилища. Дело было возбуждено по ст. 293, ч. 1, УК РФ — «халатность». В ходе расследования предполагалось оценить правомерность действий должностных лиц. Кроме того, правоохранительные органы хотели выяснить, могли ли власти края предупредить сброс воды из водохранилища.

Пионерский гидроузел, ранее называвшийся Седанкинским, эксплуатируется с 1936 года. Спроектирован и построен он был специально созданной организацией «Седанстрой», входившей в систему «Дальлаг» НКВД СССР. В настоящее время сооружения гидроузла эксплуатируются краевым унитарным предприятием «Водопроводно-канализационное хозяйство юга Приморья». Его диспетчерская служба получила штормовое предупреждение в 13 часов 6 августа, а утром следующего дня уточнила полученный накануне прогноз. Гидрометцентр края информировал, что максимальное количество осадков (более 50 мм) придется на вторую половину дня 8 августа, а 7 августа выпадет 15—49 мм за 12 часов. Однако 7 августа над водосбором Пионерского водохранилища выпало 275 мм осадков, из них 205,5 мм — всего за два часа. Поэтому уже к 12 часам 7 августа на гидроузле начала складываться предаварийная ситуация, которая могла привести к прорыву плотины. Чтобы не допустить этого, принимается решение полностью открыть сегментный затвор паводкового водосброса. Аналогично события развивались и на Богатинском гидроузле. Как утверждали работники водохранилищ, в обоих случаях перед сбросом воды администрация Владивостока ставилась в известность.

Приток был такой большой, что при емкости чаши чуть больше шести миллионов кубометров из него было сброшено тоже шесть миллионов — целое водохранилище (по Богатинскому гидроузлу сброс составил девять миллионов кубометров). Но не залпом. Согласно прогнозу на 7 августа в Седанкинское водохранилище максимально можно было ожидать притока немногим более

полутора миллионов кубометров воды. Поскольку накануне до полного его заполнения оставалось около 800 тысяч кубометров, на предприятии приняли решение заранее начать сброс через донный водовыпуск, и с ночи 6 августа задвижка на одной трубе была открыта. А на следующий день, когда разыгралась невиданная непогода, пришлось, естественно, использовать уже всю систему сооружений, предусмотренных для сброса паводков.

Прогноз не сулил катастрофического паводка, и предварительного спуска воды не производилось. Специалисты проектно-изыскательского научно-исследовательского института «Дальводпроект» считают, что столь сильные разрушения связаны не только с водой. Русло реки Пионерской на участке завода «Викон-93» очень заужено и имело явно недостаточные размеры сечения. Наличие производственных помещений в водоохранной зоне, непосредственно на берегу, также отягчало ситуацию. Вода подхватила контейнеры, строения и лесоматериалы. Все это хозяйство вместе с потоком стало своеобразным тараном, сумевшим без особого труда снести сначала левый пролет автодорожного моста, а затем разрушить железнодорожный. Технический директор института «Дальводпроект» считает, что все разрушения, случившиеся ниже водохранилища, произошли из-за нарушений положения о водоохранной зоне рек, а также из-за строительства объектов в прирусловой зоне реки. Так что одной из причин беды стали посягательства на прибрежную территорию реки.

Следует отметить, что комиссия по чрезвычайным ситуациям Приморского края решением от 17 июля 2001 года поставила перед главами муниципальных образований городов и районов задачу — проконтролировать состояние и готовность к паводкам гидротехнических сооружений, дамб, мостов, дорог. В этом решении особо подчеркивалось, что на подведомственных территориях следует обязательно проверить состояние русел рек, а при необходимости — их очистить. Насколько серьезно местные власти отнеслись к этому постановлению, можно судить по результатам 7 августа.

Вместе с тем возник и ряд вопросов в отношении предпринимателей и руководства города. Так, в течение ряда лет садоводческие товарищества самовольно вели строительство в этом районе, в результате чего русло реки сузилось и многократно возросла вероятность гидродинамического удара. Кроме того, некое ООО ниже дачных участков произвело отсыпку скального грунта, практически перегородив русло реки. На образовавшейся площадке размещались пилорама, склад леса, контейнеры. Во время паводка все это, как и имущество дачников, пошло вниз по течению и обрушилось на железнодорожный мост. Вопросы возникли также к инспекции Государственного архитектурно-строительного надзора, земельному комитету и другим контролирующим органам.

Еще в 1997 году институт «Дальводпроект» разработал технико-экономическое обоснование «Защита от наводнений г. Владивостока Приморского края». В качестве первоочередных мер ученые предлагали мероприятия защиты от паводков бассейна реки Пионерской. Главный смысл предложенного — в том, чтобы реконструировать Седанкинский гидроузел с приданием ему функций противопаводкового, расширить и укрепить отводящий канал и русла реки, благоустроить русло и прилегающую территорию. Цена вопроса — 183 миллиона рублей в текущих ценах.

Ущерб, нанесенный наводнением, был оценен в 1,588 миллиарда рублей (годовой бюджет края — 9 млрд рублей). Только Владивосток представил свой ущерб на сумму 1 271 миллион рублей. Эта сумма составляла около трети городского годового бюджета.

Однако на основе анализа, выполненного рабочей группой МЧС России после поездки в Приморье, эта цифра была уменьшена почти в четыре раза. Муниципальные образования края в объемы аварийно-восстановительных работ включили многое, что к этому не имеет отношения. К примеру, благоустройство территорий, ремонт швов в панельных домах, восстановление кровель, уборку грязи и мусора и т. д. Но эти работы не финансируются из резервного правительственного фонда.

Легко ощутимая разница в цифрах «просителя» и «кассира» объясняется разницей в методиках подсчета ущерба. Эксперты МЧС России учитывают только сметные расходы на восстановление объектов после аварийных ситуаций, приведших к выводу объекта из строя. Например, если по автодороге после ливня все же можно проехать, то ее ремонт придется делать на деньги муниципалитета. Еще один фактор, сказавшийся на снижении цифр ущерба, — выплаты, предусмотренные пострадавшим частным лицам. Потерявшие жилье приморцы получали жилищные сертификаты, как это было в Ленске. Денег на возмещение меньшего ущерба, например, потери мебели, затопленного подвала, снесенного забора, в федеральном резервном фонде не предусмотрено. Имущество должно быть застраховано, но, к сожалению, не все люди это понимают. Поэтому остальные пострадавшие получили минимальную единовременную помощь.

Водная стихия, нанесшая огромный ущерб Владивостоку, Партизанскому району и другим территориям южного Приморья, вновь высветила проблему расположения домов в опасной близости к воде, в низине. Их затапливает из года в год, во время тайфунов даже послабее нынешнего.

По результатам проведенных спасательных работ было принято решение о необходимости создания в Приморье более мощной поисково-спасательной службы.

* * *

В отличие от запада России, где паводок приходится на раннюю весну, в Приморье вода низвергается с небес летом и в начале осени, когда созревает урожай. Известно, что наиболее плодородные почвы в Приморье находятся именно в поймах рек и при катастрофических паводках затапливается около 30 процентов наиболее освоенной пашни.

Серьезные попытки защитить приморские земли от наводнений начались сравнительно недавно — в начале 60-х годов. Была даже разработана федеральная антипаводковая программа «Защита от наводнений населенных пунктов, народнохозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995—2000 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 г. № 340, которая реализовывалась в Приморском крае с 1995 года. Объемы утвержденной программы

были настолько грандиозны, что никто всерьез и не помышлял о ее полной реализации. За 6 лет планировалось выполнить работы в объеме 1 292,7 млн рублей в ценах 1991 года, или около 20 млрд рублей в ценах 2000-го. В реальной жизни финансовые средства выделялись в меньшем на два порядка объеме, в результате чего программа выполнена была всего на 2,76 % (по другим данным, на 6 %).

Было принято решение продолжить действие программы еще на 5 лет, причем ее заказчиком будет выступать уже не Госстрой РФ, а Министерство по природным ресурсам России. Насколько это изменит ситуацию с наводнениями — покажет время.

Согласно расчетам специалистов института «Дальводпроект» площадь зоны затопления наводнения — 1 110 тыс. га, что составляет около 7 % территории края. Вроде бы немного, но если учесть, что более 80 % площади Приморья занимают горы, то оказывается, что в зоне затопления находится половина равнинной территории края, которая является и селитебной и сельскохозяйственной зоной. А так как незатапливаемая половина расположена в основном в Приханкайской низменности, то в северных, центральных, восточных и южных районах края в зоне затопления находится практически вся равнинная часть, где размещаются все населенные пункты и сельхозугодья. В целом по Приморью в зоне затопления проживают 212 тыс. человек в 178 населенных пунктах, в том числе и в главных городах края; здесь находятся 320 тыс. га сельхозугодий, в том числе 130 тыс. га пашни, 750 км автомобильных дорог.

Степень влияния наводнений на экономику края оценивается наносимым ими ущербом. При этом величина ущербов от наводнений является функцией уровня развития экономики и размеров капвложений на ее развитие, если оно не сопровождается защитными противопаводковыми мероприятиями. В 50-х годах, когда в зоне затопления было мало капитальной застройки, а сельхозугодья были представлены в основном сенокосами и пастбищами, среднегодовые ущербы от наводнений в крае составляли всего 1,5—2 млн руб. в ценах 1991 года.

Когда в 70—80-х годах в зоне затопления велись интенсивное строительство и освоение земель, не сопровождавшиеся, как правило, защитой от наводнений, то ущербы от наводнений резко выросли и достигли уровня 500 млн рублей в год. В последние годы, — когда резко упал уровень экономики, не ведется капитальное строительство, не восстанавливаются и списываются разрушенные наводнениями сооружения, мало используются сельхозугодья, — величина среднегодового ущерба от наводнений снизилась до 50 млн руб. и поддерживается на этом уровне за счет уничтожения наводнениями ранее созданного трудом и капиталом.

Инвестиции в территории развития можно вкладывать только после защиты их от наводнений. Есть, правда, еще вариант — ничего не делать и ждать, когда наводнения добьют в зоне затопления все рукотворное, тогда ущербы от наводнений снизятся до минимума.

1.4. Зимнее наводнение на Кубани (январь 2002 года)

Первые сведения о катастрофических наводнениях на Кубани восходят к 63 г. до н. э., когда «воды Гипаниса (Кубани), разлившись по низменным равнинам, затопили у дандарийцев все возделанные ими поля». Начиная с XVIII в. по архивным материалам известно 200 случаев катастрофических наводнений. Высокий сток Кубани за счет обильных дождей и таяния снегов наблюдался в 1932 и 1966 годах.

Река Кубань — одна из крупных и многоводных рек Северного Кавказа, которая является основной рекой Краснодарского края. Кубань — сравнительно небольшая (906 км), но полноводная река. Более 700 километров (среднее и нижнее течение) находится в пределах Краснодарского края. Ежегодно она несет в море свыше 12 млрд м^3 воды, однако расход воды крайне неравномерен; в весеннее половодье и летом часто происходят наводнения, причиняющие крупный ущерб хозяйству. В целях урегулирования стока воды Кубани были построены водохранилища и каналы. При впадении в Азовское море Кубань образует большую сильно заболоченную дельту, здесь находятся так называемые Кубанские плавни. От станицы Усть-Лабинской до устья река судоходна. Ее притоки — Лаба, Белая и другие, текущие с лесистых гор Западного Кавказа, имеют лесосплавное значение. У Абиширо-Акубского хребта берет свое начало река Уруп, которая затем впадает в реку Кубань. Эта река имеет множество горных притоков. Нельзя не отметить и реку Лабу, на берегах которой находится город Лабинск, а также станицы Ново-Лабинская, Владимирская и другие.

Началом Кубани считается слияние рек Уллукам и Учкулан, вытекающих из-под ледников горы Эльбрус. В верховье Кубань не глубока, типичная горная река, стремительно текущая в узкой долине. В среднем и нижнем течении глубина ее значительна, берега пологие, даже низкие. У хутора Тиховского Кубань разделяется на два больших рукава: Кубань и Протоку. Кубань течет мимо станиц Троицкой, Варениковской и вливается в Азовское море близ Темрюка. Река Протока проходит около Славянска-на-Кубани и впадает в Азовское море у поселка Ачуево.

Кубань имеет притоки, все они стекают с северных склонов Большого Кавказа. Среди них — Уруп, Лаба, а также Белая, Пшиш и Псекупс, впадающие в Краснодарское водохранилище, и река Афипс, впадающая в Шапсугское водохранилище.

Крупнейшие искусственно созданные водоемы Кубани — Шапсугское, Краснодарское, Крюковское, Варнавинское водохранилища.

Перед Великой Отечественной войной было построено Тщикское водохранилище между реками Лабой и Белой, на месте бывших Тщикских плавней. Недалеко от Краснодара, ниже по течению Кубани, там, где были Шапсугские плавни, построено второе водохранилище — Шапсугское, куда стекают воды реки Афипс и ее притоков. В 70-х годах было построено Краснодарское водохранилище, соединившееся с Тщикским.

Крюковское и Варнавинское водохранилища, расположенные на левобережье Кубани, регулируют паводки горных рек.

С помощью водохранилищ поддерживается уровень воды, необходимый для нормального судоходства, орошаются территории, бедные влагой, обеспечивается нормальный полив посевов риса.

Первые признаки возможного паводка на реке Кубани появились еще в конце декабря 2001 года, когда лед толщиной два метра мог стать причиной переполнения Краснодарского водохранилища и, как следствие, полного затопления кубанских станиц и хуторов. Это стало причиной того, что 26 декабря на заседании комиссии по чрезвычайной ситуации Краснодарского края обсуждалась возможность привлечения военной авиации для разбора ледовых заторов в низовьях реки Кубань. Уже тогда отмечалось, что, если в ближайшие пару дней чрезвычайная комиссия не предпримет оперативных мер, может случиться непоправимое.

В крае существовала опасность образования ледовых заторов на реках и подъема воды. Для ликвидации заторов 26 декабря близ станицы Варениковской Темрюкского района специалисты МЧС России произвели 32 взрыва.

27 декабря в Краснодарском крае сложилась сложная паводковая ситуация. Причиной этого стали дожди и таяние снегов, приведшие к подъему воды в реках. Особенно много осадков выпало в регионе за последний месяц. Причем в последние дни из-за повышения температуры снегопады переходили в дождь. Небольшая оттепель зимой — обычное явление для Северного Кавказа, но в сочетании со значительными запасами начавшего таять снега и продолжающимися осадками потепление привело к подъему уровня воды в реках и водохранилищах.

В результате обильных снегопадов в Краснодарском крае были выведены из строя около тысячи трансформаторных подстанций, обслуживающих жилой и производственный секторы. Значительно пострадали Славянские-на-Кубани, Ленинградские, Тимашевские, Тихорецкие, Усть-Лабинские и Юго-Западные электрические сети.

28 декабря из-за таяния снегов и повышения уровня воды в реках Краснодарского края возникла угроза подтопления 108 населенных пунктов, в которых проживали 140 тыс. человек. Наиболее сложная обстановка складывалась в Северском, Абинском и Крымском районах. Подъему воды способствовали ледяные заторы, образовавшиеся в русле Кубани и других рек. На реке Кубань образовались три затора общей протяженностью более 3 км. На реке Протока, в районе хутора Протичка, наблюдалось скопление льда протяженностью 950 м, река там вышла из берегов. Затор в районе станицы Чебурголь достигал 1 200 м. Еще один затор образовался на реке Убин, в районе станицы Северской.

29 декабря 2001 года на реке Кубань были ликвидированы три мощных ледяных затора, образовавшихся в результате резкого потепления и таяния снега в регионе. В Краснодаре и девяти районах Краснодарского края сохранялась угроза паводков, в связи с чем было организовано круглосуточное дежурство механизированных отрядов МЧС России.

4 января 2002 года в результате сильных снегопадов наблюдался мощный водоприток в водоемах Краснодарского края и Адыгеи, местами были подтоплены населенные пункты. Обострение паводковой ситуации наблюдалось в шести районах Краснодарского края и городе Горячий Ключ. В Краснодарском водохранилище водоприток достигал 750 кубометров в секунду, сброс воды — 500 кубометров в секунду. На реке Кубань постоянно курсировал ледокольный катер для очищения ледяных заторов, дежурила бригада пиротехников-взрывников.

Зимний паводок на юге России — это настоящая чрезвычайная ситуация. Обычно начало паводковых явлений приходилось на конец февраля — начало марта. А в 2002 году уже в начале января в результате обильных снегопадов наблюдался подъем грунтовых вод в Адыгее и Краснодарском крае (Темрюк, Славянск-на-Кубани, Ачоево). Для предотвращения подтоплений из Краснодарского, Шапсугского, Варнавинского и Крюковского водохранилищ производился срочный спуск воды.

8 января в администрации Краснодарского края состоялось очередное заседание комиссии по чрезвычайной ситуации под председательством губернатора Кубани Александра Ткачева. Ситуация в регионе оставалась тревожной. По-прежнему существовала возможность подтоплений в большинстве районов края. Как было отмечено на заседании, главная задача спасателей — удержать степень опасности хотя бы на уровне сегодняшнего дня.

В отношении паводковой ситуации на заседании комиссии было сказано, что Краснодарское водохранилище уже заполнено на две трети, Шапсугское — более чем на треть, Крюковское и Варнавинское — свыше 80 %. Пиротехники проводили взрывные работы в устье реки Кубань, и все было подготовлено к взрыву дамбы в городе Тимашевске. Это могло увеличить сброс воды и избежать затопления близлежащих территорий. В связи с подтоплениями двух хуторов Анапского и Темрюкского районов было отселено 27 человек. Ночью температура в Краснодаре опускалась до −20 °С. 8 января уровень воды в реке достигал 178 см. К неблагоприятному показателю относился подъем уровня воды выше 170 см, а опасной отметкой считалась — 190 см.

9 января из-за низких температур в устье реки Кубань образовался ледовый затор. В крае был введен режим чрезвычайной ситуации. Уровень воды в реке Кубань приближался к опасной отметке. Выход реки из берегов грозил привести к подтоплению близлежащих населенных пунктов. В русле реки Протока Славянского района наблюдался ледостой, который также грозил подтоплением находящимся по соседству с рекой городам и селам. В числе пострадавших могли оказаться жители Абинского, Крымского, Красноармейского, Северского, Славянского, Темрюкского районов и город Горячий Ключ. В состоянии «боевой» готовности для ликвидации возможных заторов льда на реках Кубань и Протока находились 2 пиротехнические группы. Всего в мероприятиях по ликвидации заторов на реках Кубань и Протока участвовали 141 человек и 25 единиц техники.

10 января начались паводки. Нынешняя зима била все рекорды. Сначала рекордные снегопады буквально парализовали Краснодарский край, затем ре-

кордные морозы поставили его на грань серьезного бедствия. 8 января температура начала стремительно опускаться. Главная угроза, которую принесли с собой холода, — это угроза наводнения. Из-за сильного мороза устье реки Кубани в считанные часы оказалось блокировано льдом. Вода начала подтапливать дома в пойменной зоне. Жителей нескольких поселков пришлось спешно эвакуировать. 10 января стремительно потеплело — до трех ниже нуля, и снова начался снегопад. Власти надеялись на то, что водохранилища выполнят роль своеобразных предохранителей. Излишек воды скопится в них, и реки не выйдут из берегов. Однако, если снег будет таять слишком быстро, Краснодарский край, несмотря на все усилия властей, мог стать зоной масштабного бедствия.

Наиболее сложная обстановка складывалась в районе города Темрюк.

Темрюк расположен на северном берегу Таманского полуострова, в 193 км к западу от Краснодара. Он является районным центром в Краснодарском крае. Население города составляет 33,8 тысячи человек. Морской порт (в 4 км от города) и железнодорожная станция. Центр рыболовства и рыбного хозяйства (заводы — рыбоконсервный, осетрово-рыбоводный). Переработка сельскохозяйственного сырья (молокозавод, хлебозавод, винодельческие предприятия). Заводы: опытно-механический, стройматериалов. Швейная фабрика. Основа экономики — сельскохозяйственные предприятия агропромышленного комплекса района, в больших количествах производящих виноматериал, зерновые культуры, рис, овощи. Разводят крупный рогатый скот, свиней, овец.

Чрезвычайное положение в Темрюкском районе было определено целым рядом неблагоприятных природохозяйственных и погодных условий. Главную причину постигшего наводнения составляло образование в течение нескольких последних лет илисто-песчаного наноса в руслах реки Кубани, что определило резкое снижение объемов сбрасываемой воды из Кубани в Азовское море. В условиях обильного снегопада и низких температур, на линии соединения дельты Кубани с Азовским морем, где глубина ее руслов не превышала в летнее время 50—60 сантиметров, образовались ледяные торосы, практически приостановившие сброс паводковых вод.

В администрации Темрюка были подготовлены расчеты по расчистке устьевой части Кубани и Казачьего ерика с целью увеличения водотока и предотвращения ледовых заторов в дельте Кубани. Сумма финансирования определялась в 1 млн 700 тыс. рублей. Однако в декабре 2001 года было принято решение о фактическом отказе финансирования данного проекта.

К возможному затоплению в городе готовились. В целях предотвращения гибели людей в Темрюкском районе уже 18 декабря 2001 года была объявлена чрезвычайная ситуация. 29 декабря создана комиссия по чрезвычайным ситуациям, разработаны и приведены в действие специальные противопаводковые мероприятия по обеспечению подсыпки и укреплению пониженных и ослабленных участков дамб и береговой линии реки Кубани, откачки воды с участков подтопляемых ливневыми и талыми водами или затопленных вследствие промывки некоторых участков дамб.

В период с 1 по 9 января уровень воды в районе Темрюка, по отметкам постов наблюдения, поднялся с 159 до 181 см, при особо опасном уровне — 200 см.

Все эти дни на Кубани наращивался мощный ледоход, который, встречаясь у входа в море с плотным льдом, создавал при особо малых глубинах в районе «бара» дополнительный подпор воды.

Эти явления, по оценкам специалистов, были отнесены по стандартной гидрологической градации к разряду стихийных явлений, которые и привели к прорывам береговых валов и дамб с интенсивным затоплением прилегающих территорий. По состоянию на 3 января на протяжении 47 км противопаводковых сооружений образовались 11 аварийноопасных участков. На основании исследований были определены расчеты возможного затопления, внесены в план эвакуационных мероприятий конкретные улицы, дома, кварталы, жилые микрорайоны зоны вероятного затопления. К этому времени районные и региональные СМИ обеспечивали ежедневные передачи и публикации по теме создавшейся угрозы затопления. С населением проводились адресные беседы, обеспечивался опрос общественного мнения, дорабатывался и уточнялся план эвакуации, обеспечивалась масштабная разъяснительная работа, проигрывались формы оповещения, население методически подготавливалось к режиму чрезвычайной ситуации.

В объеме обеспеченных работ были выполнены мероприятия по подсыпке и укреплению дамбы грунтом из глиняного карьера и укладки мешков с глино-песчаной смесью общей протяженностью 1180 метров, при этом в районе проводились масштабные восстановительные работы, обеспечивалась устойчивость коммунальных и энергетических объектов района, устранялись последствия чрезвычайных погодных условий.

С целью увеличения пропуска объемов воды и устранения заторов были задействованы речные катера. В результате удалось несколько сдержать подъем уровня воды в реке Кубань, однако угроза затопления населенных пунктов Темрюкского района к 5 января стала реальной. В течение суток с 5 на 6 января подъем воды возрос на 14 сантиметров и составил 170 сантиметров.

5 января комиссия по чрезвычайным ситуациям Темрюкского района приняла решение о проведении эвакуационных мероприятий, отметив, что в Темрюке и прилегающих жилых районах города начался процесс подтопления паводковыми водами жилого фонда.

Планом эвакуационных мероприятий были организованы пункты сбора и комплектования населения для отправки в места эвакуации, их размещения на базах отдыха в станице Голубицкой и в гостинице г. Темрюка, где были обеспечены нормальные условия проживания и питание. Этим планом были предусмотрены также экстренные меры по очистке заторов в дельте Кубани взрывными работами и бомбометанием. Тем не менее длительное время не было достигнуто согласование на производство взрывных работ, что в конечном итоге усугубило обстановку, так как речные катера уже не справлялись с поставленной задачей.

О чрезвычайной обстановке в Темрюкском районе была информирована краевая комиссия по ЧС и направлено обращение к заместителю Главы адми-

нистрации края В. М. Бондарю о необходимости экстренного решения вопроса по снижению сброса воды с Варнавинского водохранилища на 100 кубометров в секунду. Был задействован общественный актив системы самоуправления, в том числе квартальных, домовых и уличных комитетов, по разъяснению среди населения создавшегося положения и правил поведения людей во время подготовки к эвакуации и ее проведения.

Исходя из реальной обстановки, 7 января была проведена эвакуация 25 жителей поселка Закубанский в пансионат «Золотые пески» Анапского района. Данный факт стал наглядным примером для систематической разъяснительной работы среди населения. Общественные активисты, члены чрезвычайной комиссии, ответственные работники администрации вели настойчивую агитацию населения чрезвычайной зоны о необходимости заблаговременной эвакуации. Были определены также меры по вывозу домашнего имущества, индивидуального скота, птицы и заготовленных на зиму кормов.

К 16 часам 9 января уровень воды в Кубани достиг предельной отметки 216 см. К этому времени было принято решение начать с 18 часов полную эвакуацию населения из зоны подтопления. По решению чрезвычайной комиссии вступил в фазу осуществления план мобилизации в полном объеме — с привлечением милиции, казачьих формирований, народных дружин, воинских частей, медицинских бригад. В Доме культуры города Темрюка был размещен эвакуационный пункт, организована регистрация эвакуированного населения, была обеспечена полная информация для родственников о перемещении эвакуированных лиц. Были сформированы и направлены в районы затопления мобильные спасательные группы на грузовых автомобилях высокой проходимости и бронетехника. Одновременно в устье реки велись взрывные работы силами воинских подразделений, отрабатывался вариант минометного огня и бомбового удара с воздуха по ледовому полю устья реки Кубань. В этот период фиксировалась информация о том, что дамбы и валы Кубани в основном сдерживают водные массы, но затопление происходит из-за утечки воды на пониженных участках валов.

В ночь **с 9 на 10 января** был обеспечен первый этап эвакуации. Из зоны затопления вывезено 1 500 человек. В результате четких действий чрезвычайной комиссии удалось предотвратить панику среди населения и другие негативные проявления. Комиссией было определено, что в зоне частичного и полного подтопления находится 830 домовладений. В результате устойчивого сохранения уровня воды, домовладения, большая часть которых выполнена из глинобитного материала, подвергались значительным разрушительным процессам.

На заседании чрезвычайной комиссии 11 января дополнительно были спланированы и реализованы мероприятия по охране зоны эвакуации, предотвращению грабежей и мародерства, вывозу домашних животных индивидуальных подсобных хозяйств, проводились санитарные и медицинские мероприятия. Был реализован комплекс мер по снижению уровня воды в реке Кубань. Наиболее эффективной в этом плане мерой стала бомбовая обработка. В результате ликвидирован ледовый затор в Голинском гирле устья реки Кубань. Методом подрыва ликвидирован также ледовый затор в Чайкинском гирле, что

в целом позволило расчистить реку от льда в районе дельты, увеличить расход воды и значительно снизить ее уровень: с 205 до 187 см.

Были определены предварительные объемы ущерба. Затраты на эвакуацию людей, их проживание на базах отдыха, питание, транспортное обеспечение эвакуации 1 562 человек составили 3 млн 650 тыс. рублей. Ущерб от гибели домашнего скота и птицы составил 6 млн 100 тыс. рублей. Для возмещения ущерба полностью разрушенных домовладений и отселение жителей из 280 домов потребуется 64 млн 800 тыс. рублей. Восстановление и ремонт домовладений, ориентировочно 724 домов, потребует 21 млн 800 тыс. рублей. Возмещение потери самой необходимой мебели — 4 млн 800 тыс. рублей. Для предотвращения дальнейшего разрушения оставшегося жилья, укрепления оползневых склонов требуется 17 млн рублей. Итого по этой части ущерба предварительная сумма составляла 151 млн 450 тыс. рублей. Однако самый оптимистический расчет общего ущерба составлял более 1 млрд рублей.

10 января из-за повышения уровня воды в реке 13 домов хутора Прикубанский Анапского района и 10 домов хутора Закубанский Темрюкского района были подтоплены. 27 жителей этих хуторов эвакуированы в Анапу. 20 частных домов было подтоплено в хуторе Деревянковка Славянского района в результате прорыва дамбы на реке Протока. 89 жителей были отселены на хутор Забойский.

В противопаводковых мероприятиях были задействованы 305 человек и 71 единица техники, в том числе вертолет Ми-8 МЧС России.

Принимались меры, чтобы увеличить сброс воды из Кубани в Азовское море. К взрывным работам были привлечены три пиротехнические группы Южного регионального центра МЧС России, три минометных взвода 7-й дивизии ВДВ и эскадрилья боевых вертолетов Ми-24 отдельного вертолетного полка Минобороны России. Им предстояло разрушить ледовый панцирь в устье реки, поверх которого шла вода, что и привело к подтоплению.

В районе поселка Ковалевка на расчистке протоки реки Кубань работали две группы подрывников из станицы Динской и из Ростовской области, а в районе хутора Прикубанский трудились по 30 пограничников и десантников. Их задачей было не допустить стока воды при таянии снега по старому руслу.

Губернатор края Александр Ткачев совершил вертолетный облет территории края. Изучение обстановки на местах показало, что третий приход стихии на Кубань резко ухудшил ситуацию и, главное, что в крае нет достаточно четкой системы, слаженной работы служб, должного мониторинга.

11 января прошло заседание комиссии по чрезвычайной ситуации, которое провел заместитель губернатора Кубани Виктор Бондарь. Было отмечено, что такого паводка на Кубани не было пятьдесят лет.

Ночью были размыты дамбы в районе Заячьего Колена, подтоплены поселки Закубанский и Прикубанский Анапского и Темрюкского районов. Там работала группа МЧС России и строители, обследующие участки размыва. Были подготовлены и постоянно держались в резерве машины, груженные мешками с грунтом, которые необходимы для того, чтобы заложить образовавшиеся

дыры и не допустить затопления насосной станции, снабжающей водой Анапу. В устье Кубани не была удалена гряда льда, и саперы бурили шурфы для взрыва, так как авиацию из-за низкой облачности применить было нельзя. Планировалось, что эти взрывы понизят уровень воды в реке до необходимой отметки и ослабят давление на дамбы, позволив укрепить существующие слабые участки.

Долгое время не ремонтированные дамбы и нечищенные русла рек стали одной их причин сложившейся ситуации. Жители хутора Урма, близ которого расположена одна из таких дамб, были эвакуированы. Дамбы на Протоке и Кубани, по свидетельствам специалистов, на всем протяжении находились на пределе. Управление сельского хозяйства Калининского района готовило место для эвакуации скота как из крупных хозяйств, так и из частных ферм, расположенных вблизи от берега реки. Временно была закрыта автодорога Темрюк — Паромная Переправа. В Темрюкском районе оказались затопленными подстанции консервного и рыбного заводов, а также Восточного водозабора.

Спасатели продолжали взрывать на реке Кубань ледовые заторы, однако вода все же поднялась выше уровня дамбы и подтопила дома. Самая плачевная ситуация сложилась в Темрюкском районе края.

Помимо подрывов льда спасателями проводились и другие так называемые противопаводковые меры. К этим работам было привлечено около двух тысяч человек и почти 500 единиц техники. Так, продолжались работы по отсыпке дамбы на реке Протока в Красноармейском районе. Кроме того, был увеличен сброс воды до 697 кубометров в секунду в Краснодарском водохранилище и до 110 кубометров в секунду в Варнавинском водохранилище. С вечера 10 января уровень воды в реке понизился и составил 202 сантиметра, при критическом — 190 см.

С рассветом 11 января предпринимались новые попытки вернуть Кубань в прежнее русло при помощи взрывов в самом устье реки. Там образовались мощные ледяные заторы, мешающие сбросу воды в Азовское море. Впервые массовый подрыв льда производился с воздуха. К работам была привлечена эскадрилья боевых вертолетов Ми-24 Минобороны России. Население было предупреждено о взрывных работах и на расстоянии 5 км вокруг устья реки было выставлено оцепление из военнослужащих.

Пиротехникам МЧС России и саперам Минобороны России удалось разрушить трехкилометровый ледовый затор, образовавшийся в устье реки Кубань. Саперы Минобороны России применили в этом районе более 300 мощных зарядов. В промерзшем до самого дна льду были пробурены десятки шурфов, в которые заложили тротиловые шашки. Их одновременные взрывы разбили ледовый панцирь общей площадью около 15 тысяч кв. м. Операцию завершили боевые вертолеты, которые сбросили на лед четыре бомбы.

К 5 часам утра 12 января количество эвакуированных и расселенных в Темрюкском районе составляло 1 684 человека.

12 января впервые уровень воды в реке Кубань стал меньше критической отметки. Правда, пока всего на несколько сантиметров. Спасатели в городе Темрюк и нескольких районах края по-прежнему работали в режиме повышен-

ной готовности. Ночью уровень воды в реке Кубань, затопившей 830 домов в городе Темрюк, снизился на 10 сантиметров, и река, опустившись ниже критической отметки, вернулась в русло. Но самое главное — это то, что вода продолжала уходить. В течение всей ночи в районе Темрюка латали дамбы, пострадавшие от напора вышедшей из берегов реки. Для откачки воды в город были доставлены передвижные насосные станции. Но, по словам специалистов, даже несмотря на их работу, некоторые районы города будут затоплены еще около недели. Поэтому из Темрюка эвакуировали местных жителей, которых разместили в краевых санаториях и домах отдыха.

Всего по Краснодарскому краю, включая город Темрюк, было подтоплено 890 домов, эвакуированы 1 тыс. 927 человек, в том числе 580 детей. Спасатели МЧС России обеспечивали население питанием. Начались работы по восстановлению разрушенных дамб.

13 января уровень воды в реке Кубань продолжал постепенно снижаться. В частности, в районе станицы Троицкой уровень воды составлял 892 см при критической отметке 950. За сутки ледовые заторы восемь раз подвергались бомбардировке 100-килограммовыми фугасными авиабомбами с вертолетов Ми-8 и Ми-24. Это вдвое больше, чем в предыдущий день. Но обстановка продолжала оставаться довольно напряженной. Рушились старые глинобитные дома в зоне подтопления. Принимались дополнительные меры для ликвидации прорывов воды и размыва дамб.

На улицах Темрюка местные жители передвигались по пояс в воде. Из домов они спасали свое имущество и домашних животных. Представители краевых властей довольно осторожно говорили о том, что еще как минимум неделю несколько районов Темрюка будут оставаться затопленными. А хозяева этих домов были уверены, что до весны они вряд ли смогут зайти к себе домой, не рискуя при этом утонуть. Похоже, всем уже было ясно, что нынешнее подтопление — это только начало.

До весны главной проблемой Кубани будет вода — уже затоплены десятки населенных пунктов в нескольких районах края.

Со стихией боролись всеми доступными средствами. Каждый день над Кубанью гремели взрывы. Саперы пытались разрушить ледовые заторы на реке. Военные летчики, совсем недавно вернувшиеся из Чечни, бомбили лед там, где невозможно заложить заряды с земли. Укреплялись плотины и дамбы. Последнее, самое отчаянное решение властей — попытаться отвести часть воды из Кубани в ее старое русло, затопив при этом тысячи гектаров сельскохозяйственных земель. Но все эти усилия могли оказаться напрасными: за зиму в крае выпало три годовых нормы осадков. Если снег будет таять слишком быстро и при этом еще пойдут дожди — под угрозой затопления окажутся многие крупные населенные пункты Краснодарского края.

А в тех районах, которые уже пострадали от стихии, люди привыкали жить без всякой надежды вернуться в собственное жилье. Власти в спешном порядке готовили санатории и дома отдыха для приема новых пострадавших от стихии.

Между тем сильное наводнение сместилось в другие районы края. Были разрушены заградительные дамбы, и ситуация ухудшалась буквально с каждой

минутой. На Кубани вновь осложнилась паводковая ситуация. Река Кубань все еще оставалась в своем русле, но возникло два больших прорыва. Один — шириной около 50 метров, другой — около 15 метров. Через них вода поступала на правобережную часть реки Кубань. Туда была направлена инженерная техника, которая могла бы работать на ликвидации прорывов. Но добраться до места назначения было весьма затруднительно, так как дороги были залиты водой. Из близлежащих хуторов было отселено 126 человек. В этом районе проходят линии нефтепроводов.

Была предпринята еще одна попытка изменить ситуацию: был сокращен сброс воды из Краснодарского водохранилища, но эта операция могла дать результат только через 25 часов.

Между тем местные жители считали, что к возможности выхода реки из берегов власти просто не подготовились. С каждым днем среди пострадавших росло недовольство властью: ее обвиняли в бездействии. Многие семьи уже лишились крова. Слепленные из глины стены домов просто расползлись от избытка влаги. По словам спасателей, даже те из них, что выстоят, разрушатся потом. Местные жители уверены, что властям достаточно было всего лишь сбросить воду из водохранилища месяцем раньше или выстроить земляной вал вдоль берега Кубани — и наводнения бы не было.

Еще две команды взрывников и пиротехников Минобороны России и МЧС России прибыли в район хутора Коржевский Славянского района, где на реке Кубань образовался мощный ледовый затор протяженностью почти 10 км. Перед ними была поставлена задача — разрушить взрывами этот затор, что позволит резко увеличить сброс воды из реки в Азовское море и тем самым остановить подтопление.

На противоположном берегу, рядом с хутором Западный Крымского района, река Кубань на 20 метров размыла дамбу. Для ее восстановления были срочно направлены 60 большегрузных «КамАЗов».

В целом на территории Краснодарского края были подтоплены 1 120 частных домовладений. Как заявил губернатор Кубани Александр Ткачев: «ситуация сложная, но находится под контролем». Говоря о причинах появления ледяных заторов на главных реках — Кубани и Протоке, он отметил, что «последние 10 лет их русла не расчищались».

Краснодарская краевая комиссия по чрезвычайным ситуациям направила в устье реки Кубань буксир ледокольного класса. С его помощью планировалось разрушить ледовые заторы.

На **14 января** в крае было затоплено 85 кв. км территории. В зоне затопления находились более 1 тысячи домов, 820 из них приходились на Темрюк и его пригороды. В станице Троицкой и в районе хутора Ханьков были подтоплены объекты ОАО «Роснефть», но разлива нефтепродуктов не наблюдалось. Накануне был сокращен сброс воды из Краснодарского водохранилища.

В общей сложности с начала паводка в Краснодарском крае были эвакуированы около 2 тыс. человек. Еще 140 тыс. подлежали эвакуации. На этот случай было подготовлено 2 тыс. единиц транспорта.

По распоряжению губернатора края Александра Ткачева каждый житель пострадавшего от наводнения домовладения получит по 5 тыс. рублей независимо от возраста.

На подтопленных территориях продолжали оставаться около 843 тысяч человек.

Уровень воды в Кубани снижался и уже был на метр ниже критического. Спасатели продолжали укреплять дамбы и ликвидировать ледяные заторы: стреляли из минометов, бросали бомбы, взрывали взрывчатку. Саперы и минометчики разрушили на реке Кубань ледяные заторы площадью более 40 кв. км. Боевые вертолеты Минобороны России сбросили на ледовый панцирь авиабомбы, общий вес которых составил 2,5 тонны. Дело довершил буксир ледокольного типа «Туман», срочно направленный в район наводнения из Новороссийска. Все это позволило резко увеличить сброс воды из переполненной реки и ее притоков в Азовское море. В связи с прогнозируемым новым похолоданием руководство МЧС России направило в зону наводнения дополнительные команды пиротехников и минометчиков. Им в помощь впервые был выделен плавающий транспортер, который способен доставить людей и взрывчатку в любую точку по воде и бездорожью. В два раза был увеличен отряд боевых вертолетов для разрушения льда стокилограммовыми бомбами.

Уровень воды в Кубани снижался: возле Темрюка он составлял 145 см, что на 55 см ниже критического, в районе станицы Троицкой — 868 см, при критическом — 950 см. В Темрюкском, Анапском, Славянском и Крымском районах продолжались работы по ликвидации ледяных заторов и укреплению дамб. В работах по ликвидации последствий паводка было задействовано около 3 тыс. человек и 917 единиц техники.

Полномочный представитель президента в Южном федеральном округе Виктор Казанцев вылетал в Краснодар для участия в заседании комиссии по чрезвычайным ситуациям. На заседании комиссии вице-губернатор края Виктор Бондарь отмечал, что обстановка в районе Темрюка по-прежнему остается сложной. Большая часть домов, подтопленных в результате разлива реки Кубань, не подлежит восстановлению.

Губернатор края Александр Ткачев выступил с официальным обращением к жителям Кубани с призывом собирать теплые вещи, продукты питания, средства личной гигиены, деньги для более чем 2 тысяч человек, потерявших все нажитое из-за наступления воды.

Подрывники бурили шурфы и закладывали в них тротиловые шашки, чтобы разрушить ледяной затор. Шурфы приходилось бурить на целых 1,5 метра — только так можно было разрушить образовавшиеся глыбы льда. Другая ледяная пробка, длиной пять километров, — на 80-м километре судового хода. Туда были доставлены пиротехники и более тонны тротила. Ледяной затор грозил переливом, а в этом районе находятся нефте- и газоскважины, под угрозой могло оказаться снабжение газом жителей Славянского района.

Состоялся телефонный разговор Президента России Владимира Путина и губернатора Краснодарского края Александра Ткачева. Президент был обеспокоен ситуацией, которая сложилась на Кубани в связи с обильными снего-

падами и подтоплением. Александр Ткачев рассказал о районах, которые наиболее сильно пострадали от подтопления. Губернатор подчеркнул, что край в силах самостоятельно справиться с проблемой, но все-таки необходима дополнительная финансовая помощь из Москвы и привлечение к ликвидации последствий стихии подразделений МЧС России. Президент России одобрил предпринимаемые властью меры и обещал в самое ближайшее время оказать необходимую помощь.

Водохранилища Краснодарского края были заполнены на 90 процентов. И, естественно, сбрасывать «лишнюю» воду продолжали — иначе угроза нависала над самим Краснодаром.

15 января в крае была вновь объявлена чрезвычайная ситуация. Утром из-за ледового затора на реке Кубань не выдержала напора воды дамба в районе станицы Троицкой. В результате оказались подтопленными объекты ОАО «Роснефть-Краснодарнефтегаз». Особенно острая ситуация сложилась на Анастасиевско-Троицком месторождении. В зоне затопления оказались 592 продуктивные скважины. Нефтяники были вынуждены срочно остановить в них добычу, отключить электрические системы. Разлива нефтепродуктов, к счастью, не было. В результате подтопления нефтяных месторождений работники ОАО «Роснефть-Краснодарнефтегаз» были вынуждены сократить добычу углеводородного сырья. За сутки они получили меньше обычного на тысячу тонн нефти и на 1,2 млн кубометров газа.

Для ликвидации заторов к месту прорыва дамбы была брошена тяжелая техника, на месте также работал вертолет. В течение дня было проведено 25 подрывов, израсходовано 1 415 кг взрывчатых веществ. В работах по ликвидации последствий паводка были задействованы более семи с половиной тысячи человек и полторы тысячи единиц техники.

На **16 января** зимним паводком на реках Кубань и Протока в крае было затоплено 34 000 гектаров сельхозугодий, из них — 17 559 га озимой пшеницы. Самый большой ущерб нанесен АПК Темрюкского района, где было затоплено 9 600 га сельхозугодий. В зоне затопления оставались 85 квадратных километров. Эвакуировано 1 272 человека.

Велись работы по укреплению дамб и других гидротехнических сооружений на самых опасных участках реки. Было принято решение за 3—4 дня углубить устье Кубани, которое не чистилось более 10 лет, на два метра и тем самым значительно увеличить сброс воды в море при массовом таянии снегов в верховьях. За чистку русла реки отвечает Министерство транспорта РФ. При впадении в Азовское море из трех рукавов реки Кубань вода шла только по одному, другие два были заилены.

Работы по очистке реки начали проводить два крупных грейферных плавкрана и буксиры ледокольного класса «Туман» и РБТ-19. Для откачки воды из зон затопления в Темрюкский район были отправлены две пожарно-насосные станции УГПС Краснодарского края и две автоцистерны. Одновременно взрывами разрушались ледовые заторы, преграждающие воде путь в Азовское море. Основными задачами являлись увеличение сброса воды в Крюковском водо-

хранилище и разрушение ледовых заторов. Для этого из Новороссийска был привлечен средний буксир СБ-4 ледокольного типа.

По словам специалистов МЧС России, основная опасность для края — засоренность и заиленность русел рек. Работы по их расчистке не велись с 1995 года. Если начнется интенсивное таяние снега — реки просто выйдут из берегов.

Стихийное бедствие на Кубани поставило десятки фермерских хозяйств на грань банкротства. Водой было залито более 50 тысяч гектар озимых, на восстановление этих земель уйдет несколько лет. Предварительные подсчеты нанесенного ущерба дали огромную для Кубани цифру. Александр Ткачев, губернатор Краснодарского края: «В целом ущерб краю — выше миллиарда рублей. Это серьезнейшая цифра. Краю — не под силу. Мы очень рассчитываем на помощь федерального центра».

Жители затопленных районов Краснодарского края начинали возвращаться домой. К утру 17 января возвратились 978 человек, эвакуированных в связи с затоплением их домов.

Между тем в крае продолжал действовать режим чрезвычайной ситуации. Продолжались и работы по ликвидации ледяных заторов на реках. Только за последние сутки на разных участках реки спасатели взрывали ледяные поля 22 раза, израсходовав при этом 1 750 килограммов тротила. На 17 января уровень воды в Кубани в районе Темрюка составлял 177 см (критический — 190 см), в районе населенного пункта Троицкая — 578 (критический — 700 см), в реке Протока, в районе населенного пункта Гривенская, — 437 см (критический — 560 см). Вода еще не ушла из 150 домовладений, в том числе в Темрюке — из 40, а на хуторе Прикубанский — из 23. В связи с этим 972 человека пока оставались в санаториях и пансионатах края.

Между тем и над Краснодаром нависала реальная угроза подтопления домов. Проблема возникла из-за ледяных заторов на ближайших к городу реках: Понуре, Осечке и Суре. Все это привело к подтапливанию отдельных участков окраин краевого центра.

18 января в зоне паводка на реке Кубань образовались новые размывы. В результате увеличения сброса вод из Варнавинского водохранилища уровень воды в реке Кубань несколько увеличился, что привело к новым размывам ее берегов и защитных береговых сооружений. Удалось восстановить 60 % системы заградительных земляных валов (обвалований), устанавливаемых вдоль берегов реки для защиты прилегающей территории от временного затопления при подъеме уровня воды в паводок, во время прилива и ветрового нагона воды. В ликвидации последствий паводка принимали участие 281 человек и 92 единицы техники.

МЧС России и администрация Краснодарского края готовились к возможному повторному паводку на Кубани в связи с потеплением. Дневная температура составляла плюс 2 градуса, ночная — минус 3—8.

Районный Дом культуры в Темрюке был переоборудован в оперативный штаб. Здание было оцеплено БМП, бэтээрами и другой военной техникой.

Спасатели и взрыватели МЧС России работали плечом к плечу с морскими пехотинцами.

Работали пиротехники. Недавние минометные обстрелы результатов не дали — на морозе ледяные глыбы склеивались вновь. Новые «дырки» в дамбе пытались реставрировать бетоном и мешками с песком.

Зоны наводнений на территории Краснодарского края, январь 2002 г.

Новый способ борьбы с ледяными торосами на реке Кубань начали применять силы МЧС России. Согласно решению чрезвычайной комиссии по ликвидации паводка, ледовые пробки, скопившиеся в устье реки Кубань, стали «зачернять» угольным порошком, сбрасывавшимся с вертолетов. Таким образом к торосам предполагалось притянуть тепло и растопить лед. Одновременно с этим чрезвычайная комиссия решила отказаться от применения бомбардировок торосов с помощью авиации и минометных батарей как неэффективных в сложившейся обстановке.

19 января в устье реки Кубань миновала угроза второго по счету в этом месяце подтопления города Темрюк. За ночь уровень воды снизился с 211 сантиметров до 189 см, что ниже критического на 2 см. Тысячи строителей кругло-

суточно укрепляли заградительные дамбы. Администрация Темрюка эвакуировала накануне из зоны подтопления около 100 человек.

Река Кубань затопила не только жилые дома, но и сотни нефтяных скважин. Спасатели МЧС России вместе с нефтяниками откачивали из них воду. Более половины всех скважин кубанского филиала «Роснефти» в Славянском районе приходятся на Троицкое и Ханьковское месторождения. Во время паводка под водой оказались 598 скважин. Когда поток стал слабее, начали откачивать воду. Удалось освободить только восемь скважин. Электрооборудование, которое не успели снять, отремонтировать было невозможно. На Ханьковском месторождении, помимо нефтяных, есть еще и газовые скважины. Если бы их тоже затопило, газ перестал бы поступать в хутор Ханьков, соседний с ним поселок Урма, более других пострадавший от наводнения, и частично в районный центр Славянск-на-Кубани. Но вода не тронула газовый промысел. Доля везения есть и в том, что затопление не повлекло за собой катастрофы, которую прочили экологи. Единственное, от чего удалось застраховаться, — это от разлива нефти. Руководители предприятия уверяли, что, прежде чем вода стала заливать скважины, их загерметизировали и они не представляют экологической опасности.

20 января уровень воды в реке Кубань начал снижаться. Паводковая ситуация в крае начинала улучшаться благодаря ведущимся спасательным работам. Отряды МЧС России в составе 2,9 тыс. человек вели работы по углублению русла реки Кубань и подрыву ледяных заторов. За сутки на реке было проведено 11 подрывов ледяных заторов, на которые было израсходовано 875 кг тротила. Ликвидированы две промоины дамб.

21 января паводковая обстановка в Краснодарском крае оставалась напряженной. В крае действовал режим чрезвычайной ситуации. Оставались подтопленными 126 домовладений, в крае эвакуировано 1 026 человек. Люди расселены в санатории, дома отдыха, пансионаты, спорткомплексы, к родственникам и знакомым. В места постоянного проживания возвратились 1 167 человек. В Туапсинском районе нарушено энергоснабжение 16 населенных пунктов, где проживало 10 400 человек.

Спасательные службы закончили операцию по разрушению самого крупного ледового затора на реке Кубань в районе хутора Ханьков. Пиротехникам и минерам удалось с помощью взрывов раскрошить ледовое поле протяженностью 12 км. В результате верхняя часть Кубани стала чистой ото льда, который замедлял сброс воды в Азовское море. Именно из-за этого злополучного затора 18 января на грани повторного подтопления оказался город Темрюк.

Уровень воды в реке Кубань, в районе г. Темрюк, составлял 116 см; в районе н. п. Троицкая уровень воды за сутки понизился на 16 см и составлял 524 см; в р. Протока, в районе н. п. Гривенская, уровень воды повысился на 2 см и составил 461 см. Для проведения разведки ледовой обстановки, перевозки грузов и людей, транспортировки железобетонных конструкций было выделено 3 вертолета МЧС России. Проводились работы для обеспечения свободного ледохода на реках Кубань и Протока. В работах по ликвидации последствий паводка было задействовано 2 938 человек и 1 040 единиц техники.

С предупреждением о новом возможном резком увеличении уровня воды в водохранилищах нижнего течения Кубани выступили представители Росгидромета. По мнению специалистов, которые провели снегомерные съемки, в ближайшие дни ожидался критический рост уровня воды на всех реках юга, юго-запада и Черноморского побережья Краснодарского края. Это было связано с повышением температуры воздуха и увеличением объема выпадающих осадков. Эксперты Краснодарского центра гидрометеорологии отметили, что ситуация в регионе остается сложной. 18 января произошел резкий — на 19 см — скачок уровня воды в низовьях Кубани, на следующий день уровень понизился, затем опять наблюдался медленный рост. Несмотря на то что сброс воды Краснодарского водохранилища был сокращен, разливы и затопления в пойме реки сохранялись.

22 января уровень воды в реке Кубань снизился и прошел критическую отметку. В зоне бедствия по-прежнему затоплены десятки домов, восстановить которые, как считали, скорее всего, уже не удастся. В санаториях курорта Анапа продолжали жить люди, эвакуированные из зоны подтопления. Все их имущество — это то, что на них было надето плюс пять тысяч рублей компенсации, выделенной краевыми властями. Вынести из своих домов эти люди ничего не смогли — вода поднялась настолько быстро, что многие из них погибли бы, если бы их самих не вынесли на сушу. Врачи рассказывали, что все поступившие сюда из пострадавших районов пребывали в состоянии, близком к шоку. Некоторым требовалась экстренная медицинская помощь.

Треть построек в зоне подтопления пойдет под снос — восстановлению они не подлежали. Представители власти говорили, что восстановить разрушенные дома на том же месте вряд ли получится: слишком сильно повреждена вся инфраструктура жилых кварталов.

Перечень бед, принесенных стихией, не ограничивался одними разрушениями жилых домов. Это — болото в пойме реки Кубань. Примерно также выглядели многие кубанские поля — десятки тысяч гектаров пахотных земель были залиты водой. Вода подмывала дороги, в некоторых местах через асфальтовое покрытие текли довольно глубокие ручьи. А кое-где сами дороги стали похожи на русло ручья. И власти предупреждали, что, хотя уровень воды в реках края держится ниже критического, угроза наводнения еще полностью не миновала. Опасались, что по-настоящему трудные времена на Кубань придут тогда, когда снег начнет активно таять.

Губернатор Кубани Александр Ткачев побывал в одном из пострадавших от наводнения населенных пунктов края — на хуторе Урма Славянского района. Губернатор, лично ознакомившись с ситуацией на хуторе, выслушал просьбы и пожелания его жителей. Так как на получение помощи из федерального центра уходит не один месяц, а средства пострадавшим необходимы немедленно, Александр Ткачев принял решение об оказании им поддержки за счет краевого бюджета. Семьи, чьи дома не подлежли восстановлению, получили по 50 тысяч рублей, а те, чьи жилища можно отремонтировать, — по 20 тысяч. Деньги начали поступать уже 23 января.

Для предотвращения затопления населенных пунктов, прибрежных объектов и портовых сооружений Краснодарского края начался сброс воды через прорытый канал, соединяющий реку Кубань с Азовским морем через порт Темрюк. Мероприятия по предотвращению затопления проводились круглосуточно, и этот шаг был предпринят в качестве экстренной меры для сброса воды из реки Кубань. Длина канала составляла 700 метров, ширина — 6, а глубина — 2,5 метра.

Вечером **23 января** в Анапе состоялось заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям Краснодарского края для оценки нанесенного стихией ущерба. В заседании принимал участие глава МЧС России Сергей Шойгу, прибывший на Кубань. Шел серьезный разговор о состоянии реки Кубань, где сохранялась сложная обстановка. Протяженность реки от Краснодарского водохранилища до устья составляет почти 250 км. За ее фарватер несет ответственность Минтранс России, за рисовые чеки — Минсельхоз России, за состояние водохранилищ — Минприроды России. Это приводит к разобщенности в действиях. Русло реки за последние 10—15 лет практически не расчищалось, поэтому в период резкого подъема воды стали возможны крупные заторы и наводнения. Говоря о восстановлении подтопленных домовладений, Шойгу подчеркнул, что необходимые средства будут выделены. На каждую семью будет заведен лицевой счет, а степень разрушения подворья оценит специальная комиссия, которая уже приступила к работе. Министр посчитал действия администрации Краснодарского края по ликвидации последствий стихии грамотными и профессиональными. Получило одобрение главы МЧС России и решение губернатора Александра Ткачева о выделении пострадавшим от наводнения средств из краевого бюджета, не дожидаясь их поступления из федерального центра.

Край рассчитывал на федеральную помощь в размере полутора миллиардов рублей.

В места постоянного проживания вернулись 1 229 человек, 964 человека были отселены. Подтопленными оставались 126 домовладений. Уровень воды в реках Кубань и Протока — ниже критического. За прошедшие сутки продолжались работы по разрушению заторов на реке Протока. Было проведено 9 подрывов льда. Из 27 промоин, образовавшихся во время наводнения в дамбах, неликвидированной оставалась лишь одна.

Утром 23 января Сергей Шойгу вместе с губернатором Кубани Александром Ткачевым вылетел в Темрюк, где, после подробного изучения обстановки, было принято решение разработать план комплекса восстановительных работ. Восстановительные работы решено было разделить на два этапа: помощь кубанцам в получении жилья и инженерные работы вдоль русла Кубани. На совещании С. Шойгу обещал, что властям Кубани будут даны полномочия Генерального заказчика по реке Кубань, то есть все финансовые потоки, направлявшиеся до сего дня Министерству транспорта, Министерству природных ресурсов и Министерству сельского хозяйства будут проводиться через счета краевой администрации. Министр заявил, что необходима системная работа с кубанскими реками и выразил готовность рекомендовать премьер-министру Михаилу Касьянову подписать специальное постановление о выделении бюджетной ссуды для проведения этих работ.

Более 2 миллиардов рублей составлял ущерб, нанесенный Кубани наводнением. Об этом сообщили **25 января** в чрезвычайной комиссии, которая вместе со специалистами МЧС России завершала подсчет убытков. Подтопленными оказались более тысячи домовладений, вода залила почти 75 тысяч гектаров земли, в том числе около 50 тысяч га сельхозугодий с озимыми культурами. Только на восстановление жилья, дамб, насосных станций понадобится более 1 миллиарда рублей. Владельцы более 300 домов — саманных и турлучных, которые не подлежат восстановлению, — должны были получить жилищные сертификаты, либо на них в Сбербанке будут открыты личные лицевые счета для поступления денег. Только в Темрюкском районе на восстановление разрушенных домов потребуется более 140 миллионов рублей.

26 января власти края выступили с инициативой о приостановке прописки в пострадавшем от наводнения Темрюкском районе. Кроме того, местных жителей призвали повременить с разводами. Причина — возможные мошенничества при распределении жилплощади между потерявшими кров людьми. Местные власти опасались, что нечистоплотные маклеры захотят заработать на людском горе. В Темрюке составлялись списки желающих получить жилищные сертификаты.

28 января заместитель главы администрации Краснодарского края Александр Иванов провел заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям. На заседании было отмечено, что пик стихии на Кубани, судя по всему, миновал. Проводился плановый сброс воды из водохранилищ, и одновременно проводились работы по укреплению дамб и других гидротехнических сооружений, расчистка устья рек Кубань и Протока. Между тем по-прежнему не было электричества в пяти населенных пунктах Туапсинского района, и полностью исправить все повреждения энергетики обещали только к 5 февраля.

Жители Краснодарского края собрали 36 млн 740 тыс. рублей для оказания помощи пострадавшим в январе от наводнения в районе города Темрюк. В фонд помощи пришли денежные переводы от 1 600 кубанских предприятий и 760 граждан. В пострадавшие зоны было отправлено 155 тонн гуманитарных грузов — продукты питания и одежда.

30 января в Краснодарском крае, пострадавшем от паводка, был снят режим чрезвычайной ситуации. Между тем восстановительные работы в крае продолжались и были еще далеки до завершения.

Ситуацию о положении дел прокомментировал начальник Южного регионального центра по делам ГОЧС генерал-лейтенант Иван Тетерин: «Полностью завершить работы, увы, пока невозможно: идет таяние снегов, которое будет длиться до марта. Так что готовимся к возможным «обострениям» и принимаем превентивные меры. Провели штабные тренировки с комиссией по ЧС, работающей на месте происшествия, и с администрациями пострадавших районов. Что лежит в основе превентивных мер? Конечно, прогнозы синоптиков. Но, к сожалению, гидрометеорологические службы могут давать только краткосрочные предсказания. Согласно им, с уверенностью заявляю: в ближайшую неделю паводка не повторится. Гадать о том, что будет дальше, сложно. Могу сказать, что происходит сейчас. На реках Кубань и Протока уже

нет льда, и идет свободный пропуск воды. Но тут начал таять снег в предгорной части Кубани. И талая вода наполняет водохранилища. Чтобы не допустить переполнения, мы в ближайшие дни начнем работы по «сбросу» воды из водохранилищ в реку Кубань. Промоины в дамбах ликвидированы. Однако кое-где еще просачивается вода. Заделкой трещин занимаются 167 спасателей Южного регионального центра по делам ГОЧС и 108 единиц техники. Комиссия, которая работает на месте чрезвычайной ситуации, уже завершает работы по установке точной суммы материального ущерба, нанесенного стихией. То жилье, которое подлежит восстановлению, будет восстанавливаться, деньги на это будут выделены как из краевого, так и из федерального бюджета. Но 833 человека пока остаются без крыши над головой. Угрозы, что они могут стать «бомжами», нет, потому что их кормят, одевают и предоставляют временное жилье. Если их дома не удастся восстановить, то государство предоставит им новое жилье».

1 февраля для ликвидации последствий наводнения из краевого бюджета было выделено 100 млн рублей городу Темрюк. Часть этих денег планировалось потратить на приобретение квартир для пострадавших жителей города. В краевой администрации была завершена регистрация жителей, лишившихся жилья в результате наводнения, в списках — 654 человека. На каждого пострадавшего были открыты лицевые счета, на которые поступали деньги. Из более чем тысячи подтопленных домовладений 325 не подлежали восстановлению. В основном это были глинобитные дома. Еще в 301 доме необходимо было провести серьезный ремонт. В 245 из затопленных домов — незначительные повреждения.

К концу января специалисты оценивали паводковую ситуацию как нормальную. Почти полностью освободилось ото льда Азовское море, а уровень воды в Кубани не превышал критической нормы. За изменениями ситуации в водохозяйственном комплексе Кубани постоянно следила космическая служба МЧС России. Ежедневно производились снимки акватории Кубани и ее притоков, Азовского моря и подтопленных районов. К помощи космической службы было решено обратиться после того, как произошло резкое повышение температуры в верховьях рек и опять началось интенсивное таяние снегов и льда. В связи с этим еще существовала вероятность резкого подъема воды.

На этот случай в режиме немедленного реагирования находились 7 оперативных групп взрывников, готовых ликвидировать ледовые заторы, а также вертолеты и наземный транспорт. Продолжались работы по укреплению дамб и других гидротехнических сооружений на самых опасных участках Кубани. Одновременно с помощью насосных станций выкачивалась вода из подтопленных домов и подвалов. Продолжалось восстановление подачи электроэнергии. Без света оставались 8 населенных пунктов края.

По мнению специалистов, не будь Краснодарского водохранилища, в это половодье Таманский полуостров вполне мог превратиться в остров.

* * *

О причинах наводнения, произошедшего действительно в столь необычное время — в начале зимы, споры в крае долго не затихали. Представители власти

в результате жарких дебатов на первых заседаниях КЧС в середине января все же пришли к единому заключению. Основная причина, по их мнению, одномоментное совпадение сразу нескольких природных явлений: превышение в два—три раза запасов снега, сильнейший ветер и резкое похолодание (в некоторых районах до минус 30), что повлекло за собой образование ледяного поля на реках Кубань, Протока и в Азовском море. Но сама по себе природа не наделала бы столько бед, если бы человек ее не провоцировал. Дамбы не ремонтировались 20 лет. На Кубани построены десятки несанкционированных водоемов для разведения рыбы. И как один из примеров бесхозяйственности, прозвучало описание ситуации в устье реки, которое не чистили более семи лет, так что в некоторых местах глубина ее составила всего 60 сантиметров. Естественно, лед там встал намертво. Еще одной возможной причиной наводнения, по некоторым данным, мог стать повышенный сброс воды из всех четырех водохранилищ Кубани. Но также очевидно, что помимо природных явлений причиной бедствия стало отсутствие единого хозяина у реки.

Как известно, река состоит из русла и поймы. По руслу течет вода, когда она в норме. Пойма — это речная долина, куда выплескивается избыточная вода. Пойму с обеих сторон окаймляет коренной берег, который никогда не затапливается. Как правило, пойма равнинных рек слишком широка для того, чтобы оставить ее пустовать. Туда «вылезают» окраины городов (так называемые «заречные» районы), массово появляются дачи, сады, огороды, фермы. Земля там плодородная, так что возделывать на ней что-нибудь — одно удовольствие.

Но плодородной эта земля стала не сама по себе, а из-за регулярных наводнений, приносящих в пойму ил и другие полезные отложения. Все страны, имеющие крупные реки, страдают от половодий. Но по-разному к ним относятся.

Гидрологи настаивают: река просто обязана разливаться, она так устроена. Таковы законы природы, и выход один: не возводить жилья и других строений в местах, заведомо подверженных затоплению. Использовать пойму исключительно по назначению: огороды, сенокосы — в общем, то, что живет один сезон и в случае чего не будет так мучительно жалко. А жалко бывает многого. Некоторые умудряются страховку получить и продолжают жить в опасном месте до следующей чрезвычайной ситуации.

1.5. Наводнение на юге России (18 июня — 2 июля 2002 года)

Дождь начался **18 июня**, его сначала никто не замечал, но он упорно продолжался и уже к вечеру **19 июня** превратил горные речки на Ставрополье, в Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии в мощные бушующие потоки.

По мнению специалистов Росгидромета, причиной столь крупного наводнения послужил тот самый циклон, который вызвал сначала осадки в Москве. При его движении на юг произошло столкновение арктического воздуха

с местными, теплыми и влажными воздушными массами, что увеличило контрастность параметров воздушного потока. Сыграл свою роль «эффект гор» (т. н. вертикальные токи), а также то, что циклон был раскручен до больших высот, т.е. выделялся не только по площади, но и по высоте.

20 июня началось наводнение, которого не помнят даже старожилы. Сначала самое тяжелое положение складывалось в Минеральных Водах. Город находится в глубокой впадине. Ливневые потоки устремились в его северную часть — это пойма реки Кумы. В основном пострадали жилые дома. В тот же день было прервано движение поездов на всех участках Минераловодческого отделения Северо-Кавказской железной дороги, которое было восстановлено лишь через четверо суток.

В Ессентуках погибли пять человек — в основном жители района Белый Уголь. Он оказался как бы между двух огней — в «створе» рек Бугунта и Подкумок. Белый Уголь известен тем, что в этом районе стоят так называемые саманные (из глиняных кирпичей) строения и деревянные дачные домики, которые не выдержали напора воды. Поскольку наводнение разыгралось в ночь, некоторые жители просто не успели покинуть дома и утонули вместе со своим скарбом.

В Ессентуках погиб старший офицер ФСБ России майор Олег Головченко, который работал в составе бригады, занимавшейся эвакуацией жителей из подтопленных домов.

Кисловодск пострадал от ливней меньше других городов Кавказских Минеральных Вод. Город расположен на склонах гор, и поэтому вода здесь не задерживалась, а стекала в реки Ольховку и Аликоновку. Тем не менее Ольховка, русло которой проходит прямо по центру города, из спокойной и тихой неожиданно превратилась в бурлящий поток. Вода поднялась на полтора метра над дорогой и подмыла грунт. В результате на проезжей части образовалась огромная яма. Туда, как в воронку, начало затягивать оказавшиеся в этом районе автомобили. Застигнутых врасплох горожан и курортников спасали военнослужащие и сотрудники местного подразделения МЧС России. При помощи стальных канатов на мощных «Уралах» они отбуксировали автомобили и вывезли людей в безопасное место. Таким образом было спасено около 50 человек. Другая речка — Подкумок — смыла автодорожный мост на въезде в город и частично разрушила железнодорожный. Так что поезда в Кисловодск несколько дней не ходили. Курортников довозили до Пятигорска, а оттуда на автобусах везли в санатории. Въезжать в город приходилось по объездной дороге через поселок Мирный. Самую живописную из пешеходных маршрутов курорта — «туристскую тропу» занесло селевым потоком.

В Ставропольском крае за одни сутки выпало три месячные нормы осадков. Затопило 28 населенных пунктов, было разрушено около 7 тыс. домов, повреждены линии электропередачи, дороги и дамбы, водозаборы, прекращена подача воды в город Невинномысск и Кочубеевский район.

В небе над Ставропольским краем без конца летали вертолеты пограничников и спасателей. Крыши домов в затопленных поселках чуть возвышались над мутной водой. Многие крыши были провалены. Людей почти не было: за трое

суток эвакуировано более шести тысяч человек. Остались те, кто отказался покидать свои дома. Люди сидели на крышах, а с вертолетов им спускали хлеб и пластиковые бутылки с водой.

Кочубеевский район пострадал больше других. Левый берег Кубани очень высокий, так что левобережным населенным пунктам повезло. А вот станицы на правом берегу — Барсуковская, Новокубанская, Дегтяревка, Прогресс — оказались затоплены.

Потоком воды, который шел не только по Кубани, но и по всем ответвлениям Большого Ставропольского канала, захлестнуло город Невинномысск. Здесь расположены два химических комбината: «Азот», производящий удобрения, и комбинат по выпуску бытовой химии «Арнест». Оба предприятия пришлось срочно остановить. В общей сложности залило треть города, рухнул автомобильный мост на трассе Невинномысск—Армавир. Шквалом воды повалило 17 опор линии ЛЭП-300, и во всем районе отключилось электричество.

Из берегов вышло Кубанское водохранилище.

Затопленный населенный пункт на Ставрополье, июнь 2002 г.

21 июня в зоне затопления находилось 9 районов Республики Карачаево-Черкесии, погибли три человека.

Утро началось в Грозном с сильнейшего ливня. Дождь лил в Чечне и 19 и 20 июня, но тот водяной поток, что обрушился с неба 21 июня, даже старожилы называли невиданным. Улицы столицы Чечни были залиты водой. В горной Чечне тем временем складывалась еще более катастрофическая ситуация. К середине дня поступила информация о разливе реки Аргун. В горах начинался сход селевых потоков. Населенные пункты горной Чечни оказались

отрезанными от внешнего мира: были разрушены и затоплены жилые дома, селевыми потоками повреждено дорожное полотно на горных трассах. В Итум-Калинском районе водой снесло линии электропередачи, на 74-м километре от райцентра смыло 3 километра дороги, ведущей на равнину. В некоторых населенных пунктах под водой оказались дома местных жителей. В Шатойском районе водой смыто около 100 домов, размыты дороги, отсутствовало электричество.

К вечеру паводковая ситуация в Грозном приняла масштабы стихийного бедствия. Протекающая через город река Сунжа вечером вышла из берегов и затопила правобережную часть города. Поселки: Войкова, Бороновка, Калинина и Старая Сунжа оказались полностью под водой, по улицам Тбилисская, Сунженская и Большая текла настоящая река. В многоэтажках в районе кирпичного завода вода плескалась на уровне второго этажа. На территорию Чеченского государственного университета можно было добраться только вплавь. Движение транспорта в городе было парализовано.

Проливные дожди в Северной Осетии продолжались несколько дней. Ливни шли стеной, затихая на короткое время, и продолжались с новой силой. Река Фиагдон берет свое начало высоко в горах и постепенно спускается на равнину. Совершенно неожиданно для жителей сел Нард, Рассвет и Фиагдон река вышла из берегов, и вода хлынула на улицы. Река прорвала дамбу и подтопила дома. В горные села была стянута вся дорожная техника. Спасатели МЧС России постоянно находились в наиболее опасных местах. Главная задача — укрепить дамбу.

Очень сложная ситуация складывалась в Алагирском районе Северной Осетии. Была неизвестна судьба жителей нескольких сел. К ним просто невозможно было добраться. Погода не позволяла спасателям направить в этот район вертолет. Небольшое село Тагардон полностью уничтожено. Жители спаслись чудом. Даже самое необходимое — документы и деньги взять успели не все.

В столице Северной Осетии Владикавказе в некоторых кварталах вода поднялась на два метра. На улицах работали даже водолазы. Им приходилось расчищать дренажные системы города. По оценкам специалистов, масштабы разрушений катастрофические. Уровень воды в реках не спадал.

Было перекрыто движение на Транскавказской автомобильной магистрали. Река Ардон вышла из берегов и затопила участок федеральной трассы. По словам старожилов, в последний раз такой уровень воды в реке Ардон, — что в переводе с осетинского означает, кстати, «бешеная вода», — был лет сорок назад. Федеральная трасса была разрушена в нескольких местах, а у города Алагир ее вообще снесло. Потоки настолько стремительны, что не выдерживали даже бетонные дамбы. Было полностью парализовано автомобильное сообщение с государствами Закавказья, потому что и на другую федеральную дорогу, Военно-Грузинскую, обрушились мощные сели.

21 июня разлив рек Белой и Лабы на территории Республики Адыгея привел к наводнению в Майкопском и Кошехабльском районах, где пришлось ввести режим чрезвычайной ситуации. Без крова остались около тысячи человек, 231 из них эвакуированы из зоны затопления. Для ликвидации последствий

стихии в республике были созданы три бригады, оснащенные специальной техникой. На восстановительных, дамбо- и берегоукрепительных работах были заняты 137 человек.

Вечером 21 июня в аэропорту Минводы-2 приземлился грузовой самолет МЧС России, на борту которого был министр Сергей Шойгу и группа спасателей. Спасатели в район бедствия вылетели, однако в темноте вертолеты работать уже не могли. Людей пришлось спасать с помощью лодок и амфибий. Около десяти вечера одна из лодок перевернулась. Погиб 23-летний москвич лейтенант Глеб Коротыгин. После этого спасательные работы прекратили до утра.

С подмосковного аэродрома Раменское в Ставропольский край вылетел второй самолет МЧС России, на борту которого находились спасатели и спецтехника.

Президент Карачаево-Черкесии В. Семенов подписал указ, в котором ситуация, сложившаяся в республике в связи с обрушившимися на нее ливневыми дождями, объявлялась чрезвычайной. В результате выхода из берегов рек республики и резкого повышения уровня воды на Головном водохранилище Большого Ставропольского канала были полностью затоплены железнодорожные пути на станции Черкесск, смыта половина автодорожного покрытия через реку Кубань на автодороге Пятигорск — Карачаевск, затоплены окраины Карачаевска и близлежащих сел. В Карачаевском районе отсутствовало газоснабжение практически во всех населенных пунктах, размыто три кладки через реку Кубань, водой снесены мосты через реку Теберда. Кроме того, селевыми потоками в Тебердинском ущелье перекрыты дороги и разрушены несколько участков газопровода. Буквально был отрезан от внешнего мира город Черкесск. Основной ущерб был нанесен в результате разрушения мостов.

По сообщению губернатора Ставропольского края Александра Черногорова, на 21 июня в крае были подтоплены более 10 тыс. жилых и административных зданий, линии электропередачи, дороги, дамбы, водозаборы. Полностью прекращена подача воды в город Невинномысск и Кочубеевский район Ставропольского края. По предварительным подсчетам А. Черногорова, ущерб, нанесенный наводнением, превышал 1,5 млрд руб. Власти Ставрополя оповестили руководство Краснодарского края о том, что они проводят сброс воды в реку Кубань.

В предгорьях Краснодарского края из-за переполнения рек дождевой водой начались сильнейшие паводки, каких Кубань не видела сто лет. Вышли из берегов Лаба, Белая, Уруп и ряд других рек. Были подтоплены Отрадненский, Мостовской, Апшеронский, Северский районы, города Армавир и Лабинск. В Отрадненском и Мостовском районах вода в реках Малый Тенгинь, Мокрянка, Кува и Уруп поднялась на два метра выше критической отметки и вышла из берегов. Поток мчался с гор вместе с камнями и оказавшимися на пути деревьями. Разбушевавшаяся стихия сносила дома, мосты, линии электропередачи, заливала поля и дороги. Общий ущерб пока не был подсчитан, но, очевидно, он огромен. Только в одном лишь Отрадненском районе пострадало более 3 тысяч жилых домов. Участок площадью 120 кв. км затоплен. Два человека пропали без вести. Вода разрушила не только жилые дома, но и трансформа-

Разрушенный мост в КЧР, июнь 2002 г.

торную подстанцию, два моста. Несмотря на то что местные службы ГОЧС прогнозировали нечто подобное, к такому бедствию готовы не были. В администрации края был создан штаб по ликвидации чрезвычайной ситуации, который возглавил губернатор Александр Ткачев. На помощь пострадавшим направлялась тяжелая техника, спасательные бригады, строительные материалы. Делалось все возможное, чтобы в кратчайшие сроки вернуть жизнь в нормальное русло.

Президент Российской Федерации Владимир Путин дал указания начальнику Генерального штаба «предпринять все возможные меры для оказания помощи населению юга России, пострадавшего от стихийного бедствия». В ликвидации последствий наводнения уже участвовали железнодорожные войска и военные строители.

22 июня дожди в регионе практически прекратились, однако обстановка оставалась крайне тяжелой. Бедствием были охвачены девять регионов юга России, а именно: Ставропольский край, Краснодарский край, Карачаево-Черкесия, Ингушетия, Адыгея, Чечня, Дагестан, Кабардино-Балкария и Северная Осетия.

На 8 часов утра, по данным МЧС России, в результате наводнения в Южном федеральном округе 24 человека погибли и трое пропали без вести. Всего пострадало около 20 тысяч человек, эвакуированы из зоны затопления 5 470 человек. Подтоплены 6 тыс. 805 жилых домов и 66 административных зданий. 38 жилых домов разрушены.

Наводнением разрушено 20 мостов, 26 км автомобильных дорог, более 2 км линий электропередачи, 500 м железнодорожного полотна, 12 км газопроводов. Без электричества оставались 4 населенных пункта.

Свои данные опубликовало руководство Ставропольсого края. В Ставрополье 13 человек погибли. Пострадали 28 населенных пунктов, разрушено около 7 тысяч домов. Из затопленных городов и сел были эвакуированы 6 тысяч 29 человек.

Третья часть Грозного находилась под водой. Около тысячи человек в частном секторе Грозного ждали помощи на крышах собственных домов. В Гудермесском районе было затоплено около 300 дворов. В Сунженском районе, в Ассиновской затоплено, 400 дворов, снесен мост. Без жилья в Ассиновской остались 1 000 человек. Шатойский, Шаройский и Итум-Калинский районы были практически отрезаны от внешнего мира и столицы Чечни. Единственная трасса Грозный — Шатой, соединяющая эти регионы, разрушена водным потоком. В горах полностью снесены все мосты, соединяющие правый и левый берега реки Аргун. В Шатойском и Итум-Калинском районах был заблокирован транспорт международных гуманитарных организаций, доставлявший продовольствие и строительные материалы. В Шатое 9 человек пропали без вести. Транспорт 42-й дивизии вывозил пострадавших из зон затопления. Были созданы три отряда обеспечения дорожного движения, которые начали восстанавливать дороги в Итум-Калинском и Шатойском районах. В спасательных операциях на территории республики участвовали до 10 тысяч военнослужащих.

В связи с ухудшающейся паводковой ситуацией на территории Краснодарского края была объявлена чрезвычайная ситуация. Самая тяжелая обстановка складывалась в промышленном городе Армавир, где в ночь на 22 число подтопленными оказались около 3 тыс. домов. Прошедшие здесь накануне ливневые дожди вызвали резкий подъем воды в реках Кубанского бассейна. Раньше подобные ситуации стабилизировали Черкесское и Невинномысское водохранилища и ставропольские водоканалы. Но на этот раз они оказались переполненными водой и вынуждены были начать ее сброс. В результате уровень воды в реках Уруп, Кубань, Лаба поднялся выше критической отметки более чем на 3 метра. В воде стояла большая часть соседнего с Армавиром города Курганинска, где 20 частных домов были полностью разрушены.

За сутки на Кубань выпала трехмесячная норма осадков. Такого не было в Краснодарском крае за последние 100 лет. Наводнение угрожало семи районам края.

Потоп разрушил водопроводы, системы фильтрации воды и канализацию. Сточные воды попадали непосредственно в реки Подкумок, Кубань, Кума, Зеленчук. При этом Кубань в нескольких местах изменила свое русло и размыла три скотомогильника, где были захоронены животные, умершие от сибирской язвы. Кроме того, шквал воды затопил несколько животноводческих комплексов и по мере схода воды обнаруживались сотни трупов погибших животных. Все местные средства массовой информации предупреждали население о необходимости пить только кипяченую воду или воду из пластиковых бутылок.

Субъекты Российской Федерации, пострадавшие от наводнения на юге России летом 2002 г.

В Ингушетии самое тяжелое положение сложилось в горных районах республики. В Джейрахе были разрушены все семь мостов. Полностью, со всем оборудованием, смыт завод по производству бетона. Район оказался отрезанным от равнинной части республики. Там не было света, газа и питьевой воды. Сумма ущерба, нанесенного республике, определялась в 700 миллионов рублей.

В Дагестане 22 июня, на подходе к Каргалинскому гидроузлу, объем воды в реке Терек в полтора—два раза превышал норму. Случись здесь затор — вода полностью затопила бы Кизляр и десяток окружающих его сел. В ночь на 23 июня объем подошедшей к гидроузлу воды превышал норму почти в три раза. Бурные потоки несли с собою вековые деревья. Даже десятитонный подъемный кран не сразу мог выдернуть огромные стволы из образовавшегося затора. Работники гидроузла воевали с затором всю ночь. И сумели расчистить завалы и открыть шлюзы, направив воду в нужное русло.

Жителей поселка Победа Майкопского района Адыгеи вовремя известили о грядущем наводнении. Кто-то внял предупреждениям и покинул свои дома. А кто-то понадеялся на лучшее. Между тем вода в реке Белая прибывала стремительно. «Полуостровная» часть поселка, примыкающая к спиртзаводу «Майкопский», оказалась полностью затопленной. Людей эвакуировали на лодках почти всю ночь.

22 июня в Минеральных Водах к работе приступила оперативная группа МЧС России. В Минеральные Воды прибыл уже третий самолет МЧС России со спасателями и несколькими тоннами гуманитарной помощи.

На ликвидации последствий чрезвычайной ситуации работали более 1 200 человек, 354 единицы наземной техники. Было задействовано 13 вертолетов и 58 плавсредств.

Сергей Шойгу по телефону доложил Президенту России Владимиру Путину о ситуации в районах стихийного бедствия на юге России. Глава государства предложил руководителю МЧС России к вечеру 22 июня «оформить запрос о федеральной помощи» пострадавшим от наводнений южным регионам России.

Президент Владимир Путин также поручил премьер-министру Михаилу Касьянову сформировать комиссию во главе с министром по чрезвычайным ситуациям Сергеем Шойгу по преодолению последствий стихийного бедствия. В состав комиссии по преодолению последствий стихийного бедствия на юге России вошли представители: МЧС России, Минтранса России, Минобороны России,

С. К. Шойгу в КЧР, июнь 2002 г.

МВД России, Минфина России, РАО «ЕЭС России» и других министерств и ведомств России.

Сергей Шойгу посетил Карачаево-Черкесию, где ознакомился с положением, возникшим в результате стихийного бедствия в республике, и участвовал в заседании оперативного штаба по ликвидации последствий стихии. Ему были представлены сводные данные ущерба, нанесенного республике селевыми потоками и проливными дождями, общая сумма которого составила 316,9 млн рублей. В республике, в частности, были повреждены 6 крупных и 30 малых мостов, 12,5 км автодорог, полностью размыты 3 насосные станции, подтоплено — 4, в аварийном состоянии — 3. Повреждены также 243 опоры электросвязи, 12 переходов газовых труб общей протяженностью 7,2 км; 147,6 км линии электропередачи, смыто 1 тыс. 92 опоры.

В тот же день С. Шойгу перелетел в Северную Осетию и прямо в аэропорту Владикавказа провел оперативное совещание, посвященное вопросам ликвидации последствий наводнения. Республиканские власти проинформировали министра о степени нанесенного Северной Осетии ущерба и принимаемых мерах по ликвидации последствий стихии. Наиболее пострадали населенные пункты и объекты народного хозяйства Алагирского, Пригородного, Кировского, Правобережного, Моздокского районов республики. Так, в одном только поселке Дачном было затоплено 72 дома, 28 из которых восстановлению не подлежали. Большой ущерб был нанесен и сельскому хозяйству. Без электричества оставались 28 населенных пунктов. В результате стихии 17 горных населенных пунктов Алагирского района остались отрезанными от ближайших городов и сел. Связь с ними поддерживалась по воздуху.

По данным на утро **23 июня**, в результате наводнения на юге России погибли 30 человек: 19 человек стали жертвами стихии в Ставропольском крае, десять — в Карачаево-Черкесии, еще один человек погиб в Кабардино-Балкарии. Кроме того, 40 человек были госпитализированы в больницы региона с ранениями различной степени тяжести, а 29 474 человека эвакуированы из зоны стихийного бедствия. Полностью разрушены 47 домов, подтоплены 8 582. Наводнение затронуло 72 населенных пункта в 14 районах Южного федерального округа. Для ликвидации последствий стихии были задействованы: 517 человек, 73 единицы специализированной инженерной техники, 13 вертолетов и 69 единиц плавсредств.

Рано утром 23 июня началась эвакуация людей из населенных пунктов Киевка и Новомихайловка Гулькевичского района в связи с продолжающимся подъемом воды в реке Кубань и подтоплением домовладений. Вода продолжала стремительно прибывать: критическая отметка была превышена на 1,6 метра. Особенно опасная ситуация сложилась в поселке Отрадо-Ольгинка, где утром пришлось эвакуировать 270 человек.

Под водой оставались обширные площади в соседних районах: Успенском, Новокубанском, Курганинском и городе Армавире. Там для эвакуации пострадавших из зон затопления были задействованы пять вертолетов Ми-8. Люди были временно размещены в школах, детских садах, на базах отдыха.

Наводнение на юге России, затопленная станица, июнь 2002 г.

Заместитель министра здравоохранения правительства Ставропольского края Галина Федосова сообщила, что на 23 июня на Ставрополье 25 человек погибли и 324 находятся в больницах. По ее словам, медики городов и районов действовали в условиях чрезвычайной ситуации. В станице Барсуковская Кочубеевского района, оказавшейся в зоне затопления, в минувшие сутки беспрерывно работали 50 машин «скорой помощи», подвижные пункты питания. По просьбе Минздрава России, пограничники и десантники выделили полевые кухни. Город Ставрополь принял 500 жителей станицы — они были размещены в гостиницах, больницах, общежитиях.

В Адыгее продолжались работы по ликвидации последствий водной стихии. В 17 пострадавших от наводнения аулах и селах Адыгеи работали спасатели, милиция и воинские подразделения. В работах было задействовано 160 единиц техники. Пострадавших разместили в школах и детских садах. Велись работы по восстановлению газоснабжения, водоснабжения, электроснабжения. Восстанавливались дороги. Всего в Адыгее пострадало около 8 тысяч человек. Разрушено более 100 жилых домов и 9 мостов. Ущерб, нанесенный стихией, составлял около 300 млн рублей.

Материальный ущерб, нанесенный Ставропольскому краю в результате наводнения, оценивался в 2,5 млрд рублей. После завершения облета пострадавших районов членами оперативного штаба стало возможным более точно оценить масштабы разрушений, причиненных стихией. Подтопленными оказались более 7,5 тысячи жилых домов и других зданий, многие из которых

были повреждены или разрушены. Серьезные разрушения были отмечены на 37 км автодорог, не функционировали свыше десятка мостов. Из опасных районов эвакуировано более 11 тысяч человек. Под особый контроль были взяты Отказненское водохранилище и нижнее течение реки Кумы в пределах Советского, Буденновского и Левокумского районов.

Власти Ставрополья обратились к Правительству Российской Федерации и Государственной Думе Российской Федерации с просьбой оказать срочную финансовую помощь, поскольку в одиночку край не сможет справиться с последствиями стихийного бедствия.

В горах Дагестана не прекращались ливневые дожди. Воды в реках республики поднялись от 2,5 до 3 метров. Полностью разрушено 55 мостов и около 200 километров автомобильных дорог. Погиб один человек.

Терек прорвал защитные дамбы. Первая волна ожидаемого паводка в низовьях Терека прошла по территории Дагестана и в 11.30 достигла Бабаюртовского района, миновав город Кизляр. За секунду в верхней точке волны проходило до 1 200 кубометров воды, что на 100 кубометров превышало предельно допустимый уровень. Побережью Каспийского моря на территории Дагестана грозила экологическая катастрофа. Из-за разлива реки Сунжа в Чечне были разрушены нефтехранилища и нефть по Тереку смывалась в Каспийское море.

Спасатели Центрального аэромобильного отряда МЧС России в течение 10 часов проводили операцию по спасению людей в Дагестане из районов стихийного бедствия. Сразу после прибытия в аэропорт Махачкалы отряд в составе 40 человек со специальной техникой на вертолете, также доставленном самолетом Ил-76 МЧС России, и еще двух вертолетах Ми-8, выделенных Федеральной пограничной службой и компанией «Авиалинии Дагестана», отправился в Кизлярский район. Спасатели проводили эвакуацию людей, которые оказались в бедственном положении в местах проживания.

В Грозном река Сунжа затопила 2,3 тыс. домов и разрушила 2 моста. Территория затопления в городе составила 15 кв. км при максимальном уровне подъема воды до 4 м. В Грозненском (сельском) районе было разрушено около 50 построек и 18 зданий затоплено. Разрушена водонапорная башня в Чечен-ауле. Размыто более 1,5 тыс. га озимых посевов. В Старых Атагах река Аргун снесла несколько десятков жилых домов. В Надтеречном районе затоплены более 2 тыс. га озимых и более 100 га лесных угодий, разрушена дорога Грозный — Знаменское. Пострадали три крупных населенных пункта: Братское, Минеральный и Зибер-Юрт. В Шатойском районе разрушено 70 км дорог, 10 мостов, 12 км ЛЭП высокого напряжения, 10 км водопровода. Уничтожено более 210 га посевных площадей. В Гудермесском районе полностью затоплены села Брагуны и Дарбанхи. Затоплены более 2 тыс. домов. В Итум-Калинском районе разрушено 40 км ЛЭП, снесен склад медикаментов, разрушено 11 мостов, 61 км водопровода, завод по розливу минеральных вод, форелевые пруды. Сельскому хозяйству был нанесен непоправимый ущерб. Все посевы смыты водой. Существовала опасность экологической катастрофы. Водные потоки несли в себе нефтепродукты, которые смыло с нефтеперегонных заводов, как легальных, так и нелегальных.

23 июня силами Минобороны России был осуществлен комплекс мер, направленных на преодоление последствий обильных паводков в ряде районов Чеченской республики. Для определения масштабов затопления и разрушений, а также выявления мест скопления пострадавшего населения в Ленинском и Октябрьском районах Грозного проведена воздушная разведка с привлечением вертолетов. В пострадавших районах южной и центральной Чечни для этих целей было задействовано 6 вертолетов. В ходе проведения поисковых работ в районе Грозного были спасены 75 человек, жизни которых угрожала непосредственная опасность. Из зон затопления эвакуировано 420 человек, которые были размещены в 2 пунктах временного размещения пострадавшего населения. Основная категория пострадавших: старики, женщины, дети. В Грозном пострадало более 250 частных домов. В затопленных районах с помощью экскаваторов и бульдозеров проводились дренажные работы по отводу воды из оврагов и впадин. К вечеру уровень воды в реках стал спадать. Река Сунжа практически вошла в свое русло.

В результате наводнения в Краснодарском крае погибли шесть человек.

В Северной Осетии одним из наиболее пострадавших объектов являлась Транскавказская автомагистраль, соединяющая Северную и Южную Осетию. На одном из участков «ушел» целый участок дороги длиной 250 метров. Здесь образовалась впадина глубиной 10 метров. Предварительные оценки ущерба, понесенного республикой, составляли сумму, превышающую 200 млн рублей.

По данным МЧС России на 10 часов утра **24 июня**, на юге России в общей сложности погибли от 40 до 53 человек и пострадали 110 тыс. 474 человека, разрушено 2 004 дома, 3 189 домов повреждено и 35 тысяч 234 подтоплено. В общей сложности от стихии пострадали 219 населенных пунктов. Из зоны затопления эвакуированы 69 тыс. 734 человека. Повреждено 63 км газопроводов, 214 автомобильных мостов, свыше 731 км автодорог, 6 км железных дорог, более 83 км линий электропередачи. Нарушено электроснабжение в 88 населенных пунктах.

В восстановительных и спасательных работах на охваченном наводнениями юге России были задействовано почти 6 700 человек, более 2 000 единиц техники, почти 40 единиц воздушных судов, в том числе 14 вертолетов, 70 плавсредств, на которых велась эвакуация населения.

Наряду с силами МЧС России к ликвидации последствий были привлечены военнослужащие частей Минобороны России, пограничных, внутренних и железнодорожных войск, а также специализированные строительные отряды.

В Краснодарском крае в результате выпадения сильных осадков уровень воды в реках Кубань, Уруп, Лаба, Белая поднялся выше критического. Произошло подтопление населенных пунктов Отрадненского, Апшеронского, Мостовского, Успенского, Лабинского, Курганинского районов, части территорий Армавира, Новокубанского и Гулькевичского районов. В результате проведенных мероприятий ситуация в Апшеронском и Лабинском районах стабилизировалась. Наиболее угрожающая ситуация складывалась в Новокубанском и Гулькевичском районах. По состоянию на 6.00 24 июня в районах, пострадавших от стихийного бедствия, 8 человек погибли и 1 человек пропал без вести.

Краснодарский край подсчитывал убытки от наводнения. Несколько районов оказались подтопленными, нанесен огромный урон промышленности и предприятиям АПК, разрушено несколько мостов краевого и федерального значения, полностью размыто несколько десятков километров дорог. Из зоны наводнений было эвакуировано более 50 тысяч человек, 50 тысяч домов подтоплено, из них 5 000 полностью разрушено, и, по предварительным оценкам, общий ущерб превышал 4,5 млрд руб. Под водой оказалось около 50 кв. км сельхозугодий. Синоптики ожидали очередные дожди на Кубани уже через 5 дней.

В результате резкого подъема уровня воды в реке Лаба, вызванного таяньем снегов в верховьях реки, была смыта часть дамбы, защищающей от затопления жилые кварталы города Курганинска и хозяйственные объекты. В Курганинске возникла реальная угроза наводнения. Для защиты населения от возможного затопления проводились аварийно-спасательные работы на городской оградительной дамбе. Администрация города предупредила население быть готовым к принятию мер личной безопасности.

Распоряжением главы администрации Краснодарского края в крае был введен режим чрезвычайной ситуации. Также его распоряжением от занимаемой должности «за пассивность в ликвидации последствий наводнения» был отстранен глава администрации Успенского района Василий Колыхайло.

В Новокубанском районе ушло под воду несколько населенных пунктов, а райцентр Новокубанск был затоплен наполовину. Всего в районе было эвакуировано почти 13 000 человек, из них 10 000 — в Новокубанске. После спада воды были найдены тела 13 погибших. Более 400 человек числились в списках пропавших без вести.

В Гулькевичском районе был полностью затоплен хутор Киевка, население которого было эвакуировано.

В Армавире, где уровень воды в реке Уруп поднялся на три метра выше критической отметки, затопленной оказалась северо-западная часть города. Шла эвакуация людей. Для проведения спасательных работ были привлечены курсанты военного училища, сотрудники милиции. В зону бедствия были также срочно направлены дополнительные силы МЧС России и техники.

В связи с чрезвычайной ситуацией губернатор Кубани Александр Ткачев выступил с телеобращением к населению Краснодарского края, в котором отметил, что удалось спасти жизни 1 200 человек (люди были сняты с крыш домов, деревьев), но прогнозы синоптиков оптимизма не внушали. «Ситуация полностью контролируется», — отметил тем не менее губернатор и призвал население перечислять средства в фонд помощи жителям затопленных районов. Александром Ткачевым также было принято решение о перечислении всеми государственными и муниципальными учреждениями края своего однодневного заработка в фонд помощи.

Масштабы трагедии были поистине огромны. То, что на Кубани была объявлена чрезвычайная ситуация, мало о чем говорит: ЧС объявляли и зимой, когда случилось наводнение на Таманском полуострове, но нынешняя ситуация была намного тяжелее.

Только 20 и 21 июня на востоке края выпало три месячные нормы осадков. Аналогичная картина наблюдалась и у соседей — на Ставрополье, в Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии. И вода в восточные районы Краснодарского края пришла от соседей. Наводнение началось там, и они были вынуждены сбрасывать воду из своих переполненных водохранилищ в реки, которые текут по Кубани. 22 июня ночью эта мощная, все сносящая на своем пути волна пришла в города Армавир, Курганинск и многочисленные поселки. Разлилась не только река Кубань, но и, как раньше казалось, совершенно безобидная речушка Уруп. Причем она превратилась в бешеный поток, несущий тонны глины и камней, вырванные с корнем деревья. За считанные минуты под Армавиром затопило поселки Красная Поляна и Старая Станица, а 22 июня вода достигла и самого города. В 1991 году эти места уже подтапливались, но тогда сброс воды в реках достигал только 1 200 кубических метров в секунду, а в этот раз ежесекундно проходило более 3 000 «кубов». Армавирские власти заранее просчитали опасность и еще ночью начали эвакуацию людей, но, например, из 8 тыс. жителей Старой Станицы согласились уехать в гостиницы только 500 человек. Остальные остались в своих домах, понадеявшись на авось, и все они встречали рассвет уже на крышах.

Генеральный секретарь Совета Европы Вальтер Швиммер выразил свои соболезнования пострадавшим от наводнения на юге России.

В этот день в южных регионах России ожидался пик паводка — к Ставрополью, Кубани и северокавказским республикам приближались новые грозовые фронты.

Критическая ситуация складывалась в Карачаево-Черкесии. Здесь в зоне затопления находились практически все районы, в том числе города Карачаевск и Черкесск.

В Адыгее вечером вновь осложнилась обстановка в окрестностях реки Лабы. Река грозила выйти из берегов из-за сильной волны со стороны реки Кубань. В Красногвардейском районе республики велась эвакуация населения, и к 22.30 по московскому времени из населенного пункта Хатукай было эвакуировано 290 человек. В действиях по спасению людей было задействовано около 20 спасателей, три армейских плавающих транспортера и несколько большегрузных автомобилей повышенной проходимости.

Большой ущерб был нанесен сельскому хозяйству Адыгеи. Свыше 13 тысяч засеянных гектаров земли находились под водой. С этого дня в республике должна была начаться уборка урожая.

Под председательством президента Адыгеи Х. М. Совмена состоялось расширенное заседание кабинета министров республики, в котором приняли участие главы администраций городов и районов. По указанию Президента Республики Адыгея прямо из зала заседания отправился в отставку начальник управления по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению А. Х. Воетлев.

За последние двое суток из зоны бедствия военными и спасателями были эвакуированы более 50 тыс. человек — ничего подобного российским властям не приходилось делать со времен Великой Отечественной войны. Задействованы были все возможные силы и средства — вертолеты, танки, бронетранспортеры.

Адыгея, р. Белая, 21 июня 2002 г.
(из фонда МПР России по Республике Адыгея)

Первые отчеты о масштабах бедствия начали готовить для правительства в оперативном штабе, работающем в Минеральных Водах под руководством главы МЧС Сергея Шойгу. По данным спасателей, несмотря на то что дожди прекратились, обстановка в регионе оставалась очень сложной. Под водой все еще оставалась территории общей площадью более 5 тыс. кв. километров, всего же было подтоплено 219 населенных пунктов с суммарным населением 110 тыс. человек. Число жертв наводнения, по данным МЧС России, достигало уже 58 человек. Еще более 200 числились пропавшими без вести. Причем погибшие оказались и среди самих спасателей.

Глава администрации г. Краснодара Николай Приз провел аппаратное совещание и отметил, что угрозы наводнения в Краснодаре нет. Из Кубанского водохранилища сбрасывалось по 1 100—1 200 кубических метров воды в секунду. Это в пределах нормы. Такой режим сохранится и в ближайшие два дня. «Но мы должны быть готовы, — сказал глава администрации, — к тому, что уровень воды может возрасти». Н. Приз сообщил также, что город оказывает возможную помощь пострадавшим от наводнения регионам края. В частности, насосным оборудованием и поставками автоцистернами питьевой воды. Глава администрации города оценил нынешнюю стихию как более разрушительную по сравнению с зимней. Нанесен серьезный материальный ущерб. Он также сказал, что если бы на Кубани не было водохранилища, то край постигло бы катастрофическое наводнение.

Утром **25 июня** оперативный штаб МЧС России был срочно переброшен из аэропорта «Минводы-2» в Ставрополь. Именно сюда стала стекаться вся информация по ситуации на юге России.

По данным МЧС России на утро 25 июня, в результате наводнения на юге России погибли 59 человек. В Ставропольском крае погибли 37 человек, в Карачаево-Черкесии — 10, в Краснодарском крае — 8, в Северной Осетии — трое, и в Кабардино-Балкарии — один человек.

По данным пресс-службы губернатора Ставропольского края, бедствием охвачено 6 районов, города Кавказских Минеральных Вод и Невинномысск. В зоне бедствия оказались 39 населенных пунктов, в которых подтоплены более 7,7 тыс. домов и других строений. Так или иначе, пострадали более 80 тыс. жителей, более 13 тыс. были эвакуированы. Повреждены более 8 километров газопроводов, километры водопроводов, около 40 километров автодорог, полтора десятка мостов. По предварительным данным, число погибших составляет 43 человека, более 150 считаются пропавшими без вести.

Наводнение на юге России, разрушенный мост, июнь 2002 г.
(фото В. Веленгурина, «Комсомольская правда»)

Только в станице Барсуковской погибли более 20 человек, сотни людей остались без крова и без средств к существованию. 21 и 22 июня сводный отряд милиции района совместно с экипажами ГИБДД информировал жителей станицы о грозящей опасности, а затем приступил к экстренной эвакуации. Они и специальные службы успели предупредить о внезапном сбросе воды из водохранилища. Они объезжали дачи, предупреждая людей о грозящей опасности,

останавливали автобусы и грузовики, на которых грузили эвакуированных жителей. Кстати, уже в семь утра, как утверждали местные власти, большинство жителей Барсуковской было предупреждено о грозящей опасности и необходимости с личными документами и особо ценными вещами выйти на возвышенность вблизи станицы. Но из пяти с лишним тысяч жителей вышли только 800. На следующий день оставшихся пришлось вывозить пяти отрядам МЧС России и шести вертолетным бортам.

Глава Кочубеевского района Геннадий Скарга рассказал, что сообщение о предстоящем паводке заместитель главы районной государственной администрации Николай Гура получил в полночь с 20 на 21 июня. Эту информацию он передал главам муниципальных образований, расположенных по течению реки. С учетом ландшафта местности первый удар стихия могла нанести хутору Новокубанский. В два часа ночи Н. Гура вместе с председателем колхоза «Междуреченский» Виктором Волковым и специалистами хозяйства прибыл на хутор. Подтянули автобусы, тракторы, машины. Стали будить людей, но, как ни странно, они отнеслись к тревоге с недоверием. А в три часа ночи вода пошла по улицам. В пять утра хутор затопило полностью. Даже мощный трактор «Кировец» смыло водным потоком. В шесть утра размеры катастрофы стали очевидными для тех, кто не покинул свои дома. Спасаться пришлось на крышах. Но саманные строения не выдерживали, рушились. На помощь пришел местный пограничный вертолетный полк. С 9 утра до 15 часов дня вертолетчики снимали с крыш и деревьев хуторян. Тем не менее одна женщина погибла, пятеро пропали без вести.

Информация о том, какую помощь и где можно получить, доходила не до всех. В селах не было света, теле- и радиотехника утонула.

По мнению специалистов, виной затопления населенных пунктов Кочубеевского района стал резкий водосброс Кубанского водохранилища, что находится в Карачаево-Черкесии. Для кубанского русла спуск 700 кубометров воды в секунду уже является чрезвычайным. А первая волна несла 1 700 кубометров в секунду. Говорят, что при открытых шлюзах вышла из строя подстанция. Впрочем, если бы прорвало водохранилище, то вместо двухметрового превышения уровня воды населенные пункты получили бы восьмиметровый удар.

25 июня полномочный представитель президента в Южном федеральном округе Виктор Казанцев сообщил, что наводнение на юге России пошло на спад. Он также подчеркнул, что в течение 2—3 недель будут восстановлены разрушенные мосты на федеральных трассах — Бакинской и Военно-грузинской дороге. Говоря о причинах столь серьезных последствий наводнения, Казанцев назвал три основных фактора, не считая природного: неподготовленность общей системы водохозяйственных служб, несвоевременная подача штормового предупреждения и большое количество незаконных домостроений, не соответствующих строительным нормам.

На селекторном совещании с руководителями пострадавших регионов глава МЧС России Сергей Шойгу заявил, что жилищные сертификаты пострадавшим от паводка на юге России будут выделяться адресно. По его словам, ориентиром при возмещении ущерба за утраченное жилье станет социальная

норма — 18 кв. м на каждого члена семьи. Министр потребовал ускорить работы по восстановлению дорог, мостов, водопроводов, газовых магистралей, линий электропередачи и связи. Он также потребовал в течение двух дней полностью завершить сбор данных для подготовки постановления правительства о выделении средств на восстановление разрушений, причиненных стихией, а также составить поименный список с указанием точного количества жильцов и точного адреса проживания всех лишившихся жилья для получения жилищных сертификатов.

К 19 часам 25 июня были опубликованы новые данные — число жертв наводнения на юге России достигло 68 человек. Эти данные были уточнены к 22 часам — число жертв составило 72 человека. В той или иной степени от стихии пострадало около 200 тысяч жителей.

По данным главного санитарного врача России Геннадия Онищенко, примерно 360 тысяч человек остались без нормального водоснабжения. В связи с этим Г. Онищенко был обеспокоен угрозой возникновения в пострадавших районах кишечных инфекций и гепатита *А*. Сильная жара, установившаяся на Ставрополье, могла привести к всплеску инфекционных заболеваний. Вода размыла скотомогильники, разрушила водозаборные и очистные системы, отходы и сточные воды попали в реки. К тому же трупы тысяч утонувших животных лежали на улицах городов и селений. Медики считали, что все усилия должны быть направлены именно на предотвращение возможных негативных последствий.

Стихия сильно прошлась по Георгиевскому району Ставрополья. В результате стихийного бедствия в поселках отсутствовали газ, электроэнергия и водоснабжение. Большинство домов подтоплены. Люди жили в походных условиях, то есть практически на улице. Сельчане в одночасье потеряли все, что было нажито годами. В первую очередь домашний скот. О приусадебных участках на ближайшее время также можно было забыть: выращенный урожай находился под слоем воды, песка и глины. Однако самое главное — дома. Даже устоявшие кирпичные постройки были малопригодны для жилья. Впоследствии и они могли развалиться. На компенсацию от правительства края могли рассчитывать лишь те, у кого было полностью разрушено жилище.

А в Краснодарском крае власти готовились к новому ЧП. По прогнозу местного штаба по ликвидации стихии, именно на 25 число приходилась пиковая нагрузка на главное водохранилище Кубани, которое здесь называют Краснодарским морем. В связи с этим вновь начали готовиться к возможной эвакуации жителей районов, расположенных в низовьях реки Кубань и ее дельте. Небывалое наводнение (ничего подобного здесь не было сто лет) охватило пока восемь восточных районов Краснодарского края, граничащих со Ставропольским краем и Карачаево-Черкесией. Основной удар пришелся на Отрадненский, Успенский, Армавирский, Новокубанский и Курганинский районы. Вся вода, разлившаяся по востоку края, стекает в главную водную артерию Кубани — реку Кубань, и она несет ее в рукотворное Краснодарское море. Вытекающая из этого моря река Кубань дальше устремляется к Азову и впадает в него недалеко от города Темрюк. Зимой темрючане уже пережили разруши-

Разрушенные саманные дома, июнь 2002 г.

тельное наводнение, вызванное тем, что из водохранилища начался сброс больших объемов воды. Сейчас все могло повториться.

Как сообщил главный инженер Краснодарского водохранилища Владимир Семишкур, в последние дни в это море ежесекундно поступало 2 050 кубометров воды, а сбрасывалось из него всего 1 176 кубов. Увеличение объема сброса однозначно должно было привести к паводку в низовьях Кубани. Но проблема в том, что 25 июня приток воды мог составить, по прогнозу, 2 400 кубических метров в секунду, водохранилище могло заполниться до краев (в нем накопилось бы 2,7 млрд кубометров воды), и тогда просто не будет другого выхода. ОО скорости наполнения «бассейна» говорил такой факт: 21 июня, когда все только начиналось, в Краснодарском море было всего 950 млн кубометров воды.

Поздно вечером 25 июня состоялся телефонный разговор президента России Владимира Путина с главами регионов юга России. Они доложили президенту подробные сведения о нанесенном ущербе во время стихийных бедствий и о ходе спасательных и ремонтно-восстановительных работ, а также о взаимодействии с МЧС России, Минобороны России и другими федеральными ведомствами. Президент России подчеркнул прежде всего необходимость оказания помощи тем жителям юга России, которые остались в результате наводнения без крова.

На утро **26 июня**, по данным МЧС России, в результате паводка пострадали около 288 тыс. человек, большинство из них лишились крова. В 249 населенных пунктах подтоплено почти 52 тыс. жилых домов, полностью разрушено около 5 тыс. и повреждено свыше 11 тыс. жилых домов. Более 83 тыс. жителей

эвакуировано из опасных зон. Водой повреждено около 110 км газопроводов, 269 мостов, 1,4 тыс. км автодорог, 930 км линий электропередачи, 233 км водопроводов. Без электричества остались более 130 населенных пунктов. Общее количество жертв наводнения составило 84 человека. Большинство погибших — пожилые люди в возрасте от 55 до 90 лет.

По предварительным данным, материальный ущерб, нанесенный стихией девяти субъектам Южного федерального округа, оценивался в 12 млрд 706 млн рублей.

Наиболее сложная обстановка складывалась в четырех регионах юга России, охваченного наводнением. Продолжалось подтопление в Моздокском районе Северной Осетии, в Дагестане, в восточных районах Ставропольского края, по течению реки Кума, и в Краснодарском крае.

Около 30 тысяч жителей, эвакуированных ранее, вернулись в свои дома. В 36 населенных пунктах возобновилась подача электричества. Было восстановлено 64 километров автодорог, более двух километров железных дорог и свыше двух километров газопроводов.

Всего к ликвидации последствий стихийного бедствия в Южном федеральном округе было привлечено около 12 тысяч человек, в том числе более 700 спасателей, около 3 000 единиц техники, 20 воздушных судов и 72 единицы плавсредств.

26 июня в московском представительстве Международного комитета Красного Креста (МККК) сообщили о том, что эта организация направила срочную помощь населению юга России, пострадавшему от наводнения. В представительстве отметили, что гуманитарная помощь уже выделена 800 семьям в Минеральных Водах, 1 250 — в Невинномысске и 100 — в Георгиевске. Пострадавшие получили пластиковые полотна для укрытий, одеяла и канистры для питьевой воды, наборы продовольствия, состоящие из мясных и овощных консервов, гречку.

В ночь с 26 на 27 июня в Кабардино-Балкарии прошел сильный дождь, который поднял уровень рек Малка и Баксан, привел к селям и оползням. Над большинством районов республики пронесся мощный ураган. Сильнейший ветер со скоростью до 25 м/с чередовался то с ливнями, то с небывалым градом — падавшие с неба льдины достигали, по словам очевидцев, 3—5 сантиметров в диаметре. Град пробивал крыши, стекла домов и машин, уничтожил значительную часть посевов и садов. К утру слой града на земле достигал 12—15 см. Жертв не было. Но у многих домов была полностью уничтожена кровля, разбиты стекла. Пострадали 1 200 домов. Ледяные наносы затруднили движение по федеральной трассе Бакса — Назау. В ряде мест был разрушен газопровод, прервана телефонная связь. В некоторых местах сошли селевые потоки. Помимо Кабардино-Балкарии новое штормовое предупреждение объявлялось в Адыгее, Карачаево-Черкесии и Дагестане. Вновь повысился уровень воды в реках Кубань и Кума.

27 июня МЧС России подвело предварительные итоги сильнейшего наводнения в регионах Южного федерального округа. В результате наводнения в 9 субъектах Российской Федерации погибли 77 человек, а еще более ста жи-

телей Северного Кавказа — в списках без вести пропавших. От затопления в общей сложности пострадали 246 населенных пунктов. В них водой разрушены и повреждены 55 588 домов. Частично были подтоплены 37 246 домов. От последствий наводнения, схода селей и оползней всего пострадали 300 954 человека. Из зоны бедствия были эвакуированы 87 639 человек. К местам постоянного жительства после эвакуации уже вернулись 31 161человек. Всего за время стихии разрушено: 37 км газопроводов, 405 мостов, 21,3 км железнодорожного полотна, 2 тыс. км автомобильных дорог и 121 водозабор. Общий материальный ущерб от стихии во всех пострадавших субъектах оценен в 15 млрд 876 млн рублей.

Разрушенный мост в КЧР, июнь 2002 г.

В Ставропольском крае, в шести районах, подтоплено более 12 тыс. жилых домов. Больше всего от стихии пострадали Пятигорск, Кисловодск, Минеральные Воды, Ессентуки, Лермонтов, Ставрополь, Невинномысск. От проливных дождей пострадали 39 населенных пунктов. Из зоны бедствия эвакуированы более 10 тыс. человек, из них 8 тыс. пострадали в результате наводнения. Погибли 42 человека. Стихия уничтожила 21 км водовода, 18 км газопроводов, повреждены железнодорожные пути. В четырех населенных пунктах нарушена система энергоснабжения. По словам местных властей, общий ущерб от наводнения составил почти 2,5 млрд рублей.

В республике Адыгея затоплено 11 населенных пунктов (в общей сложности подтоплен 951 жилой дом, из них 136 получили серьезные повреждения). От наводнения пострадали почти 3,5 тыс. человек, эвакуировано 4 тыс. человек. Из-за наводнения в республике повреждены четыре автомобильных моста,

1,5 км газопровода, 6 км ЛЭП и почти 32 км автомобильных дорог. Без электроснабжения осталось девять населенных пунктов.

В Кабардино-Балкарии затоплено 33 населенных пункта. В общей сложности пострадали 3,5 тыс. жилых домов, из них 3 тыс. получили серьезные повреждения. Стихия повредила 115 км водоводов, 45 водозаборов, 72 моста, 51 км ЛЭП и почти 130 км автомобильных дорог. От наводнения пострадали 20 тыс. человек, один житель Кабардино-Балкарии погиб.

В Карачаево-Черкесии затоплено 23 населенных пункта. От наводнения пострадали почти 26 тыс. человек, 10 жителей региона погибли.

В Краснодарском крае затоплено 58 населенных пунктов, эвакуировано 52 тыс. человек.

В Ингушетии затоплено 10 населенных пунктов. В результате стихии пострадали 5 тыс. человек.

В Северной Осетии затоплено 34 населенных пункта.

В Дагестане затоплено 9 населенных пунктов.

В Чечне в результате наводнения затопило 14 районов, подтоплено 780 жилых домов.

В Чечне и Дагестане в ходе сильных дождей селевыми потоками унесло боевые снаряды и бомбы. Подразделения, оказывающие помощь местному населению в восстановительных работах, разъясняли людям, как избежать опасности. Местных жителей предупреждали, чтобы они немедленно сообщали о таких находках в военные комендатуры или правоохранительные органы.

В Дагестане возникла новая угроза затопления населенных пунктов, расположенных в низовьях Терека. К середине дня 27 июня поток воды по Тереку составлял более 1400 кубометров в секунду, что почти в полтора раза превышало критический уровень. Было принято решение об оказании помощи Кизлярскому району в предотвращении затопления населенных пунктов. В частности, принято решение взрывами открыть свободный пропуск воды к морю.

В этот же день в Ставрополе, на заседании комиссии по ликвидации последствий наводнения в южных регионах России, министр МЧС Сергей Шойгу пообещал, что система жизнеобеспечения пострадавших южных регионов будет восстановлена до 4 июля. Он заверил также, что до середины ноября все пострадавшие будут обеспечены жильем. Сергей Шойгу сообщил, что ущерб от нынешнего наводнения столь велик, что придется пересматривать инвестиционные программы государства.

По мнению представителей МЧС России, причиной таких масштабных последствий наводнения стали несвоевременное проведение мероприятий превентивного характера, некачественный прогноз погоды, который точно не указывал, насколько поднимется вода, низкое качество оповещения о надвигающейся стихии. По словам спасателей, подобные катаклизмы происходят в южных регионах России раз в 70—100 лет.

В районы затопления было доставлено более 60 тонн грузов гуманитарной помощи, среди которого, помимо продуктов питания, комплекты постельного белья и многоместные палатки. Труднее было оказать помощь тем районам, добраться до которых можно только по воздуху.

28 июня в Карачаево-Черкесии, Ставропольском и Краснодарском краях были приспущены флаги, отменены развлекательные программы по радио и телевидению. Этот день был объявлен днем траура.

В ночь на 28 июня осложнилась ситуация в Адыгее. На пересечении рек Кубань и Лаба сильно поднялась вода. Двухметровая дамба, которая ограждала реку Кубань, не смогла сдержать потоков воды. Когда уровень ее превысил критическую отметку, вода хлынула через эту преграду, полностью затопив аул Хатукай и поселок Набережный Красногвардейского района. Уровень воды поднимался до крыш. Многих людей спасатели снимали прямо оттуда. Общий объем прорвавшей воды составил порядка 70 млн кубометров. Вода прервала автомобильное движение на трассе Майкоп — Усть-Лабинск — Краснодар. Было перекрыто движение на некоторых других местных автодорогах. Из зоны затопления эвакуированы около пяти тысяч человек.

Затопленные населенные пункты на юге России, июнь 2002 г.

В районах, пострадавших от чудовищного наводнения, были отмечены первые случаи мародерства. Что само по себе неудивительно: люди покидали дома, забирая лишь самое необходимое и оставляя основное имущество.

Появились новые сообщения и о жертвах. По данным штаба правительственной комиссии по ликвидации последствий на 28 июня, число погибших достигло 93 человек. Больше всего людей — 47 человек — погибло в Ставропольском крае, в Краснодарском крае — 31 человек, в Карачаево-Черкесии — 10.

Президент России Владимир Путин прибыл во второй половине дня 28 июня в Ставрополь. Сразу по прибытии Президент России пересел в вертолет и отправился на облет районов, пострадавших от наводнения. Вечером Владимир Путин посетил станицу Барсуковская, наиболее сильно пострадавшую от наводнения. После возвращения в Ставрополь В. Путин провел рабочее совещание, посвященное вопросам восстановления в Южном федеральном округе систем жизнеобеспечения, пострадавших от паводка. В совещании

принимали участие руководство Ставропольского края, члены правительственной комиссии по ликвидации последствий наводнения. Владимир Путин выступил с критикой региональных, местных и федеральных властей, допустивших такие последствия наводнения на юге России. Президент также поблагодарил спасателей за хорошую работу.

Президент определил первоочередные задачи по ликвидации последствий стихии и поручил заместителю Генпрокурора по Южному округу проанализировать ситуацию по наводнению. Сейчас, по словам главы государства, необходимо «оперативно развернуть систему медицинской помощи» пострадавшим от наводнения. Второй задачей президент назвал необходимость обеспечения безопасности в районах, пострадавших от наводнения. По его словам, в настоящее время органы внутренних дел «недостаточно эффективно» решают эти вопросы. Люди боятся «не только стихии, но и преступников, и мародеров», — сказал глава государства. По его словам, перед правоохранительными органами стоит двойная задача — «обеспечить безопасность людей в местах временного проживания», а также обеспечить сохранность имущества в покинутых жилищах. Предельного внимания, по словам президента, требует санитарно-эпидемиологическая обстановка в местах, пострадавших от наводнения, в которых существуют угрозы вспышек эпидемий и заражения. По словам президента, необходимо проводить постоянный мониторинг санитарно-эпидемиологической обстановки, а также в кратчайшие сроки провести вакцинацию, прежде всего детей и военнослужащих, которые работают в зоне, пострадавшей от паводков.

Скорейшее восстановление инфраструктуры, прежде всего транспортных коммуникаций, энергоснабжения и связи, президент назвал «четвертой важнейшей задачей». По его словам, это является «ключом к ликвидации последствий» стихийного бедствия, без которого «ничего нельзя будет сделать».

Как отметил президент, основные средства на ликвидацию последствий наводнения руководителям краев и республик надо будет находить самим. Согласно предварительным подсчетам МЧС России, ущерб от стихии на юге страны составил более 12,33 млрд рублей, а таких денег в федеральном бюджете нет.

Государственная Дума Ставропольского края собралась на экстренное заседание. На повестке — единственный вопрос: о мерах по ликвидации последствий наводнения на территории края. По предварительным данным, краю нанесен материальный ущерб в размере 3 млрд 160 миллионов рублей. И эти цифры не окончательные — многие населенные пункты оставались затопленными. По словам председателя краевой комиссии по ликвидации последствий стихийного бедствия Юрия Тыртышова, техники сегодня вполне хватает. Большинство же недостатков в ходе восстановительных работ связано «с неумением руководить». Обострилась эпидемиологическая ситуация в крае. Из четырех затопленных скотомогильников два полностью разрушены. С 18 по 26 июня бригадами по обнаружению и утилизации погибших животных было захоронено около полутысячи только одних коров. Катастрофически не хватало костюмов химзащиты, респираторы уже не помогали. С 21 июня в крае было зарегистрировано 57 инфекционных заболеваний.

Около 100 тысяч человек испытывали трудности с водой. Не было должного обеспечения санитарно-бытовыми условиями, тяжелейшая ситуация с канализационными коллекторами. Не хватало элементарного — мыла, обуви, одежды. Реки Кубань, Кума, Подкумок превратились в канализационные трубы. В крае работали 29 санитарно-эпидемиологических бригад, взято около тысячи бактериологических проб. Прогнозы — неутешительны.

На заседании было подчеркнуто, что с ликвидацией последствий стихии своими силами краю не справиться. Из центра уже выделено 150 миллионов. После разговора главы МЧС России Сергея Шойгу с премьером РФ Михаилом Касьяновым Ставропольскому краю было добавлено еще 250 миллионов рублей.

Для оказания адресной помощи пострадавшим в результате наводнения было решено в резервный фонд губернатора края выделить 200 миллионов рублей из краевого бюджета.

По оценке губернатора края А. Черногорова, ущерб от наводнения составит половину годового бюджета края.

Среди причин случившейся катастрофы все чаще называли не только таяние ледников, позднюю весну, ливневые дожди, но и непрофессионализм в действиях местных властей, неподготовленность всей системы жизнедеятельности. По данным краевой прокуратуры, до стихии в Кочубеевском районе вообще отсутствовали подразделения МЧС России, в течение суток с начала затопления никакой помощи населению не оказывалось. Можно считать случайностью, что людей не погибло в несколько раз больше.

Паводковая обстановка на значительной части территории Южного федерального округа РФ оставалась чрезвычайно напряженной. По данным на 28 июня, в Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии и Северной Осетии — Алании прошедшие ливневые дожди (местами с градом) вызвали очередной подъем воды в реках. По-прежнему оставались подтопленными населенные пункты Красногвардейского района Республики Адыгея. Отмечался резкий подъем воды на реке Белая, что могло привести к подтоплению поселка Каменногорский и разрушению автодороги Майкоп — Гузерипль. На остальных реках республики уровень воды стабилизировался. Тяжелая обстановка сохранялась в районе Каргалинской плотины на реке Терек в Республике Дагестан. Положение усложнялось многочисленными заторами из деревьев, попавших в воду.

Уровни воды выше критических отметок сохранялись в районе станицы Тбилисская. В результате переполнения Краснодарского водохранилища создалась угроза подтопления населенных пунктов, расположенных в Адыгее вдоль малых рек и в нижнем течении реки Кубань. И из-за пропуска больших объемов воды через Каргалинский гидроузел существовала угроза прорыва защитных дамб вдоль реки Терек.

Специалисты «Крайводхоза» были уверены, что, если бы не Отказненское водохранилище, Зеленокумск в дни последних ливней, обрушившихся на Ставрополье, был бы полностью затоплен. Досталось бы и Нефтекумскому, Левокумскому, Буденновскому районам. Водохранилище стойко отразило натиски разыгравшейся стихии. В дни стихии оно приняло свыше 37 миллионов

кубометров воды — рекорд за всю историю водохранилища. В пиковые моменты непогоды сюда ежесекундно прибывало 340 кубических метров.

29 июня Владимир Путин провел в Москве регулярную рабочую встречу с председателем правительства, главой администрации и министрами силового блока. Президент дал ряд поручений по итогам состоявшегося накануне в Ставрополе совещания по ликвидации последствий наводнения. Обсуждалась организация восстановительных и спасательных работ, при этом высоко были оценены усилия МЧС России и Вооруженных сил России. Президент говорил о шагах, которые необходимо предпринять с тем, чтобы кардинально улучшить эти работы. В частности, он остановился на условиях жизни людей в палаточных лагерях. Эти условия Владимир Путин расценил как «неудовлетворительные». Касаясь проблем организации быта людей и темпов восстановительных работ, глава государства оценил их как «плохие». Президент особо остановился на положении двух категорий людей — пожилых граждан и абитуриентов. В частности, он поручил председателю правительства взять под личный контроль положение этих двух категорий граждан, чтобы максимально облегчить бытовые условия пожилым людям, а школьникам дать возможность в сложившихся экстремальных условиях закончить экзамены и готовиться к поступлению в вузы.

Управлением Генеральной прокуратуры в Южном федеральном округе были возбуждены 4 уголовных дела по статье «халатность» в связи с сильнейшим наводнением на юге России, сообщил 29 июня заместитель генерального прокурора РФ Сергей Фридинский. «Мы сразу обратили внимание на то, что очень много людей погибли под завалами», — отметил он. По его словам, этот факт говорит о том, что погибшие были застигнуты стихией врасплох. В связи с этим, пояснил Фридинский, в первые же дни прокурором была поставлена задача разобраться с ситуацией, «только ли стихийное бедствие виновато в столь тяжких последствиях». По его словам, материалы, которые были наработаны за прошедшую неделю, дали основание говорить о том, что, к сожалению, не только стихия виновата в этом. Как отметил замгенпрокурора, системы оповещения и предупреждения людей не работали в ряде районов, а действия отдельных лиц в период развития стихии не были адекватны сложившейся ситуации.

Уточняя регионы, в которых возбуждены уголовные дела, Фридинский назвал Карачаево-Черкесию. По его словам, на головном сооружении республики, откуда был самый большой сброс воды, повлекший массу разрушений в Ставропольском крае, Кочубеевском районе и Невинномысске, штормовое предупреждение было получено только на второй день. Вместе с тем, пояснил замгенпрокурора, служащие сооружения, если бы получили своевременно предупреждение, имели возможность регулировать уровень воды. Уголовные дела возбуждены также в Успенском районе Краснодарского края, где зарегистрирована гибель людей на хуторах, которые вообще не извещались о надвигающемся стихийном бедствии.

В Ставропольском крае уголовные дела возбуждены в Кочубеевском районе и Невинномысске. Как считал замгенпрокурора, по некоторым из возбуж-

денных дел придется понести ответственность ряду чиновников, поскольку «есть все основания, чтобы сказать, что система оповещения, которая должна была работать, разрушена».

Фрединский также сообщил, что материальная база, в которую входят водомерные приборы, предназначенные информировать о необходимых мерах, также разрушена. Замгенпрокурора привел пример Карачаево-Черкесии, где приборы контроля на 80 % выведены из строя. В целом по региону, добавил Фрединский, эта цифра доходит до 37—38 %.

Необходим единый правительственный орган, который бы занимался эксплуатацией водных объектов. На этом настаивал полномочный представитель президента страны В. Казанцев 29 июня на совещании правительственной комиссии по преодолению последствий стихийного бедствия в южный регионах России. Виктор Казанцев заявил, что более нетерпима ситуация, при которой различные водохозяйственные объекты подчиняются разным ведомствам, откуда проистекает неразбериха в их использовании, ремонте, в принятии решений по хозяйственным работам с их использованием. Одной из причин катастрофичности последствий наводнений Виктор Казанцев назвал массовый самозастрой в поймах рек. За этим строительством никто не следит и не отвечает за его последствия. Такой федеральный орган должен иметь структурные подразделения на уровне федеральных округов и регионов. Полпред также считает, что на базе МЧС России нужно создать постоянную систему постов наблюдения за уровнем воды в реках и водохранилищах, что поможет с большой точностью прогнозировать возможные стихийные бедствия. Виктор Казанцев распорядился в первую очередь очистить от наносов все гидротехнические сооружения и реки в Южном федеральном округе. По его словам, этим никто не занимался более 10 лет, что усугубило размах стихии.

Главы Северной Осетии, Адыгеи, Ингушетии и Ставропольского края поблагодарили военнослужащих за помощь в ликвидации последствий стихии. В восстановлении разрушенных районов участвовало около 4 тыс. человек личного состава округа, 400 единиц различной боевой техники.

30 июня автомобильное движение по федеральной трассе «Кавказ», на участке Пятигорск — Нальчик, прекращенное из-за наводнения, было возобновлено.

Паводковый поток, разрушивший тысячи домов в Краснодарском крае, ослабевал. Приток воды в Краснодарское водохранилище впервые за период наводнения уменьшился на 187 кубометров в секунду, в результате начала стабилизироваться ситуация на реке Кубань. За день уровень воды в ней снизился на 7 сантиметров.

Жертвами наводнения на юге России стал 91 человек. Пострадало более трехсот тысяч человек. Пик наводнения прошел, вода повсюду начинает спадать. Правда, в некоторых районах ситуация по-прежнему оставалась тревожной.

В самой пострадавшей от наводнения станице Ставропольского края Барсуковской открыли центр комплексной помощи. В нем — специально оборудованные для жилья палатки, полевые кухни, бани, пункты медицинского обслуживания. На Ставрополье начали вакцинацию населения. Для этого были

сформированы более 100 специальных бригад врачей. Они работали в зоне, пострадавшей от наводнения. В первую очередь людям делали прививки от гепатита и кишечных инфекций. На эти цели местные власти выделили четыре миллиона рублей.

В свои жилища вернулись уже больше 36 тысяч человек. Восстановлено более 800 километров дорог, 180 мостов, около 60 километров газопроводов и 300 километров линий электропередачи. Свет дали почти в 300 пострадавших поселках.

1 июля в Ставропольском крае отмечен рост числа разрушений в сельских населенных пунктах, так как начинали рассыпаться напитанные влагой саманные и турлучные дома.

В пострадавших районах находилось 71 захоронение крупного рогатого скота, зараженного сибирской язвой. Одиннадцать из них попали в зону затопления. Два из них размыто — рядом с поселком Канглы и станицей Незлобной. Анализ трех проб на сибирскую язву из района скотомогильника в Канглах показал отсутствие спор сибирской язвы. После обследования «сибироязвенного» захоронения в ст. Незлобной, по согласованию с комитетом природных ресурсов, было принято решение по отводу реки Подкумок по старому руслу.

За медицинской помощью обратились 235 человек, в том числе 127 детей. Госпитализировано 125 человек. Число установленных погибших осталось неизменным — 47 человек, в том числе двое детей. 15 человек числятся пропавшими без вести.

На 1 июля по Краснодарскому краю подтопленными оставались 15 713 домовладений, 5 792 были разрушены полностью. Из зоны бедствия эвакуировано 12 860 человек, повреждено 76 мостов, 13 разрушены полностью. Подтопленными оставались 43 населенных пункта. Наиболее тяжелое положение сохранялось в Новокубанском, Успенском районах и городе Армавире, где под водой продолжали находиться площади в 128, 38 и 20 квадратных километров соответственно. Серьезный урон нанесен и сельскому хозяйству. В результате разгула водной стихии зерновые колосовые погибли на площади 5 776 гектаров. Общая же площадь погибших посевов составляла почти 10 тысяч гектаров. Велики потери среди крупного рогатого скота, погибло также более 100 тысяч голов птицы. Общая сумма ущерба в сельском хозяйстве, по предварительным подсчетам, составляла 202 миллиона рублей.

В ночь на 1 июля в Дагестане, уже пострадавшем от стихии, был вновь зарегистрирован подъем уровня воды в Тереке. Скорость прохождения воды в Тереке к утру 1 июля составила 1 393 кубических метра в секунду при критической отметке в 1 000 кубометров. Из-за этого спасателям и местным властям пришлось срочно эвакуировать жителей из нескольких селений Бабаюртовского и Кизлярского районов. Из селений Некрасовка и Кохановка в связи с угрозой наводнения было срочно эвакуировано 1 тыс. 300 жителей.

В 9 субъектах региона (Ставропольский край, Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская республика, Карачаево-Черкесская республика, Краснодарский край, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия — Алания, Чеченская республика, Республика Дагестан) в 343 населенных пунктах разру-

шено 7 519, повреждено 45 733 и 188 объектов ЖКХ. Погиб 91 человек, пострадало 329 413 человек, эвакуировано 101 911 человек. Возвратились в места постоянного проживания 38 777 человек. Повреждено 350,7 км газопроводов, 407 мостов (автомобильных — 270, железнодорожных — 5, пешеходных — 134), 1 717 км автомобильных дорог, 5,9 км железнодорожных путей, 1 189,4 км ЛЭП, 520,2 км водоводов, 154 водозаборов. Материальный ущерб составил 13 577,64 млн рублей.

Вывод и вынос пострадавших из зоны наводнения, июнь 2002 г.

Восстановлено 358,8 км ЛЭП, 846,6 км автодорог, 230,75 км водовода, 62,5 км газопровода, 4,3 км железнодорожных путей, 203 моста (автомобильных — 144, пешеходных — 55, железнодорожных — 4), 70 водозаборов. Возвращено в места постоянного проживания 38 777 человек.

В Комитете по аграрно-продовольственной политике Совета Федерации РФ начала работать комиссия по определению ущерба. Предварительные цифры: около 5 миллиардов рублей.

По 50 тысяч рублей выплатят семьям, лишившимся всего имущества в результате наводнения на юге России. Это решение было принято на совещании 1 июля у премьер-министра Михаила Касьянова. Кроме того, в ходе совещания было также решено, что семьям, лишившимся части имущества, выплатят по 20 тысяч рублей.

Пресс-служба Минобороны России сообщала, что в ликвидации последствий наводнения на юге России были задействованы более 1,5 тыс. военнослужащих, 10 единиц бронетанковой, 121 единица автотракторной и 47 единиц инженерной техники, 8 вертолетов Министерства обороны РФ. За минувшие

сутки силами частей и подразделений Министерства обороны РФ из зон затопления эвакуированы 496 человек. Доставлено 302 т грузов, в том числе 45 т — авиацией. Пострадавшим от стихийного бедствия людям доставлено 81 т воды, более 2 тыс. человек обеспечены горячей пищей. С помощью военной инженерной техники за сутки разобрано 3 км завалов, расчищено 82 км автодорог, укреплено 140 дамб. В Невинномысске Ставропольского края наведен автомобильный мост через реку Кубань. Продолжались работы по наведению моста через реку Аргун, в районе населенного пункта Вашиндарой Чеченской республики.

2 июля спасатели продолжали работать на юге России. По данным аппарата полномочного представителя президента России в Южном федеральном округе на 2 июля, в пострадавшие от наводнения районы поступили денежные средства и гуманитарные грузы на общую сумму 2,7 млрд руб.

Терек прорвал береговой вал на территории Бабаюртовского района Дагестана. Создалась угроза затопления сельхозугодий, пастбищ, близлежащих населенных пунктов. Разрыв защитного земляного вала произошел ночью около трех часов в 7 километрах выше створа Каргалинского гидроузла. Ширина прорыва составляла 5—6 метров. По данным гидрологов, напор воды в районе Каргалинского гидроузла оставался сильным — до 1 тыс. 200 кубометров в секунду, что выше критической отметки.

Наиболее сложная обстановка по-прежнему оставалась в Карачаево-Черкесии, Адыгее, Ставропольском и Краснодарском краях.

Правительство России в целях ликвидации последствий паводка на юге России постановило внести предложения о финансировании мероприятий по ликвидации последствий наводнения. Данное постановление относилось к МЧС России, Минфину России, Минэкономразвития России, Госстрою России, Российскому агентству по государственным резервам, органам исполнительной власти субъектов России, расположенных на территории Южного федерального округа и пострадавших от паводка. Финансирование мероприятий по ликвидации последствий наводнения должно осуществляться за счет средств резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, говорилось в сообщении.

Завершалась работа над постановлением правительства о порядке выплаты компенсаций пострадавшим гражданам. Предполагалось, что по 2 000 рублей получат все семьи, пострадавшие от наводнения, 20 000 рублей получат те, кто частично лишился имущества, 50 000 рублей — те, кто лишился его полностью. Общее число пострадавших в результате наводнения превышало 330 тысяч человек. В 343 населенных пунктах 66 районов было разрушено более 7,5 тыс. жилых домов и повреждено около 46 тысяч домовладений.

Полпред Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Виктор Казанцев посетил два населенных пункта Адыгеи — Хатукай, где велись работы по восстановлению дамбы, и станицу Красногвардейскую. Полпред счел ситуацию в пострадавших от наводнения районах Адыгеи «сложной, но полностью контролируемой». Казанцев жестко поставил вопрос о взаимодействии руководителей органов власти со специалистами МЧС России

и Минприроды России. Речь шла о «несогласованных решениях» некоторых глав администраций в последние дни. В частности, глава администрации Красногвардейского района принял решение о сбросе воды в Краснодарское водохранилище без консультации со специалистами МЧС России и Минприроды РФ. По предварительной оценке, это не повлекло за собой тяжелых последствий. Однако, по мнению Виктора Казанцева, таких решений не должно быть.

Восстановлено движение по федеральной сети по технологической схеме на всем протяжении Транскама.

Прокурор Карачаево-Черкесии Владимир Ганночка возбудил уголовное дело по статье 237 УК РФ «Сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей». В рамках уголовного дела рассмотрены действия должностных лиц в условиях чрезвычайной ситуации. В частности, прокуратуру интересовало, какие меры были предприняты главами администраций, гидрометеослужбой, Государственным комитетом по делам природных ресурсов и другими службами КЧР после получения ими штормового предупреждения. Прокуратура намерена была расследовать, как оповещались люди о надвигающемся паводке.

3 июля на юге России реки снова вышли из берегов. В Дагестане заделывали бреши в земляной заградительной дамбе, в Адыгее ликвидировали прорыв в разрушенной плотине. Проходящая по Тереку очередная паводковая волна угрожала затоплением городу Кизляр. В селе Аверьяновка, в 10 км от города, паводковые воды размывали берегозащитные земляные сооружения. Чтобы не допустить прорыва воды, на укрепление защиты было мобилизовано население. Сюда же были направлены около 100 специалистов, подтянуты экскаваторы, бульдозеры, автокраны, самосвалы для доставки железобетонных блоков, которые используются для укрепления защитных сооружений.

Но в большинстве районов вода отступала. И теперь на первое место выходили восстановительные работы. Необходимо было срочно строить жилье и расчищать улицы, которые были буквально завалены грязью и мусором. За лопаты взялись все. Спасатели, военные и добровольцы из местных жителей работали круглые сутки. Некогда было отдыхать и медикам. Чтобы предотвратить распространение инфекций, началась тотальная вакцинация населения. Тем временем в пострадавшие районы продолжала поступать гуманитарная помощь. Оперативные штабы по ее сбору действовали в 50 российских регионах.

Люди продолжали возвращаться в свои жилища — вернее, в то, что от них осталось. Пункты временной эвакуации покинули большинство жителей Ставрополья. Из 7,5 тыс. отселенных людей наиболее сильно пострадавшего Кочубеевского района в свои дома вернулись 5,5 тыс. человек. В 39 населенных пунктов из 45 пострадавших был подан газ, а на 16 из 25 автодорожных мостов восстановлено движение.

Под особым контролем находились противоэпидемиологические мероприятия. В пострадавших регионах начиналась вакцинация населения против сибирской язвы. Опасность заражения этой смертельно опасной болезнью возникла после того, как наводнением были размыты могильники животных. В первую очередь прививки делались детям и людям из группы риска, которые по роду своей деятельности соприкасались с животными.

Число жертв наводнения на юге России увеличилось до 94 человек: 49 человек погибли в Ставропольском крае, 32 — в Краснодарском, шесть — в Карачаево-Черкесии, четыре — в Северной Осетии и один — в Кабардино-Балкарии. По данным МЧС России, самыми незащищенными перед стихией оказались пожилые люди. Средний возраст жертв наводнения — 60—65 лет. Материальный ущерб от стихийного бедствия, нанесенный жителям и хозяйству региона, оценивался в 13,7 млрд рублей, что составляло четверть годового финансового резерва страны.

3 июля руководство государственной службы автодорожного хозяйства России (Росавтодор) предложило во второй половине 2002 г. направить средства региональных дорожных фондов всех субъектов РФ на восстановление дорог Северокавказского региона. По предварительным подсчетам, затраты на восстановление разрушенной дорожной инфраструктуры составят более 3 млрд рублей. На 3 июля на Северном Кавказе было восстановлено 266,8 километра автомобильных дорог и 38 мостов, пострадавших от наводнений. В зоне стихийного бедствия оставались изолированными 52 населенных пункта: по 7 — в Адыгее и Ингушетии, 16 — в Дагестане, 22 — в Северной Осетии.

Уровни воды в реках юга России постепенно понижались, однако в реке Терек, ниже Каргалинского гидроузла, затопление прибрежных территорий сохранялось.

В Южном федеральном округе на 3 июля было зарегистрировано 330 случаев инфекционных заболеваний, в том числе 157 среди детей. Об этом сообщили в Госсанэпиднадзоре России, отметив, что 287 заболевших, в том числе 130 детей, госпитализировано. Специалисты госсанэпидслужбы продолжали проводить мероприятия по иммунизации населения районов, пострадавших от катастрофического наводнения, в частности, против вирусного гепатита *А*, брюшного тифа и лептоспироза. В рамках эпизоотического обследования районов, попавших в зону подтопления, специалистами госсанэпидслужбы было организовано свыше 120 тысяч подворных обходов, обследовано свыше 800 объектов пищевой промышленности и общественного питания. В пострадавших от наводнения населенных пунктах не работали 39 очистных сооружений водоподготовки питьевой воды. В этих селах и поселках проводились работы по восстановлению водозаборов, промывке и хлорированию сетей.

В результате стихии в регионе погибло 11,3 тысячи голов крупного рогатого скота, из которых 9 тысяч было «утилизировано».

5 июля в Дагестане и Краснодарском крае спасатели продолжали бороться с последними очагами разрушительного наводнения. По-прежнему сложной оставалась обстановка в бассейне реки Терек. Уровень воды в ней не снижался. В Дагестане из-за этого пока так и не удалось восстановить ни один из разрушенных домов. Из 2,3 тыс. местных жителей, эвакуированных ранее, домой смогли вернуться не более 50.

В Краснодарском крае в зоне затопления все еще оставалось восемь сел, в которых были подтоплены 564 жилых дома. Вернуться домой не могли более 13 тыс. человек. Сложная ситуация возникла и на реке Малая Лаба, где из принесенных во время разлива деревьев и мусора образовался затор шириной 150 м и длиной 1,5 км.

Специалисты полагали, что паводок на Тереке, подобный нынешнему, может повториться только через 100 лет. Нынешний разгул стихии можно отнести к разряду катастроф. Анализ материалов и наблюдений на водном посту Каргалинского гидроузла показал, что аналогов такого паводка в истории наблюдений Гидрометеослужбы нет. С учетом погрешности методов измерений (±10 %) абсолютный максимум величины расхода за период паводка достигал примерно 1550—1600 кубометров в секунду. Причем пики паводка наблюдались четырежды, с перерывами через 3—4 суток. Напор стихии длился 16—17 суток, а средний расход воды за этот период составил 1 230 кубометров в секунду, что почти в три раза превышало многолетнюю норму июня. Именно длительное воздействие громадной массы воды, двигавшейся с большой скоростью (до 3,5 м/с), сильно разрушило гидротехнические сооружения (земляные валы) на реке Терек, нанесло значительный ущерб инфраструктуре и населению Кизлярского и Бабаюртовского районов, а также хозяйствам горных районов в этой зоне отгонного животноводства.

В Ставрополье, самом пострадавшем из всех южных регионов, работы по восстановлению жилья велись наиболее активно. Только за сутки **с 8 на 9 июля** здесь было восстановлено 100 жилых домов, а всего после стихии — уже свыше 2 тыс. В ликвидации последствий наводнения участвовало около 27 тысяч военных, спасателей и добровольцев.

Сергей Шойгу критиковал власти за низкие темпы восстановительных работ и в очередной раз обвинил местные власти в завышении размеров ущерба и в составлении раздутых отчетов о проделанной работе. Более того, после проверки комиссией Госстроя «разрушенных» стихией домов выяснилось, что подобные приписки в ряде случаев достигали 45 %. Чиновники, в свою очередь, оправдывались тем, что в пострадавших регионах работало всего лишь около 700 оценщиков, которые явно не справлялись с возложенными на них обязанностями. Местным властям было предложено создать в регионах специальные комиссии, которые бы контролировали выплаты компенсаций гражданам за утерянное жилье. На восстановление жилья в ближайшее время планировалось выделить 3 млрд рублей. Причем 80 % затрат брало на себя Правительство Российской Федерации, а оставшиеся 20 % — субъекты Российской Федерации.

Помощи ждали еще многие села. Там, где три недели назад стоял хутор Новокубанский, остались одни руины. 9 погибших и столько же без вести пропавших. Большая часть воды из села так и не ушла. Во время наводнения река снесла дамбу. Кубань полностью сменила русло и текла по центральной улице поселка. Стихия не пощадила ни один дом. Размыто сельское кладбище. Голодные собаки бросались на людей.

На **15 июля**, по предварительным данным, стихия унесла жизни 114 человек, оказавшихся в зонах затопления: Ставропольский край — 59 человек (Кочубеевский, Георгиевский районы, г. Ессентуки); Краснодарский край — 36 человек (Новокубанский, Успенский, Мостовской, Гулькевичский районы, г. Армавир); Карачаево-Черкесская республика — погибло 8 человек (Адыге-Хабльский, Зеленчукский районы, гг. Черкесск, Карачаевск, Усть-Джегута); Республика Северная Осетия — Алания — 6 человек (г. Алагир, п. Садон); Чеченская республика — 4 человека (г. Грозный); Кабардино-Балкарская республика — 1 человек (Баксайский район).

Всего в зоне чрезвычайной ситуации оказалось 377 населенных пункта, было разрушено 13 035 жилых дома, 80 объектов ЖКХ, 231 км водовода, 41 водозабор, без электричества осталось 335, без природного газа — 193, без связи — 237 населенных пунктов. В той или иной степени повреждено: более 41 тыс. жилых домов, 316 объектов ЖКХ, 652 км водоводов, около 9 тыс. колодцев и водозаборов, 348 км водозащитных дамб, 298 школ, 157 больниц, 588 мостов, 283 км газопроводов, 1 985 км автомобильных дорог. Погибло более одного миллиона сельскохозяйственных животных.

В общей сложности пострадало 389 752 человека. В ходе спасательной операции спасено более 62 тыс. человек, эвакуировано либо спасено из районов затопления 106 044 человека.

Материальный ущерб превысил 15 млрд рублей.

Данные по нанесенному ущербу уточнялись в течение всего 2002 года.

1.6. Ливневое наводнение на Черноморском побережье Краснодарского края (6—9 августа 2002 г.)

Бедствие началось **6 августа**, когда сошедшие с гор селевые потоки, вызванные мощным циклоном, принесшим сильнейшие дожди на юг России, смыли 300 метров железнодорожного полотна на участке Сочи — Туапсе Северо-Кавказской железной дороги. В результате выноса грязевых и осколочных горных масс были завалены опоры контактной сети, перекрыты проходящие здесь железнодорожная ветка и автодорога. На подходе к зоне бедствия было остановлено 47 поездов, следующих как в районы отдыха, так и в северном направлении. Ситуацию осложнял тот факт, что участок здесь однопутный и ограничен с одной стороны горами, а с другой — морем. В «мешке», заблокированными селевыми потоками, оказались пять пассажирских поездов, идущих в сторону Сочи. На перегоне Чемитоквадже — Якорная Щель железной дороги Краснодар — Адлер было остановлено движение пассажирских и грузовых поездов.

Штаб по восстановлению движения и ликвидации последствий стихийного бедствия возглавили министр путей сообщения России Геннадий Фадеев и начальник Северо-Кавказской железной дороги Владимир Воробьев, выехавшие на место происшествия. Немедленно к работе по восстановлению путей были подключены около 500 железнодорожников Северо-Кавказской дороги и 150 бойцов путевого батальона железнодорожных войск.

На расчистке путей были заняты бульдозеры и грейферные краны. Однако большую часть работ приходилось выполнять вручную, поскольку техника была не в состоянии подъехать к некоторым завалам. Тем не менее около 10 тысяч кубометров грязи, оставленных селем на путях, было убрано за день. На некоторых участках сход подмытого грунта повторялся несколько раз. На уже расчищенные участки вновь обрушивались тысячи кубометров селевых

потоков. Последний такой поток принес около 5 000 кубометров грязи, камней, поломанных деревьев. Несмотря на это, железнодорожники были уверены, что им удастся в ближайшее время вернуться к нормальному графику движения поездов.

К пассажирским поездам, стоящим близ Сочи и Туапсе, был организован подвоз горячего питания, воды, развернуты медицинские пункты. К счастью, пострадавших ни среди пассажиров, ни среди участвующих в восстановительных работах не было. А в самом тяжелом положении оказался поезд № 404 Адлер—Москва. 180 его пассажиров оказались в ловушке, образованной двумя селевыми потоками. Для его вывоза «из плена» вместо электровоза, который оказался бесполезным в связи с тем, что опоры контактной сети снесло селем, был использован так называемый хозяйственный поезд.

Вместе с тем непростая ситуация складывалась и на Минераловодском отделении Северо-Кавказской железной дороги. Здесь размыло железнодорожное полотно на участке Сотниковская—Новожизненский. Причем размывы пути порой достигали глубины трех метров. Кроме железной дороги, в этом районе оказалась размытой и автодорога, что серьезно затрудняло восстановительные работы.

7 августа было объявлено штормовое предупреждение: по прогнозам синоптиков, в ближайшее время возможно образование смерчей, усиление шквалистого ветра и подъем уровня горных рек. И действительно, стихия, похоже, решила разгуляться не на шутку. Едва синоптики предупредили власти о новых катаклизмах, как на территорию Краснодарского края обрушились проливные дожди с грозами.

Проливные дожди на Черноморском побережье близ Новороссийска вызвали резкий подъем уровня горных рек. К вечеру уровень воды в некоторых районах Новороссийска достигал 1,5 м. Под напором сточных вод выбрасывало канализационные люки, куда проваливались люди. Полностью был затоплен рабочий поселок Черномортранснефть, обвалилась подпорная стенка на железнодорожной станции Тоннельная. Подтопленными оказались жилые дома в населенных пунктах: Цемдолина, Верхнебаканский, Южная Озереевка, Васильевка, Глебовское и Абрау-Дюрсо. Потоки воды и грязи уносили легкие жилые дома, автомобили с находившимися в них людьми.

Сильные дожди прошли также в районах городов Анапа, Геленджик, Туапсе, Сочи. К счастью, никто не пострадал. Однако в районе курортного поселка Джубга от ливней просели опоры автомобильного моста на федеральной дороге, идущей на Сочи. Из-за аварийной обстановки движение по мосту было перекрыто, автомашины пошли в объезд через поселок Станичка. В район Джубги были срочно направлены подразделения спасателей МЧС России с плавсредствами. Из самых опасных районов пришлось эвакуировать около 1 тыс. человек.

8 августа районом бедствия стал Новороссийск. С 2.30 до 18.05 8 августа на территорию Новороссийска и его окрестности четырежды, с интервалами около трех часов, вылилось 362 мм осадков, что составило полугодовую норму. Одновременно с ливнями в Широкой Балке и Абрау-Дюрсо отмечалось возникновение смерчей в прибрежной морской зоне, выход их на сушу, распад

и образование водяных валов. Водяные и селевые потоки, сошедшие с гор, создали крайне сложную обстановку на территории города и критическую — в Широкой Балке и поселке Абрау-Дюрсо.

Была закрыта железнодорожная станция Новороссийск. Министерство путей сообщения РФ в связи с критической ситуацией, вызванной ливнями и восстановительными работами, ввело запрет на перевозку грузов в сторону Новороссийского порта.

Новороссийск, в районе морского пароходства, 8 августа 2002 г.

Была не известна судьба туристов, отдыхающих в палаточных городках, разбросанных по всему побережью. В районе Широкой Балки в море смыло целые кемпинги и палаточные лагеря. Проливные дожди в этом районе совпали с уникальным природным явлением — гигантским водяным смерчем. Его ширина была более 200 м, высота около 3 километров. За полторы минуты смерч дошел до берега, где на 40 турбазах отдыхали 18 тыс. человек. Спасаясь от дождя, туристы залезали в машины, однако вода прибывала так быстро, что через некоторое время легковушки с людьми понесло в море.

Вот некоторые объяснения механизма произошедшего. В море возникли четыре огромных смерча. Они втянули в себя многие тонны морской воды и потащили их в сторону гор. Образовался гигантский водяной шар. Столкнувшись с горами, водяной шар распался и обрушил свое содержимое на побережье. Примерно одна треть этого воздушно-водяного вала ушла в сторону Широкой Балки, одна треть — в сторону Новороссийска и одна треть — в сторону Крымска. По некоторым прикидкам, практически одномоментно (в течение 25 минут) вылилось два с половиной миллиона кубометров воды. Эпицентр аномального явления пришелся на Широкую Балку.

Смерч обычно зарождается на высоте до 1 000 м над поверхностью. Некоторые из них так и не достигают земли, другие могут коснуться ее и вновь подняться. Смерчи обычно связаны с грозовыми облаками, из которых на землю выпадает град, и могут возникать группами по два и более. В этом случае первым образуется более мощный смерч, а затем еще один или несколько более слабых вихрей. Для формирования смерча в воздушных массах необходим резкий контраст температуры, влажности, плотности и параметров воздушных потоков. Прохладный и сухой воздух с запада или северо-запада надвигается на теплый и влажный воздух, находящийся в приземном слое. Это сопровождается сильными ветрами в узкой переходной зоне, где происходят сложные преобразования энергии, которые могут вызвать формирование вихря. Вероятно, смерч образуется только при строго определенном сочетании нескольких довольно обычных факторов, изменяющихся в широких пределах. Русское слово «смерч» происходит от слова «сумрак», поскольку смерчи появляются из черных грозовых облаков, застилающих небо. Смерч обычно имеет диаметр от не-

В районе Широкой Балки, 10 августа 2002 г.

скольких метров до полутора километров. Воздух в нем вращается с огромной скоростью, измерить максимальную скорость потока воздуха еще ни разу не удавалось: приборы не выдерживают натиска стихии. По-видимому, в отдельных случаях скорость вихря достигает 300—400 километров в час. При таких колоссальных скоростях вращения возникают огромные центробежные силы, которые создают внутри вихря сильное разрежение. Именно поэтому смерч, подобно насосу, втягивает в себя песок, почву, воду, различные предметы. При прохождении смерча над строениями они из-за разницы давления как бы взрываются изнутри. Ширина полосы разрушения может достигать нескольких километров, а длина — десятков и сотен.

В результате выпадения обильных осадков в районе г. Новороссийск, Анапском и Крымском районах повысился уровень воды в озере Абрау-Дюрсо, реках Дюрсо, Цемес и Баканка, что привело к подтоплению городов Новороссийск, Анапа, Крымск и 15 населенных пунктов (Абрау-Дюрсо, Дюрсо, Широкая Балка, Южная Озереевка, Глебовское, Васильевка, Цемдолина, Горный, Тарусино, Мысхако, Нижнебаканский, Верхнебаканский, Раевская, Неберджаевская, Анапская).

Катерная переправа стала единственной возможностью для жителей Новороссийска добраться 8 августа до отрезанной потоками воды восточной части города и обратно, все сухопутные пути были блокированы и разрушены. На переправе работали 6 катеров. На 23 часа 8 августа, таким образом, было перевезено свыше 3 500 человек. В первый день разгула стихии переправа бесплатно работала для горожан до двух часов ночи.

Во второй половине дня 8 августа сообщения об унесенных в море людях начали поступать в диспетчерскую службу порта чуть ли не через каждый час. Первое сообщение пришло в 13.25, когда из урочища Широкая Балка поступил звонок: вынесены оползнем в море предположительно восемь человек. В предлагаемый район нахождения тонущих людей были посланы спасательное судно, буксир и 2 быстроходных катера. В немедленную готовность был приведен спасательный буксир «Капитан Беклемишев» и послан запрос на вертолеты для поиска людей. Уже в 14.10 пришло сообщение об обнаружении пяти тонущих человек. Следом были обнаружены еще пятеро потерпевших. В шестом часу вечера пришлось порт закрыть.

А через полтора часа наблюдательный пункт сообщил о новом, самом массовом за день, смыве людей в море. Большая трагедия произошла в окрестностях Новороссийска. В поселке Абрау-Дюрсо вышло из берегов озеро и полностью смыло туристический палаточный лагерь, располагавшийся на берегу, в котором находилось около 300 человек. В море смыло много легковых автомобилей и автобусов. 12 человек считались без вести пропавшими.

Первая информация о жертвах моря пришла в 21.35, когда один из катеров доложил, что на берегу, в районе Широкой Балки, обнаружены два трупа. С наступлением темноты поиск пришлось прекратить до рассвета. Но все поисковые силы остались в «тревожных» районах с включенным палубным освещением.

В зоне затопления оказались более 7 000 жилых домов и административных зданий. Повреждено 4 968 и разрушено 447 жилых домов. Повреждено 55 объектов ЖКХ, 20 мостов, 5,5 км автомобильных дорог, 5 водозаборов, отключено 19 трансформаторных подстанций. Эвакуировано 2 000 и спасено 32 человека. Погибли 59 человек. Наиболее сложная обстановка сложилась в н. п. Широкая Балка, Абрау-Дюрсо и Дюрсо, где в зону бедствия попали более 12 тыс. человек, отдыхающих в санаториях, пансионатах, турбазах и детских лагерях отдыха.

Все пассажирские поезда останавливались на станции Крымск, которая находится в 40 км от Новороссийска. Далее пассажирам предлагалось либо переоформить билеты в обратном направлении без взимания дополнительной платы, либо продолжить путь дальше автотранспортом.

Поздно вечером из Москвы в Новороссийск вылетела оперативная группа МЧС России во главе с заместителем главы МЧС России Геннадием Короткиным, включающая 53 спасателя.

В Южном федеральном округе был сформирован сводный мобильный отряд МЧС России в количестве 100 человек с необходимой техникой.

Руководство Новороссийска объявило в городе чрезвычайную ситуацию.

Стихия, несколько дней бушевавшая на Черноморском побережье, в пятницу, **9 августа**, достигла своего апогея. Лесной порт Новороссийска оказался одним из самых пострадавших от наводнения. Хотя предприятие затапливало не первый раз, подобного тут не было как минимум десять лет. В некоторых местах уровень воды поднимался до двух метров, первые этажи бытовок залило метра на полтора. Потоками сносило заборы, ворота. Пакеты леса просто смывало в море.

Бушующая стихия вновь остановила железнодорожное движение на Черноморском побережье Северного Кавказа. В Новороссийске задержаны 16 отправляющихся поездов, а 12 составов не могли прибыть на станцию: размыто 100 метров главного пути маршрута Новороссийск — Краснодар на перегоне Гайдук — Тоннельная.

В Новороссийске из-за ночной аварии на Троицком водохранилище была ограничена подача питьевой воды. Кроме того, разрушена плотина на Владимировском водохранилище. Зафиксированы сорок прорывов городских газовых сетей, в поселке Абрау-Дюрсо вообще не было газа.

Примерно в 13.00 через Широкую Балку прошел еще один селевой поток, который был слабее предыдущего и длился минут 50.

Прибывшие утром специальным рейсом самолета Ил-76 МЧС России 53 спасателя доставили в район Новороссийска плавсредства и другое необходимое оборудование. В населенном пункте Широкая Балка под Новороссийском прибывшая группа спасателей МЧС России обнаружила тела 16 погибших в результате наводнения.

Спасатели собирали информацию об отдыхающих на побережье Черного моря, многие из которых на момент начала наводнения и схода селевых потоков находились вблизи побережья в многочисленных палаточных городках. Подтвердилась информация, что устремившаяся в море вода, сброшенная из водохранилища, за считанные минуты смыла палаточный городок в населенном пункте Абрау-Дюрсо.

Разрушения в Абрау-Дюрсо, 11 августа 2002 г.

Были затоплены более 15 населенных пунктов в Краснодарском крае, город Анапа также подвергся затоплению, уровень воды в поселке Нижнебаканский достигал трехметровой отметки, поселок был полностью отрезан. Под угрозой затопления оказался завод шампанских вин «Абрау-Дюрсо».

От Новороссийска до Широкой Балки — 15 километров. Это урочище на берегу открытого моря славилось своим пляжем и было включено в реестр климатических курортов еще в 1908 году. Многочисленные базы отдыха, расположенные среди густой зелени деревьев, надежно закрывали от ветров высокие нависающие над ущельем горы. Райское место. В эти дни Широкая Балка стала ущельем смерти.

Беда уже стучалась в ворота Широкой Балки, но ее никто не слышал. Первый «звонок» прозвучал еще 5 августа, когда над Новороссийском пронеслась грозовая туча, вывалившая на землю двухмесячную норму осадков. На вздувшийся до горного потока ручеек никто особого внимания не обратил. Дожди шли еще два дня — в горах накапливался «водяной снаряд», готовый обрушиться в низину. В тот роковой день с гор спустилась река глубиной 6 и шириной 50 метров. Она разом смела все на своем пути. Вода прибывала катастрофически быстро, с каждой секундой заполняя Широкую Балку мутным потоком, в котором, как спичечные коробки, несло автомобили. Людей в этом месиве воды, глины и деревьев практически не было видно. Потоком поселок был разрезан ровно пополам.

На Новороссийск обрушился новый смерч. Из города началась эвакуация населения. Улицы Новороссийска превратились в сплошные бурлящие реки. В городских кварталах Новороссийска уровень воды поднялся от 40 сантиметров до двух метров. Из-за разрушения линий электропередачи практически весь город остался без электричества. Вода в реках Новороссийска вышла из берегов. В пригородах Новороссийска в зоне затопления оказались поселки: Абрау-Дюрсо, Глебовское, Васильевка, Южная Озереевка, Цемдолина, Верхнебаканский.

В районе Новороссийска были подмыты водными и грязевыми потоками пять мостов. В городских пятиэтажках вода достигала второго этажа. Кстати, было замечено, что накануне удара стихии кошки перетаскивали своих котят

на верхние этажи зданий, но люди тогда не обратили на это внимания. А вот животные заранее чувствуют беду и пытаются спасти себя и свое потомство.

В районе Цемдолины на частные дома старой постройки шла волна высотой 2,5 метра, которая полностью разрушила 65 домов. Многие дома просто снесло сильными потоками воды.

В ликвидации последствий стихии участвовали десантники 7-й воздушно-десантной дивизии, дислоцированной в Новороссийске. Железнодорожные войска помогали дорожным бригадам МПС расчищать пути на участке Крымская—Новороссийск, где были блокированы селевыми потоками два пассажирских поезда.

Ливневые дожди прекратились к 19.00. Дорога в Абрау-Дюрсо полностью затоплена, снесены столбы электропередачи и прервана телефонная связь.

Первые машины МЧС России пришли в Широкую Балку 9 августа, через восемь часов после того как все случилось. Тут винить особенно некого — связь с поселком была уничтожена сразу же, никто и не знал, что там — главный район бедствия. Внимание всей страны было сосредоточено на Новороссийске.

Состоялся телефонный разговор В. Путина с губернатором Краснодарского края Александром Ткачевым. Президента России прежде всего интересовало, какая помощь необходима краю со стороны федеральных структур. Президент предложил губернатору уделить первоочередное внимание помощи детям, а также пассажирам поездов, оказавшихся в районе бедствия. Губернатор проинформировал главу государства, что восстановительно-спасательные работы будут вестись постоянно, в том числе в ночное время.

Первый заместитель главы МЧС России Юрий Воробьев доложил президенту Владимиру Путину о ситуации в районе стихийного бедствия вокруг Новороссийска.

Вблизи Абрау-Дюрсо, в плотине, которая сдерживала водную массу объемом 6 млн кубометров, образовалась промоина. Сотрудники МЧС России и милиции проводили срочную эвакуацию людей из лесничества Абрау-Дюрсо, населенного пункта Дюрсо и базы отдыха «Спутник». Власти опасались, что плотину вообще снесет и тогда 6 миллионов кубометров воды хлынут с высоты 60 метров вниз, на побережье. Волна в таком случае могла бы достичь уровня 10—15 метров.

К 17.00 число погибших в результате наводнения под Новороссийском достигло 21 человека. На вечер было объявлено штормовое предупреждение. Под угрозой прорыва находилось Глебовское водохранилище и водохранилище Абрау-Дюрсо.

В поселке Широкая Балка под завалами спасатели нашли двух живых людей.

В Крымском районе Краснодарского края наводнением были полностью смыты два населенных пункта — Верхний Адагум и Нижнебаканский, еще три подтоплены. В самом Крымске пострадало около 7 000 домов, 55 из них разрушены полностью.

Новороссийск оказался полностью отрезанеым от внешнего мира. Все подъезды к городу перекрыты. Власти Новороссийска и спасатели делали все

Зоны затопления в районе Новороссийска, 8-9 августа 2002 г.

возможное для восстановления разрушенных ливнями и селями городов и окрестных сел. На подъездах к Новороссийску и обратно выстроились многокилометровые пробки. С гор продолжали сходить селевые потоки. Уровень воды в домах поднялся выше одного метра. Пострадавшие люди были в шоке, в городе началась паника. А между тем над Новороссийском снова сгущались тучи, и не исключалось, что ситуация могла ухудшиться.

А в Москве сотни москвичей сдавали железнодорожные билеты на южные направления в связи со стихийным бедствием. Количество касс возврата на Курском и Казанском вокзалах было увеличено, и тем не менее стояли огромные очереди. Поезда из Адлера прибывали с опозданием на сутки.

На 9 августа в Краснодарском крае были госпитализированы 22 человека, пострадавшие от стихийного бедствия. Пострадавшие в основном поступали с рваными ранами, многочисленными ушибами и черепно-мозговыми травмами. У многих поступивших в больницу не было при себе документов, так как они пропали при наводнении.

Суббота, **10 августа**. Ночью дождей не было, вода отступала, однако оставались подтопленными несколько сотен домов. Наводнение пошло на спад. На побережье шли поисково-спасательные работы. К утру число жертв стихий-

ного бедствия в районе Новороссийска достигло 38 человек. Поисково-спасательные работы, а также разбор завалов не прекращались ни на минуту. Больше всего, 11 человек, утонули в районе поселка Широкая Балка, 5 — в районе поселка Абрау-Дюрсо, двое — в районе поселка Цемдолина. Из числа всех погибших шестеро — местные жители, остальные — приезжие отдыхающие. Среди погибших — 25 женщин и двое детей 2000 года рождения.

Ликвидацию последствий ливневых дождей в районе Новороссийска вела группировка сил в составе 1 008 человек, 115 единиц техники, 29 плавсредств. Кроме того, работы по ликвидации последствий ЧС велись силами предприятий и учреждений на подведомственных территориях.

Основные усилия оперативной группы МЧС России и Южного регионального центра (518 человек, 83 единицы техники и 29 плавсредств) были сосредоточены на проведении работ в районе Широкой Балки и Абрау-Дюрсо. Со стороны Министерства обороны РФ к аварийно-восстановительным работам были привлечены 354 человека, 22 единицы техники, пожарный комплекс и два водолазных катера. Водолазы Минобороны и МЧС России вели поиск тел погибших и автотранспорта в акватории моря в районах населенных пунктов Широкая Балка, Абрау-Дюрсо, Сухая Щель.

Усилия городского звена РСЧС (271 чел. и 53 ед. техники), подразделений морской пограничной бригады, военно-морской базы, воинской части 13076, погранотряда, морской академии, 7-й ВДД, УВД города общей численностью 1 188 человек и 70 единиц техники были сосредоточены на восстановлении поврежденных объектов жизнеобеспечения города и наведении порядка на улицах.

Поток воды полностью уничтожил более ста домов, свыше двух тысяч повредил. Сотни жителей лишились крыш над головой. Первые этажи «хрущевок» в микрорайоне недалеко от центра города были затоплены. Подтопления были и раньше, но вода никогда не поднималась выше подвальных помещений. Теперь квартиры были затоплены до потолка. Люди лишились всего: одежды, мебели, необходимых в быту вещей, документов. Специалисты комиссии по обследованию домов приняли решение о выселении жильцов с первых этажей. Таких домов оказалось около трех тысяч. Пострадавших размещали в гостиницах и пансионатах, где им были выделены специальные номера, у родных и знакомых.

При выполнении поисково-спасательных и неотложных работ, направленных на нормализацию жизнедеятельности города Новороссийска, администрацией и соответствующими службами проводились следующие мероприятия:

- оказание финансовой помощи родственникам погибших при отправке тел к местам захоронения;
- оформление документов, утраченных отдыхающими в период стихийного бедствия;
- оказание медицинской и психологической помощи родственникам погибших и пропавших без вести, размещение их и питание, снабжение всем необходимым;

- снабжение лиц, сопровождающих тела погибших в страны ближнего зарубежья, необходимыми документами для пересечения границ;
- содействие в оформлении необходимых документов об утрате автотранспорта и другого имущества в период стихийного бедствия;
- организация мероприятий для предотвращения мародерства;
- учет и оценка пропавшего и пришедшего в негодность движимого и недвижимого имущества лиц, пострадавших в период бедствия;
- содействие жертвам стихии при оформлении инвалидности и затрат на лечение при получении увечий и утрате трудоспособности;
- учет лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи;
- учет и распределение поступившей гуманитарной помощи;
- проведение противоэпидемических мероприятий.

День 10 августа в Краснодарском крае был объявлен днем траура по жертвам наводнения.

В этот же день производился сброс воды из Глебовского водохранилища, чтобы избежать повреждения дамбы. Были отселены из зоны стихийного бедствия более 1 500 человек, в том числе 836 детей. Из населенного пункта Сухая Щель были эвакуированы 210 человек, 70 % из них — дети.

Метеорологи предупреждали, что в ближайшие двое суток возможно повторение стихийного бедствия. В связи с этим у сотрудников МЧС России по-прежнему вызывали беспокойство состояние плотин двух водохранилищ общим объемом 15 миллионов кубометров, расположенных вблизи Абрау-Дюрсо.

По состоянию на 17.00 10 августа были обнаружены тела 44 погибших в результате стихийного бедствия.

Председатель правительства России Михаил Касьянов провел вечером в Сочи совещание в связи с ситуацией, сложившейся в Краснодарском крае из-за наводнения. Совещание было посвящено улучшению координации работы ведомств и всех органов власти при работах по спасению людей и налаживанию систем жизнеобеспечения. В совещании приняли участие руководители МПС и Госстроя, губернатор Краснодарского края, мэр города Сочи, представители МЧС России, краевых дорожных, строительных и спасательных служб, представитель полпреда президента в Южном федеральном округе.

На совещании были проанализированы меры по спасению людей, пострадавших от стихии, доложено о деятельности поисковых и аварийных бригад, а также рассмотрены вопросы необходимой помощи пострадавшим. На совещании отмечалось, что до конца недели железнодорожное движение из Новороссийска начнет вновь осуществляться по графику. Для вывоза пожелавших прервать свой отдых людей МПС направило в Новороссийск дополнительно 4 состава. Был также рассмотрен ход работ по восстановлению федеральных автомобильных дорог в Краснодарском крае.

В значительной части населенных пунктов было восстановлено электроснабжение, восстанавливался водопровод, а в местах, где водопровод еще не был восстановлен, велся подвоз пресной воды цистернами. В городе Крымске, где серьезно пострадали объекты жилищно-коммунального хозяйства,

в аварийно-спасательных работах было задействовано около 250 человек и 100 единиц техники. На совещании было сообщено, что к настоящему моменту восстановлено 25 из 26 разрушенных мостов и 8 из 12 медицинских учреждений, выполнено около половины работ по восстановлению защитных дамб. К 25 августа будут отремонтированы и подготовлены к новому учебному году все школы. Началось восстановление поврежденного жилья.

11 августа. На 8 часов утра в районах стихийного бедствия Краснодарского края число погибших составило 52 человека. Продолжался поиск и оказание помощи пострадавшим, расчистка завалов, восстановление разрушенных построек. Полностью налажено движение поездов и других видов транспорта.

В районе Новороссийска, у населенных пунктов Широкая Балка и Сухая Щель, с утра возобновилась поисково-спасательная операция, в которой были задействованы водолазы. К операции по поиску в море тел погибших и затопленного автотранспорта впервые были привлечены специалисты новороссийской военно-морской базы. Задействованы шесть судов и 25 водолазов.

Побережье в районе Широкой Балки, 10 августа 2002 г.

Значительный урон нанесла стихия виноградным плантациям одного из старейших предприятий винодельческой промышленности России — краевого государственного унитарного предприятия «Абрау-Дюрсо».

К 16 часам стало известно уже о 58 жертвах стихии. Пока было невозможно оценить, сколько людей проживало в разбитых на пляже палаточных лагерях, однако речь могла идти о сотнях пропавших без вести. Спасатели собирали данные о людях, находившихся в зоне бедствия. Из района бедствия были эвакуированы 2 тысячи человек. Всего в зоне бедствия оказались 30 тысяч человек, и было подтоплено 12 тысяч домовладений.

12 августа ситуация в зоне бедствия стабилизировалась. Власти приняли решение закрыть на карантин все дома отдыха и турбазы в районе Новороссийска.

Урочище Широкая Балка, на которое пришелся один из основных ударов стихии, всегда было излюбленным местом отдыха так называемых «дикарей». Множество народа из Краснодарского края, Ростовской и Волгоградской областей, из Ставрополья приезжает сюда в своих автомобилях на выходные дни. Несмотря на бедствие, 10 и 11 августа тоже не стали исключением. На пляже — снесенные торговые павильоны, порванные, измочаленные палатки, разбитые машины. Здесь же спасатели вытаскивают из моря трупы. И буквально в двух шагах от этого ужаса — новые пестрые палатки, беспечно загорающие отдыхающие. А у самого берега дети строят из черного песка песочные замки.

Единовременные социальные выплаты для всех малоимущих составили одну тысячу рублей, для тех, кто потерял жилье, — три тысячи рублей; десять

тысяч получали те, кто потерял одного члена семьи, а оставшиеся без кормильца — 30 тысяч. В дальнейшем планировались выплаты в 20, 30, 50 тысяч рублей на восстановление частично или полностью утраченного имущества.

Общий ущерб от наводнения составил, по предварительным данным, более одного миллиарда 700 млн рублей. Самая сложная ситуация оставалась в курортном пригороде Новороссийска — поселке Широкая Балка, на который пришелся основной удар стихии. Здесь расчищали завалы, искали погибших и боролись с неорганизованными туристами, убеждая их покинуть зону бедствия. Водолазы Министерства обороны и МЧС России продолжали поиск тел погибших и затонувшего автотранспорта на акватории моря вблизи поселков Широкая Балка, Абрау-Дюрсо и Сухая Щель. Было обследовано более 4 500 м^2 дна. Для проведения поисково-спасательных работ были задействованы 36 судов, 25 водолазов, 486 спасателей из Москвы, Сочи, Адыгеи, Краснодара. У поисковиков были основания полагать, что волной тела погибших могло отнести на несколько десятков километров — к берегам Анапы и в район Малого Утриша.

В Новороссийске начала работать специальная группа прокуратуры Краснодарского края, которая должна была расследовать уголовное дело, возбужденное по факту гибели людей во время наводнения на Кубани. Специалисты проверяли документы тех, чьи дома построены на берегу моря, около плотин, одним словом, в непосредственной близости от опасных мест. Следователи были намерены привлечь к ответственности и самих домовладельцев, и чиновников, которые незаконно разрешили там строить жилье.

На Черноморском побережье было объявлено новое штормовое предупреждение на вторую половину дня 14 августа и на 15 августа. Население Новороссийска и прибрежных населенных пунктов было предупреждено о возможной эвакуации.

В связи с этим руководство внутренних дел Новороссийска обратилось ко всем жителям и гостям города с призывом внимательно относиться в эти дни к сообщениям метеорологов по радио и телевидению. Рекомендовалось без особой необходимости не уходить надолго из дома, предупреждать родных и близких о цели убытия и месте вероятного пребывания. Принять меры по повышению безопасности домовладений и сохранности всех форм имущества. Воздержаться от поездок на автотранспорте, от купания в море и в других водоемах. Не располагаться в местах, где возможен сход ливневых масс и затопление. В призыве также говорилось:

«Гражданам, проживающим и временно находящимся в районах, подвергшихся наибольшему воздействию стихии:

- помимо указанных рекомендаций приготовить к эвакуации наиболее ценные вещи и предметы. Соберите в дорожные сумки документы, деньги и мелкие ценности, сменную одежду и предметы первой необходимости;
- при возможности отправьте пожилых членов семьи и детей к родственникам и знакомым, проживающим в районах, не подвергшихся сильному воздействию стихии, в том числе за пределы Новороссийска. По усмотрению вывезите на этот период наиболее ценную бытовую технику, другие материальные ценности;

- согласуйте с соседями возможность быстрого совместного убытия из затапливаемых районов или укрытия от стихии в наиболее надежных домовладениях и других строениях;
- окажите содействие престарелым, больным, одиноким соседям и знакомым;
- предусмотрите возможность переноса телефонных аппаратов, запасов продовольствия, сменных вещей и спальных принадлежностей на вторые-третьи этажи наиболее надежных зданий;
- не поддавайтесь панике, действуйте быстро, но продуманно. Помните, что при чрезвычайных ситуациях телефонные номера спецслужб 01, 02, 03 и других очень сильно загружены, поэтому при отсутствии реальной опасности сообщайте информацию своим родственникам и знакомым».

Для недопущения прорывов дамб в связи прогнозируемыми дождями был начат постепенный спуск воды из водохранилищ. Специалисты, осмотревшие Глебовское водохранилище, пришли к выводу, что даже небольшой дождь мог привести к прорыву плотины. В Абрау-Дюрсо темрюкские и ставропольские спасатели обследовали плотину водохранилища «Дюрсо». Учитывая ее плохое техническое состояние, силами МЧС России было организовано круглосуточное дежурство.

14 августа. Число жертв наводнения в районе Новороссийска увеличилось до 59 человек.

Убытки Северо-Кавказской железной дороги от последствий наводнения превысили 422 млн руб. Однако реальный ущерб от разгула стихии гораздо значительнее, так как расчеты специалистов не учитывали расходы на организацию бесплатного питания для пассажиров на вокзалах, медицинского обслуживания, оплату сверхурочных железнодорожникам, занятым на ремонтно-восстановительных работах, а также простои электропоездов, которые были использованы под временное жилье для пассажиров. В целом по всей сети железных дорог в период с 7 по 11 августа 2002 г. пассажиры возвратили в кассы более 40 тыс. билетов в направлении на Адлер и Новороссийск на общую сумму более 20 млн руб. По заявлению министра путей сообщения Геннадия Фадеева, «ущерб целиком ляжет на плечи МПС».

Жизнь в Новороссийске на первый взгляд возвращалась в привычное русло. Но недавняя трагедия все-таки витала над этим праздником солнца и моря. Потоп в Новороссийске, десятки погибших, как минимум, полсотни пропавших. Начальники тяжело вздыхали и разводили руками: мол, стихия, что ж тут поделаешь.

Черноморское побережье Краснодарского края защищает сеть небольших дамб, чтобы курорты не смыло селевыми потоками. Внешне эти сооружения представляют собой насыпи камней или гравия. Несколько лет назад участок земли в районе поселка Головинка приглянулся мелкому местному начальнику. Но вот беда: дамба пейзаж портила. И ее просто убрали. Приехали грузовики и вывезли дорогостоящий в этих местах гравий. А на этот раз сель прошел по этому участку. Смыло несколько километров путей, а в районе Сочи скопилось десятки железнодорожных составов.

Еще через несколько дней селевой поток прошел по местечкам Сухая Щель и Широкая Балка. И вновь на месте не оказалось существовавших еще 15 лет назад дамб.

Чтобы обеспечить виноградарство и прочее сельское хозяйство в районе Геленджика и Новороссийска, колхозы-миллионеры в свое время понастроили десятки больших и малых водохранилищ. Когда же государственную собственность начали приватизировать, новые владельцы посчитали лишним присваивать все эти рукотворные озера: прибыли с них не возьмешь, пусть стоят себе. И о них просто забыли. Теперь эти бесхозные водохранилища таят в себе огромную потенциальную угрозу для города и его курортной зоны.

Жители Цемдолины не склонны винить в трагедии стихию. Они были уверены, что причиной страшного наводнения стало невнимание городских властей к Владимирской плотине, которая под напором дождя и грязевых потоков была прорвана — и вода стала заливать пригород Новороссийска.

В сентябре 2002 года было принято Постановление Государственной Думы.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате стихийного бедствия в городе Новороссийске Краснодарского края

В начале августа 2002 года на город Новороссийск Краснодарского края обрушилось небывалое количество осадков, за которыми последовал смерч, повлекший за собой человеческие жертвы, разрушение объектов жизнеобеспечения, транспортных магистралей, объектов жилищно–коммунального хозяйства и другое. По данным средств массовой информации, погибло более 50 человек. В настоящее время причиненный стихийным бедствием ущерб городу Новороссийску Краснодарского края оценивается сотнями миллионов рублей.

Принимаемые органами местного самоуправления города Новороссийска и органами государственной власти Краснодарского края меры по обеспечению пострадавших людей продуктами питания, одеждой, предоставлению им жилья в городе Новороссийске Краснодарского края, восстановлению разрушенных стихией зданий, коммуникаций, других объектов жилищно–коммунального хозяйства являются недостаточными вследствие нехватки финансовых, материальных ресурсов и значительных размеров ущерба, причиненного стихийным бедствием. Ликвидировать в полном объеме последствия стихии и оказать пострадавшим необходимую помощь за счет бюджетов города Новороссийска и Краснодарского края не представляется возможным.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Просить Правительство Российской Федерации:

- признать ситуацию, сложившуюся в результате стихийного бедствия в городе Новороссийске Краснодарского края, чрезвычайной, требующей принятия федеральными органами исполнительной власти соответствующих мер;
- проинформировать Государственную Думу до 1 октября 2002 года о ходе работы Правительственной комиссии по восстановлению и строительству жилья и инженерной инфраструктуры в районах Южного федерального округа, пострадавших

от наводнения в июне 2002 г. (образована постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2002 года №644), в части устранения последствий стихийных бедствий в городе Новороссийске Краснодарского края, а также об оказании необходимой материальной и финансовой помощи населению города.

2. Принять парламентский запрос Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Генеральному прокурору Российской Федерации В. В. Устинову «О чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате стихийного бедствия в городе Новороссийске Краснодарского края».

3. Направить указанный парламентский запрос Генеральному прокурору Российской Федерации В. В. Устинову.

4. Образовать Комиссию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по рассмотрению вопросов, возникших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате стихийного бедствия в городе Новороссийске Краснодарского края (далее — Комиссия).

5. Избрать председателем Комиссии депутата Государственной Думы Шишкарева Сергея Николаевича.

6. Поручить председателю Комиссии провести консультации с фракциями и депутатскими группами в Государственной Думе и внести проект постановления Государственной Думы о составе Комиссии и проект положения о Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по рассмотрению вопросов, возникших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате стихийного бедствия в городе Новороссийске Краснодарского края.

7. Установить срок деятельности Комиссии до 31 декабря 2002 года.

8. Председателю Комиссии представить до 31 января 2003 года Государственной Думе отчет о деятельности Комиссии.

9. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и Генеральному прокурору Российской Федерации В.В. Устинову.

10. Направить настоящее Постановление в «Парламентскую газету» для официального опубликования.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезнев
Москва, 18 сентября 2002 года, № 3030–III ГД.

И тогда же был подготовлен парламентский запрос Генеральному прокурору Российской Федерации.

О чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате стихийного бедствия в городе Новороссийске Краснодарского края

Уважаемый Владимир Васильевич!

На территории Краснодарского края неоднократно в этом году бушевала стихия. В декабре 2001 года — январе 2002 года произошло наводнение. В начале августа 2002 года на город Новороссийск выпало небывалое количество осадков, за которыми последовал смерч, повлекший за собой человеческие жертвы, разрушение объектов жизнеобеспечения, транспортных магистралей, объектов жилищно–коммунального хо–

зяйства и другое. По данным средств массовой информации, погибло более 50 человек. В настоящее время причиненный стихийным бедствием ущерб городу Новороссийску Краснодарского края оценивается сотнями миллионов рублей.

Предвидеть, какие последствия возникнут в результате стихийного бедствия, не представляется возможным. Однако последствия наводнений, произошедших в декабре 2001 года — январе 2002 года и в июне 2002 года в Краснодарском крае, должны были изменить отношение к стихийному бедствию. Должностные лица администрации города Новороссийска Краснодарского края, ответственные за безопасность жителей и отдыхающих, в очередной раз не приняли должные меры по предупреждению стихийного бедствия и подготовке к нему, проявили преступную халатность, невнимание к жителям своего города и отдыхающим. Кроме того, должностные лица администрации города Новороссийска Краснодарского края не признают своих ошибок и до сих пор пытаются уменьшить степень своей вины и размеры причиненного стихией ущерба, дезинформируя федеральные органы государственной власти о его реальных размерах.

С 21 июля 2002 года на территории Краснодарского края сложилась чрезвычайная ситуация. Однако городские службы не предприняли необходимые меры по подготовке к стихийному бедствию: не проводились расчистки ливневой канализации, русел рек, не поддерживались в надлежащем состоянии гидротехнические сооружения.

Так, прорыв плотин Владимировского и Глебовского водохранилищ повлек за собой человеческие жертвы и колоссальные разрушения, чего можно было бы избежать при проведении предварительного ремонта плотин и своевременного сброса воды из этих водохранилищ.

В результате смерча большой ущерб причинен урочищу Широкая Балка, в стометровой прибрежной полосе которого с 1992 года велось незаконное строительство объектов торговли, общественного питания, баз отдыха.

В нарушение требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций жители города Новороссийска Краснодарского края и отдыхающие не были проинформированы о надвигающейся стихии.

Таким образом, должностными лицами администрации города Новороссийска Краснодарского края не были приняты предусмотренные законодательством меры, что и привело к увеличению числа человеческих жертв и ущерба. То обстоятельство, что информация о смерче, надвигающемся на город Новороссийск Краснодарского края, поступила 6 августа 2002 года, свидетельствует о наличии у должностных лиц администрации города Новороссийска Краснодарского края возможности принять соответствующие превентивные меры.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Вам, уважаемый Владимир Васильевич, с просьбой провести проверку исполнения должностными лицами администрации города Новороссийска Краснодарского края требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в случае необходимости принять соответствующие меры прокурорского реагирования. О результатах проверки и принятых мерах просим проинформировать Государственную Думу.

---

4 октября Генеральная прокуратура Российской Федерации предъявила обвинения главе администрации Новороссийска Валерию Прохоренко и руководителю центра Гидрометеослужбы Карачаево-Черкесии Йенсен-Данильчуку. Их обвинили в халатном отношении к своим обязанностям во время наводнения на юге России летом 2002 года. Им вменялось в вину халатность, точнее — несвоевременное оповещение людей о надвигающейся стихии.

1.7. Наводнения в Западной Европе (август—сентябрь 2002 г.)

Стихийные бедствия в начале августа стали бедой не только отечественных черноморских курортов. С 6 августа проливные дожди обрушились на Чехию, Германию, Австрию и Италию. Они продолжались несколько дней, переполнив реки Европы.

Чехия. В Праге начался подъем воды в реке Влтава. От наводнений, вызванных небывалыми ливнями, особенно пострадали южные районы страны — здесь властям пришлось эвакуировать две тысячи человек. Несколько человек пропали без вести, пятеро погибли.

В соседней **Австрии** нынешнее наводнение было признано крупнейшим за последние сто лет. В наиболее пострадавших от паводков северных регионах страны были затоплены тысячи домов, повреждены дороги и мосты. В Австрии был отмечен сильнейший дождь, побивший все рекорды. На реке Камп в Австрии уровень воды достиг рекордной с начала века отметки. Под угрозой оказались расположенные на ней плотины. Жители многих деревень были загнаны на крыши. 150 спасателей были направлены в провинцию Нижняя Австрия, чтобы восстановить разрушенные коммуникации.

Дожди залили и юго-восток Европы. В **Румынии** погибло семеро человек. Высокая вода на нефтепромысле Плоешти, в 50 километрах к северу от Бухареста, разорвала трубу. Большое количество нефти ушло в реку Прахова, воды которой в конечном итоге попадают в Дунай.

Сильнейшие паводки в **Болгарии** вызвали сели и оползни, здесь были размыты дороги и мосты, разрушены ЛЭП.

Непогода добралась и до Рима: в столице **Италии** затопило подвалы домов и несколько станций метро. Сильным шквалистым ветром на улицах города повалило несколько деревьев. Вышедшие из берегов реки подняли даже уровень Адриатического моря: в Венеции уровень воды поднялся почти на метр.

10 августа.

За несколько дней непрерывного дождя под водой оказались: Великобритания, Чехия, Германия, Словакия, Франция, Швейцария, Австрия, Польша, Италия, Румыния, Испания, Венгрия, Молдова.

Самое большое беспокойство вызвали дожди в **Германии.** 10 августа начался паводок на реке Эльбе. Власти Дрездена опасались, что вода затопит исторический центр одного из красивейших городов страны, где расположена и знаменитая картинная галерея. Самые сильные наводнения были отмечены в Баварии, Баден-Вюртемберге и Нижней Саксонии.

Дождь, выпавший в **Чехии** за несколько дней, составил трехмесячную норму осадков. Уровень воды в реке Эльбе, в районе чешского города Усти-над-Лабем, вечером достиг 6,4 метра, а обычный уровень воды в реке в черте города составляет 2 метра. В связи с наводнением в городе была объявлена третья — высшая степень опасности. Залитой оказалась автомагистраль, ведущая к Усти-над-Лабем, и несколько мостов. Жители покинули город Чес-

ке-Будеевице, что поставило под угрозу многовековое производство пива Czech Budweiser.

11 августа.

По мнению специалистов, обильные осадки над Европой были связаны с прохождением мощного циклона. Циклон и связанная с ним система фронтов привели к таким интенсивным осадкам, которых не наблюдалось за 100 лет. Практически вся Европа была во власти стихии. Небывалые проливные дожди во многих странах вызвали паводки — реки выходили из берегов, плотины не выдерживали такого напора воды.

В **Великобритании** было затоплено практически все северо-восточное побережье, пострадало также графство Йоркшир. Более 100 семей были эвакуированы из своих домов. В некоторых городах единственным средством передвижения были лодки и доски для серфинга. Люди не успевали откачивать воду из своих жилищ.

Немногим лучше была ситуация и на континенте. Необычайно высокий подъем воды был отмечен в реке Эльбе на территории **Германии**. В Саксонии ее уровень превысил норму в 3 раза — до 6,5 метра. Под угрозой находился исторический центр Дрездена со знаменитой Дрезденской галереей, расположенной во дворце Цвингер. Были закрыты расположенные на берегу Эльбы автомобильные и автобусные парковки в таких городах и туристических центрах, как Бад Шандау, Кенигштайн, Пирна, Мейссен и Риза. Прекращена работа паромов через Эльбу, а также запрещен любой вид судоходства на участке Эльбы от германо-чешской границы до немецкого города Риза.

В течение ночи наводнения и грозовые дожди со штормовым ветром держали в напряжении полицию и пожарные службы не только в Саксонии, но и в ряде других федеральных земель Германии. Так, в Тюрингии шла борьба с наводнением, в результате которого полностью отрезанным от внешнего мира оказалось местечко Кирхомфельд. Потоки воды, затопив подвалы домов, устремились по улицам таких небольших городков, как Айхсфельд и Ворбис. В нескольких районах соседней Баварии ночью было объявлено чрезвычайное положение. В районе Эберсберг уровень воды на улицах расположенных здесь поселков превысил один метр. Сотни подвалов и подземных гаражей оказались под водой в районах Розенхайме и Фрайзинге.

В **Австрии** продолжались восстановительные работы в районах, пострадавших от наводнения. Вода затопила многие города и поселки на берегах рек. Потоками разрушены целые общины.

12 августа.

Европа была в панике. Целые страны объявляли у себя чуть ли не военное положение: поднимали по тревоге армию, мобилизовали добровольцев. Войны не было — но были погибшие, их счет множился не по дням, а по часам. А всему виной две капризные дамы: погода и природа.

Мэр **Праги** призвал жителей покинуть центр города. Тем же, кто решил остаться, предоставляли убежище в школах и других муниципальных помещениях, так как эвакуация проводилась исключительно добровольно. Городские власти опубликовали список улиц, которые могли оказаться в зоне затопления.

В городе начали работать специальные бесплатные телефонные линии для оказания экстренной помощи населению. В Праге закрыли 4 станции метро и под угрозой закрытия были еще как минимум 3. В городе шла раздача мешков с песком, а в случае необходимости на помощь жителям Праги была готова прийти армия. На 12 августа материальный ущерб уже превысил 30 миллионов долларов.

Серьезное положение складывалось в **Италии**. Вследствие тяжелых ливней, когда на землю за несколько часов вылилось более 120 литров дождей на квадратный метр суши, реки вышли из берегов и затопили многие населенные пункты в области Пьемонт и в долине Аосты. Наводнение отмечено и в области Альто-Адидже и в столице Южного Тироля — городе Больцано. Обильный снегопад в Итальянских Альпах заблокировал передвижение по горным дорогам. Было парализовано движение в Риме — уровень воды на некоторых улицах итальянской столицы составлял от 80 до 100 сантиметров. Было закрыто даже воздушное сообщение, поскольку толстый слой воды покрыл взлетно-посадочные полосы в некоторых итальянских аэропортах.

На восточную **Германию** и Баварию обрушились ливневые дожди.

В некоторых районах Баварии царил полный хаос — в районе Траунштайн прорвало плотину, снесен пешеходный мост. Местечко Рупольдинг было полностью отрезано от внешнего мира. В связи с наводнением чрезвычайное положение было объявлено в четырех районах южногерманской земли Бавария — округах Траунштайн, Розенхайм, Вайльхайм-Шонгау и Пассау.

Австрия. Австрийские власти официально заявили, что в стране — катастрофа. Большая часть исторических памятников Зальцбурга и Вены оказалась под водой. Одноэтажные аккуратные домики были полностью затоплены, бетонные стены разрушены напором воды. Технические службы и пожарные не справлялись с наводнением: за ночь австрийские спасатели 24 раза выезжали вызволять людей из затопленных домов. В район Зальцбурга и столицы для оказания помощи жителям была направлена целая армия — 6,5 тысячи солдат.

Семь человек погибли при наводнении в Австрии. Чрезвычайное положение, объявленное первоначально только в трех городах федеральной земли Зальцбург, распространилось к ночи 12 августа и на ряд городов провинции Нижняя Австрия, в частности на Амштеттен, Кремс, Мельк и Тулльн, откуда были эвакуированы тысячи людей. В районе городка Иббс воды Дуная превысили критическую отметку и вышли из берегов, зажав населенные пункты в дунайской и кампской долине «в клещи», из которых людей извлекали только при помощи вертолетов. Началась эвакуация людей в одном из крупнейших промышленных городов Австрии — Линце, расположенном на Дунае. Людей спасали на вертолетах и перевозили в безопасные места. В районе Линца было закрыто основное шоссе, связывающее Вену со всеми столицами Западной Европы.

Наводнение в **Румынии** унесло жизни десяти человек. Пять человек погибли, десятки получили ранения в результате двух смерчей, пронесшихся с интервалом в полтора часа в зоне нижнего Дуная.

13 августа.

Чехия. Сильнейшее за последние 110 лет наводнение угрожало разрушить исторические районы Праги. Вообще-то наводнениями чехов не удивить. Пять лет назад вода заливала треть территории страны. Однако мощная система плотин на Влтаве надежно защищала столицу от большой беды. 13 августа эта система не выдержала невиданного напора стихии, и пражане проснулись в залитом водой городе. По реке в черте города проходило 2 200 кубометров воды в секунду при среднегодовой норме 143 кубометра, а дождь почти не прекращался. По телевизору и радио поочередно выступали глава правительства, министр внутренних дел, мэр Праги, специалисты всех областей. Людей, живущих в Старом Городе, на островах Влтавы и в других низких районах, предупреждали о возможности скорой эвакуации, в том числе принудительной. Это позволял принятый парламентом новый закон о чрезвычайном положении.

Одна из сооруженных дамб на улице Праги, 13 августа 2002 г.

Жителям разъясняли, что с собой надо взять только документы, лекарства и самые необходимые вещи, так как полиция с помощью армии обеспечит охрану жилищ и имущества от мародерства. Людей готовы были временно приютить сотни общежитий и школ.

Наводнение в столице, где живет более 10 процентов населения страны и находятся единовременно многие десятки тысяч туристов, стало как бы апогеем того разгула стихии, который наблюдался в других районах Чехии, прежде всего на юге и западе страны. В целом по стране на 13 августа стихия унесла жизни 8 человек, погибших прежде всего по собственной неосторожности.

На Рейне из-за дождей была закрыта навигация. Этот запрет объяснялся резким подъемом уровня воды в реке. В результате была парализована работа крупнейшего рейнского порта в Базеле (Швейцария). Южные и западные земли **Германии** были также поражены сильным наводнением. Общее число погибших из-за разгула стихии в стране достигло 4 человек. Была закрыта скоростная автомагистраль, пересекающая федеральную землю Бавария. На некоторых участках она была залита 1,5-метровым слоем воды. Недалеко от границы с Австрией рухнул мост, вышла из берегов река Траун, затопившая городок Трауштайн. Его жители были эвакуированы.

Нынешние европейские катаклизмы хоть и считаются из ряда вон выходящими, но вполне объяснимы. Дело в том, что мощный циклон с севера Атлантики достиг Центральной Европы и «застрял» там. Само по себе присутствие этого циклона в Европе совершенно нормально: они постоянно проходят с северо-запада на юго-восток, чем и обусловливается неустойчивая и часто дождливая погода в Западной Европе. Но на этот раз циклон столкнулся с «греб-

нем» высокого давления, протянувшимся с севера на юг по Восточной Европе, и не смог преодолеть этой преграды. В результате весь запас влаги обрушился на Центральную Европу.

Интересно, что в отличие от российских властей европейцы не спешили возбуждать уголовные дела по фактам гибели людей. Подобные расследования для европейцев — еще большая редкость, нежели сильное наводнение. В Европе такие смерти расцениваются исключительно как несчастные случаи, ибо в отсутствие фактов халатности и преступной небрежности (рассчитанные на «обычные» стихийные бедствия и поддерживающиеся в этом состоянии защитные сооружения столкнулись с превышающей их способности нагрузкой) обвинять остается только природу. А это уже дело страховых компаний.

Ситуация в Германии продолжала ухудшаться. В некоторых районах страны фиксировались самые высокие за последние 50 лет подъемы уровня воды. В Баварии действовал режим чрезвычайного положения. В зону бедствия на помощь пожарным и спасателям были направлены подразделения бундесвера.

Чехия. 13 августа пражане проснулись под звуки сирен гражданской обороны. Разлившаяся Влтава затопила буквально весь центр чешской столицы. Не прекращающиеся вторую неделю проливные дожди привели к небывалому подъему воды во Влтаве, Огрже, Хомутовке и Тепле. Подтопленными оказались сотни населенных пунктов в Центральной и Южной Чехии. Уровень воды в реках поднялся в среднем на восемь метров. В районах Крумплова и Чешске-Будеевиц была начата частичная эвакуация населения. Вода подошла и к всемирно известному курорту Карловы Вары. В регионе была зарегистрирована самая высокая степень паводковой активности за последние сто лет.

На улицах Праги пожарные с лодками, 14 августа 2002 г.

Мэрия Праги отменила плату за проезд в общественном транспорте, чтобы жители смогли выехать из затопленных районов и районов, подлежащих затоплению. Экстренное заседание правительства Чехии созвал премьер-министр Владимир Шпидлой в связи с катастрофическим наводнением. Правительство приняло решение о введении чрезвычайного положения в 6 краях Чехии. Зоной бедствия были объявлены территории: Праги, Среднечешского края, Устецкого края, Южной Чехии, Пльзеньского края и Карловарского края. Из центра Праги в срочном порядке эвакуировано правительство Чешской республики в связи с угрозой затопления резиденции. Дворец правительства находится на самом берегу Влтавы. Чрезвычайное положение должно было действовать до полуночи 22 августа этого года. В течение этого периода «в пострадавших от стихии регионах Чехии частично ограничивались некоторые основные конституционные права и свободы граждан, в случае если это будет необходимо для ликвидации последст-

вий стихийного бедствия». Центр города был блокирован полицией и закрыт для проезда всех видов транспорта. Закрыто метро. Закрыт исторический символ Праги — Карлов мост.

Было распространено обращение мэра Игоря Немеца к жителям районов, расположенных вдоль берегов реки Влтава, срочно покинуть свои дома: «Граждане, возьмите свои документы, приготовьте личные вещи на четыре-пять дней». Таким объявлением будило радио пражан. За ночь уровень воды в реке Влтаве поднялся настолько, что спасательные службы приступили к эвакуации жителей некоторых районов. Премьер Чехии разрешил группам спасателей применять силу для эвакуации тех, кто не хочет это делать. Под угрозой затопления находились районы Праги: Карлин, Мала Страна, Смихов, Либень, Голешовице. Район Троя, где расположен пражский зоопарк, полностью остался без транспортной связи с городом. Сотрудники спасательных служб защищали окна исторических зданий и подвалы мешками с песком. Работали военные, полиция, пожарные, добровольцы. В срочном порядке строились защитные сооружения.

В Чехии на 13 августа в связи с угрозой наводнения были эвакуированы более 200 тысяч жителей. В спасательных работах принимали участие 15 тысяч полицейских, военнослужащих, пожарных и добровольцев.

14 августа.

Чехия. В результате сильнейшего наводнения в Праге погибли девять человек. Для обеспечения порядка власти направили в чешскую столицу несколько тысяч военных. Мэр Праги предупредил сограждан, что худшее еще впереди. Предполагалось, что пик наводнения, вызванного разливом реки Влтавы, наступит в ночь на 15 августа. По некоторым прогнозам, именно тогда уровень воды может достигнуть своего максимума, так как накануне вода в реке продолжала медленно подниматься. Все, кто работал в центре города, получили распоряжение администрации не ходить на работу, а утром был закрыт пражский железнодорожный вокзал. Сокращено до минимума движение на трех линиях городского метро, многие районы столицы вообще остались без общественного транспорта. Эвакуировано 40 тыс. жителей одного из старинных кварталов Праги — Мала Страна. Многие горожане не хотели оставлять свои дома, но ситуация резко изменилась после того, как премьер-министр Чехии Владимир Шпидла разрешил сотрудникам спасательных служб «применять умеренные силовые действия», для того чтобы извлекать людей из домов, находящихся под угрозой затопления. Эвакуировали также гостей Праги, проживающих в отелях в центре города. В первую очередь были эвакуированы все постояльцы из отелей близ набережных Влтавы.

Спасатели продолжали возведение защитных сооружений из песчаных мешков в Старом городе. Была надежда, что вода не зальет улицы и площади в историческом центре города и не пострадает знаменитый Карлов мост, построенный в XIV веке.

Наводнение обернулось настоящей трагедией для знаменитого пражского зоопарка. Его сотрудники не смогли спасти от воды любимца публики слона Кадира, снимавшегося также во многих художественных фильмах. Он тонул и находился в безнадежном положении, поэтому служителям пришлось его за-

стрелить, чтобы слон не мучился. Из крупных животных не удалось спасти гориллу, двух бегемотов, медведя и льва. Зоопарку был нанесен ущерб порядка 5 млн долларов.

Уровень воды Влтавы в Праге достиг утром 7 метров. К 15 часам уровень воды дошел до критической отметки — 8 метров, и с этого момента начал медленно снижаться. Скорость воды в реке Влтаве в момент ее наивысшего подъема достигала 4 500 $м^3$/сек. Это в 30 раз превышало обычную скорость воды в реке.

Всего в Праге было затоплено 10 процентов территории. Был полностью парализован левый берег Влтавы между мостом Палацкего и Карловым мостом. Закрыт железнодорожный вокзал имени Масарика. Затоплен международный автобусный вокзал Флоренц. Посольства многих стран, расположенные в зоне затопления, эвакуированы. Пражское метро в центре столицы затоплено водой. Наземный транспорт также был практически полностью остановлен. Во многих районах прекращена подача газа, отключено электричество.

Затопленная станция Пражского метрополитена, 14 августа 2002 г.

Несмотря на то что городская полиция вместе с военнослужащими неустанно патрулировала районы Праги, из которых были эвакуированы жители, обеспечить сохранность имущества эвакуированных на сто процентов не удалось. Имели место случаи разграбления пустующих жилищ — в районе Карлин и на Малой Стране.

По словам министра внутренних дел Чехии Станислава Гросса, решительные действия спасателей, полиции и армейских подразделений во время эвакуации «сохранили жизнь как минимум тысячи человек». Чешское правительство приняло решение привлечь к обеспечению порядка на эвакуированных территориях и спасательным работам дополнительно тысячу военнослужащих чешской армии. Еще 2 000 военных планировалось задействовать в работах по устранению последствий наводнения после отмены в Праге чрезвычайного положения.

Метеорологи говорили, что в Прагу пришла «столетняя вода» — наводнение, которое бывает один раз в 100 лет. Река Влтава вышла из берегов и затапливала городские улицы, примыкающие к реке. Всего было затоплено более 100 улиц.

Уровень воды в реке Лабе, в черте города Усти-на-Лабе на севере Чехии, достиг к ночи 9 метров. Выплеснувшаяся из русла вода подошла вплотную к зданию центрального железнодорожного вокзала, который прекратил свою работу. Толща воды на привокзальной площади составляла около двух метров. Ожидалось, что психологическую границу 10 метров, ставшая чрезвычайно полноводной, Лаба преодолеет еще до полуночи. А 15 августа, по прогнозам

гидрологов, уровень может подняться до рекордной отметки в 12,5 м. Таким образом, север Чехии ожидало самое сильное за всю историю наводнение. Бурные воды Лабы могли затопить территорию, даже большую, чем в 1845 году.

На реке Эльба были взорваны пять барж, оторвавшиеся от пирса в городе Дечин. Паводок сносил баржи в Германию, в направлении Дрездена. Дальнейшее бесконтрольное движение барж по волнам разлившейся Эльбы могло привести к их столкновению с мостами.

Правительство Италии предложило Чехии помощь для борьбы с наводнением и его последствиями. Италия была готова направить в Прагу колонну из 24 транспортных средств, 56 мотопомп, 3 плавсредств, 3 очистителей фарватера и более ста добровольцев-пожарных. Словакия также пообещала в самое ближайшее время предоставить Чехии насосное оборудование.

В соседней с Германией **Австрии** наиболее пострадавшими районами оставались территории под Зальцбургом, где отдельные маленькие города оказались отрезанными водой от остального мира. Уровень воды в местных реках продолжал расти и превышал допустимые нормы почти в два раза. С учетом того, что метеорологи пока не давали утешительных прогнозов, полиция призывала население к заблаговременной эвакуации из мест, наиболее подверженных затоплению. В окрестностях Вены утром был зафиксирован рекордный уровень воды в Дунае за последние 112 лет.

Не осталась в стороне от природной стихии и **Испания**. Хотя, по сравнению с центральноевропейскими погодными коллизиями, можно сказать, что испанцы отделались легким испугом. Единственным пострадавшим от сильной бури районом стала северо-восточная часть Каталонии и ее средиземноморское побережье. В глубь страны, к счастью, стихия не пошла. Сведений о человеческих жертвах не поступало. Из-за сильного урагана была закрыта национальная трасса, связывающая Барселону с Мадридом, нарушена подача электроэнергии, повалено множество деревьев. А обильные ливневые дожди, сопровождавшиеся крупным градом, достигавшим размера куриного яйца, стали причиной подтопления расположенных в низине жилых домов и автомобильных парковок. Во время урагана, к удивлению местных жителей и многочисленных туристов, ртутный столбик термометра опустился до отметки десять градусов по Цельсию, что не часто случается в этих районах даже зимой.

В то время как в затопленных регионах Австрии и Италии вода убывала и началась расчистка нанесенного потоками мусора и ила, в Германии и Чехии говорить об уменьшении опасности не приходилось. Особенно драматичная ситуация складывалась в чешской столице, а также в немецких городах Дессау, Дрездене и Регенсбурге.

Германия. В Саксонии буйство стихии стало причиной гибели по меньшей мере 6 человек. Уровень воды в Эльбе и ее притоках достиг восьми метров и более. Печальный рекорд по числу осадков установила саксонская метеостанция в Цинвальде. Здесь за 24 часа с 12 на 13 августа выпало 313 литров осадков на квадратный метр. Прежний рекорд — 260 литров на квадратный метр — был зафиксирован 7 июля 1906 года.

Уровень воды в Эльбе превысил нормальную отметку в четыре раза.

Вода из Эльбы заливала Дрезден, проникала в канализацию, подвалы, подбиралась к историческому центру столицы Саксонии. Тысячи спасателей и пожарных в районе Дрездена, а также в городах Гримма и Айленбург строили защитные валы из мешков с песком, откачивали воду из жилых домов, эвакуировали жителей.

По данным метеорологов, за сутки уровень воды в районе баварского города Пассау повысился более чем на три метра и к утру превысил отметку 10,3 метра. По оценкам экспертов, подъем воды замедлился, однако в течение дня ее уровень в Дунае мог подняться до рекордной отметки — 10,7 метра. Такого наводнения здесь не наблюдалось с 1954 года.

Уровень воды в реке Эльба к полудню достиг в Дрездене (Саксония) 6,7 метра. Ряд улиц города затоплен. С главного вокзала города прекращена отправка пассажирских поездов из-за повреждений в подаче электроэнергии. Не менее сложная ситуация складывалась и в другом саксонском городе — Мейсене-на-Эльбе. Его центр был затоплен. Там ожидался подъем воды до 7 метров. Она угрожала добраться и до знаменитого завода по производству изделий из мейсенского фарфора. В соседней земле Тюрингия прорвана дамба на реке Пляйссе. Вода заливала и некоторые населенные пункты в районе города Альтенбург.

В баварском городе Регенсбурге, расположенном на Дунае, часть районов была затоплена; полиция через громкоговорители призывала жителей подниматься на верхние этажи зданий или эвакуироваться. А из Саксонии водные массы по Эльбе и Мульде неслись дальше на север. Районами стихийного бедствия были объявлены Дессау и округ Биттерфельд.

Ситуация на юге и юго-востоке Германии давно не была такой критической. В Баварии в результате выпавших осадков и вышедших из берегов рек в восьми районах объявлено чрезвычайное положение. Уровень воды в реках побил все предыдущие рекорды. Только в Дунае вода поднялась до отметки «десять с половиной метра». Большинство жилищ в прилегающих районах были затоплены до второго этажа. Пожарные и подразделения спасателей без перерыва обследовали дома в поисках еще не эвакуированных жителей. В центре баварского города Пассау глубина воды достигла одного метра, затоплены площадь и ратуша, перекрыто движение на основных автомагистралях, прервано железнодорожное сообщение. Кроме того, непогода явилась причиной многочисленных аварий с человеческими жертвами. В горных районах вода прорвала несколько плотин и затопила целые населенные пункты.

Не лучше дела обстояли и в Саксонии. Здесь на спасении людей работали около сорока расчетов пожарных. Многих пострадавших из четырех наиболее опасных районов приходилось вывозить с помощью вертолетов. В школах были отменены занятия, а населению рекомендовано временно переехать в наиболее безопасные районы.

Угрожающая ситуация складывалась и на севере страны. В результате подмыва почвы десятки жилых домов в городе Бремен были на грани разрушения.

Между тем власти Германии объявили «тревогу в режиме катастрофы» на юге и востоке страны. Образовавшаяся здесь зона низкого давления — цик-

лон по имени «Ильзе» (в Западной Европе циклонам принято давать женские имена, а антициклонам соответственно мужские) — принесла с собой такое невиданное прежде обилие осадков, что значительные участки Баварии и Саксонии оказались отрезанными от большой земли.

Самая драматичная ситуация сложилась в районе Дрездена. Службам спасения пришлось эвакуировать целый городской квартал, включая находившуюся там больницу. Железнодорожное сообщение с саксонской столицей оказалось прерванным.

В деревнях люди спасались от разлившихся рек на крышах домов. Вертолетов для их эвакуации не хватало, хотя в районы катастрофы были брошены пожарные, бундесвер, полиция, а также созданная специально для подобных ситуаций служба технической помощи. На востоке Рудных гор ситуация вышла из-под контроля. Дороги здесь оказались полностью непроходимыми. Кроме того, некоторые населенные пункты остались без электричества и телефонной связи. У служб спасения оставалось все меньше шансов с помощью собственных средств пробиться к жертвам этого «всегерманского потопа».

Аналогичная картина сложилась также в районах Дуная, Инна и Влтавы. Полностью под водой оказался исторический центр баварского Пассау. В связи с природным катаклизмом был закрыт ряд пограничных автомобильных переходов. В частности, были заблокированы крупнейшие переходы на автотрассе Берлин — Прага.

В **Словакии** были затоплены города и населенные пункты. Вода подбиралась к Братиславе. Из-за резкого подъема воды в Дунае началась срочная эвакуация жителей пригорода Братиславы Девин. Вода в Дунае поднялась здесь до отметки 8,68 метра. По мнению гидрологов, 15 августа вода может достигнуть уровня в 9,6 метра. В столице Словакии была объявлена третья, наивысшая, степень угрозы наводнения.

Премьер-министр страны призвал всех граждан Словакии проявить солидарность с жителями городов и деревень, пострадавших от разлива рек. В результате непрекращающихся проливных дождей уровень воды во многих реках страны постоянно повышался. Особенно критическая ситуация сложилась в верхнем течении реки Грон. Вышедшая из берегов река затопила Подбрезову, Дубову, Немецку, ряд других населенных пунктов, некоторые районы областного центра Банска-Быстрица, а также многие транспортные коммуникации.

В **Венгрии** не прекращались спасательные работы, шла эвакуация населения. Продолжались спасательные работы в области Боршод, где за последние пять дней выпала трехмесячная норма осадков. Под водой оказались около 40 деревень, они были полностью изолированы от внешнего мира. Смыты дома, повреждены мосты и линии электропередачи, нарушены коммуникации. На борьбу со стихией брошены подразделения гражданской обороны и венгерской армии. Паводок угрожал многим другим районам Венгрии, где в результате ливневых дождей реки вышли из берегов.

15 августа.

Германия. Дрезден — один из прекраснейших городов Европы, — как его называют, «Флоренция на Эльбе», — затоплялся, несмотря на героические

усилия спасателей. Эвакуированы больницы города, городские музеи, почти все центральные или расположенные близко к реке кварталы. Поднимающаяся вода перекрыла рекордную отметку столетней давности, поднявшись выше чем на 8 метров 50 сантиметров. Бундесвер продолжал операцию по эвакуации больниц Дрездена. Всего в разные города были вывезены 250 пациентов, 170 из которых находились в реанимационных отделениях.

Дворец Цвингер, галереи Старых и Новых Мастеров — все эти великолепные здания, находящиеся в самом центре, на некогда высоком берегу Эльбы, — в зоне бедствия. До этого дня дрезденские коллекции эвакуировались лишь один раз — во время Второй мировой войны. Почти весь исторический центр города был покрыт бурой грязевой массой. Улица между Цвингером и барочным городским театром превратилась в озеро, через которое можно было перебраться только на лодке. Над городом кружили вертолеты, то и дело где-то слышался вой сирены. Пожарные, военные и их добровольные помощники из последних сил пытались противостоять водным потокам.

Зоны наводнений в Центральной Европе, август 2002 г.

Ситуация на реках и водоемах в Германии продолжала ухудшаться. Водой были покрыты огромные территории. Власти Дрездена опасались, что, когда вода из притока Молдау прорвется в Эльбу, наводнение превратится в настоящую катастрофу. Министр обороны Германии заявил, что войска останутся для борьбы со стихией столько времени, сколько потребуется.

По первым данным, общий ущерб от наводнения в Саксонии превысил цифру 1 млрд евро. Нынешнее наводнение на Эльбе, где чрезвычайно положение было объявлено в почти двух десятках административных районов Саксонии, Саксонии Ангальт и частично в Бранденбурге, имело масштабы, которые регион не знал за всю свою историю.

Обер-бургомистр Магдебурга объявил в городе чрезвычайное положение. По телевизору и радио передавали названия районов, жители которых должны были оставить свои дома. Расписано было все до мелочей: жители какой улицы переезжают в какую школу, что взять с собой, куда звонить в том или ином случае. Шла подготовка к эвакуации 20 тысяч человек, которые живут в районе, прилегающем к реке.

На территории земли Бранденбург, у городка Мюльберг, уровень воды в Эльбе поднялся до 8,4 метра. Местные власти вынуждены были приступить к эвакуации всего населения Мюльберга, где жили пять тысяч человек.

В Восточной Германии сложилось тяжелое положение в районе города Биттерфельд. Защищавшая город от наводнения дамба рухнула на протяжении 500 м, в результате чего воды притока Эльбы — реки Мульде устремились по малым речушкам и протокам в сторону города, в котором расположено около 350 объектов химической промышленности. В городе была начата полная эвакуация жителей.

Разбушевавшаяся Эльба продолжала затапливать все новые населенные пункты Саксонии, нанося катастрофические убытки. Практически больше не существовало местечка Веезенштайн, где напор воды просто разрушал стены домов. Центр города Пирна на полтора метра был скрыт под водой.

Саксонское правительство подготовило специальную программу помощи жертвам стихийного бедствия, согласно которой предусматривалась поддержка частных лиц, предпринимателей и коммун, пострадавших от наводнения.

Число погибших в стране из-за разгула стихии достигло 12 человек.

Между тем катастрофический подъем воды в Эльбе, в черте Дрездена, продолжался. И хотя «большая волна» из Чехии пока еще не достигла столицы Саксонии, ее уровень каждый час повышался на 15 см. В пригородах Дрездена началась срочная эвакуация населения. Трагизм положения заключался в том, что все дамбовые сооружения вокруг Дрездена были рассчитаны на предельный уровень воды в Эльбе до 7,6 метра, а «большая вода» должна была поднять его до 8,5 метра.

В **Чехии**, на химическом заводе Spolana Neratovice, расположенном непосредственно в месте слияния Эльбы и Влтавы, в 25 км к югу от Праги, произошла утечка хлора. На предприятии была объявлена высшая степень химической тревоги. 90 % площадей комбината было залито водой. В двух заводских корпусах, которые, как и атомный реактор в Чернобыле, находились под бетонным саркофагом, уже много лет хранилось большое количество бочек с отходами с высоким содержанием диоксина, полученными в результате производства боевых химических отравляющих веществ. Они образовались в шестидесятые годы при производстве отравляющего вещества «Agent Orange», при-

менявшегося во время войны во Вьетнаме. Количество хранящегося на заводе вещества с высоким содержанием диоксина оценивалось в несколько тонн.

Диоксин считается одним из самых опасных ядов. Попадая в организм человека с пищей, он наносит необратимый вред иммунной системе и репродуктивной функции как мужчин, так и женщин. Яд оказывает воздействие почти на все жизненно важные органы человека.

В Праге, в затопленном районе Карлин, рухнул четырехэтажный дом. От него осталась только задняя стена. Уровень воды на улицах чешской столицы достигал 2 метров.

До 11 человек увеличилось количество жертв наводнений в Чехии. Влтава в Праге опустилась за последние сутки на один метр. Угроза наводнения в чешской столице миновала. «Нам предстоит убирать город, посчитать сумму материального ущерба, восстанавливать столицу», — заявил мэр чешской столицы Игорь Немец. В Праге в основном приходилось пользоваться общественным транспортом.

Жители Праги, обычно стойко переносящие все невзгоды, были потрясены охватившим город наводнением, но в то же время продемонстрировали настоящий дух товарищества, характерный для военного времени. Целая армия из 15 000 добровольцев и военнослужащих участвовала в проведении спасательных операций, эвакуируя жителей прибрежных домов, для которых в школах специально были установлены походные кровати.

Сложная ситуация оставалась в Северной Чехии и Южной Моравии. В Северной Чехии ожидался пик наводнения. Уровень воды в реке Лабе (Эльба) в этом регионе поднимется до 13 м. В Южной Моравии повышался уровень воды в реке Дые. Началась эвакуация жителей двух населенных пунктов, расположенных на реке Дые в районе города Бржецлав. Всего свои дома должны были покинуть 900 граждан.

16 августа.

Германия. Более четырех миллионов немцев уже пострадали от наводнения в той или иной степени, об этом заявил канцлер Германии Герхард Шредер.

В историческом центре Дрездена жители города пытались защитить от затопления здания, сооружая дамбы из мешков с песком. Одновременно с этим проводилась широкомасштабная эвакуация жителей города. Более пяти тысяч жителей Дрездена покинули пределы города. Несколько сотен пациентов дрезденских больниц были вывезены в другие районы Саксонии. В городе Пирне, расположенном в 12 километрах к югу от Дрездена, силами военных и спасателей был разбит палаточный лагерь, способный разместить до 30 тысяч человек. Уровень воды на улицах Дрездена продолжал повышаться примерно на 20 сантиметров за каждый час. Жертвами наводнения в Германии стали 13 человек.

В ночь на 16 августа уровень воды в Эльбе, в районе Дрездена, достиг отметки в 8,77 м. Это соответствовало рекордному уровню воды, который когда-либо поднимался в Эльбе — 31 марта 1845 года. Вместе с тем уровень воды в Эльбе продолжал повышаться. В связи с этим немецкие власти из района наводнения планировали эвакуировать 30 тысяч жителей городов Пирна и Хайденау.

Эльба в черте Дрездена достигла отметки 9,13 м. Таким образом, был побит рекорд «Саксонского потопа», случившегося здесь более 150 лет тому назад.

По данным немецких гидрологов, река Эльба, у германского города Шона на границе с Чехией, поднялась до уровня 11,75 м, а в чешском городе Усти-над-Лабем — 11,79 м. В окружающую Берлин землю Бранденбург для борьбы с наводнением на Эльбе прибыла 1 тыс. военнослужащих бундесвера из земли Рейнланд-Пфальц. Им была поставлена задача — принять участие в укреплении дамб на Эльбе и ее притоках. Для этих целей требовалось 1,4 млн мешков с песком. В Бранденбурге эвакуировано население 5-тысячного городка Мюльберг, возле которого уровень Эльбы превысил 9-метровую отметку. Всего здесь власти были намерены эвакуировать 35 тыс. человек из 46 деревень и поселков.

Эвакуированы сокровища Дрезденской картинной галереи. Все подвальные хранилища, подсобные помещения, гардеробные залы и кассы Дрезденской галереи в Дворцовом комплексе «Цвингер» были залиты водой. В ходе работ, в которых участвовало более 200 человек, на верхние этажи с 1-го и 2-го уровней Дрезденской галереи было перенесено более 6 тыс. различных ценнейших экспонатов, среди которых около 200 полотен всемирно известного собрания «Старые мастера» — в частности, «Сикстинская мадонна» Рафаэля, картины Тициана, Рубенса, Рембрандта, итальянских, французских и испанских мастеров 16—17 веков, а также работы великих немцев — Старшего и Младшего Дюрера и Лукаса Кранаха. Все усилия технических служб спасения уберечь «Цвингер» от затопления закончились неудачей. Эльба оказалась сильнее.

Продолжалась эвакуация населения из районов города, расположенных на расстоянии примерно 5 км от исторического центра Дрездена — Кадин, Миктен и Трахау. Здесь было эвакуировано 33 тыс. человек, причем нередко полиции не хватало силы убеждения и ей приходилось применять физическую силу, чтобы «уговорить» граждан покинуть свои дома и квартиры и перебраться во временные убежища на более высоких местах города.

К вечеру из Дрездена было эвакуировано около 30 тысяч жителей, их переправили в соседние городки.

По данным федерального министерства внутренних дел Германии, число пострадавших от наводнения составило 4,2 миллиона человек. Наводнение охватывало все новые населенные пункты.

Саксония-Ангальт. Власти били тревогу в городе Шенебек. Спасатели укрепляли берега Эльбы на протяжении 1,6 км. Чтобы предотвратить ухудшение ситуации в течение дня, на возведение временных дамб было выделено 250 тысяч мешков с песком. Эвакуация населения в Биттерфельде шла полным ходом. В час ночи половина жителей этого 16-тысячного городка была перевезена на более возвышенную местность. Наводнение продолжалось и в бранденбургском городе Мюльберг. Здесь вода в Эльбе находилась пока на 86 сантиметров ниже уровня плотины, но поднималась с каждым часом на шесть—восемь сантиметров. Население Мюльберга было эвакуировано.

Число погибших от наводнения в Германии возросло до 14 человек.

Сильнейшее наводнение в юго-восточных регионах Германии, называемое «наводнением века», еще не закончилось, а эксперты уже обсуждали его возможные экономические последствия. По их мнению, целый ряд промышленных отраслей, в том числе находящаяся в полном упадке восточно-немецкая строительная отрасль, могли рассчитывать на многомиллиардные заказы в результате бедствия. Речь шла о ремонте дорог, мостов и железнодорожных путей, а также о санации или сносе и последующем строительстве домов. Кроме того, людям потребуется новая мебель, электробытовые приборы и предметы обихода, что означает дополнительные доходы, например для торговли. «Речь не идет о том, что кто-то хочет наживаться на беде ближнего. Это нормальный экономический эффект», — заявил один из экономистов и напомнил о землетрясении 1995 года в японском городе Кобе, давшем серьезный толчок развитию народного хозяйства этой страны.

По мнению экспертов, в результате наводнения сельское хозяйство в Германии понесло миллиардные потери. Во многих областях ФРГ оказалась сорванной уборка зерновых, пострадали посадки овощей, фруктов и кормовых культур. Только по зерновым потери составили полтора миллиарда евро. А по овощам, фруктам и в результате повреждений сельскохозяйственных построек, в частности в Баварии, Тюрингии и Саксонии, потеряли еще один миллиард евро. В сумму ущерба еще не были включены потери скота и прочих сельскохозяйственных животных, а также гигантского количества молока, которое много дней не могли вывезти с окруженных половодьем ферм. Не до конца были определены также необходимые затраты на устранение последствий наводнения на полях, на ремонт зернохранилищ, животноводческих и молочных ферм. Ситуация в этом году для немецких крестьян сложилась катастрофическая. Подобная ситуация в прошлые десятилетия и столетия наверняка привела бы к голоду и значительному удорожанию сельскохозяйственной продукции. Сегодня же потребители могли судить о масштабах происходящего, пожалуй, только по сообщениям средств массовой информации. На них самих это почти не сказывалось, потому что в рамках ЕС и благодаря глобализации торговли было обеспечено стабильное снабжение населения продуктами питания. Во многом этого удалось достичь и благодаря созданным в Европейском союзе запасам сельскохозяйственной продукции. Поэтому главными пострадавшими от разгула стихии оказываются не потребители, а крестьяне и их семьи.

Несколько нормализовалось положение в **Чехии**. По крайней мере синоптики и спасатели обещали, что хуже там уже не будет. Вода не прибывала, а облако хлорина, вырвавшееся из пострадавшего от наводнения химзавода Сполана, растворилось в воздухе. Жители Праги относительно спокойно провели минувшую ночь. Самые смелые из них утром начали возвращаться в свои дома. Однако тысячи людей по-прежнему не могли этого сделать — в домах были отключены электроэнергия, водоснабжение, не работала канализация. Спасен один из старейших в Европе мостов — Карлов мост XIV века. Его поддерживал кран, в течение двух суток не переставший разгребать завалы бревен и мусора под низкими арочными сводами моста. Такие события происходят раз в сто лет — в 1890-м улицы Праги тоже скрылись под водой. Однако нынешнее за-

топление превзошло все рекорды. Когда скорость течения Влтавы превысила 5 тыс. куб. метров в секунду, ученые уже не смогли определять объем потока воды — не с чем было сравнивать. По шуму Влтаву можно было сравнить с морем. По всей Чехии число оставшихся без крова из-за «столетней воды» достигло 200 тыс. человек. На автотрассе Прага — Пльзень обрушился мост: опоры конструкции не выдержали напора воды. Предыдущее наводнение (в 1997 году, по силе несравнимое с нынешним) обошлось чешскому бюджету без малого в 2 млрд долларов. Теперь расходы на восстановление разрушений могли быть в два-три раза больше. Но даже пять лет назад правительство Чехии вынуждено было занимать деньги для ликвидации последствий наводнения.

К вечеру уровень воды в реке Влтаве, в черте Праги, снизился и составлял 4,5 м. По прогнозу метеорологов 17 августа, ожидалось снижение уровня воды во Влтаве еще на 0,5 м. 16 августа река текла со скоростью 2 тыс. 800 кубических метров в секунду — при норме 150 кубических метров в секунду. Специалисты считали, что уровень воды во Влтаве возвратится к норме только через месяц. В Праге начались работы по очистке территорий от ила, который был принесен на пражские улицы наводнением.

Несмотря на то что пик наводнения миновал, ситуация в Чехии оставалась напряженной. Были затоплены города Дечин и Терезин. Под водой многие улицы города Усти-над-Лабем. 16 августа здесь ожидали пика наводнения, когда прогнозировался подъем уровня воды в реке Лабе (Эльбе) до 12,5 м.

После прошедшего ночью 16 августа заседания правительственной комиссии по ликвидации последствий наводнения глава чешского МВД Станислав Гросс заявил журналистам, что Чехия обратится к иностранным государствам за дополнительной помощью для ликвидации последствий. «Республике требуется тяжелая строительная техника для того, чтобы провести дезинфекцию затопленных территорий, вести строительные работы и, в конце концов, ликвидировать тот ущерб, который нанесла нам водная стихия», — сказал он. Министр отметил, что необходимы баржи с установленными на них тяжелыми водными кранами для того, чтобы расчистить русло рек от деревьев и других предметов, которые были принесены течением во время наводнения. Кроме того, спасательным службам требуются промышленные насосы, которыми можно будет откачать воду из подвальных помещений затопленных городов. Своей техники в республике было недостаточно.

На Лабе сорвались с якоря 12 барж, которые представляли реальную угрозу. Гейтман Устецкого края Чехии обратился к армии с просьбой предоставить танки, чтобы с их помощью удерживать баржи на месте. Ранее были взорваны некоторые суда, которые угрожали разрушить мосты.

В Чехию стала поступать иностранная помощь. В Прагу прибыли медикаменты, продукты питания. Спасателей прислали Бельгия, Дания и Польша. Величина ущерба, нанесенного пражскому метро, оказалась намного больше, чем предполагалось. Затоплено или поставлено под угрозу затопления 17 станций, что составляет одну треть от всех станций пражского метрополитена. Реконструкция продлится несколько месяцев.

В результате наводнения на севере Чехии затоплена огромная территория, где образовалось озеро длиной 20 и шириной 8 километров. Озеро образова-

лось между городами Роуднице-над-Лабем и Литомнержице. Под водой оказалось как минимум 30 населенных пунктов. Среди самых пострадавших — Почаплы, Чешске Кописты и город-крепость XVIII века Терезин. Уровень воды за городскими укреплениями в Терезине достигал 12 метров. На поверхности образовавшегося озера плавали масляные пятна неизвестного происхождения. 16 августа из Терезина были эвакуированы последние жители, которые отказывались покидать свои дома. В городе остались около 50 спасателей, полицейских и военных, которые охраняли город от мародеров. В Чехии свои жилища были вынуждены оставить 215 тысяч человек. Погибших — 13 человек. Власти говорили, что вернуться в свои дома люди смогут только через 3 недели.

Европа начала оценивать убытки от самого страшного за последние 100 лет наводнения. Масштаб стихийного бедствия удручал прежде всего, конечно, страховые компании. «Просто невероятно, что такая большая территория — от Великобритании до Черного моря — подверглась наводнению в одно и то же время», — заявил Иво Мензингер, глава отдела страхования от наводнений швейцарской перестраховочной компании Swiss Re. Мензингер оценивал экономические убытки Австрии примерно в 3 млрд евро, Чехии — более чем в 2 млрд евро, Германии — не менее чем в 1 млрд евро. Впрочем, в некоторых случаях оценки ущерба существенно расходились. В Чехии, по мнению аналитика Citibank Радека Малы, ущерб мог превысить 3 млрд евро, а оценка аналитиков Lloyd's of London скромнее — около 2 млрд евро. Впрочем, страховые компании оценивали свой вклад в дело восстановления достаточно скромно. Далеко не все жители, компании и госучреждения пострадавших районов Чехии, Германии и Австрии были застрахованы от наводнения. По оценкам страховщиков, их выплаты могут составить от одной десятой до одной пятой от совокупного экономического ущерба. Учитывая, что ущерб этот оценивался примерно в 6 млрд евро, то потери страховых компаний могли составить, таким образом, 0,6—1,2 млрд евро. По другим прикидкам, страховые компании должны будут выплатить более 5 миллиардов.

17 августа.

Германия. Специалисты всерьез опасались, что вода затопит здание правительства Саксонии. Для того чтобы этого не произошло, вокруг него были возведены дамбы, рассчитанные на высоту воды 10,5 метра. Исторический центр Дрездена затоплен. В течение ночи на 17 августа подъем воды в Эльбе, в черте Дрездена, явно замедлился — до 1-2 см в час, и ее уровень к 10 часам утра достиг 9,39 м. Под водой оказались целые районы города. Из различных земель Германии продолжали прибывать отряды добровольцев. Спасатели, пожарные и военнослужащие бундесвера делали все возможное, чтобы помочь людям, попавшим в беду. Вертолетами доставляли продовольствие тем, кто оказался отрезанным от внешнего мира, по воздуху вывозили пациентов из городских больниц. Предотвратить от затопления магазины, бензозаправочные станции и уникальные здания Дрездена оказалось делом практически невозможным. Лишь недавно были закончены реставрационные работы по восстановлению исторического центра города, который пострадал во время бомбардировок союзников во Второй мировой войне. Теперь придется все начинать сначала.

Из-за наводнения на Эльбе было прекращено железнодорожное сообщение Берлин — Лейпциг. По словам представителя Управления железных дорог, в связи с продолжающимся подъемом воды в реке решено прекратить эксплуатацию железнодорожного моста у города Виттенберг.

А между тем воды притока Эльбы, реки Мульде, начали затапливать центр химической промышленности Биттерфельд. В строительстве дамбы, препятствующей проникновению воды на химические предприятия, помимо профессиональных спасателей приняли участие сотни добровольцев из числа местного населения. Вода неоднократно прорывала защитное сооружение в разных местах. Днем стало ясно, что спасти Биттерфельд от затопления не удастся. Спасатели прекратили укреплять дамбы, и в городе была объявлена полная эвакуация. 16 тысяч жителей покинули свои дома. Большая часть города была затоплена, и вода проникла в промышленную зону, где на площади около тысячи гектаров расположены предприятия химического концерна «Байер». Биттерфельд в свое время был крупным центром химической промышленности бывшей ГДР. В городе на момент затопления функционировало около 350 промышленных установок. Власти земли Саксония-Ангальт утверждали, что склады вредных химических веществ находятся на «высоте, недоступной никакому наводнению». В то же время активисты «Гринпис» предупреждали о возможной экологической катастрофе.

В результате наводнения обрушился железнодорожный мост через Эльбу у города Риза. Город Риза расположен по течению Эльбы ниже Дрездена. Между тем в самом Дрездене уровень воды в Эльбе замер на отметке 9,4 метра. Власти надеялись, что это свидетельствовало о достижении пика наводнения.

Наводнение двигалось к городу Торгау. Там скорость прироста уровня воды составляла приблизительно 5 сантиметров в час. В районе 5-тысячного городка Мюльберг, в земле Бранденбург, уровень воды в Эльбе превысил 10 метров. Вода пошла поверх защитной дамбы. В течение последних суток власти Бранденбурга активно проводили эвакуацию жителей этого городка и прилегающих поселков. В Германии в борьбе с наводнением были задействованы 10 тысяч военнослужащих бундесвера, еще 3 тысячи человек находились в резерве.

Катастрофическое наводнение в Германии вызвало в стране небывалую волну сочувствия к пострадавшим. Согласно данным социологических опросов, почти каждый житель страны был готов внести деньги в различные фонды помощи тем, кто из-за разбушевавшейся стихии потерял свой кров.

В **Чехии** начали подсчитывать убытки от наводнения. Они и впрямь впечатляли: по предварительным данным, ущерб составлял 1 млрд 600 тыс. долларов. Это без учета снесенных мостов и разрушенных дорог. На одно только восстановление Праги уйдет более 60 % этой суммы. В городе на 40 % выведено из строя метро, трамвайные линии, подтоплены и разрушены дороги. Огромные средства потребуются на откачку воды из подвалов, уборку улиц, реставрацию домов, которые практически все являются памятниками архитектуры. А пока все жители Праги, по распоряжению городского главы, пользовались наземным транспортом и сохранившимися линиями подземки бесплатно, а это тоже приличные расходы из бюджета.

В Праге уровень воды во Влтаве снизился за последние два дня почти на пять с половиной метров. По берегам реки был начат разбор заграждений из мешков с песком. Однако власти предупреждали местное население, что в ряде мест возвращаться в свои дома еще небезопасно. Во время пика наводнения под водой оказалась десятая часть города, и многие здания находились в аварийном состоянии.

Под действием стихии в двух местах были разрушены тоннели метрополитена. Всего было затоплено 17 станций. Специалисты начали откачку воды на 11 станциях. Восстановление нормальной деятельности метрополитена займет несколько месяцев. По предварительным оценкам, ущерб, нанесенный пражскому метрополитену катастрофическим наводнением, составлял около 63 миллионов долларов.

Количество жертв наводнения в Чехии увеличилось до 14 человек. Наиболее сложное положение сохранялось на севере страны. В районе Дечина вода держалась на уровне 12 метров. Треть города была затоплена. Из района бедствия эвакуированы все жители.

Венгрия. Из наиболее опасных районов Будапешта началась эвакуация жителей. Вечером ожидался пик наводнения. «Большая вода» двигалась со стороны Братиславы.

Критическая ситуация сложилась в венгерском городе Вишеград, «большая вода» на Дунае грозила прорвать защитные дамбы. Постоянно поднимающийся уровень воды в реке в любой момент мог хлынуть на улицы древнего города. Могли не выдержать стихии паводка и «рукотворные» плотины из 150 тысяч мешков с песком, возведенные жителями города на наиболее вероятных направлениях «атаки» Дуная. В работах по возведению плотин принимала участие венгерская армия. Самое сильное наводнение в Венгрии ожидалось в воскресенье, 18 августа. А 17 августа на сооружении и укреплении защитных дамб, помимо специалистов, трудилось около 15 тысяч добровольцев.

18 августа.

В **Германии** сохранялось катастрофическое положение во всех регионах, которые затронуло небывалое наводнение на Эльбе. Минувшей ночью обострилось положение в Торгау. Его покинули практически все 19 тыс. жителей. По данным из «кризисного штаба», «лишь немногие» отказались от эвакуации. Уровень Эльбы в черте Торгау рос со скоростью 1-2 см в час и достиг 9,44 м. Вода начала перекатываться через первые дамбы. Была проведена эвакуация местной больницы. Спасатели прекратили борьбу за железнодорожный мост, который практически был затоплен. Утром ожидался приход в Торгау «гребня» наводнения, пик которого ожидался на уровне 9,5—9,6 м. Мощь наводнения заставила сдаться людей, защищавших дамбу у Виттенберга в Саксонии-Ангальт. Властям пришлось эвакуировать 30 тыс. человек. По данным из министерства экологии Саксонии, полностью под водой находился центр города фарфора Мейсена. В условиях чрезвычайного положения продолжал бороться со стихией и Магдебург.

Власти города Торгау обратились за срочной помощью ко всем регионам Германии, так как ему угрожал прорыв дамб, защищающих город от наводне-

ния. В первую очередь Торгау нуждался в специалистах по укреплению дамб и дополнительных добровольных помощниках для этой работы. По информации из «кризисного штаба», дамбы Торгау лишь «чудом» выдержали минувшую ночь, да и то благодаря самоотверженности сотен людей, которые постоянно продолжали укреплять их мешками с песком. Но дамбы сильно «промокли» и начали в разных местах пропускать воду.

Все жители Биттерфельда были эвакуированы. В то же время вода продолжала прибывать и приближалась к комплексу химических предприятий. Такая обстановка в районе химического комплекса создавала угрозу превращения Биттерфельда в «горькую землю», как с немецкого переводится название этого города. Химический центр Биттерфельд был практически полностью затоплен, причем частично на глубину двух метров. Биттерфельд как промышленная зона имеет почти 100-летнюю историю. Там работали с хлором и серной кислотой, с нитратами и фосфатами, со свинцом и ртутью. Многое проникло под землю.

В семидесятые годы здесь был построен новый завод по производству вофатокса, но старый при этом не закрыли. Там протекали трубопроводы, были изношенные вентили. Но концентрат вофатокс-80 был на химкомбинате главным источником валюты: только за счет поступлений от его экспорта в Колумбию ГДР покрывала 80 % своего годового импорта кофе. Кроме вофатокса на комбинате производились также минеральные удобрения, цемент с высвобождением серосодержащих газов и лаки.

В 1992 году концерн Bayer начал здесь строительство завода. Трубопроводы пересекают улицы. Аккуратными рядами стоят зеленые и серебристо-серые резервуары. Химия обеспечивает работой большинство жителей города. Однако на территории старой части комплекса сохранилось немало старых опасных производств.

Жители Дрездена наконец-то вздохнули с облегчением. В городской черте вода в Эльбе начала спадать, и ее уровень за ночь опустился до 9 метров 20 сантиметров. В городе уже полным ходом шли восстановительные работы, хотя местные власти признавали, что для возвращения к нормальной жизни после такого небывалого наводнения Дрездену может потребоваться еще не один месяц. Центр столицы Саксонии по-прежнему находился под водой.

В земле Бранденбург, на границе с Саксонией, была снята опасность полного затопления городка Мюльберг в связи с тем, что уровень воды в протекающей здесь Эльбе, достигнув ночью 9,96 м, стабилизировался и днем начал снижаться. Дамбы этого региона напор воды выдержали нормально. Обычным для этих мест является уровень Эльбы в 2,10 метра.

Побывав 17 августа в зонах затопления, президент страны Йоханнес Рау тем же вечером обратился по телевидению к нации с речью, в котором главной мыслью звучал призыв к сплочению и солидарности. Не скрывавший своего глубокого потрясения от увиденного им в этот день в Саксонии и Саксонии-Ангальт, президент заявил: «Наводнение затронуло всю Германию, поэтому сейчас необходимо напряжение сил всей нации».

Помощь из-за рубежа начала поступать в охваченные сильнейшим наводнением районы Германии. По данным кризисного штаба, материально-техническую поддержку предложили Россия, Швейцария, Франция, Испания, Люксембург, другие государства. В частности, Швейцария выделила 500 тыс. мешков для песка, из которых воздвигаются барьеры на пути воды.

Затишье перед бурей наступило в **Венгрии**. В ряде мест «большая вода» уже прошла временные дамбы и приближалась к столице страны. В Будапеште было затоплено несколько прибрежных районов и местный спортивный комплекс. Линию обороны из мешков с песком в Будапеште возводили тысячи горожан. Они надеялись, что этот щит не даст воде затопить исторический центр города и основные коммуникации.

Паводок в Венгрии смещался вниз по Дунаю, и особенно напряженная борьба со стихией велась в венгерской области Дьер-Мошон-Шопрон, в излучине Дуная. Вода в Дунае, в городской черте Будапешта, поднялась утром до очень высокой отметки — 832 сантиметра. Однако специалисты, проведя последние измерения и рассчитав динамику образования «большой воды», «перенесли» критическую ситуацию с 17 на 18 августа.

Эксперты считали, что защитные сооружения столицы выдержат напор стихии и исторический центр города не будет залит водой, но при условии, если уровень воды в Дунае не превысит десятиметровой отметки. Внушала серьезные опасения и ситуация, сложившаяся около крупной транспортной развязки — моста Арпад, связывающего равнинный Пешт и гористую Буду. Запас «прочности» здесь составлял всего 60 сантиметров. Вода попала и в ряд подземных переходов венгерской столицы, расположенных вблизи от затопленных городских набережных. Более тысячи жителей города были вынуждены покинуть свои дома.

Из восточных регионов Венгрии в старинный город Вишеград и его окрестности всю ночь прибывали отряды спасателей и подразделения венгерских военнослужащих, пожарных. В регионах затопления происходила эвакуация населения. Под водой оказались автострады, прекращено движение на многих железнодорожных магистралях. В зонах бедствия, где жители оставили свои дома, патрулировали полицейские наряды.

В столице **Чехии**, на улице Соколовска, рухнул жилой дом. Пражский район Карлин, где находится улица Соколовска, больше всего пострадал от катастрофического наводнения. Здесь это не первый случай обрушения домов после ухода «большой воды». Всего за последние дни в Чехии произошло обрушение 200 жилых домов.

В Праге уровень воды уменьшился на 4 метра по сравнению с максимумом, достигнутым 14 августа. Число эвакуированных из Праги составило 70 тыс. человек.

Ядовитый хлор до сих пор оставался внутри одного из зданий химического комбината «Сполана-Нератовице» в городе Нератовице, в 30 км от Праги, где 15 августа произошла утечка ядовитого газа. Спасатели нашли поврежденную емкость и пытались минимизировать последствия химической катастрофы.

Однако остановить утечку хлора не удавалось. Вода постепенно отступала, но часть территории предприятия оставалась под водой.

Президент России Владимир Путин распорядился оказать помощь пострадавшим от наводнения европейским странам.

19 августа.

Наводнение двигалось на север **Германии**. В ночь приток Эльбы Мульде полностью затопил населенный пункт Вальдерзее, расположенный в предместье Дессау. В окрестностях города Виттенберге Эльба прорвала еще шесть заградительных дамб. Через образовавшуюся двухсотметровую пробоину хлынула вода.

В Германии бюрократическая машина вообще-то работает неторопливо. Но в чрезвычайных ситуациях все меняется. Система начинает действовать оперативно и эффективно. Пострадавшие от наводнения без проволочек получали материальную помощь: 500 евро — на жизнь, 2 000 — на ремонт дома и покупку мебели. Буквально на следующий день после ухода воды начинаются восстановительные работы. Бульдозеры убирают слой ила. Строятся дороги. Ремонтируются здания.

К 19 августа прорывы нескольких плотин превратили местности в федеральных землях Саксония и Саксония-Ангальт в озера.

В районах Германии, где наводнение только ожидалось, спасатели и волонтеры предпринимали экстренные меры для защиты от стихии. В землях Мекленбург-Передняя Померания, Нижняя Саксония и Шлезвиг-Гольштейн была объявлена высшая степень тревоги — здесь пик наводнения прогнозировали на 20 августа. Наводнение грозило и окрестностям Гамбурга. Выше по течению — от Торгау до Дрездена — Эльба постепенно отступала. Из-под воды выступали разрушенные и облепленные илом города и деревни.

Ущерб от бедствия в Германии уже оценивался в 10—15 миллиардов евро.

Наводнение на Эльбе вынудило власти Германии закрыть две железнодорожные магистрали, соединяющие столицу Саксонии-Ангальт, Магдебург, с Берлином и Лейпцигом. Было сокращено количество поездов и на других направлениях. Пик наводнения в Магдебурге ожидался 21 августа. Ожидаемый уровень воды в черте столицы Саксонии-Ангальт — в районе 7 метров. В связи с этим администрация города приступила к эвакуации населения. Наиболее тяжелый удар Эльба могла нанести по историческому центру города Лауэнбург. Этот город находится в пограничном регионе между Мекленбургом, Нижней Саксонией и Шлезвиг-Гольштейном. К утру «кризисный штаб» принял решение начать здесь эвакуацию. 19 августа тревога высшей, четвертой, степени была объявлена в городе Людвигслюст в Мекленбурге-Передней Померании. В этом районе намечалось эвакуировать около 30 тысяч человек.

К этому дню из 38 населенных пунктов пришлось эвакуировать более 40 тысяч жителей. Число погибших достигло 19 человек, 26 числились пропавшими без вести.

Ил-76 МЧС России прибыл в Дрезден с двумя автомобилями-амфибиями «Синяя птица» на борту. Эту технику планировалось использовать для ликвидации последствий наводнения на Эльбе в регионе Дрезден-Мейсен. Они по-

могали спасателям добраться до отрезанных от суши наводнением населенных пунктов.

В Берлине прошел саммит глав европейских стран, пострадавших от наводнения. Главной темой встречи было обсуждение финансовой помощи потерпевшим от «катастрофы века» государствам. В саммите приняли участие руководители Германии, Австрии, Чехии и Словакии, а также глава Еврокомиссии Романо Проди. В рамках Евросоюза планировалось создать специальный фонд по борьбе с катастрофами на постоянно действующей основе. На первом этапе в рамках этого фонда планировалось аккумулировать сумму до 500 миллионов евро. В качестве важной составляющей предупреждения масштабных катастроф в будущем канцлер Германии Шредер назвал проведение единой европейской экополитики.

Германия получит от Евросоюза помощь для восстановления пострадавших от наводнения регионов в размере 5 млрд евров. Эта сумма складывалась из финансовой помощи аграрному сектору и средств, направляемых непосредственно на восстановление разрушенного в результате стихийного бедствия. Остальным пострадавшим от наводнения странам Европы первоначально планировалось выделить по 500 млн евро.

В связи с наводнением правительство Германии отложило запланированное ранее сокращение налогов. Полученные от этого семь с лишним миллиардов долларов пошли на ликвидацию последствий наводнения.

Стихийное бедствие продолжало наступать и на **Венгрию**. Рано утром Дунай в городской черте Будапешта побил рекорд 100-летней давности, поднявшись до отметки 8,5 м. За последние дни из города были вывезены 2 000 человек. К счастью, противопаводковые сооружения Будапешта устояли. К тому же в наиболее уязвимых участках добровольцы усилили дамбы, уложив в них более 600 тыс. мешков с песком. И с полудня вода в Дунае начала медленно убывать. Специалисты не предсказывали новых паводковых пиков, но при этом предупреждали, что уровень воды в реке будет спадать медленно и перестанет быть критическим не ранее чем к утру 20 августа.

Словакия. Августовское наводнение нанесло Братиславскому краю ущерб в 500 млн словацких крон (примерно 750 млн рублей). Человеческих жертв не было. В столице Словакии и ее пригородах вышедший из берегов Дунай затопил 880 га территории, 123 дома и 105 дач. Объявленное 15 августа чрезвычайное положение в столице в связи с угрозой наводнения было отменено. Начались работы по разборке заграждений из мешков с песком, которые должны были помешать проникновению дунайской воды в историческую часть Старого города в Братиславе. Пик «большой воды» в Дунае в Братиславе был отмечен 16 августа, когда река поднялась до отметки в 9,91 м, а потом пошла на убыль. Таким образом, не оправдались пессимистические прогнозы относительно катастрофического размера наводнения на Дунае. Ожидалось, что река в черте столицы поднимется на рекордный за 500 лет уровень в 10,50 м. По предварительным оценкам специалистов министерства сельского хозяйства Словакии, общий ущерб от постигших республику весной и летом нынешнего года наводнений составляет около 1,8 млрд словацких крон (примерно 2,7 млрд рублей).

Страховые компании и аналитики начали подсчитывать ущерб, нанесенный наводнениями в Центральной Европе. Ущерб от наводнения в Германии составил 15 миллиардов евро. В Австрии эта цифра составляет 4 миллиарда евро. Туристический и транспортный секторы понесли удар, от которого нескоро оправятся. На август приходился пик туристической активности, а наиболее посещаемыми местами являются старинные деревни или города, исторические центры которых расположены на берегах крупных рек, как, например, Прага или Зальцбург. Большая часть нанесенного наводнениями в Центральной Европе ущерба не будет возмещена страховыми компаниями, поскольку страховка от наводнения не входит в стандартную программу страхования жилья. По данным германской страховой ассоциации, лишь 9 % немецких домовладельцев имели страховку от наводнения.

Крупнейшее германское перестраховочное общество Munich Re полагало, что расходы германских страховых фирм немногим превысят 500 млн евро. По данным Австрийской страховой ассоциации, расходы всех страховых компаний страны составят около 98 млн евро. Это всего лишь 3 % от предварительно подсчитанного нанесенного ущерба. Аналитики полагают, что большинство расходов придется взять на себя правительствам пострадавших стран.

Ущерб от постигших Чехию разрушительных наводнений, подобных которым не было в истории страны, составлял 2—3 млрд долл. В районах бедствия шли спасательные работы. В частности, в центре Праги работали 7 тыс. спасателей. Работы проводились по специальным технологиям, утвержденным Главным санитарным управлением Чехии. Власти делали все необходимое для того, чтобы предотвратить распространение эпидемии в столице республики. Мэрия Праги приняла решение о выделении безвозмездного единовременного пособия пострадавшим. Каждая пражская семья получила от мэрии 150 тыс. крон (примерно 5 тыс. долларов).

20 августа.

Чехия. Общественный транспорт в Праге еще неделю будет работать бесплатно. Столица начала бесплатную перевозку людей во время наводнения. В Праге было задействовано на 100 трамваев и на 100 автобусов больше, что заменило поврежденное метро. Городская мэрия призывала автомобилистов не пользоваться личным транспортом. 75 тысяч человек пока не могли вернуться в свои дома, в некоторых районах не было электричества. Не работала подземка — у спасателей не хватало насосов, чтобы откачать воду из метро. Из-за наступившей жары была велика опасность распространения инфекционных заболеваний, кроме того, вода размыла кладбища, хранилища опасных химических соединений. Для восстановления Праги и других пострадавших

На улицах Праги после нводнения, аавгуст 2002 г.

районов требовалось 3 миллиарда евро, что гораздо больше обещанной Евросоюзом финансовой помощи.

Германия. Паводковая волна продолжала двигаться вниз по течению Эльбы и достигла региона к юго-востоку от Гамбурга. Вопреки опасениям, большая часть Магдебурга — столицы Саксонии-Анхальт — почти не пострадала от наводнения. От серьезного затопления, как это было в Дрездене, Магдебург спасли гидротехнические сооружения, построенные почти сто лет назад. Тогда, после одного из наводнений, инженеры выстроили целую систему каналов-водоотводов вокруг русла Эльбы. Этой ночью в реке был зафиксирован максимальный уровень воды — 6 метров 70 сантиметров, но почти все дамбы выдержали. Прорвало только одну, чуть ниже по течению. В результате были затоплены несколько небольших населенных пунктов. Из городка Дассау были эвакуированы 350 жителей. Здесь ситуация осложнялась еще и тем, что вода подмыла баки с нефтью, которая используется для отопления домов.

В Саксонии уровень воды понижался, однако тревога еще не была отменена. В этой федеральной земле было разрушено более 700 километров дорог и 180 мостов. Уничтожено также 20 процентов железнодорожного полотна. Между тем эксперты предупреждали об опасности возникновения эпидемий в районах, пострадавших от наводнения. Из-за размыва канализации вода и ил, оставшиеся после наводнения, могли содержать вредные бактерии и вирусы.

Вечером была проведена срочная эвакуация населения 37 мелких населенных пунктов в районе Пригнитц земли Бранденбург, причем жителей предупредили, чтобы они брали с собой все необходимое с расчетом на две недели. Сюда были направлены дополнительно 360 полицейских, чтобы охранять опустевшие поселки.

В регионе Дрезден-Мейсен приступили к участию в спасательных работах два экипажа МЧС России на автомашинах-амфибиях «Синяя птица». Грузоподъемность каждой из них — 2,5 т. Подобной спасательной техники в ФРГ не было.

Венгрия. Дамбы, окружающие Будапешт, выдержали, и вода в Дунае начала спадать. Специалисты сообщали, что теперь «большая вода» движется в сторону Югославии.

По различным оценкам, потери от наводнения в Центральной Европе могли составить от 15 до 20 млрд евро. Однако лишь часть потерь будет оплачена за счет страховых компаний. Именно этим объяснялось то, что их акции пока не испытали серьезного падения. Основной груз, судя по всему, возьмут на себя национальные правительства и объединенный европейский бюджет. История наводнений показывает, что уровень покрытия страховыми полисами имущества в целом по Европе относительно невелик — он позволяет покрыть от 10 до 20 % стоимости потерь. Даже в Голландии, стране, где борьба с наводнениями стала неотъемлемой частью истории, лишь самые крупные корпорации страхуют свое имущество. По мнению аналитиков Swiss Re, изложенному в специальном докладе компании, опубликованном еще в 1998 году, стоимость такой страховки слишком велика для владельцев жилищ. Итоговый вывод ав-

торов доклада неутешителен: «В то время как значительное количество собственности находится под постоянной угрозой разрушения, а события подобного рода становятся все более частыми, значительная часть этих объектов не застрахована».

Половина предполагаемых европейских потерь приходится на Германию. Однако в стране не существует государственной системы страхования от наводнений. В стране застраховано частными компаниями от этой угрозы не более 10 % всего имущества. Прогнозы компании (составленные до трагедии) на среднесрочную перспективу предполагали быстрый рост системы покрытия. По данным компании, потенциальные риски в стране от наводнений могут превысить 30 млрд долларов (они рассчитывались на случай наводнения на Рейне). Последним наводнением в стране стал выход из берегов Рейна в январе 1995 года. Тогда экономические потери составили 300 млн долларов, однако доля застрахованного имущества — около 100 млн долларов (то есть одна треть). Теперь, судя по всему, государству придется покрыть риски. Для Германии это особенно болезненно, так как в предложенном недавно бюджете предполагалось увеличение доли государственных заимствований. В нынешних условиях их величина несомненно увеличится, и это вызовет превышение потолка, установленного стандартами ЕС. Поэтому, очевидно, европейцы пойдут на принятие коллективных решений, иначе вся европейская система коллективного принятия решений может оказаться под угрозой.

В Чехии, где риск наводнений традиционно оценивался выше, в последнее время активно дискутировалась программа обязательного страхования от наводнений.

21 августа.

Еще один самолет Ил-76 МЧС России прибыл из подмосковного Раменского в пострадавшую от наводнения **Германию** с 250 тыс. мешками на борту. Их наполнят песком и будут использовать для сооружения защитных дамб. Гуманитарная помощь ФРГ оказывалась по просьбе немецкого правительства и распоряжению президента России.

Паводковая волна достигла северных районов Германии раньше, чем ожидалось, однако уровень воды оказался ниже, чем предсказывали эксперты. Например, в начале нижнесаксонского участка Эльбы вода остановилась на отметке 7 метров 49 сантиметров, хотя прогноз составлял более восьми с половиной метров. В то же время ниже по течению Эльбы ситуация оставалась напряженной. Некоторые дамбы начали пропускать воду. Тем временем в земле Бранденбург, где из берегов вышел приток Эльбы Хафель, воду частично удалось отвести в специальные искусственные бассейны в пойме реки. Между тем в Саксонии-Ангальт обстановка снова обострилась. После того как очередная дамба обрушилась, а другая была открыта, вода затопила по меньшей мере четыре деревни. На южном берегу Эльбы под угрозой оказался, кроме того, так называемый Вёрлицкий парк, включенный в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

21 августа правительство **Чехии** приняло решение о продлении режима чрезвычайного положения в Праге и четырех областях республики — Цент-

рально-Чешской, Южно-Чешской, Полизеньской и Устецкой. Режим будет действовать до 31 августа. Необходимость таких мер вызвана работами по ликвидации последствий разрушительного наводнения и мерами по предотвращения возможного распространения инфекционных заболеваний. К восстановительным работам были привлечены почти 20 тыс. человек — спасателей, строителей, пожарных и полицейских. Наиболее критическая ситуация оставалась в пражском районе Карлин, где сохранялась угроза разрушения почти 40 зданий. Специалисты осмотрели этот район и пришли к выводу, что граждане пока не могут вернуться в свои дома. Основные восстановительные работы, как считали власти Праги, будут завершены до конца августа.

Чешские специалисты пытались спасти уникальный военный архив, подвергшийся затоплению. Во время наводнения полностью были затоплены многочисленные хранилища военного архива. Документы будут заморожены до температуры минус 25 градусов по Цельсию. Затем постепенно их будут сушить в вакууме по специальной технологии. Аналогичные действия будут проведены с редкими книгами, которые находились в затопленном филиале пражской городской библиотеки.

22 августа.

Германия. Из городов и селений на берегах Эльбы в федеральных землях Нижняя Саксония и Шлезвиг-Гольштейн эвакуировано около 2,7 тыс. человек. В Саксонии ситуация продолжала разряжаться. Во всех охваченных наводнением районах Эльба отступала. Из 45 тыс. эвакуированных жителей примерно 40 тыс. возвратились в свои жилища. В г. Франкенберг, близ Дрездена, начали прибывать французские военнослужащие для участия в работах по ликвидации последствий наводнения в этом районе.

Между тем ущерб, нанесенный этим катастрофическим наводнением, сильно превышал первоначальные оценки. Только в Саксонии он составил около 15 млрд евро, сообщило министерство финансов этой земли в Дрездене. Согласно этим данным, лишь восстановление инфраструктуры в городах и других населенных пунктах потребует затрат от 5,5 до 7 млрд евро.

По приблизительным оценкам, ущерб от наводнения в Германии составлял от 16 до 25 миллиардов евро. Масштабы разрушений были таковы, что некоторые эксперты даже опасались негативного влияния наводнения на всю экономику ФРГ. Другие указывали, что опасения преувеличены: разрушения, действительно, страшные, но за экономику волноваться не стоит. Точной суммы ущерба пока подсчитать было невозможно. Во-первых, наводнение не закончилось. Во-вторых, даже в тех регионах, где вода отступила, владельцы частных домов или небольших предприятий еще не могли указать всей суммы потерь. Точно не известны еще и убытки страховых компаний, которым нужно будет выплачивать деньги по договорам с клиентами. И тем не менее первые оценки ущерба уже существовали. Самая высокая из существующих оценок исходила из общей суммы ущерба Германии в 25 миллиардов евро.

Власти Германии распорядились начать эвакуацию около 25 тыс. жителей федеральных земель: Макленбург, Померания, Бранденбург, Нижняя Саксония и Шлезвиг-Гольштейн.

Венгрия. «Большая вода» ушла из Будапешта. Уровень воды в Дунае в городской черте снизился на полтора метра по сравнению с «историческим» пиком в 8,5 метра. Пик был зафиксирован на рассвете 19 августа, когда над венгерской столицей реально нависла угроза наводнения. Городские службы приступили к очистке и дезинфекции «нижних» набережных, которые были полностью залиты во время выхода Дуная из берегов.

23 августа.

Канцлер **Германии** Герхард Шредер предложил временно повысить налоги на корпорации страны для восстановительных работ в восточных землях, пострадавших от разрушительного наводнения. Канцлер заявил, что он будет добиваться прохождения через парламент предложения Немецкого союза промышленности (BDI) о повышении сроком на один год с 25 до 26,5 процента ставки налога на прибыль для таких компаний, как Allianz и Volkswagen. BDI включает в себя 107 тысяч компаний ФРГ. Повышение корпоративных налогов даст бюджету дополнительно 900 миллионов евро. Кроме этого, канцлер Шредер объявил о том, что намеченное на следующий год снижение налогов в стране на общую сумму 6,9 миллиарда евро откладывается до 2004 года. Это также было связано с необходимостью финансировать восстановительные работы. Включая фонды министерства транспорта и другие финансовые источники, правительство имело в распоряжении финансовые средства на сумму 9,9 миллиарда евро. Они были предназначены, в частности, на выделение помощи всем компаниям, пострадавшим от наводнения, минимальная сумма которой составит 15 тысяч евро. Кроме этого предусматривались выдача дешевых кредитов через систему государственных банков и отсрочка выплаты просроченных кредитов.

Число погибших в Германии достигло 24. Между тем наводнение в Германии постепенно начинало отступать. Уровень Эльбы на севере страны за ночь на пятницу немного снизился. Для борьбы с наводнением на Эльбе было привлечено 36 тыс. германских военнослужащих.

В город Бранденбург прибыла автоколонна МЧС России с гуманитарным грузом и оборудованием для помощи пострадавшим от наводнения на Эльбе. Доставлены 220 мотопомп, 490 тепловентиляторов и 90 дизельгенераторов, а также лаборатория по определению устойчивости зданий и сооружений.

24 августа.

Чехия. На химкомбинате, в 30 километрах от Праги, произошла утечка ядовитого хлора. Если бы не оперативные действия пожарных, которые в срочном порядке провели дегазацию зараженной местности, последствия могли быть куда более серьезными. Авария произошла поздно ночью: лопнули резервуары с хлором, и началась утечка ядовитого газа. На предприятии как раз шли восстановительные работы после катастрофического наводнения, затопившего почти всю территорию комбината. Не исключено, что к аварии привела именно неосторожность рабочих. Сразу после инцидента городские власти обратились к жителям Нератовице с призывом не выходить из домов и плотно закрыть окна и двери. Рассматривалась даже возможность эвакуации населения, но до этого дело не дошло. Нынешняя авария уже вторая по счету на предприя-

тии «Сполана». Первая произошла 15 августа и также была связана с утечкой хлора. Тогда людей пришлось на несколько дней эвакуировать. Экологи говорили о значительном ущербе для окружающей среды. Главная проблема — отравляющие вещества попали в воду и загрязнили почву. Специалистам также еще предстояло выяснить, какое конкретно количество хлора попало в атмосферу в результате двух аварий на «Сполане». По некоторым сведениям, в воду просочились сотни килограммов газа хлорин и 80 тонн менее токсичного жидкого хлорина.

Германия. Недалеко от города Верлиц специалистам пришлось взорвать одну из дамб, чтобы предотвратить разлив скопившейся там воды и направить ее обратно в русло Эльбы. В большинстве районов Германии уровень воды постепенно снижался. По данным Земельного ведомства экологии и геологии в Дрездене, в течение ночи на 24 августа уровень Эльбы понизился на 19 см, а в городе Торгау — на 12 см.

В Дрездене был отмечен быстрый спад воды в Эльбе, а в Нижней Саксонии существовала серьезная угроза прорыва нескольких дамб.

За последние сутки не было отмечено серьезного подъема воды. Положение в северных регионах оставалось достаточно стабильным. Ожидался пик наводнения в Гамбурге, но специалисты считали, что больше чем на 50 см вода в морском порту Гамбурга не поднимется, а дамбы города достаточно высоки и находятся в хорошем состоянии. Естественно, за прошедшие две недели, пока «большая вода» Эльбы шла вниз по течению, к своему устью, в Гамбурге велись подготовительные работы.

Немецкая культура стала подводить первые итоги стихийного бедствия на востоке Германии. В результате наводнения пострадали, в частности, такие культурные центры, как Дрезден, Мейсен и Дессау.

К числу наиболее серьезных и трудноисправимых последствий наводнения относится и ущерб, нанесенный архивам — городским, деревенским, церковным. Зачастую они хранились в подвалах ратуш или церквей и стали первыми жертвами стремительно поднимающейся воды. Объем промокших архивов измерялся сотнями кубометров. Для решения этой проблемы была создана специальная комиссия; пока же эксперты рекомендовали простое средство — подвергнуть всю промокшую бумагу заморозке, это наиболее доступный и эффективный способ консервации.

Самым большим сюрпризом стала настоящая «эпидемия» солидарности, благотворительности, самоотверженности и добровольной помощи в охваченных стихийным бедствием районах. Избалованные дети социального государства тысячами устремились на передний фронт борьбы со стихией, чтобы откачивать воду, насыпать дамбы, таскать грузы и утешать пострадавших. Причем, в отличие от солдат бундесвера, прибывших в район катастрофы по приказу, добровольцы действовали по собственной инициативе. Удивление вызывала отзывчивость рядовых граждан, благодаря которым на счетах гуманитарной организации «Каритас» и немецкого Красного Креста оказалось 75 миллионов евро.

По предварительным данным, в новых землях от стихии пострадали более 10 тысяч предприятий, около 7 000 из них находятся в районе Дрездена.

26 августа.

Общее число жертв наводнения в **Чехии** достигло 16 человек. Чехия подсчитывала ущерб, нанесенный наводнением. Помимо разрушенных домов, дорог и мостов, непоправимый ущерб нанесен окружающей среде — на химическом комбинате «Сполана» в Нератовице в результате затопления предприятия произошло масштабное заражение воздуха и воды в Лабе. Точно оценить количество хлора, выброшенного в атмосферу и воду, не представлялось возможным. Но, по данным властей и руководителей комбината, речь могла идти о сотнях килограммов. В небе над Нератовицем отчетливо были видны облака неестественно серого цвета, наблюдался осадок хлора на домах и деревьях. Пока не было ответа на вопрос: содержали ли выбросы только хлор — некоторые признаки указывали на то, что в воздух и воду попали также диоксины. Начать полномасштабную дезактивацию местности было невозможно до тех пор, пока не отступит вода. Пик наводнения пройден, но вода уходила крайне медленно.

Вода Лабы была пока непригодна для питья и орошения. Возможно, о нормальном ведении сельского хозяйства в этих местах придется на некоторое время забыть.

27 августа.

Не успели европейцы прийти в себя после самого разрушительного за последние сто лет наводнения, как на них обрушился новый циклон. На этот раз в его эпицентре оказались южные районы Франции, Испании, Италии и снова Германии. Проливные дожди начались еще 24 и 25 августа и к 27 августу большая часть южных районов Франции и Испании оказалась под водой. Больше всего пострадал знаменитый испанский курорт Мальорка. Настоящие тропические ливни вызвали здесь сильнейшие наводнения и привели к нарушениям в электроснабжении отдельных районов. Было затруднено и частично перекрыто движение на большинстве магистралей города Пальма де Мальорка. Закрыт аэродром. Прогнозы синоптиков на ближайшую неделю были неутешительны: сильные дожди и грозы стихнут только в начале сентября.

Новое наводнение в **Германии** началось поздно вечером 26 августа. Наиболее мощный удар стихии пришелся на округа Тюбинген и Ройтинген (земля Баден-Вюртемберг). Здесь были затоплены подвалы домов, подземные гаражи и переходы, в ряде населенных пунктов отмечались сбои в подаче электроэнергии. Международный аэропорт Штутгарта из-за сильной грозы почти на час был закрыт для вылета и приема самолетов. Несколько туннелей на автодорогах, ведущих к аэропорту, были залиты водой. Дожди вызвали селевые потоки и оползни, которые парализовали движение транспорта, многие реки вышли из берегов.

Первые определенные данные об объеме экономического ущерба, причиненного наводнением пострадавшим районам Германии, будут известны к концу августа. Об этом заявил министр транспорта ФРГ Курт Бодевиг: только после этого, по его словам, будет принято решение о последовательности восстановительных работ. В первую очередь предполагалось отремонтировать

автомобильные дороги и железнодорожные пути. Министерству транспорта выделялось на эти цели 2,2 млрд евро из общей суммы в 9,8 млрд евро, которые планировалось выделить на восстановительные работы в пострадавших регионах. Правительство ФРГ приняло решение создать специальный «фонд возрождения», средства из которого будут направлены гражданам и регионам, которые больше всего пострадали от буйства стихии. Пока фонд планировалось сформировать в размере 7,1 млрд евро, причем средства в него примерно поровну будут выделены из госбюджета и местных бюджетов земель и коммун. По решению властей, средства для финансирования программы возрождения будут получены за счет незначительного увеличения налогов. Одновременно продолжалось поступление средств пострадавшим на различные благотворительные счета — от организаций и частных лиц. Сумма частных пожертвований приближалась к 120 млн евро.

Правительство России приняло решение перевести в счет уплаты долга Германии 175 млн евро не в конце 2002 г., как это было запланировано ранее, а уже в августе. Решение принято в правительстве в рамках исполнения поручения Президента России Владимира Путина об оказании взаимной помощи при стихийных бедствиях, данного президентом по итогам ранее состоявшегося телефонного разговора с канцлером ФРГ Герхардом Шредером.

Ведущие политики Германии не могли прийти к единому мнению о финансировании программы помощи населению и предприятиям, пострадавшим от наводнения. Председатель Свободной демократической партии Германии Гидо Вестервелле назвал «скандалом» программу помощи жертвам катастрофы в Германии, подготовленную Европейским союзом. По его словам, разрушения, вызванные наводнением в Германии, в Брюсселе не воспринимаются всерьез. На встрече с правительством федеральной земли Саксония-Ангальт канцлер Шредер объявил о намерении правительства Германии полностью компенсировать ущерб, причиненный наводнением. По его словам, после наводнения никто не должен жить хуже, чем до наводнения. Шредер заявил, что экстренная помощь населению в размере 56 миллионов евро уже поступила в распоряжение местных органов власти и выдается пострадавшим. Канцлер в очередной раз обратился с призывом к банкам придерживаться достигнутого соглашения, которое предусматривает отсрочку уплаты процентов по кредитам и погашения кредитов.

Наводнение дошло и до **Бельгии**. Несколько инженерных подразделений бельгийской армии были переброшены в районы наводнения, начавшегося в центральной части страны. Они помогали пожарным и спасателям укреплять прибрежные дамбы, эвакуировать население из затопленных районов и восстанавливать движение на дорогах. Шедшие все утро сильные ливни вызвали мощный паводок на реках и ручьях, которые затопили улицы десятков городков и поселков в низинах. Из некоторых населенных пунктов близ Намюра и Льежа пришлось эвакуировать население.

На севере **Франции** началось сильное наводнение. 150 человек были вынуждены покинуть свои дома в предместьях города Лилль. Спасатели говорили, что самая тяжелая ситуация в городах Бетюн и Ланс. В этих городах были затоплены первые этажи жилых домов, прекращено движение поездов, размы-

ты автомобильные дороги. Во время сильнейших наводнений во всей Западной Европе во Франции все было достаточно благополучно. Теперь и этой стране предстояло испытать на себе удар стихии.

Материальный ущерб от наводнения в **Чехии**, по предварительным данным, составил три миллиарда долларов. Во время разрушительного наводнения в Чехии пострадали 505 населенных пунктов, находящиеся в 31 административном районе страны. Более всего наводнение затронуло Южно-чешскую область, где зонами бедствия был объявлен 171 населенный пункт.

Самолет Ил-76 МЧС России доставил в столицу Чехии 45 тонн гуманитарного груза для пострадавших от наводнения районов страны. Гуманитарная помощь включала в себя тепловентиляторы различной мощности, с помощью которых будут просушивать подвалы затопленных жилых домов и предприятий (всего — 1 тыс. 151 штука), а также 30 тонн хлорамина и 8 тонн хлорных таблеток. Этим же рейсом в столицу Чехии прибыла группа российских экспертов для обследования и оказания помощи в восстановлении пражского метро.

28 августа.

В ночь на 28 августа проливные дожди с грозой и градом обрушились на юг и восток **Германии**. Особенно сильно пострадали Баден-Вюрттемберг, Саксония и Тюрингия. За короткое время потоки воды затопили города, поселки и дороги этих регионов. Так, по данным полиции города Маннгейма, в течение минувшей ночи полицейским пришлось более 700 раз выезжать на помощь жителям, у которых оказались затопленными подвалы и подземные гаражи. «Нанесен громадный ущерб», — заявил представитель спасательных служб города. Из-за ливневых дождей в Саксонии полиции пришлось перекрыть участок автомобильной трассы между городами Нойензальц и Мехельгрюн, так как на протяжении 100 м ее накрыл гигантский оползень.

Несмотря на продолжающуюся нормализацию общей ситуации с наводнением на Эльбе, 24 тыс. эвакуированных в земле Саксония-Ангальт не могли пока возвратиться в свои дома. Это происходило из-за того, что «кризисным районом» здесь продолжал оставаться регион, прилегающий к городу Биттерфельд, известному центру химической промышленности.

По мере достаточно быстрого снижения уровня воды в Эльбе во всех других подвергшихся стихийному бедствию регионах набирали темп восстановительные работы.

Вода наступала на **Францию** одновременно с севера и юга. Ливневые дожди стали причиной наводнения в нескольких городах области Нор-Па-де-Кале; пострадали Аррас, Лан, Бетюн. На юге Франции подсчитывали потери минувшей ночи: ураган, длившийся около пяти часов, стал настоящим бедствием для Лазурного берега. От Ментоны до Канн — вырванные с корнем деревья, перевернутые автомобили, поврежденные линии электропередачи. Из департамента Восточные Пиренеи эвакуированы 800 человек.

К натиску «большой воды» готовилась и **Румыния**. Природа «капризничает», особенно в последние годы. Но винить ее во всем тоже нельзя. В Румынии около половины лесов срублены под корень, дома строят где попало и как попало — без учета активности природной стихии. Пришли в негодность дренажные канавы и дамбы. Премьер-министр страны Адриан Нэстасе, обратив-

ший на это внимание местных властей, потребовал срочно «навести порядок». Жителям уже предложено страховать свое имущество «от наводнений». По информации экологического ведомства Румынии, ущерб от природных катаклизмов второй половины лета составил более 30 миллионов долларов. Стихия нанесла ощутимый удар по 60 процентам территории страны. Президент Ион Илиеску предложил принять ряд мер, которые бы позволили румынам жить, не опасаясь повторяющихся из года в год стихийных бедствий. Президентский план предусматривает комплекс «природоохранных акций» по обустройству бассейнов рек, строительству дамб, восстановлению лесов и укреплению почвы. Если этих мер срочно не принять, каждый сильный дождь будет грозить Румынии «вселенским потопом», а каждый подземный толчок — масштабной катастрофой.

В **Австрии** подводили итог стихийного бедствия. Бедствие охватило семь из девяти федеральных земель, включая Вену. Дамбы, плотины и прочие защитные сооружения не выдержали. Уровень воды в Дунае кое-где поднялся до 14 метров. Уже задним числом стали говорить, что все эти дамбы нуждались в ремонте. Непогода унесла жизнь семи человек. Что касается материального ущерба, то на восстановление разрушенного и помощь пострадавшим правительство Австрии готово выделить более 1 миллиарда евро. Причем кабинет министров собирался брать в долг у заграницы, ибо бюджетных средств не хватало.

Вообще следует отметить, что в Австрии механизм возмещения ущерба, наносимого природными катаклизмами, давно отработан. Наводнения, к примеру, здесь случаются едва ли не каждый год. Правда, не столь катастрофичные, как нынче. Служба спасения тоже организована и отлажена, поскольку, по вышеупомянутой причине, специальных учений проводить не нужно. Спасательные работы в Австрии ведутся совместными усилиями Красного Креста (оказание медицинской помощи, поиск и эвакуация пострадавших), пожарной службы (всевозможные виды спасения в экстремальных ситуациях и борьба с последствиями стихийных бедствий), полиции и жандармерии (обеспечение порядка и безопасности в пострадавших регионах, спасение людей, соблюдение режима чрезвычайных ситуаций, регулировка транспортных потоков, борьба с мародерством, если таковое имеет место). И, наконец, армейские подразделения, которые выполняют самую тяжелую работу и обеспечивают за счет военной техники порядок на транспорте и иных коммуникациях. Поскольку «лишние руки» в период стихийных бедствий никогда не бывают лишними, к упомянутому контингенту спасателей непременно примыкают многочисленные добровольцы из числа местных жителей.

Каждый пострадавший австриец знает, что помощь к нему обязательно придет. Президент и правительство, как и подобает, держат ситуацию под контролем, а местные органы власти организуют кризисные штабы для срочного решения административных вопросов на местах. При необходимости кризисный штаб может быть организован и на федеральном уровне.

Вопросы возмещения материального ущерба в Австрии решаются цивилизованно. Во-первых, у многих австрийских граждан имущество застраховано, в том числе от стихийных бедствий. Так что деньги от страховых компаний они

получат. Во-вторых, даже те, кто не успел или не захотел застраховаться, тоже не останутся без помощи. Им будет выплачена из специальных фондов компенсация в размере 20 процентов от стоимости понесенного ущерба. В-третьих, австрийцы могут быть уверены в главном: правительство наверняка не оставит их в беде. Ведь речь идет об избирателях, которые, если что не так, могут на следующих выборах проголосовать и «против».

В Австрии создана и действует обширная сеть фондов, ведающих вопросами возмещения ущерба. С их помощью обеспечивается адресная поддержка пострадавших. К числу таких фондов относятся, в частности, фонды по преодолению последствий катастроф, по возмещению имущественных потерь, по восстановлению инфраструктуры и оказанию помощи пострадавшим предпринимателям. В принципе, каждый в Австрии знает, куда ему обратиться, чтобы получить деньги. Ну а о «бюджетной дыре» можно не слишком сильно беспокоиться. Она вскоре будет закрыта, ибо известно, что процесс восстановления разрушенного сопровождается большим эмоциональным подъемом, который при умелом руководстве и управлении массовым сознанием легко трансформировать в подъем национальной экономики.

29 августа.

Председатель Еврокомиссии Романо Проди сообщил о предстоящем создании специального фонда помощи для ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф. Объем фонда к концу нынешнего года должен составить 500 млн, а в будущем достигнет 1 млрд евро. Председатель Еврокомиссии объявил также, что после создания этого фонда, по решению Европарламента и Совета министров ЕС, пострадавшие от наводнения страны «смогут получить из него первые субсидии еще до конца нынешнего года». При этом, по приведенным Еврокомиссией данным, только предварительный размер ущерба Германии оценивался в 15 млрд евро, Австрии — в 2 млрд, Чехии — в 3 млрд и Словакии — в 35 млн евро. По словам Проди, помимо ассигнований из специального фонда Евросоюз будет выделять помощь в виде переориентации субсидий, предназначенных на развитие сельских регионов, совершенствование инфраструктуры и помощь земледельцам. Так, крестьяне пострадавших от наводнения районов Германии получат свыше 500 млн евро. Кроме того, Европейский инвестиционный банк намерен выделить этим странам льготный кредит в 1 млрд евро.

Чехия. В Праге было открыто движение по старейшему в Европе мосту. Знаменитый Карлов мост, к радости горожан, благополучно пережил сильнейшее наводнение. Вода постепенно спадала.

Но жителям опять угрожала химическая атака. В городе Нератовице, в 30 км от Праги, уже несколько дней была объявлена третья, высшая степень химической опасности. В результате разлива рек завод по производству хлора почти полностью оказался под водой. В хранилище химкомбината из-за разрыва трубопровода, поврежденного наводнением, образовались трещины, через которые произошла утечка нескольких сотен килограммов хлора. Местному населению запрещено покидать свои дома. Закрыты все окна и форточки. Полицейские и спасатели в полной готовности к эвакуации жителей. Известно,

что хлор — сильнейший окислитель, а в первую мировую войну он даже применялся в качестве боевого отравляющего вещества. Контакт с этим газом может нанести существенный вред здоровью. Несколько человек, проводивших работы на территории предприятия, надышались хлором и были госпитализированы. От ядовитых выбросов пострадала и растительность вокруг комбината. В то же время разлившиеся в результате наводнения сточные воды дезинфицируются поглощенным хлором, убивая микробов и прекращая распространение болезней.

В Чехии подводились итоги великого наводнения. По предварительным данным, ущерб превысит 3,0 миллиарда долларов. Число погибших — 17 человек. Пострадали от наводнения 35 районов страны. Количество эвакуированных — 225 тысяч. До сих пор не могут вернуться домой — 75 тысяч. По заявлениям представителей чешского правительства, эта эвакуация стала самой крупной со времен второй мировой войны. Некоторые специалисты-историки утверждают, что это самое значительное наводнение за всю историю Чехии.

В **Германии** шел подсчет того ущерба, который нанесло стране крупнейшее за последние полтора столетия наводнение. Подобных разрушений страна не знала со времен второй мировой войны. В одной только Саксонии — восточногерманской федеральной земле, больше всего пострадавшей от стихии — сумма потерь оценивалась в 15 миллиардов евро. Так, затопленными оказались почти 11 тысяч саксонских предприятий. Без государственной помощи им уже не подняться. И такая помощь им, безусловно, будет оказана.

А вот как сформулировал непосредственную задачу своего ведомства министр экономики Германии Вернер Мюллер: «Необходимо прежде всего обозначить высшую цель федерального правительства: мы хотим, чтобы все пострадавшие предприятия продолжили работу и чтобы ни одному из них не пришлось из-за наводнения увольнять сотрудников». Действительно, угроза разорения, нависшая над многими малыми и средними предприятиями, в одной только Саксонии могла привести к потере 40 тысяч рабочих мест. Это усугубит и без того острейшую проблему страны — проблему безработицы. Государство заявило о своей готовности из собственных средств временно выдавать зарплату работникам тех фирм, которые оказались в вынужденном простое. Наконец, государство договорилось со сберкассами и банками о моратории на обслуживание кредитов. Иными словами, над владельцами затопленных предприятий больше не висит дамоклов меч неплатежеспособности и «долговая яма» им тоже не грозит.

Италия. Рим и Неаполь в ночь на 29 августа сильно пострадали от проливного дождя и бури, пронесшейся над центральной и южной частью Италии. В столице Италии были затоплены улицы северных кварталов, вырваны с корнем и повалены деревья, во многих районах прервана подача электроэнергии. Из-за угрозы выхода из берегов реки Ароне была перекрыта автострада, ведущая в аэропорт Фьюмичино и порт Чивитавеккья. Закрыто шоссе, соединяющее Рим с приморским пригородом Остия. Движение по многим улицам города затруднено. В Неаполе, накануне, в море, в районе острова Прочида, прошел сильнейший смерч. Дождь и плохая видимость стали причиной много-

численных аварий. Непогода бушевала и в других районах Италии. Под дождем — области Кампания, Пулья, Молизе, Абруццо, Сардиния. В Венеции вода затопила площадь Сан Марко.

30 августа.

Чехия. Выбросами хлора на нефтехимическом комбинате «Сполана-Нератовице» близ Праги за время наводнения отравились 19 человек. Среди пострадавших — спасатели, пожарные и местные жители. Во время аварий, произошедших на химкомбинате, в атмосферу и в воду были выброшены тонны различных химикатов. Территория комбината во время недавнего катастрофического наводнения подверглась затоплению. И в течение двух недель произошло несколько выбросов хлора в атмосферу и в воду. В результате в воду попало 80 тонн хлора, а в атмосферу было выброшено несколько сотен килограммов ядовитого вещества. Кроме того, в реку утекло 30,5 т мазута и более 13 тыс. литров различных нефтепродуктов. В воду попало 50 кг канцерогенного дихлорэтана и 10 т серной кислоты. В воздух было выброшено 40 тонн этилена и 71 тонна углекислоты. До сих пор была не ясна ситуация с диоксином и ртутью. Спасательные работы, как ожидалось, завершатся 31 августа.

Правительство **Германии** выделило из фонда восстановления первый миллиард евро в качестве неотложной помощи предприятиям на востоке страны, пострадавшим от наводнения. Деньги были переведены в местные финансовые институты.

Серьезные экологические проблемы угрожали немецкому городу Дрездену. В воде Эльбы, в черте города, зафиксировано повышенное содержание тяжелых металлов.

Особенно много вредных веществ находилось в многотонных залежах ила, принесенного наводнением на улицы, площади и даже в здания в центре города. Кроме того, экологи опасались, что зараженный ил отравит водоросли и микроорганизмы в Эльбе, что приведет к нарушению экологического баланса.

После начавшегося отступления паводковых вод Эльбы в городах и других населенных пунктах оставались тысячи тонн мусора, появившегося из подвалов и затопленных домов. Только в Дрездене, по данным экспертов, необходимо было убрать примерно 35 тыс. т самых разнообразных отходов — от деревянных ящиков до пострадавших от воды телевизоров, стиральных машин, холодильников и других бытовых приборов. Это примерно в два раза больше, чем было собрано коммунальными службами города за весь предыдущий год. Властям Дрездена предстояли немалые расходы, если учесть, что уборка примерно 15 тыс. т мусора обходится городской казне в 5,5 млн евро. Без посторонней помощи в этом деле вообще не справиться. Именно поэтому из Берлина в Дрезден прибыли 70 мусоровозов. Помогали коммунальные службы и из других городов.

31 августа.

Германия. Правительство федеральной земли Саксония намерено еще в текущем году выплатить дополнительно два миллиарда евро в виде срочной помощи людям, которые пострадали от недавнего наводнения на Эльбе. Об этом заявил министр экономики Саксонии Мартин Гилло. Он назвал явно недостаточной сумму в 15 тысяч евро, которую могут получить фирмы и предприятия

в зоне природной катастрофы из специального фонда, создаваемого правительством ФРГ. Между тем первый миллиард евро из этого фонда уже поступил в восемь федеральных земель, по которым прокатилась волна паводка. Министерство экономики Германии сообщило в Берлине, что пострадавшие от наводнения фирмы могут рассчитывать также на прощение части долгов.

Чехия. «Флорэнс» — одна из самых пострадавших станций пражского метро. Главная задача — откачать всю воду. В Прагу приехала группа российских экспертов из МЧС России, Мосметростроя и столичного метрополитена. Советы россиян важны для чешских специалистов уже по той простой причине, что пражское метро построено по советским технологиям. От наших экспертов ждали помощи в решении самых сложных проблем.

На улицах Праги ситуация чуть проще. Разрушено 8 процентов города, восстановлением занималось 20 тысяч человек. Большинство жилых домов обещали отремонтировать до холодов. А занятия в пражских школах планировалось начать не 2, а 16 сентября.

1 сентября.

Вновь волна наводнений пришла в Европу. В Швейцарии в результате оползня погибли три человека. Особенно сильно от ливней и оползней пострадали северные и восточные районы Швейцарии. В ряде округов перекрыты автомобильные и железные дороги. Нарушено электроснабжение, затоплены подвалы и гаражи.

Опять залило города Чехии и Германии (в Германии под водой оказались наиболее пострадавший от прошлого наводнения Дрезден, а также Хемниц и другие районы Саксонии). В результате сильных дождей в федеральной германской земле Баден-Вюртемберг затоплены подвалы многих домов и из-за осыпей перекрыты улицы. По данным полиции, более всего пострадали Зюдбаден и округ Геппинген.

В результате продолжительного дождя в ночь на 1 сентября поднялся уровень воды в некоторых реках в Южной Чехии и в районе гор Крконоше. Наиболее критическая ситуация была на реке Влтава, в поселке Бржез, в Чешскобудейовицкой области на юге страны. Во второй половине дня на короткое время здесь была объявлена третья (высшая) степень опасности наводнения. Часть города Ческе-Будеевице оказалась затоплена, под угрозой находился и Чешский Крумлов. Причиной наводнения стало повышение уровня воды в небольших потоках, прежде всего Доброводском и Хвалшинском, а также горных речках.

Наводнение пришло и на юго-запад Польши, где из берегов вышли три реки — Стшегомка, Лешко и Пельчница. Десятки людей были эвакуированы из своих домов после того, как вышедшие в результате ливневых дождей реки затопили несколько деревень. По оценке властей, ситуация, сложившаяся близ города Валбжих (420 км к юго-западу от Варшавы) и других близлежащих городов, была весьма серьезной. Дороги и железнодорожные пути в этих районах затоплены, движение по ним прекращено.

3 сентября.

Чехия. Тысячи жителей Праги, пострадавшей от наводнения, вернулись в свои дома, покинув временные убежища, где они вынуждены были находиться в течение нескольких недель. Власти Чехии частично открыли для жителей столицы наиболее пострадавший от стихии район Праги — Карлин. Между тем тысячи пражан все еще не получили разрешения вернуться в места постоянного проживания, поскольку сотрудники службы по чрезвычайным ситуациям продолжали обследовать пострадавшие районы на предмет обнаружения возможной угрозы для людей. Эксперты не исключали, что в ходе проводимой проверки количество опасных для проживания зданий может увеличиться. По оценке властей, для обеспечения оставшихся без крова жильем необходимо по меньшей мере 5 тыс. новых квартир.

Германия. Германская прокуратура начала расследовать последствия небывалого наводнения на Эльбе. После постепенной нормализации ситуации и возвращения Эльбы в свое русло выяснилось, что стихийное бедствие оставило после себя не только разрушенные дома и дороги, но и множество спорных проблем и достаточно сложных вопросов. Так, следователи прокуратуры в округе Ангальт-Цербст начали допросы местных чиновников по поводу того, на каком основании имели место «самодеятельные» разрушения ряда защитных дамб. Прокуратура подозревала, что многомиллионный ущерб был нанесен наводнением еще и потому, что в ряде случаев власти сознательно шли на затопление «мелких» деревень и поселков ради «спасения более крупных городов».

После всех несчастий на Германию обрушилась очередная напасть: тучи комаров и мошки́. Причем не только «своих», привычных, но и занесенных ветрами с африканского и азиатского континентов, где насекомые отличаются повышенной агрессивностью. Нападения кровососов доводят людей буквально до исступления. Причем специалисты опасались, что «пришлые» насекомые несут с собой вирусы и микробы, против которых у европейцев нет иммунитета.

Специалисты в растерянности: мало того, что вследствие изменения климата многие виды мошкары найдут приют в центральных районах Европы, так происходят стремительные мутации на генном уровне, последствия которых пока совершенно непредсказуемы. Так, вместо обычного двухнедельного срока, в течение которого в оплодотворенных яйцах развивается и становится на крыло комариная молодь, теперь этот срок сократился до десяти дней. А тучи реющих в воздухе насекомых достигают буквально фантастических размеров, мешая видеть даже близлежащие предметы.

Особенно досаждали кровососы, залетевшие с другого континента. Если «европейские» комары сначала садятся на оголенный участок кожи, а уже потом вонзают хоботок и их можно успеть смахнуть, то пришлые кусают с лета. Главное, специалисты оказались совершенно не готовыми к такому бедствию. Традиционные способы борьбы с крохотными вампирами оказались малоэффективны.

Коричневая, зашламованная вода Эльбы покрывала сотни гектаров лугов на востоке Германии, образуя теплые прудики, полные планктона и фекальных бактерий, переливалась и в подвалы домов. Все это создавало идеальные условия для домашней мошкары.

Но самая большая опасность, по мнению специалистов, вирусы и микробы, которые насекомые приносят с собой. Не только экзотические микроорганизмы, против которых у европейцев нет иммунитета, вроде так называемого «западнонильского» вируса. Три года назад его каким-то образом занесло в США. Теперь он мутировал, приспособившись к белому человеку. Хотя для большинства людей непосредственной опасности он не представляет, но в этом году от него умерли 14 пожилых американцев, чей организм был ослаблен серьезными заболеваниями. Теперь, бьет тревогу журнал «Шпигель», «западнонильский» вирус появился и в Германии, но пока без жертв. Зато все более обильную жатву снимает малярия, от которой в Африке каждые 30 секунд умирает один ребенок. А в мире ежегодно 300 миллионов человек заболевают от укусов малярийного комара. Так что теплый климат, обусловивший вторжение в Европу летающих кровососов, считают немецкие эксперты, создал для Старого Света настоящую угрозу.

8—10 сентября.

8 сентября на юго-восток Франции обрушились невиданные ливни и грозы. За несколько часов город Оранж превратился в остров. Автомобильное движение было блокировано в долине Роны, где шесть километров дорог залило водой. Разрушено несколько мостов. Нарушено железнодорожное движение. Большая вода застала людей врасплох. Многие даже не успели забрать из дома необходимые вещи и документы. Река Видурль поднялась за ночь на четыре метра и снесла несколько мостов. Вода хлынула в дома, когда все спали. Накануне местные синоптики предупреждали, что на юг Франции движется мощный ураган. Людям посоветовали не выходить из домов и ни в коем случае не садиться за руль. Но многие люди проигнорировали штормовое предупреждение. В результате 16 человек погибли, 18 считались пропавшими без вести.

Под ударом стихии — три департамента на юге страны. В районах Воклюз, Эро и Гар эвакуированы более тысячи человек. Повсюду открылись кризисные центры. Пострадавшие ночевали в больницах и в школах. Здесь для них было приготовлено все: теплая одежда, еда и медикаменты. В спасательных и восстановительных работах были задействованы 1 тыс. 300 спасателей. В спасательной операции участвовали добровольцы, пожарные расчеты и парашютисты 2-го полка Иностранного легиона — у них в этом районе были учения. Если бы не военная техника — бронетранспортеры, машины-амфибии и вертолеты — жертв было бы гораздо больше.

Десятки населенных пунктов были отрезаны от внешнего мира. Шквальный ветер порвал линии электропередачи. Было размыто или затоплено 80 % шоссейных дорог, с большим опозданием ходили поезда. На квадратный метр суши вылилось более 400 литров осадков.

В дельте реки Роны, к юго-западу от Авиньона, в ночь на 10 сентября прорвало дамбу. В результате под водой почти полностью оказался маленький городок Арамон, который населяли 3 500 человек.

Города Вер-Пон-Дюгар и Вильвьей, городок Сомьер (3 тыс. 600 жителей), находящийся в среднем течении реки Видруль, пережили самое сильное за последние 44 года наводнение. А в городке Оранж уровень воды на улицах местами превышал 1 м. За сутки в этом районе выпало до 600 мм осадков.

К вечеру 10 сентября число погибших в результате наводнения и ливневых дождей достигло 20 человек. Еще 12 французов считались пропавшими без вести. В некоторых областях количество осадков превысило 650 мм на квадратный метр в течение суток. Такое количество является нормой для шести месяцев в этом регионе.

11 сентября.

Число жертв сильнейшего наводнения в юго-восточных департаментах Франции достигло 27 человек. Большинство погибших были обнаружены спасателями в затопленных домах. В спасательных работах и эвакуации десятков тысяч жителей были задействованы силы жандармерии, армейские подразделения, сотни единиц техники и вертолеты. В районе бедствия побывали глава французского правительства Жан-Пьер Раффарен и министр внутренних дел и внутренней безопасности Николя Саркози, они рассмотрели первоочередные меры помощи пострадавшим.

Юго-восток Франции находится в зоне «погодного риска», и крупные природные катаклизмы: ураганы, наводнения — угрожают этому региону особенно в конце лета и осенью. Каждый год, за исключением 1967-го, здесь наблюдались сильнейшие дожди. Их называют «севеннским феноменом» (Севенны — горы на юго-Востоке Франции), когда за несколько часов на каждый квадратный метр земли выпадает до 200 литров осадков. Но в этом году ливни были рекордными — до 500 и даже 650 литров на квадратный метр за сутки. Такое количество осадков в Париже, например, выпадает за год.

Метеорологи своевременно предупредили власти 5 южных департаментов о надвигающейся угрозе. Больше других пострадал район департамента Гар, между Нимом и Авиньоном. В ночь на 9 сентября, когда для Гара была объявлена 5-я высшая («красная») степень опасности, местные и национальные СМИ сразу же начали передавать предупреждения, но многие люди спали, не зная, что их дома начали погружаться в воду.

Причины европейского потопа.

Случившиеся в последние годы изменения в климате Земли привели к тому, что существовавшие в течение десятилетий погодные модели ныне перестали действовать. В результате европейские метеослужбы оказались неспособными дать точный прогноз погоды и, главное, предупредить о приближение стихийных бедствий. Немецкий метеоролог Йорг Каушельман, руководящий частной компанией по погодным прогнозам, обвинил государственную метеослужбу в неадекватности по части предсказания таких катастроф. Уже 11 августа проливные дожди стали реальностью, но спасательные службы приступили к работе лишь днем позже, когда несколько районов уже было затоплено.

На первых порах жители этих районов вынуждены были спасаться кто как мог, наблюдая за тем, как их дома скрываются под водой.

Наводнение в ряде районов Центральной и Восточной Европы, стало следствием необычного распределения высокого и низкого давления на пространстве европейского континента, сообщают ученые. Определяющий летнюю погоду антициклон с Азорских островов в начале июня, минуя Западную Европу, через Средиземное море достиг европейской части России и в течение двух месяцев приносил ей жаркую и сухую погоду. Потом этот антициклон разделился — часть его достигла России, а другая — зависла над районами Европы, расположенными к западу от Рейна. В итоге между Германией и Россией образовался гигантский коридор низкого давления, куда «засасывались» влажные массы воздуха, которые приносили проливные дожди.

Мощные наводнения в Европе, аномалии погоды на всех континентах не стали большой неожиданностью для ученых. Еще в прошлом году в ООН был подготовлен доклад, в котором были даны прогнозы последствий воздействия глобального потепления. Выводы специалистов были неутешительны: результаты потепления уже ощущаются почти повсюду. Для большей части Европы значительно выросла угроза наводнений. Ледники Альп и большие области вечной мерзлоты начинают таять и могут полностью исчезнуть к концу этого века. В Азии дела обстоят еще хуже. Высокие температуры, засухи, эрозия почвы нанесут большой ущерб сельскому хозяйству. Неизбежно повышение уровня моря и более сильные тропические циклоны. В Африке урожаи зерновых серьезно упадут, уменьшится количество питьевой воды. Осадки будут выпадать все реже, приводя к появлению новых пустынных районов. Правда, в Австралии некоторым регионам потепление пойдет на пользу, сделав сельское хозяйство более выгодным. Однако самые большие перемены произойдут в полярных областях. Толщина и площадь арктических льдов уменьшится, начнется таяние вечной мерзлоты.

Роль океана ученые считают главной в погодных аномалиях. Но не только Атлантического. Некоторые специалисты связывают глобальные изменения погоды метеоявлением под названием «Эль-Ниньо». Оно опять зарождается в Тихом океане, как и в 1997 году. Замечено значительное повышение температуры океанской воды. В направлении Южной Америки двигалась мощная струя нагретой воды — так называемая «волна Кельвина». Если «Эль-Ниньо» действительно ударит, то на юго-западе США и западе Латинской Америки начнутся наводнения.

Министр экологии ФРГ Юрген Триттин: «По меньшей мере уже точно установлено, что с момента начала проведения регулярных измерений в 19 веке и по сегодняшний день средняя температура воздуха по всему миру повысилась на 0,6 градуса. В то же время уровень моря вырос на 20 сантиметров. Кроме того, общее количество выпадающих осадков в Европе увеличилось в свою очередь на 10 процентов. Метеорологи видят в этом определенную зависимость. Однако то, что погода «сходит с ума» не без помощи человека, уже ни для кого не секрет. Глобальное потепление атмосферы может иметь катастрофические последствия для всего человечества».

Правда, существуют вполне обоснованные научные теории, доказывающие обратное, то есть что человек и его хозяйственная деятельность не причем. Известно, что в климате планеты происходили катастрофические колебания и в прошлом, когда никакой индустрии и в помине не было. Но это не избавляет человечество от обязанности сочетать заботу о климате с развитием технологий. В этом уверен эксперт в области проблем окружающей среды, депутат бундестага от СДПГ Эрнст Ульрих фон Вайцзекер. В немецких СМИ его именуют не иначе, как «олицетворением экологической совести Германии». Фон Вайцзекер, ссылаясь на данные исследований, пояснил: «Сегодня производится столько же промышленной продукции, как и 30 лет назад, но при этом расходуется лишь четверть энергии по сравнению с тем периодом. И эта тенденция сохраняется, это касается и снижения потребления горючего автомобилями, и меньшего расхода угля и газа для отопления жилья. Практически все промышленные отрасли становятся более экономичными. Это своего рода технологическая революция, она продолжается, но одной ее недостаточно. Позитивные эффекты, которых нам удастся достичь за счет совершенствования технологий, скажутся на климате лет через 50. Тогда как нынешние стихийные бедствия в Европе и аналогичные катастрофы, происходящие в других регионах мира, требуют экстренных, совместных действий всего человечества. И если нам удастся, особенно в технологическом отношении, вырваться немного вперед, — специалисты называют это «first mover advantages», то есть преимуществом «первого хода», — возможно, что наш пример побудит и американцев к действию».

Точно предсказывать наводнения человечество пока не научилось. Специалисты считают, что не нужно винить во всем глобальное потепление, а перестать селиться на пойменных территориях и заняться укреплением дамб и углублением речных русел.

Несмотря на существование различных гипотез, с той или иной степенью убедительности объясняющих механизмы происходящего «всемирного потопа», метеорологи сегодня сходятся во мнении, что непосредственной причиной выпадения этим летом аномального количества осадков в Европе стало поведение Азорского антициклона — устойчивой области высокого атмосферного давления над субтропической частью Атлантического океана в Северном полушарии. По мере роста температур на Земле испаряется и затем конденсируется все больше воды, что ведет ко все более сильным дождям. В глобальном масштабе такие тенденции несомненны. Они демонстрируют тот факт, что существующие государственные структуры неспособны развить общепланетную стратегию защиты физических основ современной жизни. Важную роль сыграл и ряд других факторов, в первую очередь искусственное спрямление рек. Еще одним фактором стало рискованное строительство на бывших поймах, что нарушило естественное распределение и сток вод.

Специалисты других профессий — строители, экологи, архитекторы-планировщики, инженеры-гидротехники — мыслят все же, как правило, более конструктивно. Проанализировав причины трагедии, они предлагают технические решения, конкретные меры и даже новые концепции, призванные пред-

отвратить подобные наводнения впредь или, по крайней мере, сделать их не столь разрушительными. Все дело в том, что считать случившееся в полном смысле слова стихийным бедствием можно лишь с большой натяжкой.

Георг Раст, эксперт в области гидротехники, сотрудник одной из крупнейших экологических организаций — Всемирного фонда дикой природы — считает: «Мы слишком интенсивно осушали и застраивали поймы, в результате заливные площади уменьшились более чем на три четверти. На Рейне, например, сохранилось менее 15 процентов естественных заливных площадей, на Одере и Эльбе положение хоть и лучше, но ненамного. Массам воды просто физически некуда деться. В этом и заключается главная проблема».

В то же время многие эксперты полагают, что катастрофическое наводнение нынешнего года в значительной мере является следствием серьезных просчетов в энергетической и градостроительной политике. Но это как бы глобальная проблема, а есть еще и ошибки, так сказать локальные. Да, предотвратить эту катастрофу было нельзя, однако ее, судя по всему, можно было предвидеть и, соответственно, принять меры, направленные на уменьшение ущерба. В Штутгарте и Карлсруэ, например, уже давно разработаны своего рода системы раннего оповещения о надвигающемся наводнении. Ректор Штутгартского университета Дитер Фритч считает катастрофу на Эльбе свидетельством вопиющей некомпетентности ответственных лиц. Это мнение разделяет и профессор Петер Франкенберг, министр образования и научных исследований федеральной земли Баден-Вюртемберг, по специальности географ: «На основе метеосводок можно было спрогнозировать количество осадков — причем на два—три дня вперед такие цифры достаточно надежны, а затем на базе ландшафтных моделей заранее определить, где, когда, какие уровни воды будут иметь место. Программные средства для таких расчетов существуют уже давно». Располагать подробной информацией заранее, за три дня до прихода высокой воды, это немалое преимущество, и его следовало использовать, — считает Дитер Фритч: «На основе компьютерной модели можно было заранее опробовать различные меры, направленные на минимизацию ущерба. Например, снести некоторые дамбы в сельской местности и тем самым предотвратить затопление городов. Я уверен, что такая возможность была».

Понятно, что для таких модельных расчетов необходим определенный объем исходной информации — о погоде, количестве осадков, форме и водном режиме русла реки, свойствах берегового грунта. Применительно к Эльбе все эти данные как раз имелись — и актуальные метеосводки, и подробный отчет университета Карлсруэ о реке и окружающем ландшафте. Но этот материал оказался невостребованным. К тому же паводки на Эльбе — проблема международная. Теперь стало ясно, сколь далека от совершенства координация действий между разными странами, с одной стороны, и между политиками и учеными — с другой.

Европа озаботилась точностью погодных прогнозов.

Ночью 29 августа с космодрома во Французской Гвиане была запущена ракета «Ариан-5» с двумя спутниками на борту. Один из них — MSG — самый крупный в Европе погодный спутник. Каждые пятнадцать минут он будет

представлять новую картинку о передвижении воздушных масс в районе Европы, Америки, Ближнего Востока и Северной Африки. Фактически его одного хватит, чтобы наблюдать за погодой на всем земном шаре. Причем прогнозы он будет давать с очень большой точностью. С его помощью Европейское космическое агентство планирует впервые замерить с геостационарной орбиты баланс излучений, приходящих к нашей планете и уходящих от нее. Это очень важно, ведь до сих пор никто не может дать ясного ответа на вопрос: кто виноват в глобальном потеплении и есть ли оно вообще?

Ученые давно пытаются предсказать будущие изменения климата, но неопределенность их прогнозов только увеличивается. Более того, ведущие ученые высказывают прямо противоположные мнения. Например, директор Института физики Земли им. Обухова РАН академик Георгий Голицын считает: «Нет сомнений, в потеплении виноват антропогенный фактор — об этом говорят наблюдения со спутников за уходящим с Земли тепловым излучением». Ему оппонирует академик Кирилл Кондратьев, возглавляющий НИЦ экологической безопасности РАН: «Современных данных просто недостаточно, чтобы сделать такой вывод. Глобальное потепление не может быть вызвано одним лишь «парниковым эффектом», а чтобы понять явление, необходимо изучать взаимодействие и обмен веществ между атмосферой, океаном, сушей, ледяным покровом и биосферой, т. е. различными частями климатической системы».

Новый спутник должен разрешить этот спор. Находясь на геостационарной орбите, он станет собирать уникальные сведения об излучении расположенной под ним области Земли. Излучение планеты складывается из двух потоков: солнечного света, который атмосфера отражает или рассеивает, и собственного теплового излучения, возникающего в том числе и от сожженного людьми топлива. До сих пор ученые не могут правильно посчитать баланс этих потоков, поскольку поведение облаков, всевозможных атмосферных аэрозолей и химических реакций между газами оказалось слишком непредсказуемым. В результате созданные ими модели климата — основа для прогноза — весьма неточны. Если же в течение многих дней измерять излучения с геостационарной орбиты, т. е. постоянно следить за одной и той же областью планеты, то можно получить надежный фундамент для последующих математических расчетов. До сих пор таких наблюдений никто не проводил. Спутник MSG оснащен телескопом с тремя зеркалами и детектором, способным измерять интенсивность излучения в 12 частотных диапазонах, включая инфракрасный. Кроме того, в состав климатического модуля входят широкополосный и коротковолновый детекторы. Вычитая их данные, можно получить общую интенсивность излучения в области средних волн. В результате удастся охватить весь спектр излучений.

«Изучать изменения климата жизненно важно для человечества, — говорит доктор Жак Руссель, координатор климатического проекта MSG. — Сжигая ископаемое топливо, люди изменяют состав атмосферы Земли и влияют на тепловой баланс планеты, что неизбежно сказывается на климате. С помощью эксперимента по изучению баланса излучений мы собираемся узнать

много нового о поведении нашей сложной климатической системы и улучшить предсказания изменения климата».

В свете последних событий в Европе, связанных со стихийными бедствиями, перед учеными встала задача прогнозирования и анализа наводнений и других природных катаклизмов. Прежде всего требуется определить, являются ли паводки следствием глобального потепления или же это — единовременное событие.

Специалисты из университета Де Монтфорт в городе Лестере, Великобритания, разработали специальный программный пакет, который позволит определять уровень воды в реках и озерах. Принцип действия системы достаточно прост — сигнал от спутника отражается от водной глади, после чего улавливается приемниками и по времени прохождения сигнала вычисляется уровень воды. Однако до недавнего времени такой метод был практически бесполезным из-за большой погрешности, связанной с мешающим воздействием посторонних сигналов.

Теперь же усовершенствованная версия системы позволит высчитывать уровень воды с максимальной точностью, используя специальный радарный высотомер. Кроме этого, система постоянно обращается к базам данных, содержащим архивы сведений об уровне воды за последние 10 лет. Ученые полагают, что таким образом эксперты могут давать очень точные прогнозы наводнений, а также указывать районы затопления.

Первой рекой, подвергшейся исследованию, стала Амазонка, которая является одним из важнейших объектов для исследования, поскольку во многом от нее зависит климат материка. В скором времени ученые начнут исследования других водных структур.

Река Лена в районе г. Ленска, май 2001 г.

Ледовая обстановка в районе Якутска. Фото с борта спутника Земли

Наводнение в Якутии, май 2001 г., затопленные дома

Наводнение в Якутии, май 2001 г.

Затопленный Ленск, май 2001 г.

На улице затопленного Ленска, май 2001 г.

Якутия, май 2001 г., жители Ленска спасаются на крышах домов

Вода на улицах Ленска, май 2001 г.

Эвакуация жителей Ленска с крыш домов, май 2001 г.

Эвакуация жителей затопленного Ленска, май 2001 г.

Затопленный Ленск, май 2001 г.

Затопленные цистерны с горючим, Ленск, июнь 2001 г.

Один из районов восстановленного Ленска, сентябрь 2001 г.

Восстановленный Ленск, сентябрь 2001 г.

Построенная церковь, Ленск, сентябрь 2001 г.

Восстановительные работы в Ленске, сентябрь 2001 г.

С. К. Шойгу в Ленске, лето 2001 г.

Восстановительные работы на дамбе Ленска, 2001 г.

Адыгея, р. Лаба, 22 июня 2002 г.
(Из фонда МПР России по Республике Адыгея)

Адыгея, вал на реке Белая, июнь 2002 г.
(Из фонда МПР России по Республике Адыгея)

Даже малые реки юга России несли разрушение, июнь 2002 г.

Наводнение на юге России, июнь 2002 г., разрушенный мост

Реки вышли из берегов, юг России, июнь 2002 г.

Над затопленными населенными пунктами, июнь 2002 г.

Катастрофическое затопление на юге России, июнь 2002 г.

В ожидании помощи, юг России, июнь 2002 г.

Наводнение на юге России, июнь 2002 г., временный лагерь для пострадавших

Спасение на крыше дома, июнь 2002 г., Ставропольский край

Помощь пострадавшим от наводнения, юг России, июнь 2002 г.

Пункт питания для пострадавших, Ставрополье, июнь 2002 г.

Переход через поток, КЧР,
июнь 2002 г.

Абрау-Дюрсо, 11 августа 2002 г.

На улицах Новороссийска,
8 августа 2002 г.

Облачные системы в первый период
наводнения на Северном Кавказе,
17 июня 2002 г.

Облачные системы в период второй
волны дождевого паводка,
26 июня 2002 г.

Глава 2

Ущербы от наводнений и финансирование работ по ликвидации последствий стихийных бедствий

2.1. Ущербы от наводнений

При наводнениях различают прямой и косвенный ущербы.

Виды прямого ущерба:

- гибель людей и потеря здоровья;
- повреждения и разрушения жилых и производственных зданий, железных и автомобильных дорог, линий электропередачи и связи;
- гибель скота и урожая сельскохозяйственных культур, уничтожение сырья, топлива, продуктов питания, кормов, удобрений и т. п.;
- затраты на эвакуацию населения и перевозку материальных ценностей;
- смыв плодородного слоя почвы;
- затраты на приобретение и доставку в пострадавшие районы продуктов питания, строительных материалов, кормов для скота и др.

Виды косвенного ущерба:

- сокращение выработки продукции;
- временное прекращение работы транспортных коммуникаций;
- ухудшение условий жизни населения;
- увеличение расходов на содержание зданий и др.

Прямой и косвенный ущербы обычно находятся в соотношении 70 % и 30 %.

Наводнения порой сопровождаются пожарами. Попадающие в зону затопления здания повреждаются: гниет дерево, отваливается штукатурка, выпадают кирпичи, подвергаются коррозии металлические конструкции и пр., а главное,

из-за разжижения и размыва грунта под фундаментом происходит неравномерная осадка зданий и, как следствие, появляются трещины. Опыт показывает, что при сравнительно частых затоплениях (1 раз в 3-4 года) срок между капитальным ремонтом кирпичного здания уменьшается на 15 лет, а стоимость ремонта обходится в три раза дороже. После каждого значительного затопления балансовая стоимость деревянного здания падает на 5—10 %, а шоссейных и железных дорог — на 8—12 %. Из-за неравномерной осадки грунта происходят частые размывы канализационных и водопроводных труб, электрических, телевизионных и телеграфных кабелей и пр.

Размер ущерба определяется прежде всего высотой и продолжительностью стояния опасных уровней воды, площадью затопления, временем года, в которое происходит наводнение. Суммарный ущерб определяется также степенью экономического развития территории, плотностью и ценностью застройки. Чем плотнее застройка, тем больше ущерб в пересчете на 1 га затопленной площади.

Прямой ущерб — это разрушение хозяйственных объектов, гибель людей и домашних животных, затопление сельскохозяйственных посевов, городов и поселков, эвакуация населения из зоны затопления. Прямой экономический ущерб рассчитывается через «цену» жизни, стоимость содержания инвалидов и восстановительных работ. Например, для среднего жителя СССР в середине 80-х гг. «цена» жизни составляла 350 тыс. руб., а в среднем по миру — 120 тыс. долларов США.

Косвенный экономический ущерб определяется стоимостью недополученной продукции разрушенных предприятий, снижением качества продукции смежников, вынужденных использовать иные варианты снабжения и транспорта и т. д. Например, наводнение на Черноморском побережье Краснодарского края вывело из строя участки железнодорожного полотна, из-за чего были сорваны поставки нефтепродуктов, перевозимых по железной дороге. Отгрузка нефтепродуктов из порта Новороссийска была задержана, как минимум, на неделю. Торговцы нефтью заявляли, что поднимут цены в том случае, если не будут иметь возможности загружать танкеры две недели подряд.

Различные классификации по оценке материального ущерба от воздействия опасных и неблагоприятных процессов порой могут быть несопоставимы. Одни оценивают степень опасности либо в рублях без указания курса валюты, либо в долларах США без учета уровня развития экономики России. С точки зрения ряда экономистов, наиболее обоснованным представляется подсчет ущерба, измеряемый размером минимальной оплаты труда. Основываясь на рекомендациях МЧС России и учитывая разработанные классы состояния экосистем, нормой эти экономисты предлагают считать такое проявление опасных и неблагоприятных процессов, когда материальный ущерб не превышает 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда, риском — от 1 тысячи до 0,5 млн минимальных оплат труда, кризисом — от 0,5 млн до 5 млн таких оплат, а бедствием — свыше 5 млн минимальных размеров оплат труда.

Все эти подходы отражают социально-экономические приоритеты в определении ущерба. В то же время другие считают, что с экологических позиций

они представляются недостаточно корректными. Вероятно, надо все-таки считать не «цену» жизни, а затраты на природоохранные и инженерные мероприятия, обеспечивающие сохранение этих жизней и комфортные условия проживания. Сказанное в первую очередь относится к территориям городских агломераций и промышленных районов, то есть к территориям с высокой концентрацией населения. Экономический критерий может быть использован и для оценки затрат на поддержание нормального функционирования экосистемы территорий сельскохозяйственного использования. В настоящее время единой схемы таких оценок не существует. Экономический анализ сводится к оценке затрат на конкретные мероприятия, и то на базе реальных финансовых возможностей, зачастую не обеспечивающих желаемого природоохранного эффекта.

В нашей стране только сейчас создается информационная система страхования от опасных природных процессов, и социальные критерии оценки состояния экосистем при воздействии опасных гидрологических процессов еще разработаны не в полной мере.

Величина ущерба зависит от высоты и скорости подъема уровня воды, площади затопления, длительности стояния воды и пр. По этим показателям наводнения подчас делят на 4 категории:

- низкие (с незначительным материальным ущербом) — на равнинных реках нашей страны они бывают 1 раз в 5—10 лет;
- высокие (с большим материальным ущербом) — 1 раз в 20—25 лет;
- выдающиеся — 1 раз в 50—100 лет;
- катастрофические — 1 раз в 100—200 лет.

В большинстве случаев при наводнениях учитывается прямой ущерб, связанный с непосредственным физическим контактом паводковых вод с хозяйственными объектами, и величина ущерба определяется затратами на восстановление хозяйства или текущей рыночной стоимостью разрушенных (или нарушенных) хозяйственных объектов. Таким же образом оценивается ущерб от нарушения или разрушения жилых построек и имущества, находящегося в них, а также от разрушения мостов, автомобильных и железных дорог, линий связи и электропередачи, газо- и нефтепроводов.

В сельском хозяйстве ущерб определяется в большинстве случаев потерями сельскохозяйственной продукции, затратами на восстановление нарушенного плодородия почв.

В прямой ущерб включают также затраты на выплаты по страхованию имущества в случае стихийных бедствий, единовременные выплаты денежных и натуральных пособий, а также затраты на организацию спасательных мероприятий, строительство временных защитных сооружений и т. п.

Значительно реже определяется и учитывается косвенный ущерб, который представляет собой потери из-за нарушения хозяйственных связей, спада производства, торговых и банковских операций и т. п.

Косвенный ущерб, методики подсчета которого до сих пор практически отсутствуют, может сказываться точно также, как и прямой, в течение многих лет после наводнения. С учетом изложенного приводимые ниже цифры ущерба можно считать скорее заниженными, нежели завышенными.

Между тем наметить необходимые противопаводковые мероприятия можно только при достоверных данных о масштабах урона. Это относится как к созданию инженерно-технических сооружений, так и к ведению хозяйства в паводковых зонах таким образом, чтобы в случае стихийного бедствия свести ущерб к минимуму.

Якутия (май 2001 г.)

В зону затопления попало 87 населенных пунктов, с числом жителей более 400 тысяч человек. Без крова, имущества и средств существования осталось около 25 тысяч человек. Были эвакуированы 50 305 жителей. Всего по республике было затоплено и разрушено 8 632 жилых домов и 121 объект социальной сферы. В городах и поселках пострадало 53 школы, из которых 8 восстановлению не подлежали. Полностью были выведены из строя 703,7 км высоковольтных линий электропередачи, 208 трансформаторных подстанций, 10 дизельных электростанций и 102 опоры. Уничтожены водой 97 котельных и ленская нефтебаза. В результате разрывов резервуаров на ленской нефтебазе произошла утечка нефтепродуктов из государственного резерва Правительства Российской Федерации на сумму около 100 млн рублей. Погибли 7 человек, трое считаются пропавшими без вести. Общий ущерб составил 6,7 млрд рублей.

Иркутская область

Май 2001 г. В зону подтопления попали 7 районов области, более 3 тысяч жилых домов, в которых проживали свыше 22 тысяч человек. Было эвакуировано порядка 1000 человек. Ущерб от майского паводка в Иркутской области превысил 200 млн руб.

Июль 2001 г. Было подтоплено 63 населенных пункта. Больше всего пострадали Черемховский, Усольский районы, Ангарское муниципальное образование, города Зима и Иркутск. В общей сложности подтопленными оказалось 4 635 домов, в которых жили более 19 тысяч человек. Вода подтопила 33 подстанции, 17 школ и дошкольных детских учреждений, 7 больниц и поликлиник, 7 километров линий связи. Водная стихия затопила или унесла по течению тысячи жилых домов, успела разрушить несколько десятков мостов и дамб, размыла 50 км автомобильных дорог и 200 км железнодорожных путей, почти четыре тысячи домов были разрушены до основания.

Пострадали более 300 тысяч человек. По официальным сведениям, погибли 8 человек. По всей области пришлось эвакуировать более пяти тысяч человек. Общий ущерб июльского наводнения оценивался в 2 миллиарда рублей.

Приморье (август 2001 г.)

Стихийное бедствие затронуло 17 районов края, было подтоплено 3 836 домов, разрушено и повреждено 110 мостов, 833 км дорог, девять дамб. В целом по краю было подтоплено 1 448 квадратных км территории, на которых постоянно проживало более 80 тысяч человек, 11 человек погибли. В той или иной степени разрушено 1 337 частных домов, залито 690 подвалов и первых этажей многоэтажек. Вода нанесла урон сельскохозяйственным угодьям и частным огородам на площади 601 тысяча гектаров.

Ущерб, нанесенный наводнением, был оценен в 1,588 миллиарда рублей.

Зимнее наводнение на Кубани (январь 2002 г.)

Пострадало до 150 тыс. человек, повреждено 1 178 и разрушено 325 жилых домов, затоплено до 600 объектов нефтепромыслов. Человеческих жертв не было. Вода залила почти 75 тысяч гектаров земли, в том числе около 50 тысяч га сельхозугодий с озимыми культурами. Ущерб превысил 2 млрд рублей.

Наводнение на юге России (июнь 2002 г.)

Наводнение затронуло 9 субъектов Российской Федерации (Краснодарский край, Ставропольский край, Республика Адыгея, Чеченская республика, Кабардино-Балкарская республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская республика, Республика Северная Осетия — Алания).

В зоны затопления попало более 380 тыс. человек, погибло 114 человек. В 377 населенных пунктах 66 районов 9 субъектов Российской Федерации было разрушено более 13 тыс. жилых домов, 80 объектов ЖКХ, 231 км водовода, 41 водозабор. В результате поисково-спасательных работ были спасены 62 тыс. человек, эвакуированы в безопасные места 106 тыс. человек. Повреждено около 46 тысяч домовладений, 316 объектов ЖКХ, 298 школ, 157 больниц.

Вышедшие из берегов реки повредили, а во многих случаях просто уничтожили почти 2 000 километров автомобильных дорог, 270 автомобильных, четыре железнодорожных и 174 пешеходных моста, 1 200 километров линий электропередачи и 283 километра газопроводов, 348 км водозащитных дамб.

Было нарушено электроснабжение 335 населенных пунктов, без природного газа остались 193, без связи — 237 населенных пунктов.

Посевы сельхозкультур и многолетние насаждения погибли на площади 148,7 тыс. га. Погибло более одного миллиона сельскохозяйственных животных.

Ущерб составил более 15 млрд рублей.

Черноморское побережье (август 2002 г.)

В зоне затопления оказались более 7 000 жилых домов и административных зданий. Повреждено 4 968 и разрушено 447 жилых домов. Повреждено 55 объектов ЖКХ, 26 мостов, 5,5 км автомобильных дорог, 5 водозаборов, отключено 19 трансформаторных подстанций. Эвакуировано 2 000 человек. Погибло 59 человек. Всего в зоне бедствия оказались 30 тысяч человек. Общий ущерб от наводнения составил более одного миллиарда 700 млн рублей.

2.2. Финансирование работ по ликвидации последствий наводнений

Финансовые принципы, на которых построена ликвидация последствий стихийных бедствий, достаточно просты и в то же время сложны и запутанны. Спасательные или поисковые работы, осуществляемые силами самого МЧС России, выполняются за счет бюджетных средств, выделяемых этому ведомству. Впрочем, из бюджета отдельно оплачиваются расходы МЧС России, связанные с установлением авиамостов в зону бедствия. А вот восстановительные

работы проходят по балансам других ведомств. В случае с восстановлением жилья — это «головная боль» Госстроя и региональных властей.

В принципе, в бюджетах всех уровней на случай чрезвычайных ситуаций должны создаваться резервные фонды. Однако на практике природные катаклизмы часто влекут за собой расходы, сопоставимые с отдельными статьями даже не региональных бюджетов, а федерального. Например, события на реке Лене в Якутии 2001 года обошлись федеральному бюджету в 7 млрд руб., а наводнения на юге 2002 года стоят и того больше — более 16 млрд руб.

Вопрос финансирования работ по ликвидации последствий наводнений весьма болезнен, ибо часто требует немедленного решения в условиях отсутствия необходимых средств. Их начинают на местах изыскивать в местных бюджетах, которые часто откладывают весьма скромные средства на ликвидацию стихийных бедствий, а неожиданно возникшие потребности часто превышают их на порядки. В решении этого вопроса есть еще немало белых пятен, что особенно проявилось при финансировании работ по ликвидации последствий наводнений в Якутии и на юге России.

Базовым документом при определении размеров ущерба и порядка финансирования является постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 октября 2000 г. № 810

О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Правила выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

2. Министерству финансов Российской Федерации обеспечить поддержание на лицевом счете Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий оперативного резерва финансовых средств в размере не менее 0,2 процента установленного в федеральном бюджете объема резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

3. Признать утратившими силу:

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 1997 г. № 576 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последст–

вий стихийных бедствий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 20, ст. 2304);

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 863 «О внесении дополнения в Правила выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3526).

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Касьянов

ПРАВИЛА
выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

1. Настоящие Правила устанавливают порядок выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее именуется — резервный фонд).

2. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются — чрезвычайные ситуации) производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

При недостаточности указанных средств федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда. В обращении должны быть указаны данные о количестве погибших и пострадавших людей, размере материального ущерба, размере выделенных и израсходованных на ликвидацию чрезвычайной ситуации средств организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, страховых фондов и иных источников, а также о наличии у них резервов материальных и финансовых ресурсов.

Обращение, в котором отсутствуют указанные сведения, возвращается без рассмотрения.

3. По поручению Правительства Российской Федерации Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок со дня выхода указанного поручения рассматривают вопрос о выделении средств из резервного фонда.

Для рассмотрения этого вопроса обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, в том числе заключение Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-комму-

нальному комплексу, если имеются объекты с разрушениями и повреждениями основных конструктивных элементов (далее именуются — обосновывающие документы).

Перечень и содержание обосновывающих документов определяются инструкцией, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

По результатам рассмотрения обосновывающих документов Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно вносят в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения.

Если обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение месяца со дня выхода соответствующего поручения Правительства Российской Федерации не представил обосновывающие документы, то Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий докладывает об этом в Правительство Российской Федерации и вопрос об оказании помощи не рассматривается.

4. Средства из резервного фонда выделяются на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций территориального, регионального, федерального и трансграничного уровня в соответствии с установленной классификацией чрезвычайных ситуаций.

5. Основанием для выделения средств из резервного фонда является решение Правительства Российской Федерации, в котором указываются общий размер ассигнований и их распределение по проводимым мероприятиям. При выделении средств для финансирования аварийно–восстановительных работ на пострадавших объектах в решении Правительства Российской Федерации указывается пообъектное распределение этих средств.

6. Средства из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

а) проведение поисковых и аварийно–спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;

б) проведение неотложных аварийно–восстановительных работ на объектах жилищно–коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

в) закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;

г) развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;

д) оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;

е) оказание гуманитарной помощи.

За счет средств резервного фонда в установленном порядке осуществляется погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации. В случае невозможности использования государственных жилищных сертификатов разрешается выплата компенсаций за утраченное жилье в соответствии с действующими в Российской Федерации социальными нормами.

Использование средств из резервного фонда на другие цели запрещается.

7. Министерство финансов Российской Федерации осуществляет перечисление средств из резервного фонда для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан не позднее месяца со дня принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения, а для финансирования других мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами, — не позднее двух месяцев.

8. В целях повышения оперативности проведения неотложных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий использует оперативный резерв финансовых средств, поступающих на лицевой счет Министерства, открытый в органах федерального казначейства.

9. Средства оперативного резерва в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации направляются на осуществление следующих мероприятий:

а) проведение поисковых и аварийно–спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

б) закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;

в) развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;

г) возмещение расходов, связанных с привлечением в установленном порядке сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвы чайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для проведения экстренных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и оценки причиненного ущерба.

Использование оперативного резерва финансовых средств на другие цели не допускается.

10. Министерство финансов Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий организует учет и осуществляет контроль за целевым расходованием средств из резервного фонда, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют Министерству финансов Российской Федерации в установленном порядке отчеты о расходовании указанных средств.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в установленные сроки представляет в Министерство финансов Российской Федерации сводную квартальную и годовую отчетность о расходовании средств из резервного фонда, выделенных в его распоряжение.

11. Финансирование последующих мероприятий по восстановлению объектов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет собственных средств организаций, средств соответствующих бюджетов и других источников, а в случае необходимости по решению Правительства Российской Федерации — за счет государственных инвестиций, предусматриваемых в установленном порядке в федеральном бюджете.

После наводнения в Якутии (май 2001 г.)

27 мая вице-премьер Якутии Александр Акимов сообщил, что в республике пострадали 42 тыс. жителей в более чем 70 населенных пунктов в 17 районах республики. Общий материальный ущерб оценивался им в 7,5 млрд руб. (из них около 6 млрд — убытки населения). Это третья часть всего республиканского

бюджета. В эту сумму вошли только убытки, связанные с инфраструктурой: разрушенное жилье, объекты жилищно-коммунального хозяйства, больницы. Это была приблизительная оценка. Подтвердить свои выкладки соответствующими документами якутские власти могли далеко не полностью. Количество пострадавших, например, «уточнялось» (причем исключительно в сторону увеличения) даже по ходу работы аудиторов в республике. В итоге с изначальных 24 тыс. человек оно выросло почти до 39 тыс., а на день окончания проверки Счетной палатой их было уже 40 808 человек, или 12 887 семей.

Поскольку в России нет законов, устанавливающих четкие критерии для отнесения имущества к категориям «частично» либо «полностью» утраченного, местные власти придумали их сами. Например, в Ленском улусе ущерб определялся по отметке уровня воды. При 100-процентном затоплении (независимо от реального урона) выплачивалось 50 тыс. руб. на семью, а если слой воды составил менее 50 сантиметров, то выдавали лишь тысячу рублей на каждого ее члена.

30 мая на пресс-конференции председатель Госстроя России Анвар Шамузафаров привел другую сумму ущерба, нанесенного наводнением в Якутии, — более 5,5 млрд руб. Он также сообщил, что уничтожены квартиры 3,2 тыс. семей, из них 2 692 — в Ленске. АК «АЛРОСА» взяла на себя обязательство самостоятельно обеспечить финансирование строительства квартир для 1 200 семей своих работников. Жилье для 2 000 семей будет построено за счет средств федерального бюджета. Решено, что правительство Якутии сосредоточится в первую очередь не на строительстве жилья, а на восстановлении системы жилищно-коммунального хозяйства, электро- и водоснабжения, объектов социальной сферы. На эти цели из бюджета Якутии потребуется примерно 1,5 млрд руб. А. Шамузафаров сообщил также, что, по предварительным данным, на строительство квартир для 2 000 семей потребуется 900 млн руб. «Мы исходим из того, что цена 1 кв. метра построенной площади не превысит 10 тыс. рублей», — сказал он.

19 июня правительство Якутии передало в Минфин России окончательные данные о размере ущерба от весеннего паводка. В ходе паводка было полностью или не менее чем на 25 % разрушено 2 978 жилых домов, из них 680 домов города Ленска. Исполнительный директор правительственного управления по ликвидации последствий наводнения Александр Канин заявил, что окончательная сумма ущерба составляет 5,09 млрд рублей.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 22 июня 2001 г. N 478
г. Москва

О комплексе мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)

В целях ликвидации последствий стихийного бедствия в Республике Саха (Якутия) и в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвы–

чайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Определить Правительство Республики Саха (Якутия) государственным заказчиком осуществляемых за счет средств федерального бюджета работ по строительству жилья, восстановлению объектов жилищно–коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, социально–культурного и бытового назначения и берегоукрепительных объектов, находящихся в собственности Республики Саха (Якутия), а также в муниципальной собственности.

2. Правительству Республика Саха (Якутия):

- до 1 октября 2001 г. обеспечить жильем за счет средств федерального бюджета 2 000 семей, полностью лишившихся жилья, в соответствии с федеральным стандартом социальной нормы площади жилья;
- совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу определить без проведения конкурса поставщиков материалов, строительных конструкций, быстровозводимых жилых домов и генеральных подрядчиков, обеспечить до 1 октября 2001 г. восстановление первоочередных объектов жилищно–коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, социально–культурного и бытового назначения, а также проведение капитального ремонта пострадавшего муниципального и частного жилищного фонда.

Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу на основании договора с Правительством Республики Саха (Якутия) обеспечить контроль за ходом строительных и восстановительных работ.

3. Министерству финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации выделить в 2001 году Правительству Республики Саха (Якутия) средства на приобретение домов заводского изготовления, строительство жилья и объектов сопутствующей инженерной инфраструктуры, а также на погашение бюджетных ссуд в размере до 880 млн. рублей, в том числе:

- до 600 млн рублей за счет дополнительных доходов, предусмотренных на финансирование государственных капитальных вложений в Федеральной адресной инвестиционной программе на 2001 год для предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и для строительства в зоне БАМа нового жилья взамен ветхого, — в виде субвенций на жилищное строительство, а также на погашение бюджетных ссуд;
- до 280 млн рублей за счет дополнительных доходов федерального бюджета, предусмотренных по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней», — в виде дотации.

4. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерству финансов Российской Федерации совместно с Правительством Республики Саха (Якутия) в 2–недельный срок внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения о выдаче государственных жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья в результате наводнения в Республике Саха (Якутия), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. N 982 «Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 42, ст. 3983).

5. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий сти–

хийных бедствий на основе представленных Правительством Республики Саха (Якутия) согласованных с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу расчетов объемов восстановительных работ на объектах образования, здравоохранения, социально–культурного и бытового назначения внести в Правительство Российской Федерации предложения о финансировании указанных работ в 2001 году за счет средств федерального бюджета.

6. Принять к сведению, что Правительство Республики Саха (Якутия) осуществит финансирование работ по восстановлению жилья и объектов жилищно–коммунального хозяйства за счет средств бюджета Республики Саха (Якутия) в размере до 1200 млн рублей.

Министерству финансов Российской Федерации в 2001 году выделить Правительству Республики Саха (Якутия) бюджетную ссуду в размере до 1200 млн рублей на финансирование указанных работ.

7. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству имущественных отношений Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации и Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу совместно с другими федеральными органами исполнительной власти внести в Правительство Российской Федерации предложения о финансировании восстановительных работ на объектах федеральной собственности, пострадавших в результате наводнения.

8. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством природных ресурсов Российской Федерации внести в Правительство Российской Федерации предложения о финансировании первоочередных дноуглубительных работ и работ по восстановлению русловыправительных сооружений на объектах федеральной собственности.

9. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации внести в III квартале 2001 г. в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2001 год».

10. Правительству Республики Саха (Якутия) образовать комиссии и в месячный срок согласовать списки пострадавших граждан, которым выделяются средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на оказание единовременной материальной помощи.

11. Принять предложение Пенсионного фонда Российской Федерации о выделении 80 млн. рублей на оказание адресной материальной помощи неработающим пенсионерам и 3,4 млн рублей на восстановление помещений отделений Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Саха (Якутия).

12. Министерству финансов Российской Федерации на основании утвержденных Правительством Республики Саха (Якутия) списков пострадавших граждан, являющихся владельцами целевых чеков на приобретение легковых автомобилей в 1993—1995 годах и целевых вкладов на приобретение легковых автомобилей, представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон «О государственных долговых товарных обязательствах», предусматривающих погашение в 2001 году в первоочередном порядке указанных чеков и вкладов.

13. Министерству труда и социального развития Российской Федерации совместно с Фондом социального страхования Российской Федерации и Правительством Республики Саха (Якутия) осуществить финансирование мероприятий по обеспечению на период до 1 октября 2001 г. отдыха и оздоровления 4,1 тыс. детей из населенных пунктов Республики Саха (Якутия), пострадавших от наводнения.

14. Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве Российской Федерации обеспечить оперативное рассмотрение вопросов, связанных с безвозмездными поставками продуктов питания и товаров потребительского спроса для населения Республики Саха (Якутия), пострадавшего от наводнения.

15. Министерству путей сообщения Российской Федерации и Министерству транспорта Российской Федерации выделять в июле — сентябре 2001 г. в первоочередном порядке подвижной состав, обеспечивать бесперебойную перевозку в г. Ленск и другие населенные пункты Республики Саха (Якутия) строительных конструкций, строительной техники и оборудования и осуществлять контроль за их доставкой.

16. Министерству транспорта Российской Федерации:

- обеспечить до 1 сентября 2001 г. восстановление разрушенных участков федеральной автомобильной дороги Якутск — Магадан («Колыма»);
- обеспечить выделение средств, предусмотренных в резерве на увеличение размеров субвенций и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, и направить их на финансирование работ по восстановлению находящихся в собственности Республики Саха (Якутия) автомобильных дорог общего пользования, подвергшихся разрушению в результате наводнения в мае 2001 г., на основании представленных Правительством Республики Саха (Якутия) материалов об ущербе, нанесенном дорожному хозяйству.

17. Министерству природных ресурсов Российской Федерации, Правительству Республики Саха (Якутия), Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации внести в июле 2001 г. в Правительство Российской Федерации согласованные предложения о строительстве противопаводковых защитных сооружений в гг. Ленске, Олекминске и Якутске.

18. Принять к сведению, что акционерная компания «АЛРОСА» выделит средства в размере до 3 млрд рублей на проведение работ по ликвидации последствий наводнения в Республике Саха (Якутия) и осуществит финансирование мероприятий по обеспечению жильем 1 200 семей за счет привлечения в установленном порядке кредитов Сберегательного банка Российской Федерации.

19. Правительству Республики Саха (Якутия) и Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу подготовить предложения о порядке распоряжения вновь построенным жильем.

20. Расходование средств, выделяемых Правительству Республики Саха (Якутия) из федерального бюджета, осуществляется в порядке, определенном статьей 53 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2001 год».

21. Правительству Республики Саха (Якутия) обеспечить целевое использование выделенных из федерального бюджета средств.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Касьянов

Российское правительство по заявке Якутии выделило республике 888 государственных жилищных сертификатов. Для их выдачи еще в июне были составлены и утверждены поименные списки семей, лишившихся из-за наводнения жилья и желающих обрести его за пределами Якутии (всего 2 712 человек). А когда результаты раздачи проверили (выборочно) аудиторы Счетной палаты, они выявили 64 случая получения сертификатов людьми, не имеющими на это права.

К сожалению, еще многие проблемы, связанные с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, не имеют законодательного обоснования. Среди них не урегулированы имущественные вопросы, например, связанные с собственностью на жилье, страхованием, постоянной регистрацией. Ведь даже решение о передаче построенных в Якутии домов в собственность пострадавших граждан противоречит федеральному закону о приватизации, который разрешает ее в отношении жилья (бесплатно) только один раз.

Пробелы законодательного характера выявились и при организации строительства разрушенного Ленска. В работах по ликвидации последствий наводнения в Ленске сразу было потеряно много времени. Такой вывод сделал глава правительственной комиссии, руководитель МЧС России С. Шойгу после первого осмотра пострадавшего города 2 июля 2001 года. Медлительность с принятием решения о развертывании работ в немалой степени была обусловлена отсутствием разработанного законодательства по чрезвычайным ситуациям. Например, чтобы проплатить подрядчикам федеральными деньгами необходимо объявить тендер и принимать заявки в течение 45 дней, что резко увеличивает сроки проведения восстановительных работ. Это было учтено в постановлении Правительства Российской Федерации по ликвидации последствий наводнения в Якутии.

Оценить ущерб оказалось довольно сложно, поскольку архивы бюро технической инвентаризации Ленска были затоплены. В иных случаях частные владельцы домов, артелей и кооперативов просто были не согласны с оценкой своих потерь и не соглашались на снос своих полуразрушенных строений, препятствуя развертыванию строительных работ. Так что если и далее действовать по закону, то, учитывая ущерб в 3,6 млрд руб. (по остаточной стоимости), необходимо оценить еще и стоимость восстановительных работ. А главное — доказать ее реальность в Минэкономразвития и Минфине России. Ход финансирования Минфином России восстановительных работ не соответствовал потребности ни по срокам, ни по объемам. Якутии было выделено две ссуды на 660 млн рублей, причем лишь в июне. Оставалось два с небольшим месяца, а очередную ссуду в 500 млн руб. предполагалось выделить в июле. Очевидно, что финансовые ресурсы нужны были еще в конце мая — начале июня, когда должны были заключаться контракты на поставку домов, строительных материалов, а также обеспечение завоза необходимого количества рабочих.

После наводнения на юге России (июнь 2002 года) наиболее пострадавшими регионами были Краснодарский и Ставропольский края.

Краснодарский край.

Цифры ущерба по краю варьировались, по разным оценкам, от 3,5 до 4 млрд рублей. Если брать только первоочередные расходы, которые регламентированы 810-м Постановлением Правительства РФ, то финансироваться должны были расходы на восстановление разрушенного жилья. В крае разрушено стихией более 5 тысяч домов. На человека выделялось 18 кв. м. жилой площади, стоимость одного квадратного метра жилья первоначально определялась в размере 7—7,5 тысячи рублей. Именно такие суммы должны были быть выделены на строительство или восстановление жилья или на его покупку на вторичном рынке.

Есть механизмы — как осуществить эту компенсацию. Работы здесь много. Во-первых, необходимо составить списки. Затем определить — кто сам себе будет строить жилье, объяснить людям, как это можно сделать. Во-вторых, посмотреть — что сейчас имеется на вторичном рынке недвижимости и, каким образом, пострадавшие смогут купить себе квартиру. И, в-третьих, жилье будут строить подрядные организации с использованием жилищных сертификатов либо прямым финансированием. Всю эту информацию нужно запротоколировать и защитить ее в Минфине России и МЧС России.

Как правило, подобная компенсация из центра предполагает 4-5-месячные сроки. Но деньги нужны были сразу после наводнения. По поручению губернатора края была оформлена ссуда в размере 100 млн рублей, а кроме этого были привлечены 200 млн, которые положены по трансферту. Край запросил в федеральном центре 700 млн рублей.

Сложнее было решать вопросы с финансированием разрушенных объектов социально-культурной сферы — школ, больниц и т. д. Дело в том, что под упомянутое Постановление Правительства РФ № 810 они не подходят, и тут необходимо изыскивать дополнительный источник финансирования. В частности, планировалось сократить некоторые статьи расходов бюджета, а освободившиеся средства направлять на восстановление объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения. Некоторым категориям граждан были выделены ссуды, которые можно было получить в Сбербанке и «Югбанке». Для этого в Сбербанке имелись специальные программы для работающего населения, по которым человек может получить и без гарантий краевого бюджета ссуду сроком до 5 лет при субсидировании 2/3 ставки из краевого бюджета. Для неработающего населения, пенсионеров ссуду можно было получить под гарантии местных бюджетов.

Губернатором края было подписано постановление о выделении пострадавшим по три тысячи рублей на первое время, и деньги были сразу перечислены в муниципальные образования.

Считалось, что центр в лучшем случае погасит половину расходов. Процедура оформления такой помощи весьма сложна. МЧС России и резервный фонд компенсируют только затраты на ремонтно-восстановительные работы и восстановление жилья. Восстановление объектов здравоохранения нужно проводить через Минздрав России, школ — через Минобразования России и т. д. Федеральным бюджетом такие расходы предусмотрены в минимальном объеме. То есть нужно идти в Госдуму РФ, проводить изменения в Законе о бюджете, ставить соответствующую строку, искать источник финансирования и т.д. Деньги на восстановление социальной сферы поступят только через 4-5 месяцев.

Что касается сельхозугодий, то существует схема при чрезвычайной ситуации. Оформляется соответствующий акт, и компенсацию от потери урожая можно будет получить. Что же касается промышленных предприятий, то также нужно обращаться в Москву с предложением компенсировать какую-то часть потерь из резервного фонда.

Ставропольский край

В первые дни после удара стихии правительство Ставропольского края направило на оказание экстренной помощи все остатки средств краевого бюджета — 150 миллионов рублей, остановив практически все остальные платежи. На ликвидацию последствий наводнения 80 процентов средств выделяло российское правительство и 20 — местные бюджеты. То есть чтобы получить 3 миллиарда из Москвы, край должен изыскать не менее 640 миллионов рублей. Для Ставрополья, весь бюджет которого примерно 11 миллиардов, это очень серьезная сумма. Правительство края внесло на рассмотрение краевой Думы специальную программу ликвидации последствий стихийного бедствия, санитарно-эпидемиологических мероприятий и оказания помощи населению вместе с предложениями по корректировке бюджета. А пока для финансирования неотложных нужд было решено увеличить краевой резервный фонд на 200 млн рублей.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

1. В целях оказания помощи в ликвидации последствий стихийного бедствия, постигшего Ставропольский край в июне 2002 года, министерству финансов Ставропольского края выделить в 2002 году министерству жилищно–коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края 150 млн рублей на проведение аварийно–восстановительных работ на объектах жилищно–коммунального хозяйства, оказание помощи лицам, пострадавшим в результате стихийного бедствия, и нормализации медико–эпидемиологической обстановки в Ставропольском крае. Финансирование указанных расходов произвести за счет средств беспроцентной бюджетной ссуды, предоставленной Правительству Ставропольского края в соответствии с Соглашением от 25 июня 2002 года № 01–01–06/10–545 из федерального бюджета Министерством финансов Российской Федерации на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Ставропольского края, с последующим восстановлением при поступлении средств из федерального бюджета.

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Ставропольского края — министра жилищно–коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края Тыртышова Ю. П.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор Ставропольского края А. Л. Черногоров.
27 июня 2002 г.
№ 74–рп

Неделя была дана властям края для того, чтобы выявить полностью разрушенные здания и составить списки пострадавших, которым посчастливиться стать владельцами сертификатов на жилье. При этом богатые могли оказаться в выигрыше по сравнению с бедными: за дорогое жилье полагается более крупная компенсация. Правда, есть предупреждение: после получения сертификата старое жилье будет снесено до основания — с тем, чтобы избежать злоупотреблений.

Федеральный Центр брал на себя оплату восстановления дорог, мостов и полностью разрушенных жилых домов. Финансирование ремонта всей прочей подтопленной недвижимости ляжет на плечи краевого и местных бюджетов, средства в которых на эти цели не предусмотрены. Вскоре наверняка начнется «перетягивание каната». Потому что в недельный срок установить владельцев будущих сертификатов невозможно: во-первых, вода только начинала уходить и невозможно оценить, подлежит здание сносу или ремонту. Во-вторых, многие пострадавшие уехали к родственникам или знакомым, их адреса никому не известны. В-третьих, с 1 июля все полномочия по оценке и регистрации недвижимости переходили от БТИ к регистрационным палатам, которые для соответствующих работ пока не приспособлены. А ведь осень и зима уже не за горами. Кто будет платить за размещение пострадавших до получения ими нового жилья, тоже было непонятно. Кстати, трудности возникли там, где их и не ждали. Для оформления единовременного пособия нужны хоть какие-то документы. Многие же выскочили из домов в чем мать родила. Получить новый паспорт будет трудно: милиция была согласна бесплатно составить лишь списки нуждающихся в документах, а платить за них предлагает самим гражданам или муниципалитетам.

24 июля в пострадавшие от наводнения регионы Южного федерального округа начали поступать первые крупные компенсационные выплаты на восстановление жилья людям, оставшимся без крова. Из Центра в регионы был разослан порядок получения субсидий и открытия именных счетов, разблокирование которых начнется с момента заключения трехстороннего договора между гражданами, администрацией региона и подрядчиком. Предполагалось, что за полностью утраченное имущество каждая семья получит по 50 тыс. рублей, а за частично утраченное — 20 тыс. Но в целом в ряде районов выплаты могли начаться значительно позднее, чем предполагалось, поскольку все необходимые данные к этому времени пока представили только в пяти регионах из девяти пострадавших от стихии. Руководство остальных выступило с предложением пересмотреть сроки, отведенные на оценку материального ущерба, ссылаясь на то, что из-за нехватки специалистов оценщики явно не справляются с возложенными на них обязанностями.

Затягивание выплат было обусловлено и тем, что ни один из регионов, за исключением Ставропольского края, еще не представил в правительственную комиссию программу восстановления за счет средств собственных бюджетов. Между тем доля финансирования из местных бюджетов составляла 20 % от общего объема. Отсутствие же данных с мест мешало федеральному Центру, взявшему на себя остальные 80 %, подготовить итоговую программу восстановления жизнедеятельности.

Что касается выплаты единовременной материальной помощи, то более или менее активно она производилась в Ставропольском крае. Здесь продолжались выплаты единовременной помощи из краевых средств — в размере 1 тыс. руб. на человека (эти деньги тогда уже получили более 28 тыс. пострадавших). Выплачивалась также материальная помощь из федеральных средств в размере 2 тыс. руб. на каждого пострадавшего, которую получили более 10 тыс. человек.

В других регионах Юга России выплаты шли значительно медленнее, поскольку все еще продолжалось уточнение списков пострадавших. Так обстояли дела в Краснодарском крае, Дагестане и Чечне.

В достаточно больших объемах продолжала поступать помощь от частных лиц и различных организаций страны. Так, на благотворительный счет жителей Ставрополья поступило свыше 14,5 млн руб. Самый крупный вклад — 1,5 млн руб. — внес один из жителей Санкт-Петербурга. Поступившие на благотворительный счет деньги позволяли увеличить материальную помощь пострадавшим и, в частности, организовывать их лечение в здравницах Ставрополья. Распределением же этих средств занимались специальные группы, призванные установить жесткий контроль и исключить использование гуманитарной помощи не по назначению.

Постановлением Губернатора Ставропольского края от 28 июня 2002 г. № 300 был утвержден порядок расходования благотворительных средств.

Порядок расходования благотворительных средств на оказание материальной помощи лицам, пострадавшим в результате стихийного бедствия в Ставропольском крае

1. Настоящий порядок устанавливает механизм расходования благотворительных средств, поступивших на специальный текущий счет, для оказания материальной помощи лицам, пострадавшим в результате стихийного бедствия в Ставропольском крае (далее — специальный счет).

2. Решение о расходовании средств со специального счета принимается комиссией, образованной в министерстве труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее — комиссия).

Решение о выплате принимается в срок не позже двух дней со дня поступления документов.

3. Состав комиссии утверждается приказом министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края.

В состав комиссии кроме работников министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края включаются представители комиссии по чрезвычайной ситуации в Ставропольском крае, министерства жилищно–коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края, главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Правительстве Ставропольского края и представители иных заинтересованных органов и организаций.

4. Единовременная материальная помощь выплачивается в заявительном порядке лицам, оставшимся без жилья в результате стихийного бедствия и (или) имущества и включенным в список для выплаты неотложной помощи на питание согласно распоряжению Правительства Ставропольского края от 22 июня 2002 г. № 67–рп.

Размер оказываемой единовременной материальной помощи лицам, пострадавшим от стихийного бедствия, может быть не менее 1 тыс. рублей на каждого пострадавшего, но не более 10 тыс. рублей на семью.

5. Лица, пострадавшие от стихийного бедствия, представляют в комиссию заявление, акт материально–бытового обследования, проведенного органами или учреждениями социальной защиты населения, согласованный с главой муниципального образования.

Лицами, пострадавшими от стихийного бедствия, могут быть представлены иные документы, подтверждающие понесенный ущерб.

6. По поручению министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края представители органов (учреждений) социальной защиты принимают заявления от пострадавших и проводят обследование материально–бытовых условий совместно с представителями муниципальных образований и составляют акт материально–бытового обследования.

7. Средства направляются в управления (учреждения) социальной защиты по месту жительства пострадавших лиц, в отношении которых принято решение.

Выплата осуществляется органами (учреждениями) социальной защиты населения по месту жительства пострадавших в максимально короткие сроки, но не позже трех дней с момента поступления средств на их счета.

Документы, подтверждающие выплату средств, представляются в министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края в трехдневный срок с момента выплаты.

8. Списание средств со специального счета осуществляется платежными поручениями за подписью лиц, имеющих право подписи финансовых документов в министерстве труда и социальной защиты населения Ставропольского края, на основании решения комиссии.

9. Лица, осуществляющие прием заявлений от пострадавших, выплату средств, составляющие акты материально–бытового обследования, несут персональную ответственность за достоверность и своевременное представление документов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 июля 2002 г. № 492
Москва

О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного Федерального округа

В целях ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, и в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу, Российским агентством по государственным резервам и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа и пострадавших от паводка (далее именуются — органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка), внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о финансировании мероприятий по ликвидации последствий паводка за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Определить, что оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам осуществляется из расчета 2 тыс. рублей на одного пострадавшего, государ–

ственной помощи за частично или полностью утраченное имущество — соответственно из расчета до 20 тыс. рублей и до 50 тыс. рублей на семью.

2. Установить, что средства федерального бюджета, выделенные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, в размере до 1800 млн рублей в виде бюджетных ссуд на кассовый разрыв и авансовых трансфертов, подлежат последующему возмещению за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Правительством Российской Федерации на осуществление первоочередных аварийно–спасательных, аварийно–восстановительных и других работ по ликвидации последствий стихийного бедствия.

3. Принять к сведению, что восстановление объектов железнодорожного транспорта осуществляется за счет средств Министерства путей сообщения Российской Федерации.

4. Исходить из того, что восстановление объектов энергоснабжения и газоснабжения российского акционерного общества «ЕЭС России» и открытого акционерного общества «Газпром» осуществляется за счет средств указанных акционерных обществ.

5. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу предусмотреть в 2002 году направление средств федерального бюджета в размере до 3 млрд рублей на восстановление, а также строительство и приобретение жилья взамен разрушенного.

6. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, а также федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим первоочередные аварийно–восстановительные работы на территории Южного федерального округа, определить без проведения конкурса поставщиков и генеральных подрядчиков для осуществления первоочередных мер по ликвидации последствий паводка.

Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу разработать и утвердить порядок проведения по упрощенной схеме конкурса на строительство жилья взамен разрушенного.

7. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации сформировать и утвердить в 2–недельный срок списки семей, лишившихся жилья и имущества, и согласовать их в части, касающейся:

- жилья — с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу;
- имущества — с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

8. Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, уточнить потребность в средствах для обеспечения жильем граждан, лишившихся его, с указанием затрат на восстановление, строительство и приобретение жилья с учетом пункта 7 настоящего постановления, а также распределить указанные средства по субъектам Российской Федерации, пострадавшим от паводка.

Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации определить потребность в строительстве специализированных жилых домов для престарелых и других категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

9. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, совместно с Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу определить меры по защите населенных пунктов, терри–

тории поселений, не подлежащие восстановлению из–за опасности повторных затоплений, и выделить площадки для создания новых населенных пунктов с учетом требований градостроительного законодательства. Разрешить осуществление разработки проектно–сметной документации и проведение государственной экспертизы в процессе строительства.

10. Предоставление гражданам средств из федерального бюджета на строительство или приобретение жилья осуществляется в виде безвозмездных субсидий.

Установить, что для получения субсидий граждане открывают в учреждениях Сберегательного банка Российской Федерации именные блокированные счета. Средства, находящиеся на указанных счетах, используются на строительство или приобретение жилья при наличии договора, заключенного в порядке, установленном Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу. При этом финансирование строительства жилья осуществляется по индивидуальному графику в форме перечислений за выполненный объем работ.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, обеспечить контроль за заключением договоров на строительство или приобретение жилья для пенсионеров и других категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

11. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу утвердить в недельный срок форму свидетельства о предоставлении гражданам, лишившимся жилья, безвозмездных субсидий.

12. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, осуществить перечисление средств на указанные в пункте 10 настоящего постановления блокированные счета с последующим финансированием строительства и приобретения жилья в течение 6 месяцев.

13. Разрешить Российскому агентству по государственным резервам осуществить выпуск во II и III кварталах 2002 г. из государственного материального резерва материальных ценностей для проведения аварийно–восстановительных работ в соответствии с согласованными с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предложениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, с последующей оплатой стоимости материальных ценностей, погрузочно–разгрузочных работ и транспортных расходов.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, обеспечить получение материальных ценностей из государственного материального резерва в недельный срок со дня поступления нарядов на их выпуск.

14. Российскому агентству по государственным резервам, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий определить источники средств и порядок оплаты Российскому агентству по государственным резервам выпущенных материальных ценностей, а также обеспечить восполнение материальных ценностей, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, до конца 2002 года.

15. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации и Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2002 год» в части, касающейся увеличения резервного фонда Правительства Российской Феде–

рации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, расходов на государственные капитальные вложения, а также расходов на дорожное хозяйство.

16. Фонду социального страхования Российской Федерации обеспечить в период летних школьных каникул 2002 года дополнительное выделение средств обязательного социального страхования в сумме 85 млн рублей на оздоровление детей и подростков, проживающих в районах, пострадавших от паводка, на оплату стоимости путевок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря в пределах установленной в субъекте Российской Федерации средней стоимости путевки в детские санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия — из расчета до 350 рублей на одного ребенка в сутки.

17. Принять предложение Пенсионного фонда Российской Федерации о выделении до 400 млн рублей на оказание адресной материальной помощи неработающим пенсионерам.

18. Пенсионному фонду Российской Федерации рассмотреть возможность выделения средств на восстановление помещений территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, пострадавших от паводка.

19. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, уточнить инвестиционные программы регионов на 2002—2003 годы, предусмотрев концентрацию средств на проведение работ, связанных с восстановлением объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

20. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, обеспечить целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Касьянов

В целях ликвидации последствий паводка были приняты распоряжения Правительства Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 июля 2002 г. № 955–р
Москва

В целях ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне–июле 2002 г. на территории Южного федерального округа:

1. Признать целесообразным, что оказание государственной помощи в восстановлении поврежденного жилья осуществляется за счет средств федерального бюджета из расчета до 30 тыс. рублей на семью в зависимости от степени повреждения жилья.

Госстрою России, МЧС России совместно с Минэкономразвития России и Минфином России внести проект решения Правительства Российской Федерации об оказании субъектам Российской Федерации, расположенным на территории Южного федерального округа и пострадавшим от паводка (далее именуются — субъекты Российской Федерации, пострадавшие от паводка), государственной помощи в восстановлении поврежденного жилья.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, совместно с органами внутренних дел утвердить в 10–дневный срок списки семей, нуждающихся в восстановлении поврежденного жилья.

3. Определить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, заказчиками по восстановлению поврежденного жилья за счет средств федерального бюджета.

4. Разрешить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, использовать для авансирования начала работ по строительству и восстановлению разрушенного жилья часть средств, выделенных из федерального бюджета в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 г. N 492 «О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа».

5. МПР России, Минсельхозу России и Минздраву России внести в Правительство Российской Федерации согласованные с МЧС России и Минфином России предложения о финансировании первоочередных аварийно–восстановительных работ на пострадавших от паводка объектах, находящихся в их ведении, в том числе на гидротехнических сооружениях и водохозяйственных объектах.

6. Минэкономразвития России и Минфину России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти — главными распорядителями средств федерального бюджета при формировании федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год предусмотреть выделение средств на финансирование восстановительных работ на объектах, относящихся к федеральной собственности, пострадавших от паводка.

7. Принять предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, согласованные с Минэкономразвития России, о пересмотре мероприятий, финансируемых в 2002 году за счет средств, предусмотренных в региональных инвестиционных программах, в размере до 910 млн рублей и за счет средств фонда регионального развития в размере до 250 млн рублей с целью направления указанных средств на проведение восстановительных работ на объектах инфраструктуры и жизнеобеспечения, в том числе на водохозяйственных объектах и защитных сооружениях на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

Минфину России и Минэкономразвития России внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2002 год» в части, касающейся направления средств фонда регионального развития на проведение восстановительных работ на объектах инфраструктуры и жизнеобеспечения, пострадавших от паводка.

8. Госстрою России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пострадавших от паводка, обеспечить контроль за обоснованностью затрат при определении цен на товары, работы и услуги при выполнении восстановительных работ на объектах, пострадавших от паводка.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Касьянов

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 июля 2002 г. № 1037–р
Москва

В целях ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Южного федерального округа в июне–июле 2002 г., Минфину России в соответствии со ста–

тьей 69 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» выделить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на строительство и приобретение жилья взамен разрушенного бюджетные ссуды на общую сумму 960 млн. рублей с распределением согласно приложению.

Указанные ссуды подлежат возмещению за счет средств федерального бюджета, выделяемых субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 г. № 492 «О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа».

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Касьянов

В соответствии с этим распоряжением Краснодарскому краю было выделено 400 млн рублей, Ставропольскому краю — 230 млн рублей, Республике Адыгея — 100 млн рублей, Республике Дагестан — 50 млн рублей, Республике Ингушетия — 40 млн рублей, Кабардино-Балкарской республике — 40 млн рублей, Карачаево-Черкесской республике — 45 млн рублей, Республике Северная Осетия — Алания — 55 млн рублей.

28 августа было подписано постановление Правительства РФ об увеличении вдвое объема средств на восстановление пострадавших от наводнения районов России. На селекторном совещании с руководителями Южного федерального округа премьер М.Касьянов сообщил, что согласно постановлению от 1 июля было выделено 3 млрд рублей, а теперь сумма увеличена до 6,5 млрд Эти деньги распределялись на девять субъектов Федерации. На первых порах финансирование шло через ссуды федерального бюджета, но после внесения в ноябре изменений в текущий бюджет все предоставленные ссуды на восстановительные работы были переоформлены в безвозвратные средства.

Казалось бы, что все финансовые вопросы решены, однако определенный конфликт финансовых интересов Центра и регионов по многим позициям был неизбежен. Если регионы мобилизовали свои финансовые ресурсы для решения задач ликвидации последствий наводнения в течение двух-трех недель, то Центр выделяет ссуды крайне медленно, с большим опозданием. Последняя ссуда в 230 миллионов рублей поступила на так называемые блокированные счета для выдачи гражданам через два месяца после стихии. А на что строить жилье? Чем платить подрядчикам? Разве не было опыта и уроков Ленска, разве нельзя было сразу выделить часть средств для развертывания строительства? Ответственность за ход восстановления была полностью возложена на регионы, а денег регионам как главным заказчикам аварийно-восстановительных работ не давали.

Возникали и обидные финансовые разницы в стоимости строительства жилья для пострадавших. Так, на первом этапе на Ставрополье для пострадавших расходы были определены в 6 300 рублей за квадратный метр. А в Краснодарском крае, на другом берегу Кубани, аналогичный норматив был доведен в сумме до 7 500 рублей. Получается, что у одной и той же беды разная цена.

30 августа 2002 года постановлением Госстроя России № 108 были определены размеры средней стоимости 1 кв. метра общей площади жилья для расче-

та безвозмездных субсидий на строительство жилья для граждан, пострадавших от паводка 2002 г. в Южном федеральном округе (руб.):

Республика Дагестан	8 020
Республика Ингушетия	8 020
Чеченская республика	8 380
Кабардино-Балкарская республика	8 020
Карачаево-Черкеская республика	8 020
Республика Северная Осетия — Алания	8 020
Краснодарский край, Республика Адыгея	8 500
Ставропольский край	8 020

В сентябре вышло Постановление Правительства Российский Федерации о мерах по ликвидации последствий наводнения в августе 2002 года на Черноморском побережье Краснодарского края.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 сентября 2002 г. № 709
Москва

О мерах по ликвидации последствий стихийного бедствия, произошедшего в августе 2002 г. на территории Краснодарского края

В целях ликвидации последствий стихийного бедствия, произошедшего в августе 2002 г. на территории Краснодарского края, и в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Определить, что за счет средств федерального бюджета осуществляется:

а) оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от стихийного бедствия, произошедшего в августе 2002 г. в Краснодарском крае (далее именуется — стихийное бедствие), из расчета 2 тыс. рублей на одного пострадавшего;

б) оказание государственной помощи пострадавшим гражданам в связи с утратой частично или полностью имущества из расчета соответственно до 20 тыс. рублей и до 50 тыс. рублей на семью;

в) оказание государственной помощи пострадавшим гражданам в восстановлении поврежденного жилья из расчета до 30 тыс. рублей на семью в зависимости от степени повреждения жилья;

г) предоставление пострадавшим гражданам безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья взамен разрушенного.

2. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно–коммунальному комплексу и администрацией Краснодарского края внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о финансировании мероприятий по ликвидации последствий стихийного бедствия за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в том числе о финансировании затрат на оказание пострадавшим гражданам единовременной материальной помощи и государственной помощи в связи с утратой имущества.

При подготовке указанных предложений предусмотреть возможность выдачи гражданам, лишившимся жилья в результате стихийного бедствия, государственных жилищных сертификатов.

3. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий внести в Правительство Российской Федерации предложения о финансировании за счет средств федерального бюджета затрат на восстановление поврежденного в результате стихийного бедствия жилья и затрат на строительство и приобретение жилья взамен разрушенного, в том числе в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год.

4. Администрации Краснодарского края совместно с органами внутренних дел сформировать и утвердить в 3-недельный срок списки семей, нуждающихся в восстановлении поврежденного жилья, списки семей, лишившихся жилья, и списки семей, утративших имущество частично или полностью. Указанные списки подлежат согласованию в части, касающейся:

- жилья — с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу;
- имущества — с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

5. Установить, что при строительстве жилья взамен разрушенного в результате стихийного бедствия конкурс подрядчиков и поставщиков проводится по схеме, предусмотренной порядком, установленным для проведения по упрощенной схеме конкурса на строительство жилья взамен разрушенного на территории Южного федерального округа, пострадавшего от паводка в июне 2002 г.

6. Установить, что предоставление гражданам, лишившимся жилья в результате стихийного бедствия, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья взамен разрушенного осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены пунктами 10 и 12 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 г. № 492 «О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 27, ст. 2703).

7. Администрации Краснодарского края обеспечить целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Касьянов

Порядок получения безвозмездной субсидии.

Порядок получения безвозмездной субсидии из федерального бюджета для приобретения, восстановления или строительства жилья был изложен в приказе Госстроя России № 130 от 9 июля 2002 года, устанавливающем условия использования средств субсидий, предоставляемых гражданам — владельцам «Свидетельства о предоставлении субсидии гражданину, лишившемуся жилья или части его в результате стихийного бедствия, и членам его семьи».

Это именное свидетельство, подтверждающее, что человеку будет предоставлена субсидия. Оно дает право открыть в одном из учреждений Сберегательного банка РФ именной блокированный счет, предназначенный для ее зачисления. Размер субсидии можно узнать, посчитав по формуле: $P = H \times C$,

где: Н — социальная норма общей площади (на одного человека — 33 кв. метра, на семью из двух человек — 42 кв. метра, а из трех человек и более — 18 кв. метров, умноженные на количество членов семьи); С — расчетная стоимость 1 кв. метра (в рублях).

Размер субсидии рассчитывает тот, кто выдает свидетельство, например, администрация района. А вот куда направить деньги — купить ли готовое жилье, заключить договор с подрядчиком или построить самому — решает владелец свидетельства. Он также может привлечь дополнительные средства — собственные и заемные, если захочет жить в более дорогом доме. Срок действия свидетельства — 6 месяцев с момента первого перечисления денег на именной блокированный счет.

Процедура выдачи свидетельств на руки следующая. Сначала органы исполнительной власти формируют и утверждают сводные списки семей, лишившихся в результате паводка всего жилья или его части. Затем списки согласуются с Госстроем и дробятся на три части — тот же орган исполнительной власти делает отдельные списки семей, давших согласие на: 1) приобретение жилья по договору купли-продажи; 2) строительство или восстановление подрядным способом; 3) восстановление собственными силами. Копии указанных списков обязательно передаются в территориальные управления Федерального казначейства и банки. После этого орган исполнительной власти выдает людям свидетельства на руки.

Теперь пострадавший действует сам. Он должен сдать свидетельство в банк, а банк — открыть блокированный счет на имя гражданина. Есть главное условие: субсидия предоставляется только при наличии договора — либо купли-продажи (в простой письменной форме), либо подряда — с подрядной организацией, либо же договора на строительство собственными силами — с органом исполнительной власти.

Финансирование тоже прописано четко. Из федерального бюджета его осуществляет Минфин РФ. Тут необходимо подчеркнуть, что финансирование может идти только в форме безналичных расчетов — «живые» деньги пострадавшему никто не даст.

Допустим, человек решил жилье купить. Как воспользоваться средствами с блокированного счета? Во-первых, нужно зарегистрировать договор купли-продажи в учреждении юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, после чего отдать договор в орган исполнительной власти, в администрацию района. В течение пяти дней она обязана тщательно его проверить и, если не возникнет замечаний, передать в территориальный орган федерального казначейства копии этого договора, свидетельства, а также платежный документ на зачисление средств на блокированный счет для последующего их перечисления продавцу жилья. В свою очередь банк в течение двух дней зачисляет требуемую сумму, а не позднее следующего рабочего дня (если имеется поручение вкладчика на оплату) перечисляет деньги продавцу жилья.

Если человек выбрал подряд. Здесь принцип тот же, что и при купле-продаже, только подрядчик получает деньги не сразу, а по ходу выполнения этапов работ. Аванс — 20 %. По завершении всех работ, чтобы окончательно рассчитаться с подрядной организацией, орган исполнительной власти представляет

в казначейство акт приемки законченного строительства или восстановленного объекта приемочной комиссией и перечисляет через казначейство остаток средств.

Порядок финансирования в случае строительства и восстановления жилья собственными силами мало чем отличается от предыдущего. Все затраты должны быть документально подтверждены. Оплата идет четко по графику: фундамент — 20 %, коробка с кровлей — 30 %, внутренние инженерные системы — 10 %, отделочные работы — 15 %, а оставшиеся 5 % — после утверждения акта приемки объекта специальной комиссией.

Как только деньги выплачены, счет закрывается. Банк направляет в орган исполнительной власти выписки с именного блокированного счета и подлинник свидетельства.

Можно ли на одну финансовую субсидию приобрести два—три жилья? Нельзя. Если в одном доме проживали две—три семьи и этот дом был полностью разрушен, то на субсидию имеет право каждая семья.

Надо сказать, что выполнение на местах положений приказа Госстроя России № 130 оказалось очень затруднено и у администраций субъектов Российской Федерации было много претензий к качеству отработки данного документа и к самой схеме выделения федеральных средств. Опасаясь расхищения средств, как это было в Ленске, чиновники Госстроя России пошли в другую крайность, отказав региональным органам власти в функции единого заказчика по объектам жилищного строительства. Федеральные средства стали поступать на индивидуальные блокированные счета граждан, а затем уж через трехсторонние договоры (между пострадавшим, администрацией и подрядчиком) в строительные организации. Таким образом, людей, переживших стресс, разъехавшихся по родственникам, престарелых, малограмотных и не смыслящих в строительном деле, в банковских операциях и документации, заставили заниматься задачами заказчиков, выбором строительных организаций, о большинстве которых было мало что известно. Составление трех списков пострадавших (желающих приобрести жилье на вторичном рынке, заключить договор подряда или строить самим) превратилось с помощью муниципальных администраций в долгую процедуру с многочисленными ошибками при заполнении документов, с огромными очередями в банках, оформлявших субсидии, ажиотажем и всевозможными домыслами.

В результате этого на Ставрополье к середине октября 2002 года договоры подписали лишь немногим более двух третей семей пострадавших. Было объявлено, что после 31 декабря договоры на покупку или строительство жилья подписываться не будут, федеральная программа финансирования будет закрыта. В то же время приказ № 130 не определяет сроков, в которые должны уложиться люди при подписании договоров.

Своим постановлением от 18 июля 2002 года Госстрой России установил следующий порядок определения степени разрушения жилых помещений, получивших повреждения в результате паводка в июне—июле 2002 г. и признанных пригодными для дальнейшего проживания после выполнения строительно-восстановительных работ, для всех категорий граждан и определил размер

государственной помощи за счет федерального бюджета на его восстановление в Южном федеральном округе.

1. Владельцы жилья, поврежденного паводком в июне—июле 2002 г. на территории Южного федерального округа и признанного комиссией Госстроя России пригодным для дальнейшей эксплуатации после проведения ремонтных работ, претендующие на получение государственной помощи в восстановлении поврежденных жилых помещений, подают соответствующие заявление в органы исполнительной власти по месту жительства (регистрации, прописки).

2. После регистрации органами власти поступивших от владельцев частного разрушенного жилья заявлений и утверждения списка семей нуждающихся в помощи на его восстановление в течении 5 рабочих дней комиссией с участием представителей Госстроя России проводится обследование поврежденного жилья и определяется степень его разрушения по усредненным показателям стоимости отдельных конструктивных элементов в соответствии с представленной в приложении 1 формой.

3. Комиссия, уполномоченная органом исполнительной власти, на основании акта обследования устанавливает степень разрушения жилых помещений каждого владельца в процентах, возможность его дальнейшей эксплуатации после выполнения ремонтных работ и размер государственных субсидий.

4. При степени разрушения свыше 50 % включительно устанавливается размер субсидий 30 тыс. руб. на владельца и членов его семьи, совместно с ним проживающих. При степени разрушения жилых помещений от 30 до 50 % размер субсидий составляет 25 тыс. руб., а при степени разрушения менее 30 % — 20 тыс. рублей.

5. Порядок использования средств безвозмездных субсидий на проведение восстановительных работ определен приказом Госстроя России от 09.07.02 № 130, зарегистрированным Минюстом России под № 3565 от 09.07.02.

Приложение 1

Усредненные показатели стоимости конструктивных элементов одноэтажного кирпичного дома

№	Наименование конструктивного элемента	Уд. вес в стоимости строительства, %	Степень разрушения конструктивных элементов, %	Степень разрушения строения, %
1	Подземная часть	34,06		
2	Надземная часть	50,87		
	стены	18,35		
	перекрытия	13,32		
	лестницы	0,18		
	двери	3,25		
	окна	3,58		

№	Наименование конструктивного элемента	Уд. вес в стоимости строительства, %	Степень разрушения конструктивных элементов, %	Степень разрушения строения, %
	перегородки	1,57		
	полы	2,18		
	внутренняя отделка	3,48		
	наружная отделка	0,6		
	крыша	1,07		
	разные работы	3,29		
3	Сантехнические работы	6,34		
4	Электроснабжение	1,86		
5	Газоснабжение	1,83		
6	Связь	0,31		
7	Наружные сети	4,73		
Итого:		100		

В сентябре 2002 года был издан новый приказ Госстроя России.

ГОССТРОЙ РОССИИ

ПРИКАЗ

от 18 сентября 2002 года № 210

О внесении изменений и дополнений в порядок использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа

В целях ускорения хода строительно–монтажных работ, выполняемых при строительстве жилья для граждан, пострадавших от паводка, произошедшего на территории Южного федерального округа, и обеспечения их жильем в установленные сроки, **приказываю:**

Внести изменения и дополнения в Порядок использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, утвержденный приказом Госстроя России от 09.07.02 № 130 (зарегистрированный в Минюсте России 9 июля 2002 г. № 3565) с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Госстроя России от 27.08.02 № 195 (зарегистрированный в Минюсте России 28.08.02 № 3750), изложив его в новой редакции (прилагается).

Первый заместитель Председателя Н. Маслов

Порядок использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, лишившимся жилья или части его в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года № 492 «О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа» и применительно к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года № 937 «О предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья» и устанавливает условия использования средств безвозмездных субсидий, предоставляемых семьям граждан, лишившихся жилья или части его в результате стихийного бедствия, произошедшего на территории Южного федерального округа в июне 2002 года и включенных в соответствующие списки (приложение № 1).

2. В настоящем Порядке используются следующие термины и определения:

— Свидетельство о предоставлении субсидии гражданину, лишившемуся жилья в результате стихийного бедствия, и членам его семьи — именное свидетельство, являющееся подтверждением того, что гражданину и его семье будет предоставлена субсидия (далее — Свидетельство). Свидетельство дает право гражданину открыть в одном из учреждений Сберегательного банка Российской Федерации именной блокированный счет, предназначенный для зачисления субсидии.

— Гражданин, пострадавший от паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа и лишившийся жилья, оформленного в установленном порядке, и включенный в списки согласно приложениям № 1.1—1.4 к настоящему порядку (далее — гражданин — владелец Свидетельства).

— Безвозмездные средства, предоставляемые гражданину и членам его семьи на строительство, восстановление жилья и приобретение жилья (далее — субсидия).

— Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, пострадавшего от паводка, за исключением Чеченской республики (далее — орган исполнительной власти).

Администрация района субъекта Российской Федерации, муниципального образования, уполномоченная органом исполнительной власти на проведение информационно-разъяснительной работы с гражданами, подписание договоров на строительство жилья подрядным способом или собственными силами, приемку и оплату выполненных работ, для контроля хода строительства, качества выполняемых строительно-монтажных работ, участия в судебных разбирательствах и арбитражных судах в интересах и на стороне гражданина — владельца Свидетельства (далее — уполномоченный орган).

— Юридическое или физическое лицо, являющееся собственником продаваемого жилья или уполномоченное ими лицо (далее — продавец жилья).

— Организация, осуществляющая строительство жилья по договору подряда гражданину — владельцу Свидетельства, отобранная в соответствии с порядком проведения по упрощенной схеме конкурса, утверждаемым Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, а также застройщик, осуществляющий строительство многоквартирного жилого дома, в строительстве которого гражданин — владелец Свидетельства изъявил желание принять участие в качестве дольщика средствами, предоставленной ему субсидии (далее — подрядчик).

Учреждение Сберегательного банка Российской Федерации, обслуживающее счет гражданина (далее — банк).

— Комплекс строительно–монтажных работ, выполняемых гражданами, лишившимися части жилья и включенными в соответствующие списки (Приложение № 1.5 к настоящему Порядку), при котором восстанавливаются конструктивные элементы жилого дома, обеспечивающие его несущую способность, прочность или устойчивость, и производится капитальный ремонт жилого дома (далее — восстановление жилья).

3. Настоящим Порядком руководствуются органы исполнительной власти, уполномоченные органы, территориальные органы федерального казначейства, учреждения Сбербанка России, организации и ведомства, участвующие в реализации мероприятий по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, а также граждане, пострадавшие в результате паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, и лишившиеся жилья или части его.

4. Субсидии на строительство, восстановление или приобретение жилья предоставляются гражданам, пострадавшим в результате паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, и лишившимся жилья или части его.

5. Предельный размер субсидии на приобретение или строительство жилья определяется по формуле:

$P = H \times C$, где:

H — социальная норма общей площади жилья, которая составляет:

— на одного человека — 33 кв. метра;

— на семью из двух человек — 42 кв. метра;

— на семью из трех человек и более — $18 \times N$ кв. метра,
где N — количество членов семьи;

C — расчетная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья, определяемая для приобретения жилья или его строительства подрядным способом в соответствии с постановлением Госстроя России от 30.05.02 № 31 «О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на III квартал 2002 г. для расчета безвозмездных субсидий и ссуд на приобретение жилых помещений всеми категориями граждан, которым указанные субсидии и ссуды предоставляются за счет средств федерального бюджета» (зарегистрирован в Минюсте России 24.06.2002 № 3531).

При строительстве жилья собственными силами размер субсидии определяется без учета плановых накоплений и накладных расходов.

Размер стоимости восстановления частично разрушенного жилья устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации исходя из фактической степени повреждения жилья, определяемой федеральной системой технической инвентаризации (ФГУП «Ростехинвентаризация» Госстроя России). При этом предельный размер субсидии, предоставляемой за счет средств федерального бюджета, определен Правительством Российской Федерации из расчета до 30 тыс. рублей на семью в зависимости от степени повреждения жилья (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.02 № 955–р).

6. Размер субсидии устанавливается органом исполнительной власти, утверждающим списки семей граждан, лишившихся жилья или части его в результате наводнения, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, указывается соответственно в Свидетельстве и/или реестре получателей субсидий граждан, лишившихся жилья или части его в результате наводнения, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, и изъявивших желание использовать предоставляемую субсидию, и является неизменным.

7. Срок действия Свидетельства составляет 6 месяцев с момента первого перечисления средств на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства.

8. Организация работы по предоставлению гражданам, пострадавшим от паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, и лишившимся жилья или части его, информации об условиях и порядке использования средств субсидий для финансирования строительства, восстановления или приобретения жилья осуществляется органами исполнительной власти (уполномоченными органами).

9. Решение об использовании средств субсидии для финансирования строительства жилья подрядным способом или собственными силами или приобретения жилья принимается гражданином самостоятельно.

10. Гражданин, пострадавший в результате паводка, произошедшего в июне 2002 г. на территории Южного федерального округа, и лишившийся жилья или части его, в случае необходимости вправе привлечь для финансирования строительства или приобретения жилья не только средства предоставленной ему субсидии, но и собственные (заемные) средства.

11. Общая (жилая) площадь приобретенного или построенного жилого помещения (в расчете на одного члена семьи гражданина — владельца Свидетельства) не может быть меньше нормы общей (жилой) площади жилого помещения, устанавливаемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для постановки на учет для улучшения жилищных условий в месте приобретения жилья (с учетом постановлений Правительства Российской Федерации от 20.01.1998 № 71 и от 19.03.2002 № 168).

II. Организация работы по выдаче свидетельств, порядок заключения договоров

12. Органы исполнительной власти совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации формируют и утверждают сводные списки семей, лишившихся жилья или части его в результате паводка, и согласовывают их с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу по форме согласно Приложению № 1 к настоящему Порядку.

Из сводного списка семей, лишившихся жилья или части его в результате паводка, орган исполнительной власти утверждает отдельные списки семей, давших согласие:

— на приобретение жилья по договору купли-продажи;

— на строительство или восстановление жилья подрядным способом;

— на строительство или восстановление жилья собственными силами.

Копии указанных списков передаются в территориальные управления федерального казначейства и банки.

13. Выдача Свидетельств осуществляется органом исполнительной власти, утвердившим сводные списки семей, лишившихся жилья в результате паводка.

Полученное Свидетельство сдается гражданином в банк.

Банк открывает блокированный счет на имя гражданина, владеющего Свидетельством на приобретение или строительство жилья подрядным способом или собственными силами или лицевой счет (вклад «До востребования») по заявлению гражданина, включенного в списки семей граждан, лишившихся части жилья в результате наводнения, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, согласно приложению № 1.5—1.7 на его имя.

Банк сообщает органу исполнительной власти и территориальному органу федерального казначейства об открытии именного блокированного или лицевого счета (вклад «До востребования»), номер счета, фамилию, имя и отчество его владельца.

Органы исполнительной власти представляют в органы федерального казначейства реестры получателей субсидий согласно приложению №6.

14. Преддоговорная работа по договорам подряда осуществляется органами исполнительной власти (уполномоченными органами).

15. Гражданам — владельцам Свидетельств, изъявившим желание приобрести жилье, субсидия предоставляется при наличии договора купли-продажи, заключенного

в простой письменной форме согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку, и содержащего следующие условия: обязательство продавца жилья освободить и передать жилье гражданину–владельцу Свидетельства в оговоренные сроки;

— характеристику приобретаемого жилья;

— цену, по которой продавец жилья обязуется продать жилье и передать его гражданину — владельцу Свидетельства;

— обязательства гражданина — владельца Свидетельства принять приобретаемое жилье и вступить в права собственности на него совместно со всеми членами его семьи;

— порядок и срок перечисления средств субсидии на счет продавца жилья, согласованные с органом исполнительной власти (уполномоченным органом);

— механизм оплаты гражданином — владельцем Свидетельства части стоимости приобретаемого жилья в случае приобретения жилого помещения стоимостью, превышающей предоставленную субсидию.

16. Гражданам — владельцам Свидетельств, изъявившим желание строить жилье подрядным способом, субсидия предоставляется при наличии договора подряда на строительство жилья с подрядной организацией и органом исполнительной власти (уполномоченным органом) по форме согласно Приложению № 3 к настоящему Порядку, содержащего следующие условия:

— обязательство подрядчика построить жилье и передать его гражданину — владельцу Свидетельства;

— требования к строящемуся жилью (характеристику будущего жилья);

— обязательства подрядчика о сроках окончания строительства жилья, а также сроках выполнения этапов работ (в случае необходимости);

— цену, по которой подрядчик обязуется построить жилье и передать его гражданину — владельцу Свидетельства;

— порядок оплаты этапов выполненных работ;

— обязательства гражданина — владельца Свидетельства и органа исполнительной власти (уполномоченного органа) принять построенное жилье;

— порядок перечисления средств Субсидии на счет подрядчика;

— механизм оплаты гражданином — владельцем Свидетельства части стоимости строящегося жилья в случае строительства жилого помещения стоимостью, превышающей предоставленную Субсидию;

— ответственность подрядчика в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по строительству жилья, а также передаче гражданину — владельцу Свидетельства построенного жилья;

— механизм контроля хода строительства, качества выполняемых работ, выполнения договорных обязательств со стороны органа исполнительной власти (уполномоченного органа).

17. Гражданам — владельцам Свидетельств, изъявивших желание строить жилье собственными силами, субсидия предоставляется при наличии договора на финансирование строительства жилого дома собственными силами с органом исполнительной власти (уполномоченным органом) согласно приложению № 4, содержащему следующие условия:

— обязательства гражданина — владельца Свидетельства построить жилье в оговоренные сроки;

— цену, по которой гражданин — владелец Свидетельства обязуется построить жилье;

— размер и порядок перечисления аванса;

— порядок оплаты этапов выполненных работ;

— обязательства органа исполнительной власти (уполномоченного органа) своевременно принять и оплатить выполненные гражданином — владельцем Свидетельства работы;

— порядок перечисления средств субсидии на счет гражданина — владельца Свидетельства;

— механизм оплаты гражданином — владельцем Свидетельства части стоимости строящегося жилья в случае строительства жилого помещения стоимостью, превышающей предоставленную субсидию.

III. Порядок финансирования строительства, восстановления или приобретения жилья за счет безвозмездных субсидий

18. Министерство финансов Российской Федерации осуществляет перечисление средств федерального бюджета для предоставления безвозмездной субсидии гражданам, пострадавшим в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, и лишившимся жилья или части его в порядке межбюджетных отношений по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», подразделу 03 «Мероприятия в области регионального развития», целевой статье 633 «ФЦП «Жилище на 2002—2010 годы», виду расходов 760 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан», экономической классификации 130140 «Прочие субсидии», на счет органа исполнительной власти, открытого в органе федерального казначейства на балансовом счете 40201.

19. Передача средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований на указанные цели осуществляется по разделу 21, подразделу 03, по целевой статье 633, виду расхода 760, экономической классификации 130140 на лицевой счет органа местного самоуправления, открытый в органе федерального казначейства на балансовом счете 40204.

20. Орган исполнительной власти представляет в орган федерального казначейства платежные поручения для перечисления указанных средств на именной блокированный или лицевой счет гражданина, пострадавшего в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, и лишившегося жилья или части его, в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

21. Финансирование мероприятий, связанных со строительством жилья подрядным способом или собственными силами, а также приобретением жилья осуществляется в форме безналичных расчетов с именного блокированного счета гражданина — владельца Свидетельства.

22. При строительстве жилья подрядным способом или собственными силами оплата средств безвозмездных субсидий производится в объеме не более 95 % от общего размера Субсидии. Окончательный расчет производится после утверждения в установленном порядке акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией.

А. Порядок финансирования в случае приобретения жилья по договору купли–продажи

23. Гражданин — владелец Свидетельства представляет в орган исполнительной власти (уполномоченный орган) договор купли–продажи жилого помещения.

Договор купли–продажи жилого помещения должен быть зарегистрирован в учреждении юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.1997 № 122–ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3594).

В случае, если стоимость жилого помещения по договору купли–продажи жилого помещения превышает размер субсидии, указанный в Свидетельстве, в договоре должен быть определен порядок оплаты недостающей суммы.

24. Орган исполнительной власти (уполномоченный орган) в течение пяти рабочих дней со дня поступления договора купли–продажи жилого помещения осуществляет проверку:

а) соответствия данных, указанных в договоре купли–продажи жилого помещения, данным документа гражданина — владельца Свидетельства, удостоверяющего личность;

б) соответствия стоимости жилого помещения, указанной в договоре купли–продажи жилого помещения, размеру субсидии, указанному в Свидетельстве;

в) наличия документа, подтверждающего зачисление собственных средств гражданина — владельца Свидетельства на его именной блокированный счет или на счет лица, предоставившего жилье по договору купли–продажи жилого помещения, в случае если стоимость жилого помещения превышает размер субсидии, указанный в Свидетельстве;

г) наличия на договоре купли–продажи жилого помещения подписей, печатей (для юридических лиц), реквизитов договаривающихся сторон.

При отсутствии замечаний орган исполнительной власти (уполномоченный орган) передает в территориальный орган федерального казначейства копии договора купли–продажи и Свидетельства, и платежный документ на зачисление на блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства для последующего перечисления средств продавцу жилья по договору купли–продажи жилого помещения.

25. Банк в течение двух рабочих дней со дня перечисления денежных средств от органа федерального казначейства на оплату договора купли–продажи жилого помещения зачисляет средства на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства.

При наличии поручения вкладчика на оплату жилого помещения по договору купли–продажи жилого помещения банк не позднее следующего рабочего дня после зачисления средств федерального бюджета на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства перечисляет денежные средства продавцу жилья.

Одновременно банк направляет в орган исполнительной власти (уполномоченный орган) выписки с именного блокированного счета с указанием даты проведения операции и суммы, а также подлинник Свидетельства.

Копия договора купли–продажи жилого помещения хранится в органе исполнительной власти (уполномоченном органе) до закрытия именного блокированного счета.

Б. Порядок финансирования в случае строительства жилья подрядным способом

26. Финансирование строительства за счет средств субсидий осуществляется в порядке, установленном каждым договором подряда на строительство жилья.

27. Орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации (уполномоченный орган) в течение пяти дней с момента подписания договора передает территориальному органу федерального казначейства копии договора подряда и Свидетельства и платежные документы на перечисление средств на именной блокированный счет владельца Свидетельства для последующего перечисления их подрядчику на авансирование работ в размере до 30 % в соответствии с условиями договора подряда.

28. Для оплаты этапов работ по строительству жилья в соответствии с договором подряда подрядчик передает в орган исполнительной власти (уполномоченный орган) подписанные им акты приемки этапов выполненных работ. Орган исполнительной власти (уполномоченный орган) в течение пяти дней с момента предоставления документов проверяет и подписывает акт приемки этапов выполненных работ, передает его и платежные документы в территориальный орган федерального казначейства для перечисления средств на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства.

Средства на оплату выполненных работ согласно договору подряда на строительство жилья перечисляются банком подрядчику не позднее следующего рабочего дня после зачисления средств федерального бюджета на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства.

29. При выполнении всех работ, предусмотренных договором подряда на строительство жилья, для окончательного расчета с подрядной организацией орган исполнитель–

ной власти (уполномоченный орган) представляет в территориальный орган федерального казначейства утвержденный в установленном порядке акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией и перечисляет через территориальные органы федерального казначейства остаток денежных средств по договору подряда на строительство жилья в банк для зачисления их на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства и оплаты выполненных работ подрядчику.

Одновременно орган исполнительной власти (уполномоченный орган) информирует банк об окончании финансирования по этому договору подряда и о закрытии именного блокированного счета гражданина — владельца Свидетельства.

Банк направляет в орган исполнительной власти (уполномоченный орган) выписки с именного блокированного счета, а также подлинник Свидетельства.

В. Порядок финансирования в случае строительства жилья собственными силами

30. Финансирование строительства жилья за счет средств субсидий осуществляется в порядке, установленном каждым договором на строительство жилья.

31. Орган исполнительной власти (уполномоченный орган) в течение пяти дней с момента подписания договора передает территориальному органу федерального казначейства копии договора на строительство жилья собственными силами и Свидетельства и платежные документы на перечисление на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства средств для авансирования работ в размере до 30 % и выплаты их ему.

32. Для оплаты этапов работ по строительству жилья в соответствии с договором на восстановление собственными силами гражданин — владелец Свидетельства передает в орган исполнительной власти (уполномоченный орган) подписанные им акты приемки этапов выполненных работ.

Орган исполнительной власти (уполномоченный орган) в течение пяти дней с момента поступления документов проверяет и подписывает акты приемки этапов выполненных работ, передает его и платежные документы в территориальный орган федерального казначейства для перечисления средств на именной блокированный счет гражданина — владельца Свидетельства и выплаты их ему.

33. При выполнении всех работ, предусмотренных договором на строительство жилого дома собственными силами, для окончательного расчета с гражданином — владельцем Свидетельства орган исполнительной власти (уполномоченный орган) передает в территориальный орган федерального казначейства утвержденный в установленном порядке акт приемки объекта приемочной комиссией и платежные документы и перечисляет остаток денежных средств по договору в банк для зачисления их на именной блокированный счет гражданина–владельца Свидетельства и выплаты их ему.

Одновременно орган исполнительной власти (уполномоченный орган) информирует банк об окончании финансирования по этому договору и о закрытии именного блокированного счета гражданина — владельца Свидетельства.

Банк направляет в орган исполнительной власти (уполномоченный орган) выписки с именного блокированного счета, а также подлинник Свидетельства.

Г. Порядок финансирования в случае восстановления жилья подрядным способом или собственными силами

1. В случаях, когда гражданам не выданы Свидетельства на руки

34. Орган исполнительной власти (уполномоченный орган) в течение пяти дней с момента предоставления Реестров получателей субсидий в территориальный орган федерального казначейства передает ему платежные документы на перечисление средств на лицевые счета граждан, пострадавших в результате паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, и лишившихся части жилья, во вклад «До востребования».

Одновременно орган исполнительной власти (уполномоченный орган) информирует граждан о произведенных перечислениях им средств субсидий.

35. Банки со следующего рабочего дня после зачисления средств федерального бюджета на лицевые счета осуществляют их выдачу на руки гражданам, пострадавшим от паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, и лишившимся части жилья.

Одновременно банк направляет в орган исполнительной власти (уполномоченный орган) выписки с лицевых счетов.

2. В случаях, когда гражданам выданы Свидетельства

36. Гражданин — владелец Свидетельства на основании выданного ему Свидетельства и личного заявления открывает в банке лицевой счет (вклад «До востребования»). В этом случае Свидетельство гражданином в банк не сдается.

Остальные операции органами исполнительной власти, уполномоченными органами, территориальными органами федерального казначейства, учреждениями Сбербанка России выполняются в соответствии с пунктами 13, 34, 35 настоящего Порядка.

IV. Отчетность о ходе реализации мероприятий по ликвидации последствий паводка

37. Органы исполнительной власти, утвердившие списки семей граждан, лишившихся жилья или части его в результате наводнения, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа, ежемесячно передают Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и Министерству финансов Российской Федерации сведения об использовании средств федерального бюджета по предоставленным субсидиям по форме согласно Приложениям № 5, 7 к настоящему Порядку.

Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу осуществляет общий контроль за ходом строительства, восстановления и приобретением жилья и ежемесячно направляет аналитическую информацию в Министерство финансов Российской Федерации по субъектам Российской Федерации.

38. По истечении срока действия Свидетельства уполномоченный орган направляет в орган исполнительной власти подлинник Свидетельства и корешок к нему для учета и хранения.

39. Банк ежемесячно информирует органы исполнительной власти (уполномоченные органы) об остатках средств на именных блокированных счетах граждан — владельцев Свидетельств.

V. Контроль хода реализации мероприятий по ликвидации последствий паводка

40. В случае, если строительство объекта не завершено в срок действия Свидетельства, орган исполнительной власти принимает решение об обеспечении завершения строительства жилья.

41. Текущий контроль хода строительных и восстановительных работ и использования средств безвозмездных субсидий осуществляют органы исполнительной власти.

Глава 3

Последствия наводнений

3.1. Моральные и социальные последствия наводнений

Наводнения вызывают тяжелые морально-психологические и социальные последствия. Решение проблем со здоровьем пострадавших от наводнения людей, наверное, представляет не меньшую проблему, чем восстановление коммуникаций и экономики.

Прошедшие наводнения в России привели к гибели более двухсот человек, вызвали огромные разрушения инфраструктуры, нарушили системы жизнеобеспечения населения, нанесли большой урон сельскому хозяйству, разрушили множество гидросистем. Но помимо материального ущерба они нанесли и огромный морально-психологический ущерб более миллиону людей, попавших в зоны затоплений. И этот ущерб не измерить ни в рублях, ни в тоннах. Он очень велик.

Тысячи жителей перенесли стрессовые состояния, ощущение безысходности перед надвигающейся стихией и возможностью потери родных и близких. Эти тяжелые переживания, потеря нажитого имущества еще долго будут сказываться на здоровье и благополучии пострадавших людей.

Даже через год после наводнения выявляются симптомы соматических и психогенных расстройств у 32 процентов тех, чьи дома были затоплены, и у 19 процентов тех, чьи дома оказались вне зоны затопления. Другие исследователи через год обнаруживали у 24 процентов обследованных фобии и депрессии. Осмотры пострадавших через два года после наводнения выявили симптомы тревоги, депрессии, напряженности, возбудимости, соматические расстройства, социальную изоляцию и изменение модели поведения. У 30 процентов эти нарушения имели место и через четыре—пять лет. В 30 процентах семей, пострадавших от наводнения, отмечалось повышение потребления алкоголя, в 44 процентах — сигарет, в 52 процентах — лекарств. Более чем у трех четвертей пострадавших отмечались нарушения засыпания и кошмарные сновидения.

Непременными последствиями наводнений являются массовая депрессия и стресс. Такой диагноз поставили профессиональные психологи жителям пострадавших районов в результате наводнения в Якутии. В течение двух недель уже после наводнения, в июне 2001 года, в разрушенных населенных пунктах Ленского и Томпонского улусов Якутии работали две бригады психологов. Они констатировали, что жители этих улусов безусловно находились в посттравматическом стрессовом состоянии. По их мнению, у жителей были размыты не только дома, но и вера в будущее. В общей сложности было проконсультировано 322 человека. Можно сказать, у многих жителей пострадавших населенных пунктов не осталось ничего. Им пришлось начинать жизнь на старом месте — сельская ментальность снижает возможность адаптации к другим условиям проживания. Как признались якутские психологи, они и сами пережили стресс, общаясь с людьми, потерявшими интерес к жизни и способными только плакать.

Это во многом объясняет характерную черту пострадавших — пассивную и в то же время обвинительную позицию жителей. Они постоянно ждали от властей, от мира помощи, часто почти не прилагая собственных усилий. У каждого человека, обратившегося за помощью к психологам, присутствовал страх перед будущим. У жителей затонувшего Ленска наблюдалась потеря интереса к жизни, физическое и эмоциональное истощение. Особенно это касалось поведения женщин. Многие из них не могли поверить, не могли найти в себе силы, чтоб принять ситуацию такой, как она есть. Мало сказать, что они были пассивны, у большинства проявлялись симптомы глубокой депрессии. Матери и жены плакали, страдали бессонницей, ну а отцы и мужья подавляли стресс традиционным российским средством, благо выпивка и в условиях наводнения и попыток установить «сухой» закон всегда находилась.

Такое же состояние было и у жителей Кубани, поспешно эвакуированных из мест постоянного проживания во время зимнего наводнения в январе 2002 года. Вынести из своих домов эти люди ничего не смогли — вода поднялась настолько быстро, что многие из них погибли бы, если бы их самих не вынесли на сушу. И хотя их поселили в санаториях Анапы, в хороших условиях, они все время думали о потерянном, о том, что же они будут делать. Все их богатство — это то, что на них было надето плюс пять тысяч рублей компенсации, выделенной краевыми властями. Врачи рассказывали, что все поступившие сюда из пострадавших районов пребывали в состоянии, близком к шоку. Некоторым требовалась экстренная медицинская помощь.

Люди часто теряли не только жилье, в котором они прожили свои лучшие годы, с которым были связаны и надежды на будущее своих детей и внуков. Часто они теряли и место работы, возможность заработка, возможность чувствовать себя активным участником жизни.

Возникновению пессимизма, чувства безысходности дали повод и сами местные власти. 18 мая 2001 года газета «Якутия» публикует обращение Комиссии по чрезвычайным ситуациям к жителям столицы республики, которое больше напоминало известный призыв: «спасайся, кто может!». «Представьте себе, что может произойти, когда весь этот вал воды обрушится на столицу.

Что станет не только с вашими улицами, но и вашими домами? Останется ли над водой крыша, на которой вы надеетесь пересидеть ледоход? Хватит ли у города спасателей и плавсредств, чтобы оказать вам своевременную помощь?» Этот набор риторических вопросов считался официальным обращением к людям, находящимся в зоне вероятного затопления.

Уважаемые жители города Якутска!

Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Правительстве РС(Я) вынуждена констатировать, что ситуация с паводком в республике складывается значительно хуже, чем та, что мы с вами вместе пережили в 1998 году.

По данным руководителей населенных пунктов Иркутской области, такого уровня воды на верхней Лене не видели последние сто лет. Есть человеческие жертвы. В п. Киренске в собственном погребе утонула женщина, до последнего момента пытавшаяся спасти свое имущество.

Эта паводковая волна захлестнула г. Ленск, где уровень воды и без того превысил рекорд 1998 года. Несмотря на то, что город как никогда хорошо подготовился к паводку, природа оказалась коварной и безжалостной. И дело не только в 80–километровом заторе. Впервые за последние 40 лет настолько рано вскрылась река Витим. Высокая паводковая волна в верховьях пополняется за счет сильных осадков. Защитная дамба высотой в два с половиной метра, выдержавшая паводок прошлого года, сейчас размыта. Затоплено 95 процентов территории города, отключены электроподстанции, размыты дороги. Тысячи людей вынуждены в спешке отселяться на безопасные места. Аварийно–спасательные бригады работают без перерывов с четырех часов утра до одиннадцати ночи. И Ленск не одинок в своей беде. В долине р. Лены подтоплены более 10 поселков.

И каждый их житель, не эвакуировавшийся своевременно, не только рискует своей жизнью, но и отрывает спасателей от оказания помощи людям, попавшим в беду внезапно, непредсказуемо. По статистике спасательных операций этого года, при осознанной массовой эвакуации населения вертолеты вывозят по 600 человек в сутки, а потом снимают с крыш самых беспечных и упрямых, успевая вывезти за сутки лишь несколько десятков. Мы с вами знаем, что у республики нет лишних средств, к концу отопительного сезона на счету буквально каждый литр ГСМ, и можно себе представить, во что обходится спасение каждого упрямца, если, например, один час полета вертолета стоит в среднем 27 тысяч рублей. Разве этим средствам не нашлось бы лучшего применения? Ведь это — подготовка к зиме, северный завоз, зарплаты бюджетников.

Уверяем вас, что администрация города в последние дни значительно активизировала работы по отсыпке защитных дамб на низменных участках города. Прежняя отсыпка будет не только восстановлена, но и поднята на новые высоты с учетом крайне неблагоприятного прогноза. Однако вода, идущая на город, слишком высока. Только олекминской волны, далеко оторвавшейся от ленской, хватило, чтобы вскрыть р. Лену до п. Синска и затопить поселки Исить и Кытыл–Дюра. Реальная угроза нависла над остальными населенными пунктами в долине р. Лены. После прорыва затора у г. Ленска к олекминской волне добавится ленская и, по прогнозам, 17—18 мая границы республики пересечет вторая волна с верховьев, которая значительно подтопит поселки Витим и Пеледуй и добавится к двум предыдущим.

Представьте себе, что может произойти, когда весь этот вал воды обрушится на столицу. Что станет не только с вашими улицами, но и вашими домами? Останется ли над

водой крыша, на которой вы надеетесь пересидеть ледоход? Хватит ли у города спасателей и плавсредств, чтобы оказать вам своевременную помощь?

Задумайтесь, стоит ли подвергать такой опасности жизнь и свою, и своих близких? Ради чего, по–вашему, правительство республики и администрация города затрачивают огромные средства на создание эвакопунктов, ради чего для них закупаются продукты питания, одноразовая посуда, постельные принадлежности? Ради чего организованы круглосуточные дежурства медицинских бригад? Кому предлагает свои контейнеры для обеспечения сохранности личных вещей Якутский речпорт? Ради чего круглые сутки обходят дворы сотрудники правоохранительных органов?

У вас есть родственники в незатопляемой части города или дача на возвышенности? Прекрасно. Выберите любой вариант, который вас больше устроит. А теперь вспомните, что вы пережили в 1998 году, мысленно поднимите прежние уровни воды на один—два метра и примите единственно верное, осознанное, хотя и не очень приятное решение. Проявите не только мудрость, но и гражданскую зрелость. Ведь все мы живем в одном городе, всем нам грозит общая беда. И давайте помогать друг другу, давайте не создавать дополнительных трудностей людям, которые уже вторую неделю по нескольку суток не спят, спасая чужие жизни, предотвращая огромные материальные потери.

Даже если вам кажется, что угрозы вашему дому пока нет, но предупреждения о затоплении вашего района уже прозвучали, поверьте, что в этом году все гораздо страшнее, чем вам кажется и помнится, даже если не учитывать возможного образования затора под городом. В этом случае ситуация становится еще более критической и гораздо менее предсказуемой. Поверьте людям, которые знают больше. Не ждите беды. Возьмите все, что вам необходимо, чтобы пережить эти несколько дней. Если время позволяет, сдайте личные вещи на хранение в контейнера речпорта и уходите. Туда, где вам будет легче переждать беду и где вы, самое главное, будете в безопасности. Мы не хотим вас пугать, но поверьте, нынешний весной это — ваш главный шанс на спасение, на сохранение самого главного — вашей жизни и здоровья.

За неделю до прихода паводковой волны в Якутске стало циркулировать множество слухов, центральной темой которых было угрожающее городу наводнение. Новости были самые разные. То в городе прорвало заградительную дамбу, то скоро отключат свет и водоснабжение, то река окончательно возвращается в историческое русло, а это означает смерть города, то вода залила уже взлетную полосу аэропорта. И горожане с жадностью внимали всему, что слушали. А тут еще тоскливая погода и знаменитое обращение председателя правительства Василия Власова: «Берите все ценное, детей и уходите». Люди уже не без интереса ждали самого худшего, это становилось интересным. До верха заградительных дамб воде в один момент оставались считанные сантиметры. Казалось, что город находится на грани паники. В один день по городу даже прокатился слух: везде скупают продукты. Ринувшиеся в магазины жители увидели, что на самом деле никто ничего особо не скупает, и тоже ничего скупать не стали. Однако к слухам продолжали прислушиваться.

22 мая стало размывать дамбу по улице 50 лет Советской Армии. Вода просачивалась прямо под ней и местами била из-под земли в двух-трех метрах поодаль, на дороге. Туда были направлены студенты, которые затаривали песком мешки и кидали их в грязную жижу. На коротком участке дамбы перемешались

машины и люди. А кругом стояли праздные зеваки из близлежащих домов и почти спокойно смотрели на ручьи, текущие к ним во двор. Преобладало пассивное ожидание.

Жители Ленска, по признанию врачей, больше всего страдали сердечно-сосудистыми заболеваниями — последствия усталости и перенесенного стресса. Именно в частном секторе жила самая многочисленная, самая пострадавшая и самая недовольная часть населения Ленска. Многие потеряли все. Мебель, побывавшая в воде, рассыпалась, громоздкую бытовую технику не удалось спасти даже на чердаках. Жить в домах страшно — того и гляди кровля рухнет прямо на голову. Идти в палаточный городок, разбитый в центре города, никто не хочет: «Что мы там, как бичи, будем». Поэтому жили у себя во дворе в убогих палатках, которые иногда и палатками-то назвать трудно. Света нет, воды нет. Нет почти никакой информации. Люди терялись в неведении.

К тому же нескоординированность действий многочисленных начальников вызывала нервозность простых жителей. В то, что их не обманут и не обворуют, с каждым днем они верили все меньше и меньше. Их, доведенных до стрессового состояния, можно было понять. Так, хотя вокруг все говорили, что в республику поступили тонны гуманитарной помощи, в Ленске ее мало кто видел. Хотя часто на самом деле до города основные объемы еще просто не дошли, но людям этого не объяснишь.

Люди упорно возвращались в свои дома или на свои участки, даже если дом не сохранился. Не менее 80 % жителей пострадавших районов желали остаться на прежнем месте и не хотели переезжать. 20 % жителей хотели бы уехать, но не имели средств и возможностей.

Что переживали люди во время наводнения?

Картина наводнения в Темрюке. Один вал ледяной воды шел от дамбы вдоль трассы, второй — по полю. По рассказам очевидцев, случившееся напоминало подробно описанную в газетах трагедию на подводной лодке: вода врывалась в помещения, снося перегородки-переборки. Люди рвались из своих домов на улицу, где можно было рассчитывать на спасение. Серьезно пострадал от стихии поселок Семеноводческий. Рассказывает очевидец: «Вот прямо на этом заборе сидели собаки, оставленные хозяевами. Кругом вода, а они уцепились за эти жердочки и сидят, как курицы на насесте. Не лают, не скулят, просто смотрят на нас, вытягивая шеи».

То, что происходило на Ставрополье, в Дагестане, Северной Осетии, Карачаево-Черкесии, Адыгее, Краснодарском крае, можно было назвать одним словом — ужас. Плыли в мутной воде раздувшиеся трупы свиней, коров и кур, на поверхности воды можно было разглядеть детские игрушки, люди сидели на трубах домов и деревьях. Плакали не только женщины. Здоровые мужики не могли сдержаться, когда возвращались к местам, где совсем недавно стояли их дома. Совсем как на войне. Впрочем, здесь все как на настоящей войне. Есть погибшие и раненые, есть герои и мародеры, есть страх и недоверие к власти. Бывали случаи, когда, вместо того чтобы оповещать людей, местные чиновники спасали свое добро, вывозили его на грузовиках, в которых не нашлось места людям.

Одна из пострадавших жительниц ставропольской станицы говорила, что они узнали о надвигающейся беде только тогда, когда в высоких домах, где живет их станичное начальство, начали спасать вещи, перетаскивать их на верхние этажи.

В мгновение ока водяной вал уничтожил хутор Заречный Успенского района. Люди, охваченные ужасом, искали спасения на склонах холмов, на деревьях и крышах домов. С грехом пополам соорудили временный табор из мокрых одеял, выловленных в мутных потоках, досок и укрыли в нем детей и стариков. Двое суток перебивались без воды и пищи. Заметил их, совершая на вертолете облет затопленных территорий, губернатор Кубани Александр Ткачев. Тут же и продовольствие добыли, и воду подвезли, и больных и детей эвакуировали. А сколько таких бедолаг, лишившихся всего, осталось незамеченными?

А что люди испытывали после наводнения?

В первые часы на местах царила растерянность, власть подчас не знала, что делать, а некоторых глав администраций, особенно сельских, спасатели самих зачастую снимали с крыш их подтопленных домов. Было от чего растеряться. Старики переживали случившееся наводнение тяжелее всех.

Парадокс, но первыми с психологическими последствиями катастрофы столкнулись те, кто покрепче. Слабым на первых порах было достаточно элементарной заботы. Вернувшиеся в порушенные водой поселки и станицы, люди потерянно бродили по колено в болотной жиже на месте своих домов, с трудом заставляли себя обращаться за бесплатной едой и питьевой водой, которую подвозили в лагеря, за одеждой и иной поддержкой. Что с ними будет дальше — не знал никто. Первоначальные надежды на немедленную помощь исчезали.

У катастрофы оказалось два лица: «человеческое» и «материальное». Общая беда показала, что мы друг другу отнюдь не волки. Местные жители, спасатели, военные, милиция проявляли чудеса самоотверженности, сутками выводя и вывозя людей в безопасные места. Вполне можно считать героями аварийщиков — энергетиков и газовиков, с риском для жизни «глушивших» объекты в зоне затопления.

Однако есть и другие факты. Сразу же после начала наводнения были отмечены случаи мародерства. Жители разрушенных водой домов, решившиеся вернуться в свои усадьбы, находили там следы грабителей, копавшихся в иле и мусоре в поисках ценных вещей. Вообще материальная сторона трагедии грозила оказаться не менее тяжкой для населения, чем непосредственная угроза жизни и здоровью.

Кстати, трудности возникли там, где их и не ждали. Для оформления единовременного пособия нужны были хоть какие-то документы. Многие же выскочили из домов в чем мать родила.

Лягушевка, один из районов Невинномысска, на берегу Кубани. Через неделю после происшествия люди сидели возле своих разрушенных домов. Они еще находились в состоянии стресса. Пережитое никак не укладывалось у них в сознании, и, кажется, что всё случилось не наяву, а в кошмарном сне. Люди с болью говорили о том, что живут сейчас в полной неопределенности, что

будет дальше: то ли власти разрешат им восстанавливать свои дома, то ли выселят из этого района, в котором они прожили по нескольку лет, а развалины снесут. Никто из представителей власти к ним не приходил. По-человечески не поговорили. На какие средства будут строить и восстанавливать — люди не знали. Слышали о том, что должна прийти к ним комиссия, сделать опись поврежденного имущества. Но записали пока только несколько домов. А остальные? Должны составляться акты, устанавливаться размеры ущерба, оформляться заявления, к делу нужно прикладывать фотографии домов. Но кто это будет делать? И когда? Люди чувствовали себя здесь брошенными и оторванными от города. Тем, у кого дома разрушены до основания, предоставили общежитие. До 1 июля их кормили бесплатно в столовой, но потом — за свой счет, 65 рублей в день.

Наводнение в станице Барсуковская началось 21 июня около четырнадцати часов дня и для более чем пятитысячного населения одной из самых больших ставропольских станиц стало полной неожиданностью. Потоки с грохотом и ревом сразу с двух сторон ворвались в станицу. За несколько часов реки Кубань, Большой и Малый Зеленчук, выйдя из берегов, объединились в одно огромное водное пространство, заливая Барсуки и ближние к нему хутора. Вода прибывала буквально на глазах и некоторое время шла почти трехметровой волной, сметая все на своем пути. Как спичечные коробки, тащило и перевертывало машины, крупный рогатый скот, прочую домашнюю скотину, отчаянно скулили на цепи сторожевые собаки. Люди в панике покидали жилье, успев захватить лишь документы и подхватить на руки детей. У многих прихватило сердце, десятки людей были травмированы.

Картины затопленных населенных пунктов удручали. В первые дни после схода воды единственной «восстановительной» работой, которой занимались сами жители, было выгребание из уцелевших домов грязи. Впрочем, и грязь выгребали далеко не все. К сожалению, после наводнения у части пострадавших стало проявляться чисто потребительское отношение к государству под лозунгом: «Вы нам должны!». Даже самостоятельно убрать мусор у себя на дворе не хотели. Расхожее, не раз слышанное на сей счет объяснение: мы-де расчистим, а нам потом скажут, что вы не особо-то и пострадали. И урежут компенсацию. Даже заверения побывавшего в Барсуковской Президента России не развеяли до конца недоверия к чиновникам, от которых будет зависеть и оценка нанесенного ущерба, и размер помощи, и сроки выплат. Затягивание восстановительных работ из-за отсутствия средств и ресурсов настроения людей, увы, не улучшало.

Психически неуравновешенные люди в период паводка были особенно ранимы. Кругом вода, все привычные вещи затоплены. У некоторых людей создавалось ощущение конца света. Чувство заброшенности властями, одиночества. Пострадали прежде всего, те, кто и так имел не очень высокий уровень жизни, частные деревянные или саманные домики, небольшой огород да живность. Потеря живности этими людьми часто воспринималась очень болезненно. Для провинции, живущей в основном за счет натурального хозяйства, это вопрос жизни. Старуха в платке держалась руками за голову и, раскачиваясь,

стонала: «Коровы все поплыли, вся скотина утонула...». Вот стоит старый станичник у разваленного дома, вмиг потерявший все, что нажито за долгие годы, что их кормило и поило, и отрешенно перечисляет свои потери: «Лошадь, корова, трое телят, десять свиней, 40 курей, гусей...». О выданной якобы субсидии размером в одну тысячу рублей он слышит впервые, да и разве эти деньги помогут. Сумму компенсации — 1 000 или 2 000 рублей — считает смехотворной. Причем для того, чтобы ее получить, нужно зарегистрироваться в постоянных или временных эвакопунктах или в муниципалитетах на селе.

Не последнее значение для восстановления интереса к жизни, к началу работы по восстановлению порушенного крова имел материальный аспект — размер суммы на восстановление жилья.

Чиновники не спешили выполнять распоряжения президента страны. Даже спустя неделю люди из затопленных населенных пунктов на юге России не получали необходимой финансовой помощи. Между тем гуманитарных грузов и денежных средств в регион поступило на сумму 2,8 миллиарда рублей, в том числе 725 миллионов рублей из внебюджетных источников и пожертвований.

Хотя кое-где выдача наличных денег обернулась другой стороной. Когда сразу после зимнего наводнения на Кубани дали деньги, Темрюк три дня гулял. В Замостах, районе наиболее пострадавшем от наводнения, жили самые бедные и нищие. После этого в районе сказали: нет, никакой налички. Только сертификаты на право получения жилья.

Такое же повальное пьянство и резко возросшие после стихии (только выдали компенсации) объемы продаж «левой» водки произошли в станице Барсуковской в сентябре. На почве безудержного пьянства в станице произошли трагические эксцессы — молодой парень застрелил ветерана войны, а затем покончил жизнь самоубийством.

В станице Старой (пригород Армавира) часть жителей уничтоженных наводнением домов получили субсидии в 50 тысяч рублей, и им стало уже не до заключения договоров на строительство. Бутылку самогонки в станице можно было купить за 15 рублей. Дело дошло до того, что власти стали думать о создании мобильных групп, в которые входят участковые. Людей планировали привозить в соответствующие органы и прямо-таки заставлять открывать счета в банке.

Часто возникало ощущение полного бессилия людей перед стихией. Адыгейский аул Хатукай дважды за несколько дней на глазах его жителей полностью уходил под воду.

И постоянные слухи. Обстановка в районах наводнения была довольно-таки нервозная. Толпу собирал любой, порой самый нелепый слух. Например, на Ставрополье шумели по поводу самолета из США. Якобы вез сюда гуманитарную помощь и не довез, где-то перехватили. Будоражащей волной прокатывались слухи то о грядущем новом наводнении, то о появлении целой группы мародеров, то о дельцах, собирающих падаль для продажи ее на мясо.

Из 680 домов Надзорного — этого старинного села — небывалый потоп пощадил лишь четырнадцать. Приняв на себя бешеный удар волны, оно прекратило, по сути, свое существование. На всех его двадцати двух улицах дома были

разрушены или подтоплены так, что восстановлению не подлежали. Ведь большинство домов — саманные, или, как их здесь еще называют, турлучные «мазанки». Строительный материал, состоящий из глины и соломы, мощный ревущий поток вымыл мигом. И под тяжестью собственных крыш «сложились» беленые хатки.

В Надзорное согнали много техники для разборки завалившихся домов и вывоза сотен тысяч тонн мусора и ила. Были восстановлены коммуникации, появилась вода, еда, была налажена уличная розничная торговля. У кого были деньги, тот мог купить все необходимое. Но денег у большинства людей не было, а потому очереди за «гуманитаркой», особенно за моющими средствами, были длинны, нервны и скандальны. Что ждет надзорненцев к зиме, какие у них надежды на обретение жилья? Вряд ли селяне способны отстроить свои дома сами. К ним не приезжал президент, им не давались высокие обещания по срокам решения жилищной проблемы. А потому тревога и социальное напряжение здесь нарастали.

Главным объектом негодования и критики жителей села была организация раздачи гуманитарной помощи. С притоком в зону бедствия «гуманитарки» на охоту за ней ринулись толпы алкашей и бичей. Местные выпивохи, прибарахлившись за счет «гуманитарки», ходили франтами. Циничной активности кочующей публики никто не противостоял, проверять, кто есть кто, было некому и некогда. Списки пострадавших на получение первой денежной помощи муниципальные власти составляли тоже через пень-колоду. В итоге в них столько поналезло наглецов, знающих о стихии лишь из «телека», что министр финансов краевого правительства Татьяна Погорелова жестко обвинила местных чиновников в безответственности. И высказала опасение, что до трети компенсационных сумм могут быть выплачены впустую, то есть не тем, кто действительно пострадал. И чем несчастнее был человек, тем дальше он оказывался и от хорошей «гуманитарки», и в хвосте очередей, в которых мало что доставалось. В основном это старики и непробивные селяне, не способные толкаться локтями даже в чрезвычайных обстоятельствах.

После потопа в Новороссийске пострадавшие жители также жаловались на порядок выдачи гуманитарной помощи, когда отстоявший три-четыре часа в очереди человек с документом, заверенным печатью местной власти, получал отказ из-за того, что у него «бланк не того формата». Управление соцзащиты населения горадминистрации Новороссийска заявило, что оно к распределению гуманитарной помощи не имеет никакого отношения. Всем распределением занимается «Красный Крест», а все попытки наладить с ним контакты были безуспешны, а по какому принципу «Красный Крест» распределяет гуманитарную помощь понять невозможно. Представительство «Красного Креста» обвиняло в неразберихе местную администрацию.

В Южном федеральном округе было возбуждено 18 уголовных дел, связанных с нарушениями в распределении гуманитарной помощи, поступившей для пострадавших от наводнения. Эти данные привел полномочный представитель президента России в ЮФО В. Казанцев. По его словам, «такие факты вскрыты

правоохранительными органами в Ставропольском и Краснодарском краях, Республиках Адыгея и Карачаево-Черкесия».

На юге России была приостановлена эксплуатация 698 социально важных объектов. Из них — 33 лечебно-профилактических учреждений, 390 детских садов и школ, 15 домов престарелых и профилакториев, 222 предприятий общественного питания и пищевой промышленности. Все это очень негативно сказывалось на обеспечении жизнедеятельности населения.

Первоочередное восстановление систем жизнеобеспечения пострадавшего населения, предоставление ему медицинской, материальной, финансовой и иной помощи и социальной защиты играют значительную роль, способствуют нормализации обстановки в районах бедствия.

Люди, ставшие свидетелями дикого буйства стихии, потерявшие родных, кров, имущество, долго не могут прийти в себя. Как им избавиться от стресса?

Вот мнение специалистов, высказанное ими после наводнения на побережье Кубани в августе 2002 года.

К постравматическому стрессовому синдрому надо относиться как к болезни, у которой свои стадии. Первое, что переживают люди во время стихийных бедствий, — это шок. У человека в этот момент происходит сужение сознания. Он все делает автоматически, порой не понимая происходящего, как в тумане, как во сне. И в этот момент ни психолог и никто другой не может вытащить его из этого состояния. Пострадавшему нужна только социальная помощь. Кто-то должен проводить его на место ночлега, привести в кабинет, где его внесут в списки на получение пособий, дать сухой паек и т. п. Шок может длиться от нескольких часов до полутора месяцев.

Следующий этап переживания кризиса — гнев и озлобленность. Человек начинает ругать всех, начиная с властей, которые «ничего не сделали хорошего», и заканчивая любым из домочадцев. Муж виноват в том, что не укрепил забор, который теперь снесен водой, сестра не закрыла форточку, уйдя из дома. Прохожие не бросились спасать. Особенность человеческой психики такова, что без проявления гнева невозможно возвращение к жизни.

Затем для тех, кто многое потерял, наступает стадия депрессии. Иногда это происходит сразу после случившегося потрясения, а иногда через несколько месяцев. Это состояние горя, беспомощности и безнадежности. Некоторые, особенно пожилые люди, заявляют о своем нежелании жить. Но это не суицидальные попытки — скорее, равнодушие к смерти. Депрессия может продолжаться до полутора лет.

Выздоровление, или этап так называемого разрешения, приходит после обретения душевного равновесия. Человек в сотый раз прокручивает в мозгу драматическую ситуацию, анализирует ее. В конце концов, переосмысливает всю свою жизнь: да я много лет копил на машину, ухаживал за садом — сейчас машину унесло наводнением, а сад смыло. Но у меня живы все родные, а это главное. Все остальное — мелочи. Или — погибшего мужа уже не вернуть, надо жить, чтобы поднять детей и построить новый дом. Будьте к себе добры. Прежде всего, поймите, что вы переживаете нормальную реакцию на случившееся горе. Вы обязательно справитесь с тем, что на вас навалилось. Вспомните на-

родную мудрость, согласно которой Бог не по силам ноши не дает. Не держите в кулаке свои эмоции, выплесните их. Позвольте себе страдать. Говорите с людьми. Не стесняйтесь сказать, что вам нужна их поддержка. Принимайте помощь других.

В подобных ситуациях частенько даже идеальные семьи охватывают скандалы. Супруги и домочадцы становятся раздражительны и агрессивны. Уходите от ссор, сглаживайте конфликты и ни за что не принимайте жизненно важных решений, типа: «брошу все, уеду в другой город»; или «разведусь с мужем, он вел себя как подлец». Повремените с этими действиями до тех пор, пока вы сможете все обдумать «на трезвую голову».

Если вас переполняет чувство вины за что-то не сделанное во время стихии, за какой-то неправильный поступок и вы никак не можете от него избавиться — пойдите в церковь. Она — лучший психотерапевт. Вера, покаяние и молитва помогают многим обрести душевное равновесие.

Будьте добры к себе. В состоянии стресса резко обостряются различные недуги. Элементарная простуда может перерасти в воспаление легких, пустяковая царапина — превратится в нагноение и т. д. Поэтому лечите себя, как только почувствовали первые симптомы болезни, не переносите их на ногах. Нет сил работать — отдохните. Ничего страшного не случится, если уборка будет отложена еще на день. Не забывайте есть, пить, умываться.

Многие в эти дни не узнают своих детей. Они бродят хвостиком за родителями, мешают работать, капризничают, плачут. У них даже какой-то регресс наблюдается. Достаточно взрослый ребенок становится вдруг совершенно беспомощным — не может сам одеться, начинает сосать палец. Ни за что не отталкивайте сына или дочь. Иначе вы можете потерять всякий контакт с ними. Лучше бросьте домашние дела и займитесь ребенком. Вытирайте ему сопли, застегивайте пуговицы и т. д. Тактильный контакт помогает детям выйти из такого состояния. Поэтому обнимайте, целуйте, гладьте их. Ребенок должен почувствовать себя в безопасности под маминым крылышком.

Алкоголь, конечно, неплохое средство для снятия стресса. Но следите, чтобы не уйти в запой. Наметьте конкретный план действий. Скажите себе: «Я расчищу двор, начну ремонтировать забор и только на ночь выпью пятьдесят граммов водки. Я мужик, глава семьи, а не алкоголик».

Пострадавший человек должен чувствовать, что не одинок. Звоните ему, приходите каждый день. Спрашивайте, чем можете помочь. Выраженная вами поддержка может иметь очень важное значение для пострадавшего.

Дайте выговориться своему другу или родственнику. Слушайте в двадцатый раз его историю и просто сопереживайте. Вы не собеседник в этом разговоре, а просто сочувствующее лицо. Если человек взваливает на себя вину за последствия стихии и страдает из-за этого, не вступайте в пререкания. Просто говорите, что в этой ситуации он не мог поступить по-другому. Уважайте право пострадавшего на молчание. Если он не хочет делиться переживаниями, не мучайте его расспросами.

Успокаивайте близких, особенно самых маленьких и стариков. Мягко внушайте им, что они уже в безопасности. Повторите десятый раз банальную фразу, что «дважды снаряд в одну воронку не падает», что все позади.

Никогда не умаляйте чужого горя. Нельзя говорить: тебе, мол, повезло — только стенку вымыло, а могло и дом, как у Марьи Ивановны, снести. Горе может быть разным — и от потери близких, и от погибшей курицы.

3.2. Мародерство

Эта тема постоянно присутствовала во всех районах наводнений. Именно этой причиной прежде всего люди часто объясняли свое нежелание покидать свои жилища даже при явной угрозе затопления. Люди не желали, чтоб их спасали. С такой парадоксальной ситуацией пришлось, в частности, столкнуться во время наводнения сотрудникам Государственной инспекции по маломерным судам по Северному Кавказу, когда они вечером 21 июня выехали в Невиномысск. Там, в одном из районов города — Низки, они всю ночь напролет спасали пострадавших. Их работе препятствовало сильное течение, из-за которого невозможно было использовать для спасения людей моторные лодки. Пришлось обратиться за помощью к железнодорожным войскам. Военные выделили им тяжелый грузовик «КРАЗ», на котором они подходили, насколько было возможно к затопленным домам, а потом спускали гребные лодки. Однако большинство людей наотрез отказались покидать свои затопленные водой жилища. Видимо, они опасались, что дома, оставленные без присмотра, станут легкой наживой мародеров. И только шесть человек посчитали, что жизнь важнее имущества и дали согласие на эвакуацию.

Надо сказать, что мародеры все же были. Так, на Кубани в самом начале наводнения было отмечено два факта грабежа: в Армавире, в станице Старой. Оба мародера были задержаны. Были случаи мародерства и в Усть-Лабинском районе. Люди боятся «не только стихии, но и преступников, и мародеров», — сказал глава государства на совещании в Ставрополье 28 июня. По его словам, перед правоохранительными органами стоит двойная задача — «обеспечить безопасность людей в местах временного проживания», а также «обеспечить сохранность имущества в покинутых жилищах».

Следует отметить случаи нагнетания паники и в районах, не пострадавших от стихии. Люди в спешке покидали свои дома, чем и пользовались мародеры. За день до прилета В. В. Путина в Барсуковскую по улицам станицы проехали на УАЗе люди в камуфляже с сообщениями о новом наводнении. Народ в панике бежал из станицы. А мародерам этого и надо. Такой же случай был зафиксирован в Карачаево-Черкесии. В Малокарачаевском районе КЧР неустановленные мужчины в камуфлированной форме в ночь с 22 на 23 июня обходили дома местных жителей и сообщали им, что прорвало некую плотину, вода приближается, и призывали людей оставлять дома и спасаться от стихии в горах.

Разрушенные и оставленные дома — лакомый кусок для мародеров. Люди жаловались, что воры переплывали Кубань и тащили все что под руку попадается — дрель, телевизор, шифер с крыши.

В Новороссийске еще бушевал циклон, а мародеры уже действовали. Со всех машин, унесенных водой, было скручено все что можно. Деньги, документы, любое добро из «бардачков» — об этом уж и говорить нечего. Поэтому, кстати, пострадало больше людей, чем могло бы: многие пытались остаться, чтобы не лишиться последнего, и их уносило, калечило камнями, деревьями.

Люди-фантомы, о которых все знают, но которых никто не видит, стали в последние годы буквально притчей во языцех.

Как добиться их наказания? Оказывается, у нас в стране и практики-то такой нет. Ни судебной, ни следственной. Мародеров у нас со времен Великой Отечественной войны не судили и не наказывали. Старые военные юристы не смогли вспомнить случая такого наказания в их личной практике.

Собственно, мародер мародеру рознь. И если в нашей стране еще никто всерьез не заинтересовался этим явлением, то на Западе мародеров делят на случайных и профессионалов. Наши пока все сплошь — случайные.

По данным правоохранительных служб, в мире насчитывается сегодня около двух десятков «мародерских» международных организаций. Они уже поделили наш мир на «зоны». У каждого — своя. Правда, есть исключения. Речь идет о масштабных трагедиях. Тогда на руины слетаются все «вороны», справедливо рассчитывая, что наживы хватит всем. В страну мародеры прибывают под видом спортивной команды или группы туристов. Если трагедия уже произошла, то едут под видом несуществующей спасательной команды какой-нибудь соседней страны. Когда в Индонезии около трех лет назад была сильная засуха, то мародеры прибыли и поселились в столице под видом туристов, ожидая, когда от сильного задымления народ побежит из домов. И дождались.

«Работать» под туристов, спортсменов и спасателей удобно — можно спокойно провезти специальное оборудование, иногда весьма объемное. А бывает, что оборудование высылают в страну, где произошла трагедия, под видом гуманитарной помощи, а сами едут налегке. Оборудование мародеров — рации, аптечки, спецсредства новейшего образца, поисковые приборы. Их объекты — банки, офисы крупных компаний, богатые виллы.

В некоторых странах мира за мародерство положена смертная казнь. В других — очень большие сроки. По нашему законодательству термин «мародерство» не применим. Он — из военных преступлений. А к тому, что происходит в зоне чрезвычайной ситуации, применим термин «кража».

Статья 266 УК РСФСР, в редакции 1961 года, предусматривала наказание за похищение, но только на поле боя, вещей, которые были у раненых или убитых. И охватывал термин «мародерство» только действия, совершенные в военное время. Вероятно, из-за того что судебной практики по этому виду преступлений не было, из нового УК, от 1997 года, эта статья исключена вообще. Так что мародеров в России, с точки зрения закона, нет.

В статье 63 УК РФ отягчающими вину обстоятельствами считаются: совершение преступлений в условиях чрезвычайного положения, стихийного или

иного общественного действия, а также при массовых беспорядках. Но это лишь отягчающие вину обстоятельства. Самой-то статьи просто нет.

Например, при катастрофе самолета квалифицировать действия орудующих тут любителей наживы как кражу или грабеж следователи не могут. Потому что отсутствует главное звено следствия — потерпевшие. Они ведь погибли. Само же нарушение морально-этических норм к делу «не пришьешь», ибо в российском законодательстве даже упоминания об этом нет.

Судя по всему, в настоящее время возникает необходимость в юридической квалификации этих действий как нового вида преступления, который не может квалифицироваться и охватываться такими составами преступления, как кража, грабеж. И вот почему. Состав этих преступлений предусматривает наличие потерпевших или законных представителей. Учитывая обстоятельства, на месте трагедии ни потерпевших, ни их представителей быть не может. Бывают только свидетели.

И еще. Уголовное право кражу и грабеж относит к материальному составу преступлений. В тех случаях, о которых мы говорим, эти действия могут быть признаны формальным составом преступления, но они считаются оконченными с момента начала осуществления этих действий, независимо от наступивших последствий, а именно: получил ли преступник материальную выгоду или нет, совершаются эти действия тайно или на глазах у свидетелей. То есть когда совершаются кража или грабеж, для закона важно, обогатился ли преступник. Но речь идет о другом.

И еще не менее важно. Причиняется ведь не только имущественный вред. Нарушаются морально-этические нормы, признанные во всем мире, но в законе российском такой квалификации просто не существует. Это серьезный пробел в законодательстве. И ни о какой борьбе с мародерством не может идти речи, пока закон не признает это преступлением.

3.3. Экологические и санитарно-эпидемиологические последствия наводнений

Наибольшее влияние на экологическую ситуацию наводнения оказывают, разрушая емкости с нефтью и нефтепродуктами с последующим разливом нефти на поверхности суши и рек.

Почти 9 390 тонн нефтепродуктов попали в воду реки Лена в мае 2001 года. Загрязнение земель только территории Ленска и прилегающих дачных поселков визуально оценивалось в пределах 1,5—2 квадратных километров. Таковы, по заключению правительственной комиссии, масштабы аварии, которая произошла на ленской нефтебазе во время второй волны наводнения. Территория ленской нефтебазы была полностью подтоплена уже 15 мая. Во второй половине 16 мая начали смещаться резервуары, а на поверхности воды, как свидетельствовали очевидцы, можно было наблюдать отдельные нефтяные пятна, площадь которых постепенно увеличивалась. После того как был разрушен ледяной затор, схлынувшие потоки воды разорвали трубопроводы. По офи-

циальным данным, в течение недели в реку Лена утекло 9 390 т нефтепродуктов, в том числе 7 942 т светлых нефтепродуктов. Из 148 вертикально стоящих резервуаров были повреждены 89. С места аварии было собрано 215 тонн нефти и масел, 5 104 тонны загрязненной воды, 537 бочек из-под нефтепродуктов. Для отсыпки территории нефтебазы было завезено 7,5 тыс. тонн грунта.

По оценкам экспертов, это был самый крупный выброс загрязняющих веществ в реку Лену. Тем не менее нефтяное пятно прошло по Лене практически незаметно. По официальной версии, оно попросту растворилось, а то, что еще оставалось, смыло льдами в море Лаптевых.

При расчете за каждую тонну сброшенных нефтепродуктов был принят норматив денежной компенсации в 195 тыс. руб. Хотя, надо сказать, ущерб подсчитывался довольно-таки формально, по принципу: «пятно упало — ущерб считаем». Но предъявлять его к взысканию никто никому не собирался. Нефтебаза принадлежит АО «Саханефтегазсбыт», однако утечка, по официальным данным, произошла из-за чрезвычайно высокого уровня воды, на 1-2 метра выше всех прогнозных и расчетных данных. Так что получился форс-мажор.

24 мая поступила расширенная информация из Министерства охраны природы: «По материалам проверки, проведенной 22-23 мая 2001 г., унесены паводковыми водами 3 резервуара (объем 6 тысяч 60 кубометров). Суммарный объем поврежденных 89 резервуаров — 216 тысяч 600 кубометров. Из 24 резервуаров продолжается утечка нефтепродуктов и нефтесодержащих вод. Пустыми оказались еще 6 резервуаров общим объемом 20 тысяч кубометров. По замерам наличия нефтепродуктов в резервуарах нефтебазы 23 мая установлено, что всего при наводнении в реку Лена сброшено 12 тысяч 814 тонн нефтепродуктов». Предположительный ущерб водным ресурсам составлял 2 миллиарда 500 миллионов 523 тысячи рублей.

Прохождение нефтяного пятна в пределах городской черты Якутска ожидалось 25 мая. Лаборатория «Водоканала» каждые 3 часа исследовала пробы воды (с поверхности и в толще) на присутствие нефтепродуктов. Городская санэпидстанция дважды в день проводила анализы воды. Лабораторные замеры подтвердили: в воде — нефть, и содержание ее очень высокое, в 230 раз больше ПДК (предельно допустимой концентрации). Работа водозабора немедленно была свернута, и благодаря этому нефть в систему водоснабжения не попала.

Во время наводнения центр мониторинга загрязнения природной среды Якутского управления по гидрометеорологии проводил отбор проб воды в учащенном режиме. И как показали анализы, с 23 мая по 8 июня наибольшая концентрация нефтепродуктов в реке Лена отмечалась: ниже Ленска — 18,4 ПДК (28 мая), выше Табаги — 5,6 ПДК и чуть ниже по течению от Якутска — 4,4 ПДК (тоже 28 мая).

Помимо разрушения Ленской нефтебазы, паводковые воды разрушили десятки котельных, использующих мазут, и дополнительные десятки тонн мазута также попали в Лену.

Тем не менее защитники окружающей среды не особенно были склонны бить в набат. Как сообщил первый замминистра окружающей среды Якутии Валентин Архипов: «влияние есть, но оно незначительно». По мнению Архипова, пятно растворилось в огромной массе разлившейся воды: мощность потока в половодной Лене достигала 50 тыс. $м^3/с$.

Разрушения на нефтебазе г. Ленска, май 2001 г.

Аналогичный вывод сделала правительственная комиссия по выявлению ущерба: «основная масса нефтепродуктов адсорбирована льдом и унесена в низовья реки и в море Лаптевых». А определенная часть топлива, которую составляли светлые легкие нефтепродукты, попросту испарилась. Между тем комиссия не исключала возможности «локального повышения содержания нефтепродуктов» по мере снижения уровня воды и повышения температуры воды, поскольку «большую опасность представляют собой тяжелые фракции нефтепродуктов, которые мигрируют по дну реки».

Специалисты не брались оценить фактический ущерб живой среде красавицы Лены. Существовало следующее мнение. Рыба от нефтяного пятна, скорее всего, не пострадала: та, что зимовала в реке, во время ледохода уходит в мелкие, уже очистившиеся ото льда речки. А крупные сиговые рыбы, которые и являются наиболее ценными, поднимаются в Лену на нерест из моря Лаптевых только после ледохода. Таким образом, о том, как в действительности рыба отреагировала на нефть, можно было узнать только по результатам вылова — как по качеству, так и по количеству.

Точку в этой печальной истории поставило 30 июня постановление Правительства Якутии «Об экологической ситуации на реке Лена и мерах по утилизации разлитых нефтепродуктов и восстановительных работах». Собственно говоря, все очистные мероприятия свелись к зачистке территории ленской нефтебазы силами студентов (две бригады по 15 человек). К 1 августа 2001 года должен быть завершен ремонт поврежденных резервуаров (водой и льдом было повреждено 60 % емкостей). Ни о каких судах, которые должны собирать

нефть с поверхности воды, здесь речи не шло. В Якутии, по сути, не было природоохранного флота. На балансе судоходных республиканских организаций состояло примерно двадцать судов-сборщиков и станций очистки. Примерно потому, что еще в 2000 году половина из них подлежала списанию. По мнению специалистов, для обеспечения относительного качества охраны водной среды в республике необходимо не менее 30 млн руб. капиталовложений.

Майское наводнение 2001 года в Иркутской области привело к затоплению Усть-Кутской нефтебазы, которая является третьей по величине в России; объем ее резервуаров составляет 500 тысяч кубических метров. За последние сто лет максимальная высота подъема воды в районе Усть-Кута составляла 7,5 метра, поэтому проект строительства Усть-Кутской нефтебазы был рассчитан на максимальную высоту воды 8 метров, тогда как уровень воды в наводнение 2001 года составил 10—10,5 метра. Высота затопления составила 1,5—2 метра, в результате чего пострадало прежде всего электрооборудование, дренажные системы нефтебазы. Повреждения получили причалы, производственные цеха и насосная станция. И тем не менее, по заявлениям официальных лиц, утечки нефти или нефтепродуктов не обнаружено, окружающей среде ущерб не нанесен.

В то же время ученые утверждают, что под каждой нефтебазой в результате многолетней эксплуатации (а Усть-Кутская нефтебаза эксплуатируется десятки лет) образовывается техногенная залежь. Это, по сути дела, искусственное озеро из нефтепродуктов. С разной скоростью содержимое техногенных залежей, а именно нефтепродукты, постепенно просачиваются в Лену, на берегу которой стоит нефтебаза. Даже в условиях нормальной эксплуатации нефтебазы происходит постоянная нефтяная подпитка вод Лены, а в условиях столь сильного наводнения эта подпитка должна была резко возрасти.

Во время июльского наводнения 2001 года в Иркутской области был сильно загрязнен разлившимся мазутом поселок Мишелёвка Усольского района. Мало того что дома здесь были затоплены основательно, обрушилась еще одна напасть — из цистерны вылился мазут. В поселке стояла открытая цистерна с дизельным топливом, и, когда началось наводнение, ее понесло и опрокинуло. В итоге вся Мишелёвка была покрыта слоем нефтепродукта. Часть домов оказались абсолютно непригодны к жизни. Дома, мебель, одежда, даже собаки — все было в мазуте.

Во время летнего наводнения на юге России (июнь 2002 года) из разрушенных при наводнении в Чеченской республике нефтехранилищ на реке Сунжа нефтепродукты попали в реку Терек. Мощная волна паводка несла также тысячи тонн нефтепродуктов из разрушенных мини-заводов по производству бензина, особенно в окрестностях Грозного. Кроме того, в низинах находились открытые нефтехранилища, содержимое которых после схода воды также попало в реки, протекающие по территории Дагестана и впадающие в Каспийское море. Была загрязнена пойма Терека, прилегающее к затопленным территориям побережье Каспийского моря и Аграханский залив. Создалась серьезная угроза биоресурсам, природе, людям. Не вся нефть дошла до моря, но дошло много, а то, что до моря не дошло, осело на пастбищах, полях и ого-

родах, залитых водой. По оценке экологов, это наводнение обернется тяжелыми экологическими последствиями для республики.

Ежедневный отбор проб и анализ гидрохимического состояния р. Терек в контрольном створе на границе Дагестана с Чеченской республикой в период с 24.06.02 по 28.06.02 показали экстремальное загрязнение воды нефтепродуктами (от 150 до 560 ПДК).

К началу последней войны в Чечне насчитывалось свыше 15 000 кустарных производств по переработке нефти. Прямая перегонка нефти велась подпольным бизнесом, чуть ли не по средневековой технологии. Легкие фракции — бензин и керосин — забирались, а все остальное просто сливалось на грунт. 60 процентов украденной нефти, оказавшейся ненужной полевым командирам, образовали на территории республики целые реки и озера мазута. Наиболее сильно были загрязнены окрестности населенных пунктов Кургалинская, Сары-Су, а также северо-восточные предместья Грозного. Там ПДК превышена в 1 000 и даже 10 000 раз. В районе Грозного в результате хищнической эксплуатации построенной еще в советский период инфраструктуры происходили мощные аварийные утечки из коммуникаций и хранилищ. К ним добавились сливы нефти кустарных производств. В результате на глубине 1,5—2 метров под землей образовалась гигантская плавающая «линза» нефтепродуктов общей площадью 30 квадратных километров и толщиной 12 метров. Эта «линза» уже оказывает немалое давление на грунт, и на отдельных участках долины реки Сунжи нефть просто просачивается на поверхность. Это и немудрено: из-под земли напирают более 2 миллионов тонн «антропогенных нефтепродуктов». Не только Сунжа, но и Терек, Аргун и Белка загрязнены нефтепродуктами, тяжелыми металлами (медь, цинк, свинец) в опасных концентрациях. Употребление воды на некоторых участках этих рек может вызвать общее отравление организма и тяжелое поражение печени. Все это в значительной степени было усилено влиянием мощного наводнения и вынесено из рек Чечни в Терек и далее в Каспийское море.

Летнее наводнение на юге России серьезно повредило нефтепровод Баку — Новороссийск, там некоторые участки трубы действующего нефтепровода оказались полностью затоплены. Нефтепровод из-за полученных повреждений бездействовал более месяца. Тем не менее руководство компании «Транснефть» считает, что нефтепровод испытание выдержал и нефть не попала в воду.

Серьезная опасность возникла для нефтеналивного терминала в Новороссийском порту во время ливневого наводнения в августе 2002 года. Ведь над ним висят миллионы тонн воды в бесхозных водохранилищах в окрестности города. Терминал (сооружение, предназначенное для перекачки нефти из трубопроводов на танкеры) и нефтебаза в целом находятся в опасной зоне. Сейчас над Новороссийском нависает как минимум пять водохранилищ. По самым скромным подсчетам, это 12,5 миллиона кубометров воды. В случае прорыва город, может, полностью и не смоет, но от порта мало что останется. Несмотря на сильный смерч и ливневые дожди, Новороссийску, где находится главная нефтяная база страны, удалось избежать экологической катастрофы. На нефтяных терминалах не было зафиксировано ни одного случая разливов нефти.

По заявлениям специалистов, катастрофы удалось избежать благодаря тому, что сразу были отсечены задвижками промысловые нефтепроводы в самом городе и в соседних с ним районах. Особое внимание было уделено подводным участкам нефтепроводов.

Нефтепроводы диаметром 324 и 273 мм, идущие от насосной станции через реку Адагум, под воздействием селевых потоков были даже деформированы. Защищать от стихии пришлось перевалочные нефтебазы Грушовая и Шесхарис, морской терминал ОАО «Черномортранснефть», находившиеся в зоне бедствия. И все же 8 августа гигантская река, смывавшая все на своем пути, вымыла с территории ОАО «Новороснефтересурс» воду, загрязненную нефтепродуктами. Выброс пришелся не только на огороды проживающих по соседству жителей Цемдолины, но и в частные колодцы. Как говорили специалисты, произошло вымывание загрязненных нефтепродуктами вод через обволовку технологического амбара, предназначенного для накапливания нефтепродуктов.

Помимо опасности разрушения нефтяных емкостей в Новороссийске возникала и химическая опасность во время затопления цехов хладокомбината города, где в компрессорном цеху находились многие тонны аммиака.

Затор из поваленных деревьев, образовавшийся на реке Адагум во время наводнения, прорвал трубу нефтепровода, принадлежавшего компании «Роснефть-Краснодарнефтегаз», на окраине города Крымска. Обходчики успели перекрыть подачу до катастрофы, и в воду вылились только остатки нефти из трубы (порядка 7 тонн). Именно эти остатки и оставили черную жирную пленку во многих частных подворьях. Садовые деревья и кустарники, колодцы и дома пострадали от разлившихся нефтепродуктов. Больше месяца в Крымске работали специализированные отряды по очистке местности от нефтепродуктов. После сбора черной пленки местность обрабатывалась биологическим веществом, растворяющим остатки нефти.

Зимой 2002 года, во время наводнения на Кубани, вода хлынула в Темрюкский и Славянский районы. В последнем она обрушилась на нефтяные скважины. Колоссальные убытки понесла кампания «Роснефть». 381 скважина была заглушена до подтопления, и разливов нефти, как утверждалось специалистами «Роснефти», не было. Зато под водой оказались территория Троицкого йодного завода с отработанными радиоактивными материалами, скважины Троицкого группового водовода, снабжающего водой Черноморское побережье (Новороссийск, Геленджик и Анапу). Если воды разлившейся реки, в которых плавали трупы погибших животных, попали бы в скважины водозаборов, в городах неминуемо бы возникли вспышки инфекционных заболеваний.

Из-за подтопления местности вынуждены были значительно сократить добычу нефти и газа работники ОАО «Роснефть-Краснодарнефтегаз». Особенно острая ситуация сложилась на Анастасиевско-Троицком месторождении, где из-за ледяного затора резко поднялся уровень воды и она в четырех местах размыла заградительную дамбу, подтопив 598 нефтяных скважин. На месте работали бригады специалистов, главная задача которых была не допустить разлива нефти. Оценки возможного загрязнения нефтью не публиковались.

На 1 июля 2002 г. в Кабардино-Балкарии в районе хвостохранилища Тырныаузского вольфрамомолибденового комбината (ТВМК) сложилась сложная гидрологическая и экологическая обстановка. Древесиной, снесенной со складов ущелья Гижгид, микроселями, оползнями и паводковыми водами было забито русло реки Гижгид в створе входного портала, отводящего сток реки по отводному тоннелю непосредственно в реку Баксан. Это создало прямую угрозу завала тоннеля древесиной, выхода его из строя и, как следствие, возможной аккумуляции всего паводкового стока в пределах емкости хвостохранилища, в котором было сосредоточено 135 млн куб. м пульпы. Только срочные меры помогли ликвидировать угрозу прорыва хвостохранилища и выноса в реку Баксан отходов горнодобывающего производства ТВМК, что привело бы к серьезным экологическим последствиям не только на территории Кабардино-Балкарской республики, но и пограничных районах.

Очень большую опасность представляло затопление химически опасных объектов на территории Ставрополья в июне 2002 года. Потоком воды, который шел не только по Кубани, но и по всем ответвлениям Большого Ставропольского канала, захлестнуло город Невинномысск. Здесь расположены два химических комбината: «Азот», производящий удобрения, и комбинат по выпуску бытовой химии «Арнест». Оба предприятия пришлось срочно останавливать.

Разлив реки Малая Лаба на Кубани мог превратиться в большую беду, когда паводок, несущий вырванные деревья, разорвал магистральный газопровод, проложенный по ее руслу вблизи поселка Мостовской. Оглушительный гул разбудил жителей поселка. Помимо загрязнения атмосферы возникла угроза мощного взрыва. Ветер, дующий в сторону поселка, понес на дома газовое облако, готовое в любую минуту взорваться. Долина реки быстро начала заполняться газом. Появилась вероятность отравления и взрыва. Дополнительный источник опасности представляла автозаправочная станция, находящаяся поблизости. Под давлением в 40 атмосфер газ фонтанировал около полутора часов. По счастью, все обошлось без жертв.

21.06.02 в 2 км от г. Кисловодска на переходе через р. Подкумок произошел прорыв газопровода с. Канглы — г. Кисловодск, диаметром 500 мм, с возгоранием. Причиной прорыва явилась паводковая волна с остатками разрушенного выше по течению моста и смытыми деревьями. Жертв и пострадавших не было.

Наводнения спровоцировали массовые поражения сельскохозяйственных культур. В Иркутской области почти все картофельные посадки в южных районах области были поражены грибковым заболеванием фитофтороз, потери урожая при котором порой достигают 90 %.

После выхода рек из берегов даже кормовые травы становятся непригодными в пищу скоту, поскольку поверхность листа покрывается илом.

Повышенная влажность и ливни привели к заражению сельхозугодий. Так называемая «ржавчинная» болезнь только в Карачаево-Черкесии повредила посадки пшеницы и других зерновых на площади 427 тысяч га в Усть-Джегутинском, Адыге-Хабльском, Прикубанском, Хабезском и Зеленчугском районах республики. Речь идет не о подтопленных посевах, а о растениях, испытав-

ших на себе длительное воздействие повышенной атмосферной влажности. «Ржавчинная» плесень не просто ухудшает качество зерна, но и делает его токсичным.

Последствия наводнений оказывают существенное влияние на санитарно-гигиеническую и эпидемическую обстановку в их зонах. Поэтому в процессе аварийно-спасательных и других неотложных работ должен проводиться широкий комплекс санитарно-противоэпидемических (санитарно-гигиенических и противоэпидемических) мероприятий. Целью этих мероприятий является поддержание санитарно-эпидемического благополучия в зоне наводнения и в районах размещения эвакуированного населения, обеспечение эпидемической безопасности питьевой поды, продовольствия, пищевого сырья и фуража, коммунальных и иных объектов, предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

При чрезвычайных ситуациях, связанных с угрозой и возникновением эпидемий, важнейшими мерами по их предотвращению являются установление в зоне чрезвычайной ситуации режимов карантина или обсервации. Карантин представляет собой систему временных организационных, режимно-ограничительных, административно-хозяйственных, санитарно-эпидемиологических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение распространения инфекционной болезни и обеспечение локализации эпидемического, эпизоотического или эпифитотического очага и последующую их ликвидацию. Обсервация — режимно-ограничительное мероприятие, предусматривающее наряду с усилением медицинского и ветеринарного наблюдения проведение противоэпидемических, лечебно-профилактических и ветеринарно-санитарных мероприятий, ограничение перемещения и передвижения людей или сельскохозяйственных животных во всех сопредельных с зоной карантина административно-территориальных образованиях, которые создают зону обсервации.

После весеннего паводка, с середины августа 2001 года, наблюдалось резкое увеличение заболеваемости гепатитом *А* в Олекминском улусе Якутии. Официальное число инфицированных составило 116 человек, 73 из которых — дети и подростки. Одной из главных причин эпидемии явилось неудовлетворительное качество питьевой воды в улусе, помноженное на безалаберность местных санитарных и жилищно-коммунальных служб. На совещании актива медработников Олекминского улуса главный санитарный врач России Геннадий Онищенко поставил перед собравшимися конкретные задачи по наведению порядка и в жесткой форме отчитал их за грубейшие ошибки в обеспечении населения питьевой водой. В частности, как выяснилось, уровень заболеваемости гепатитом на треть был выше у тех, кому вода доставлялась на автотранспорте.

После ливневых дождей в Приморье (август 2001 года) для многих жителей края отключения и качество питьевой воды стали самыми больными вопросами. В некоторые дома вода не подавалась по трое суток, а измученные жильцы не нашли ничего лучшего, как набирать воду в затопленных подвалах или в ручьях, стекающих с сопок. Населению Владивостока после наводнения вода

две недели подавалась по часам. Причина в том, что город на 99 процентов питается водой из поверхностных водоисточников, а во время тайфуна 7—8 августа было очень большое количество смывов. Существует один из показателей качества и безопасности воды, подаваемой населению, — мутность. Она должна варьироваться от 0,5 до 1,5 балла, а на момент окончания ливневых дождей (8 августа) мутность воды в головных водоочистных сооружениях города достигала 720 баллов. Если полностью прекратить подачу такой мутной воды и ждать ее очищения до нормы, то Владивосток вообще мог остаться без воды. Тогда во всех многоэтажках были бы забиты стояки канализаций. Ведь если нет воды, это не значит, что люди перестали пользоваться канализацией. Длительное отсутствие воды грозило ухудшением санитарного состояния всего дома. А если каким-то образом в разводящую водопроводную сеть из-за ее ветхости попадет возбудитель из канализационных сточных вод, то возможно возникновение групповой заболеваемости.

13 августа специалисты государственного центра санэпиднадзора Владивостока проверили качество питьевой воды. В воде были обнаружены возбудители инфекционных заболеваний — ротавирусы и колифаги. Это означает, что, выпив воды из-под крана, можно было заразиться вирусным гепатитом *А* и ротавирусной инфекцией. Поэтому было принято согласованное решение — при соблюдении гиперхлорирования воды подавать населению города воду с мутностью до пяти баллов. Для собственных нужд рекомендовалось пользоваться бутилированной питьевой водой, а если нет финансовой возможности, то максимально ее отстаивать и кипятить.

Кроме того, специалисты центра санэпиднадзора предупреждали горожан об опасности заражения через морскую воду. Купаться в море запретили даже в разрешенных ранее местах. Во время ливневого дождя были затоплены канализационные насосные станции, смыты надворные туалеты, поднялись сточные воды из канализационных люков, и все это стекало в море.

Во всех случаях сразу после наводнения люди в районах затопления начинали испытывать большую нужду в чистой питьевой воде. Возникала ситуация — на воде и без воды. Например, чистую воду жителям Ленска подчас приходилось доставлять самолетами за тысячи километров. В частности, грузовой самолет МЧС России доставлял бутилированную питьевую воду из Новосибирска.

В результате наводнения на юге России были разрушены десятки километров линий водопроводов и канализационных сетей, а также размыты несколько могильников, в которых были захоронены животные, умершие от сибирской язвы. Так, по данным краевой администрации, на Ставрополье было разрушено около пяти километров водопроводных и 12 километров канализационных сетей, и массовые прививки в такой ситуации были совершенно необходимы. На юге России около 360 тысяч человек остались без нормального водоснабжения, а именно: плохое качество воды приводит к увеличению распространения кишечных инфекций и гепатита *А*.

Во время наводнения были размыты колодцы, надворные туалеты и выгребные ямы, кладбища, в реки и водоемы поступали неочищенные стоки.

Опасность несли грязные лужи и разлагающиеся трупы животных. Потоп разрушил водопроводы, системы фильтрации воды и канализацию. Сточные воды попадали непосредственно в реки, в такие как Подкумок, Кубань, Куму, Зеленчук. Все это создавало угрозу массовых инфекционных заболеваний. Но ситуацию удалось удержать. В частности, в Ставропольском крае, с 21 июня вся санэпидслужба края начала действовать в круглосуточном режиме. На пострадавших от затопления территориях велся ежедневный мониторинг за качеством питьевой воды, продуктов питания, за соблюдением санитарных правил в местах временного размещения людей. Одних только исследований на микробиологические показатели воды из централизованных источников за первые 40 дней было проведено свыше 4 500. Контролировался и весь ход аварийно-восстановительных работ. Особое внимание уделялось санитарной очистке и дезинфицированию затопленных жилых домов, надворных построек и колодцев. Эта работа была проведена в 13 440 домовладениях.

Проводились подворные обходы в населенных пунктах, чтобы своевременно выявить больных. Было зафиксировано 494 случаев острых кишечных заболеваний. 287 больных были госпитализированы. Больше всего больных было зарегистрировано в Кочубеевском районе, а также в станице Александрийской Георгиевского района. Для предотвращения распространения инфекций проводилась вакцинация детей и взрослых. Только против гепатита *А* прививки получили 36,2 тысячи человек. 22 тысячи принимали биобактон и бактериофаги для профилактики дизентерии, тифа и т. п.

Благодаря оперативно принятым мерам — вакцинации скота, захоронению погибших животных и птицы, обработкам скотомогильников − прогнозы о вспышке сибирской язвы и других особо опасных болезней не сбылись.

Кубань в нескольких местах изменила свое русло и размыла несколько скотомогильников, где были захоронены животные, умершие от сибирской язвы. В Красногвардейском районе Адыгеи были разрушены три скотомогильника, в Кошехабльском районе — два. В Ингушетии были разрушены шесть скотомогильников: в Сунженском, Джейрахском и Назрановском районах. Кроме того, шквал воды затопил несколько животноводческих комплексов, и по мере схода воды обнаруживались сотни трупов погибших животных. Все местные средства массовой информации предупреждали население о необходимости пить только кипяченую воду или воду из пластиковых бутылок.

Проливные дожди на юге сменились 40-градусной жарой, что принесло новую опасность — бурное размножение всевозможных инфекций и беспрепятственное распространение их в водной среде. Несколько лет назад в Чечне и Дагестане вспыхнула эпидемия холеры; ежегодно регистрируются десятки заболевших брюшным тифом. Во всех случаях повинны были коммунальные службы, а причиной оказывалось низкое качество питьевой воды. В нее попадали нечистоты из подземных рек и бытовые стоки. Наводнение все это просто-напросто смешало. Медики пока могли только гадать, к чему приведет полный спад большой воды. В частности, на территории Северного Дагестана расположены два очага природной чумы. Ситуацию усугубляло еще и то, что часть воды в Дагестан пришла из Терека, сначала разлившегося в Чечне. Вода

«прошлась» по туалетам в огородах сельчан, кладбищам, местам боев, где трупы нередко оставались под открытым небом до полного разложения, особенно в лощинах и лесах. Все это смешалось и застыло болотом в чумных зонах, где блестели на солнце вздувшиеся трупы домашних животных.

В Адыгее также возникла серьезная угроза инфекционных заболеваний: подтопленными оказались около 4 тысяч туалетов, существенное количество навозохранилищ, ряд очистных сооружений; смыты с полей химические средства защиты растений (гербициды, пестициды).

Сложная эпидемиологическая обстановка складывалась на Кубани. Одной из главных задач по снижению уровня напряженности эпидемиологической обстановки было определено оперативное восстановление водоснабжения. Врачи-эпидемиологи вели постоянный контроль за состоянием качества воды, проводили обеззараживание питьевой воды на системах водоснабжения, водовозах, а также обеспечивали санитарную очистку и дезинфекцию населенных мест. Всего на территории, подвергшиеся затоплению, было направлено 160 тонн обеззараживающих средств и 120 тонн каустической соды для захоронения падших животных. Только в одном Новокубанском районе было захоронено 46 тысяч животных. Проведена была внеочередная вакцинация населения от гепатита *А*, сибирской язвы, лептоспироза, а также профилактическое лечение людей препаратами, предупреждающими острые кишечные инфекционные заболевания. Все это помогло избежать еще одной большой беды — эпидемии. Краевой Госсанэпиднадзор обращался к жителям с просьбой соблюдать строжайшие правила личной гигиены.

Владельцы бань, начальники санпропускников, командиры воинских частей по просьбе краевой администрации предоставляли пострадавшим возможность мыться и стирать белье бесплатно. Водопроводная вода подвергалась гиперхлорированию, поскольку существовала опасность вспышки лептоспироза — водяной лихорадки. При этом питьевой воды катастрофически не хватало. Владельцам частных домов благополучных районов края было строжайше запрещено использовать водопроводную воду для полива огородов.

На 1 июля 2002 года, по данным местных центров Госсанэпиднадзора, на всех территориях юга России инфекционная заболеваемость оставалась ниже средних показателей, характерных для этого времени года. В Краснодарском крае по эпидемическим показателям было иммунизировано: 1 тыс. человек — против лептоспироза, 50 — против сибирской язвы, 65 — против брюшного тифа. В Кочубеевском районе Ставропольского края было привито более тысячи детей от гепатита *А*. Населению выдавались препараты для профилактики дизентерии и сальмонеллеза. На территориях, потерпевших бедствие, работала 101 санитарно-эпидемиологическая бригада специалистов, действовали 20 дезинфекционных камер. В инфекционных стационарах были подготовлены 1 тыс. 776 коек к приему больных. Всего специалистами Госсанэпиднадзора было организовано 62 тысячи 558 подворных обходов, обследовано 623 объекта пищевой промышленности и питания, на которых проведен отбор 729 проб продуктов и 2 тыс. 857 проб питьевой воды на лабораторные исследования. В ходе обследований сделано 700 предписаний.

Одной из самых острых проблем оставалось восстановление централизованного водоснабжения, без которого находились 120 населенных пунктов с населением почти 219 тыс. человек. Вода подвозилась автоцистернами и в бутылках. При этом ощущалась острая нехватка автоцистерн. Из 106 очистных сооружений водоподготовки питьевой воды работали лишь 56. 17 из 71 очистного сооружения канализации не функционировали. Частично вышли из строя 25 из 70 канализационных коллекторов, не работали 37 из 68 сооружений ливневой канализации.

Резких изменений в показателях инфекционной заболеваемости в зонах затопления не отмечалось. По оперативным данным, они не превышали показателей аналогичного периода прошлого года. Всего за период с 21 июня по 3 июля было зарегистрировано 70 случаев инфекционных заболеваний, из которых 67 случаев острых кишечных инфекций и по одному случаю дизентерии, сальмонеллеза и вирусного гепатита *А* — обычная картина лета.

В зоне паводка также велось ежедневное клиническое обследование животных. Ветслужбы провели вакцинацию почти 3 млн голов скота, в том числе более 1 млн голов против сибирской язвы и почти 2 млн голов — против ящура.

ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.07.2002 Москва № 21

О неотложных мерах по обеспечению санитарно–эпидемиологического благополучия в зоне стихийного бедствия в Южном федеральном округе

В связи с масштабным наводнением в ряде регионов Южного федерального округа резко ухудшилась санитарно–эпидемиологическая ситуация. В связи с разрушением жилых домов, других строений десятки тысяч людей остались без крова, разрушены системы водоснабжения канализования. Произошло массивное, масштабное загрязнение почвы в связи с затоплением выгребов, свалок, скотомогильников. Население пострадавших от наводнения районов испытывает недостаток питьевой воды, доброкачественных пищевых продуктов.

С целью предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, отравлений людей постановляю:

1. Главным государственным санитарным врачам по республикам: Кабардино–Балкарской, Карачаево–Черкесской, Ингушетия, Чеченской, Северная Осетия — Алания, Адыгея, Дагестан, Краснодарскому, Ставропольской краям:

1.1. Обеспечить работу специалистов центров государственного санитарно–эпидемиологического надзора в зонах затопления, предусмотрев:

- организацию и проведение подворных обходов с целью выявления больных;
- осуществление государственного санитарно–эпидемиологического надзора за условиями размещения, водоснабжения, питания в местах размещения лиц, лишившихся жилья;
- организацию вакцинации, фагирования лиц по эпидемиологическим показаниям;
- круглосуточную готовность микробиологических и санитарно–химических лабораторий;

- круглосуточное дежурство эпидемиологических бригад.

1.2. Подготовить и направить в органы исполнительной власти предложения о:

- мерах по обеспечению населения пострадавших населенных пунктов питьевой водой;
- создании минимальных гигиенических условий для жилья, питания, бытового обеспечения в местах временного размещения лиц, лишившихся жилья:
- вакцинации, фагировании населения по эпидемиологическим показаниям;
- проведении дезинфекции, дезинсекции, дератизации строений и территорий.

1.3. Совместно с руководителями органов управления здравоохранением установить слежение за уровнем инфекционной заболеваемости, обеспечить оперативное информирование органов исполнительной власти о эпидемиологической ситуации и мерах по предотвращению вспышек и эпидемий.

2. Департаменту Госсанэпиднадзора Минздрава России:

- обеспечить сбор, анализ информации о санитарно–эпидемиологической ситуации в регионах Южного федерального округа, пострадавших от наводнения;
- определить потребность центров государственного санитарно–эпидемиологического надзора, занятых работами по ликвидации санитарно–эпидемиологических последствий в зоне наводнения в дезинфицирующих средствах, вакцинах, других иммунобиологических препаратах, а также расходных материалах для проведения санитарно–химических и микробиологических исследований и денежных средствах, необходимых для оплаты сверхурочных работ;
- подготовить предложения о направлении специалистов Департамента госсанэпиднадзора, других учреждений госсанэпидслужбы для оказания помощи центрам государственного санитарно–эпидемиологического надзора пострадавших районов.

Главный государственный санитарный врач
Российской Федерации Г. Г. Онищенко

По данным МЧС России на 16 июля, вакцинацию прошли 1,2 млн жителей пострадавших регионов. В основном это была вакцинация от гепатита. Среди детей проведены профилактические меры против кишечных заболеваний. Также завершена вакцинация животных — всего 3,2 млн голов скота.

После удара стихии по Новороссийску и его окрестностям (8 и 9 августа) 12 августа власти приняли решение закрыть на карантин все дома отдыха и турбазы в районе Новороссийска. Вся курортная зона Новороссийска: Широкая Балка, Абрау-Дюрсо и другие поселки — была объявлена запретной, и там начался карантин, который был продлен до конца сезона. Купание в районах, пострадавших от стихии, было запрещено во избежание распространения инфекции. Особенно большая опасность для здоровья людей таилась в забитых илом и нечистотами колодцах, откуда раньше брали питьевую воду. Поэтому началась тотальная дезинфекционная обработка мест, находившихся под водой в зоне бедствия. 45 медицинских бригад проводили вакцинацию населения и отдыхающих. Прививки делались от гепатита *А*, лептоспироза, туляремии и брюшного тифа. В первую очередь — детям.

Глава 4

Защита от наводнений

Прогнозируемое потепление климата и неизбежный рост дальнейшего освоения речных долин несомненно приведут к увеличению повторяемости и увеличению разрушительной силы наводнений. Поэтому неотложной задачей является разработка и осуществление действенных мер предотвращения наводнений и защиты от них, поскольку это в 50—70 раз уменьшает затраты на ликвидацию последствий от причиненных ими бедствий.

Можно выделить две большие группы способов (направлений) защиты от наводнений: инженерные и неинженерные.

4.1. Инженерные способы защиты

Основой комплекса мероприятий по защите от наводнений в речных бассейнах сейчас являются инженерные мероприятия, которые обеспечивают наиболее радикальное воздействие на паводки.

Традиционно сложившимися инженерными методами защиты от наводнений в Российской Федерации являются следующие:

- перераспределение максимального стока водохранилищами;
- ограждение территорий дамбами;
- увеличение пропускной способности речного русла;
- повышение отметок защищаемой территории;
- переброска стока;
- некоторые специальные приемы снижения опасности наводнений.

Строительство водохранилищ в речном бассейне осуществляется, как правило, в целях многоцелевого использования водных ресурсов и позволяет, при условии выполнения соответствующих требований при их строительстве и эксплуатации, кардинально решить для отдельных территорий проблему защиты от наводнений.

Опыт прошлых лет показывает, что наибольшего экономического эффекта и технической надежности систем защиты от наводнений можно достичь при сочетании регулирования стока водохранилищами и обвалования защищаемых территорий. В качестве удачного примера такого сочетания обычно приводится опыт защиты от наводнений бассейна р. Кубани. Здесь часто наблюдаются зимне-весенние половодья и летние паводки в связи с таянием снега и ледников в горах и выпадением обильных дождей. Только за последние 50 лет пойма Кубани затапливалась 46 раз. В связи с исключительной ценностью кубанских земель более чем за столетний период в бассейне выполнены большие объемы работ по обвалованию. Общая протяженность дамб достигла 900 км. Дамбами защищается территория площадью 6,5 тыс. км^2 с населением более 300 тыс. человек.

Однако высокие половодья и паводки вызывают трудности с эксплуатацией системы обвалования. В связи с разрушением дамб на отдельных участках системы затоплениям подвергаются значительные территории. Одной из главных причин такого положения являлись трудно предсказуемые заторы льда в весенний период. Попытки прогнозирования мест образования заторов оказывались безрезультатными. Заторы же льда на самых неожиданных участках реки вызывают такие резкие и высокие подъемы уровней, при которых происходит перелив воды через гребень дамб, их разрушение и затопление прилегающих территорий. Проведение взрывных и ледокольных работ было малоэффективным. И с вводом в эксплуатацию Краснодарского водохранилища появилась надежда, что проблема с заторами льда решена в связи с регулированием расходов воды во время весеннего ледохода.

И тем не менее зима 2002 года показала, что этого было недостаточно для предотвращения наводнений, когда устье Кубани настолько заилилось, что было не в состоянии пропустить весь поток воды. А вот летом 2002 года, по мнению специалистов, это водохранилище сыграло свою положительную роль. Иначе, как полагают специалисты, «вообще пол-Кубани смыло бы в Азовское море».

В нижних бьефах водохранилищ возможны значительные затопления при больших вынужденных экстренных сбросах, вследствие неспособности водохранилищ к аккумуляции катастрофических половодий или паводков, или при неточном прогнозе, когда водохранилища оказываются неподготовленными к принятию максимального стока, что и наблюдалось при аварийных сбросах воды в августе 2001 года на Седанкинском водохранилище в Приморье и в июне 2002 года на Усть-Джегутинском водохранилище в Карачаево-Черкесии.

В результате строительства водохранилищ, прудов, их каскадов на реках, дамб и плотин при их внезапном разрушении возможно формирование катастрофических наводнений, в результате которых возможно затопление прилегающих территорий, которые не могли быть затоплены при естественных условиях. Все это в полной мере проявилось на реках России в 2001 и 2002 годах.

На тех участках речных бассейнов, где создание развитых систем обвалования нецелесообразно в силу хозяйственных особенностей территории, для за-

щиты от наводнений потенциально плодородных земель применяется локальное обвалование земель с механическим водоотведением — по принципу *польдера*.

Необходимость и экономическая целесообразность строительства польдеров определяется ценностью сельскохозяйственных угодий; режимом затопления поймы, объемами требуемых капиталовложений и стоимостью эксплуатации. Широкое распространение получило строительство отдельных польдерных систем, единичная площадь которых колеблется от нескольких десятков до нескольких тысяч гектаров.

В зависимости от высотного и планового расположения пойменных земель, планируемого сельскохозяйственного использования, режимов половодий и паводков строятся незатапливаемые и затапливаемые (летние) польдерные системы. Высота дамб у незатапливаемых польдерных систем определяется из расчета уровней воды 1 % обеспеченности. Насосные станции на таких польдерах начинают работать с первых оттепелей, откачивая сток, образующийся непосредственно на обвалованной территории, т. к. талая вода не может удаляться самотеком. На таких польдерах обычно выращивают овощи, зерновые, пропашные культуры, а также многолетние и однолетние травы. Такой характер использования земель требует более глубокого понижения уровней грунтовых вод.

На сравнительно небольших реках в качестве одного из методов защиты от затопления прилегающих пойменных территорий используется метод повышения пропускной способности русла реки путем его регулирования (расчистка, углубление, расширение, спрямление). Этот метод широко применяется в мелиорации для регулирования рек-водоприемников в целях отвода поверхностных и грунтовых вод с мелиорируемых территорий.

Подсыпка земли для повышения отметок поверхности территории в качестве метода защиты от наводнений применяется почти исключительно при необходимости размещения отдельных объектов, которые в силу сложившихся обстоятельств необходимо на них разместить. Особенно широко этот метод практикуется при расширении и застройке новых городских территорий.

Переброски стока (межбассейновые и внутрибассейновые) как средство борьбы с наводнениями пока не нашли практического применения. При осуществлении перебросок защита от наводнений рассматривается как один из участков водохозяйственного комплекса. Главной же целевой задачей является водообеспечение районов, в которых возникает дефицит водных ресурсов.

Все противопаводковые мероприятия, в зависимости от защищаемых объектов, проектируются на гидрологические условия определенной расчетной обеспеченности. Однако они полной гарантии не дают. В связи с этим предусматриваются специальные мероприятия, которые могут обеспечить сохранность системы защиты и локализацию аварийных ситуаций.

В условиях системы обвалования локализация аварийных ситуаций достигается за счет разделения обвалованной территории поперечными дамбами,

которые препятствуют затоплению больших площадей защищаемых территорий в случае локального прорыва фронта защиты.

Важными элементами в составе мероприятий, обеспечивающих безаварийную эксплуатацию системы обвалования, являются резервные противоаварийные пойменные емкости на обвалованной территории. Указанные емкости представляют собой обвалованные участки поймы, затопление которых предусматривается в случае возникновения аварийной ситуации из-за угрозы перелива воды через гребни дамб на ответственных участках обвалования. В качестве резервных противопаводковых емкостей предусматривается использование менее ценных в хозяйственном отношении обвалованных территорий. Сброс воды в эти резервные емкости в критический момент позволяет произвести срезку уровня в междамбовом пространстве на контролируемых территориях и предотвратить таким образом разрушения обвалования в нежелательных местах.

Обеспечение безаварийного функционирования инженерных систем и сооружений защиты является главнейшим принципом борьбы с наводнениями. На защищенных территориях происходит интенсивное развитие хозяйства и накопление ценностей. Аварии на защитных сооружениях сопряжены с исключительно большими материальными ущербами и человеческими жертвами. Особенно это касается сегодняшнего времени, когда из-за низкого финансирования в негодность пришла примерно половина гидротехнических сооружений. Еще после январского наводнения на Кубани многие специалисты предупреждали, что если дамбы и другое оборудование водохранилищ Северного Кавказа не будут отремонтированы, то в дальнейшем они могут не выдержать серьезных паводков и тысячи людей окажутся в зоне бедствия. К сожалению, так оно и произошло.

Сегодня система наблюдений и предупреждений паводковых ситуаций на таких реках, как Кубань и Терек, практически отсутствует. Реки и каналы, другие водоемы заилены и годами не расчищались. Берегоукрепительные мероприятия проводились от случая к случаю. Многие гидротехнические сооружения в неудовлетворительном и даже аварийном состоянии. А вся беда в том, что у водохозяйственного комплекса более десяти лет нет единого хозяина. Сегодня 18 тысяч гидросооружений юга страны находятся под надзором пяти министерств Федерации. Но, как известно, у семи нянек дитя без глазу.

Плотины, дамбы, шлюзы, водосбросы образуют так называемый напорный фронт, который позволяет удерживать воду в чаше водохранилищ. Высота его определяет энергию массы воды и ее давление на силовые элементы плотины. В случае их разрушения вода начинает интенсивно изливаться в нижний бьеф, разрушая тело плотины и быстро распространяясь по прилегающим к руслу территориям. Образуются обширные зоны катастрофического затопления, которые по характеру воздействия значительно отличаются от паводковых вод. При наводнениях вода прибывает относительно медленно, тогда как при разрушении гидросооружений волна прорыва — подобно цунами — сметает по пути распространения любые строения на огромной территории, в том чис-

ле даже очень прочные конструкции гидросооружений, расположенных ниже по течению реки.

Участившиеся чрезвычайные ситуации на водохозяйственных объектах, проводимые надзорными органами обследования гидросооружений, свидетельствуют о снижении надежности и физической устойчивости силовых элементов плотин и иного оборудования.

В 1997 году был принят Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений», который регулирует вопросы безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, реконструкции гидросооружений; устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников таких сооружений в области обеспечения их безопасности. К сожалению, на практике многие его положения не реализуются.

С ликвидацией Минводхоза огромное хозяйство этого ведомства осталось фактически без надзора. Все объекты поделили между собой РАО «ЕЭС России», Минприроды России, Минтранс России, Минсельхоз России, Минатом России, региональные и местные органы власти, отдельные предприятия. Делили по принципу: кому — вершки, а кому — корешки. Электростанции, приносящие хорошие доходы, достались в основном РАО «ЕЭС России». Как правило, самые аварийные ГТС остались на балансе у самых бедных — регионов, местных органов власти и обанкротившихся предприятий. Собственники 300 ГТС, которые находятся в аварийном состоянии, до сих пор не установлены. И это неудивительно. Ведь поддержание гидросооружений в безопасном состоянии – удовольствие дорогое, и потому в период приватизации большинство юридических лиц старалось спихнуть их со своих балансов.

Сегодня Россия ничем не застрахована от водного коллапса, вызванного разрушением гидросооружений. Министерство природных ресурсов России попросту не имеет данных о том, в каком состоянии находятся сейчас более 10 тыс. гидротехнических сооружений. Последний раз все они инспектировались в конце 80-х годов прошлого века.

С 1997 по 2002 год Министерство природных ресурсов РФ проводило инвентаризацию российских ГТС, за которыми оно осуществляет надзор по безопасности. Специалисты выделяют четыре уровня оценки безопасности сооружения. «Нормальным» признано состояние 40 % ГТС. Как «сниженная» оценена безопасность 15 % объектов. В разряд «неудовлетворительных» попали 8 %. «Опасными» объявлены 2 % (примерно 600 объектов). Оценка «опасное» означает, что плотина находится в аварийном состоянии и ее может прорвать. «Неудовлетворительное» состояние свидетельствует о том, что угрозы немедленного разрушения нет, но при определенном стечении обстоятельств (другими словами, во время стихийного бедствия) напора воды объект не выдержит.

Самое примечательное, что 35 % гидротехнических сооружений не получили вообще никакой оценки, так как их не проверяли. Фактически сегодня никто в России толком не знает, что происходит с 10 тыс. ГТС. У Министерства природных ресурсов до них пока не дошли руки. Небольшого штата специалистов едва хватает на то, чтобы держать под контролем важнейшие водохранилища страны. Сейчас в аппарате российской водной службы трудятся

50 человек. Для сравнения: во Франции в каждом территориальном управлении водного хозяйства сотрудников больше.

В идеале каждый объект должен находиться под пристальным вниманием профессионалов. Но хроническое безденежье собственников привело к тому, что на 41 % ГТС (более 12 тысячи объектов) нет ни одного работника эксплуатационной службы. Именно с «человеческим фактором», вернее, с его отсутствием связаны крупные аварии на ГТС.

Однако даже если инспекторы по надзору за безопасностью ГТС установят, что тот или иной объект находится в аварийном состоянии, это вовсе не дает гарантии, что он будет в итоге отремонтирован. У собственников, особенно когда речь идет о сельскохозяйственных предприятиях, просто нет средств на поддержание безопасности ГТС. Они не могут платить мизерную зарплату работникам эксплуатационных служб, а что говорить о десятках или сотнях тысяч, необходимых для ремонта сооружений. Никаких силовых или штрафных полномочий службы технического надзора не имеют. Единственное, что они могут сделать, — это подать на владельца в суд. Но, во-первых, заседание может продолжаться сколько угодно, а во-вторых, никаких штрафов за ненадлежащее состояние принадлежащих ему ГТС предприятие или муниципальное образование все равно не несет.

Чуть лучше обстоят дела на гидротехнических сооружениях, принадлежащих энергетикам или находящихся на водохранилищах федерального значения. Там все-таки стараются сохранить штат эксплуатационной службы. Доказательством может служить то, что во время январского и июльского наводнений на юге России «государственное» Краснодарское водохранилище выдержало напор воды, чем спасло немало жизней.

Учитывая подобное положение с состоянием гидротехнических сооружений, Правительство Российской Федерации рассмотрело данной вопрос на своем заседании 12 сентября 2002 года. На этом заседании первый заместитель министра природных ресурсов России Валерий Рощупкин выступил с докладом о состоянии и мерах по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

В России создан и функционирует мощный водохозяйственный комплекс. Его основу составляют 65 тыс. объектов гидротехнического назначения — 36 тыс. водозаборных и сбросных сооружений, около 10 тыс. км защитных дамб и водоградительных валов, 29 тыс. водохранилищ, прудов, накопителей жидких отходов с напорными гидротехническими сооружениями. При этом в федеральной собственности (МПР России, Минэнерго России, Госгортехнадзора России, Минтранса России и др.) находится только 1 % (388) напорных ГТС. Более половины сооружений принадлежит акционерным обществам, а 8 % ГТС вообще не имеют собственника.

Из поднадзорных МПР России ГТС капитального ремонта требует пятая часть сооружений (износ 80 % и более), более 1 400 находятся в аварийном состоянии, из них 300 не имеют собственника и подлежат незамедлительной ликвидации. Наибольшее количество ГТС с неудовлетворительным состоянием

расположено в Ставропольском и Краснодарском краях, Московской, Пермской, Свердловской областях, республиках Башкортостан и Татарстан.

По статистическим данным, аварийность на ГТС в России в 2,5 раза превышает среднемировой показатель (одна авария на 1 000 сооружений с тяжелыми последствиями, в том числе с человеческими жертвами). В связи с этим МПР России считает необходимым осуществить целый комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности ГТС, в частности: определить собственников числящихся бесхозяйственными ГТС; повысить ответственность собственников, с помощью обязательного страхования гражданской ответственности, за причинение вреда в результате аварии и обязательного резервирования собственником финансовых ресурсов на проведение профилактических и ремонтных работ. Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о возможности увеличения финансирования мероприятий по обеспечению безопасности ГТС из средств федерального бюджета, а также поручить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать региональные программы по безопасности ГТС с финансированием этих программ за счет средств от платежей за пользование водными объектами. Сейчас в России за пользование водой, по закону, всем приходится платить. И хотя суммы порой набираются весьма приличные, в «водную» отрасль они не возвращаются. К примеру, за 2001 год Приморский край получил 9,254 млн рублей «водного налога», но на водоохранные мероприятия было потрачено лишь 253 тысячи. Куда делись остальные — неизвестно.

Для защиты населенных пунктов, объектов экономики и сельхозугодий в стране функционирует около 10 тыс. км защитных инженерных сооружений — водоградительных дамб и обвалований с системами дренажа, насосными станциями, аварийными водовыпусками. В соответствии с действующим законодательством обеспечение безопасности гидротехнических сооружений возложено на собственников ГТС и эксплуатирующие ГТС организации. Определяющей причиной невыполнения собственниками ГТС мероприятий по обеспечению безопасности является недостаточное их финансирование. Постоянное недофинансирование этих мероприятий присуще владельцам ГТС всех форм собственности, включая федеральную.

На заседании Правительства Российской Федерации была отмечена недостаточная работа МПР России по выполнению возложенных на это министерство функций в части организации во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработки и осуществления мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, а также проведения инвентаризации и составления Российского регистра гидротехнических сооружений. Обращено внимание органов государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений на необходимость повышения эффективности осуществления надзора и контроля в этой сфере и применения исчерпывающих мер воздействия к собственникам гидротехнических сооружений и эксплуатирующим организациям по фактам нарушения ими требований законодательства Российской Федерации и невыполнения предписа-

ний по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений. МПР России совместно с Минэнерго России, Минтрансом России, Госгортехнадзором России, Минсельхозом России, МЧС России, Минэкономразвития России, Минфином России, с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, поручено разработать и утвердить комплексный план мероприятий по повышению безопасности гидротехнических сооружений, предусмотрев в нем, в частности:

- определение собственников гидротехнических сооружений, числящихся бесхозными, и принятие по ним необходимых мер (по их консервации или ликвидации, с проведением в случае их ликвидации рекультивации освобождающихся земель);
- меры по завершению инвентаризации и составлению Российского регистра гидротехнических сооружений;
- усовершенствование нормативной и методической базы в области безопасности гидротехнических сооружений;
- обеспечение гидротехнических систем эксплуатационными штатами в соответствии с требованиями безопасной эксплуатации и определение должностных лиц, на которых возлагается ответственность за осуществление необходимых мер по предупреждению аварий ГТС;
- развитие системы мониторинга состояния гидротехнических сооружений, представляющих непосредственную угрозу населению и объектам экономики в случае аварии;
- разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях, угрожающих безопасности гидротехнических сооружений.

МПР России совместно с Минимуществом России, Минсельхозом России, Минтрансом России, Минэнерго России, Госгортехнадзором России до 1 мая 2003 г. поручено подготовить совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и внести в Правительство Российской Федерации предложения по изменению формы собственности находящихся в федеральной собственности гидротехнических сооружений, не имеющих федеральной значимости.

Следует отметить, что, кроме плотин и дамб, которые в случае разрушения могут затопить населенные пункты, есть еще тысячи отстойников — небольших закрытых водоемов с химическими и радиоактивными отходами. Попадание этих объектов под паводок может привести к утечке опасной смеси в реки и погубить в них все живое, а заодно лишить население питьевой воды. Яркий пример такого сценария произошел в начале 2000 года, когда наводнение в Румынии смыло в реку Тису несколько отстойников химических заводов с сильными ядами (цианидами), после чего в притоке Дуная погибло все живое.

МПР России поручено подготовить системные меры по модернизации гидротехнического комплекса, которое считает, что в первую очередь начать нужно с создания системы эффективных собственников водоохранных и гидротехнических сооружений. Для этого необходимо разработать порядок ускоренного лишения прав собственности владельца сооружения в случае, если он не смог обеспечить его безопасную эксплуатацию. А чтобы лихорадоч-

но не искать деньги на восстановление объекта в случае аварии, предложено задействовать механизм страхования гражданской ответственности собственника за причинение вреда в результате аварии, а также обязательное резервирование средств на ремонт. Из проекта бюджета на 2003 год на гидротехнику решено направить 600 млн руб., то есть в два раза больше, чем в 2002 году.

Проблема безопасности ГТС обострилась не только из-за капризов природы. В последнее десятилетие стала реальнее чем когда-либо возможность проведения терактов на ГТС. Известно то горе, которое причинил взрыв жилого дома в Волгодонске. Теперь выясняется, что террористы привезли в город машину взрывчатки для взрыва плотины Цимлянского водохранилища. Дом в Волгодонске решено было взорвать только после того, как выяснилось, что плотину неожиданно взяли под охрану. Если бы планам террористов суждено было сбыться, то миллионы кубов воды снесли бы город и жертв было бы несравненно больше. Своевременная оборона Цимлянского водохранилища — исключение. Сегодня только 150 поднадзорных Минприроды России объектов находятся под охраной специализированных подразделений МВД России. Более 1000 гидротехнических сооружений находятся вообще без присмотра. Охрана остальных ГТС, принадлежащих этому ведомству, осуществляется лишь в дневное время, да и то только безоружными охранниками почтенного возраста. Еще меньше внимания уделяется безопасности объектов ГТС, принадлежащих Минтрансу России, регионам и местным органам власти.

Но самая большая угроза безопасности ГТС связана со старением основных фондов, износ которых ускорился с началом приватизации. Так произошло потому, что собственники стремились купить объекты ГТС по дешевке и для этого намеренно занижали их стоимость. Отсюда и сумма отчислений на капремонт, составляющая ежегодно 2,5 процента от стоимости объекта, стала значительно меньше и никак не соответствует реальным затратам. И здесь большую тревогу у специалистов вызывает состояние Волжско-Камского каскада. Срок эксплуатации части его гидроузлов составляет 50—60 лет. Это очень почтенный возраст. К тому же они стоят на мягких грунтах. Специалисты считают, что весенний паводок, усиленный дождями и снегом, вполне способен опрокинуть одну из плотин. Огромная масса воды устремится вниз по Волге, и тогда вполне вероятен эффект домино, то есть падение одной за другой плотин и дамб. То же самое может произойти, если над 40 регионами, через которые протекает Волга, пройдет ливень, подобный тому, что был в 2002 году в Европе. Вообще аварийных объектов на Волге очень много. Вопрос в том, кто их будет ремонтировать? Ответственность размыта между несколькими собственниками. К примеру, на одном и том же объекте ГТС шлюзы принадлежат Минтрансу России, но у него нет денег на ремонт. Заградительные дамбы — на балансе субъектов Российской Федерации, но они используют деньги на выплату зарплаты бюджетникам. Здания ГЭС принадлежат РАО «ЕЭС России», но они уже много лет не останавливали ни одной электростанции на Волге для планового ремонта. А дело движется к тому, что устаревшие ГЭС Волжско-Камского каскада при проведении реформы электроэнергетики могут быть сброшены с баланса РАО «ЕЭС России».

4.2. Неинженерные способы защиты

Большая часть территорий, подвергающихся периодическим затоплениям, практически не может быть обеспечена инженерными системами защиты. В этих условиях для незащищенных территорий исключительную важность приобретают неинженерные, предупредительные, способы защиты от наводнений.

Такими направлениями защиты являются:

- развитие программы страхования от наводнений;
- контроль за хозяйственным использованием опасных зон;
- организация оперативного оповещения и информирования органов управления и населения об опасности наводнения;
- разработка и оперативное осуществление планов эвакуации людей и материальных ценностей из угрожаемых районов;
- организация регулярных гидрометеорологических наблюдений;
- мониторинг и прогноз развития паводковых процессов;
- вынос объектов из зон периодического затопления;
- организация координации и эффективного управления защитой от наводнений в речном бассейне.

Как свидетельствуют современные природные, экологические и социально-экономические показатели, для большинства речных бассейнов характерно бессистемное и нерациональное размещение самых различных по назначению объектов.

При хозяйственном освоении паводкоопасных территорий, как в долинах рек, так и на морских побережьях, необходимо проводить детальные экономические и экологические исследования. Их цель — выявление путей получения максимально возможного экономического эффекта от освоения этих территорий и вместе с тем сведение к минимуму возможного ущерба от наводнений.

Далее, ограничение или полное запрещение таких видов хозяйственной деятельности, в результате которых возможно усиление наводнений (лесосводка и др.), а также расширение мероприятий, направленных на создание условий, ведущих к уменьшению стока. Кроме того, на паводкоопасных территориях должны осуществляться лишь такие виды хозяйственной деятельности, которым при затоплении будет нанесен наименьший ущерб.

Должно проводиться четкое районирование и картирование пойм с нанесением границ паводков различной обеспеченности. С учетом вида хозяйственного использования территории ученые рекомендуют выделить зоны с 20 % обеспеченностью паводка (для сельскохозяйственных угодий), 5 % обеспеченностью (для строений в сельской местности), 1 % обеспеченностью для городских территорий и 0,3 % обеспеченностью для железных дорог.

Должна существовать четко разработанная и постоянно готовая к работе система по прогнозированию паводков и по оповещению населения о времени наступления наводнения, о максимально возможных отметках его уровня и продолжительности. Прогнозирование паводков и половодий должно осуще-

ствляться на основе развития широкой, хорошо оснащенной современными приборами службы наблюдений за гидрометеорологической обстановкой.

Наилучшим инструментом по регулированию землепользования на паводкоопасных территориях может быть гибкая программа по страхованию от наводнений, сочетающая как обязательное, так и добровольное страхование. Основной принцип этой программы должен заключаться в следующем: в случае принятия рационального, с позиций противопаводковой защиты, вида использования территории страхователю выплачивается существенно большая страховая сумма, чем в случае игнорирования им соответствующих рекомендаций и норм.

4.2.1. Страхование от опасности наводнения

Повышению уверенности людей в преодолении негативных последствий наводнений способствует еще одна важнейшая составляющая экономического механизма, обеспечивающего выполнение задач в данной сфере общественных отношений. Этой составляющей является страхование рисков возникновения наводнений и гражданско-правовой ответственности, проводимое как в обязательном, так и в добровольном порядке.

Поскольку государство не может взять на себя все бремя расходов, связанных с ликвидацией последствий наводнений, то необходимо, чтобы жители и субъекты Российской Федерации, компании и различные производственные объединения, особенно те, которые являются владельцами частного капитала и активно инвестируют средства в строительство и недвижимость, были также вовлечены к процесс обеспечения собственной безопасности и безопасности своих капиталов.

Важная роль в этом принадлежит государственным и особенно частным страховым компаниям. Мировая статистика показывает, что затраты страховых компаний за последние годы неуклонно растут и составляют сейчас около 40 % от общего экономического ущерба от природных катастроф.

Этот механизм, способствующий предупреждению чрезвычайных ситуаций различного характера и осуществлению защитных мероприятий от них, получил в зарубежных странах широкое распространение, и его практическая реализация регламентирована многими национальными законодательными актами, в том числе специальными, регулирующими отношения физических и юридических лиц по данным вопросам. Наиболее полное решение этот механизм нашел в США.

В США, где проблема наводнений, как и у нас, является очень острой, а страховое дело развито очень высоко, давно поняли, что защита от стихийного бедствия требует серьезного правового обеспечения на федеральном и местном уровнях. Правительство Соединенных Штатов активно включилось в борьбу со стихией. В США действуют законы о государственном страховании от наводнений и о защите от наводнений, которые предусматривают правовую защиту владельцев собственности при условии соблюдения местными властями установленных в общегосударственном масштабе правил землепользования. В случае невыполнения всех условий государственная программа

страхования не распространяется на данный штат или общину и каждый собственник вынужден действовать на свой страх и риск.

В 1973 году в США был принят специальный закон о защите от наводнений («Flood disaster protection act»). Этот закон обязывает заемщиков по ипотеке застраховаться от наводнения, если соответствующий объект расположен в местности, подверженной угрозе наводнения. Данный закон и закон о страховании от наводнений имели целью установить территории, подверженные угрозе наводнений, и определить их границы, а также содержали ряд других дополнительных требований.

Заемщик обязан обеспечить страхование от наводнения в случае получения ссуды, застрахованной или гарантированной федеральными органами, если ссуда предоставлена для приобретения имущества или осуществления строительства в районах, где существует угроза наводнения. Требования страхования действуют вне зависимости от того, участвует ли соответствующая власть данной местности в реализации конкретной программы или нет, а также в случае, когда банк берет себе процент по закладной на соответствующее имущество. Если имущество расположено в зоне, подверженной угрозе наводнения в пределах данной местности, то банк должен потребовать от заемщика обеспечить страхование от наводнения. Размер страховой суммы должен быть равен меньшей из двух величин — неоплаченному остатку основной суммы долга или максимальному лимиту покрытия (обеспечения), предусмотренному для данного вида имущества, являющегося предметом сделки. Банк должен потребовать от заемщика письменное подтверждение того, что заемщик осознает факт нахождения имущества, используемого в качестве обеспечения ссуды, в зоне, где существует угроза наводнения, и что он получил от банка обязательное уведомление о федеральной помощи в случае стихийного бедствия. Такое уведомление должно быть вручено заемщику до закрытия ссуды.

Закон США «О защите от наводнений» установил, что штаты и местные общины могут рассчитывать на федеральную помощь только в том случае, если они будут участвовать в федеральной программе по страхованию от наводнений и принимать соответствующие общенациональным стандартам эффективные меры по уменьшению ущерба от них. Домостроители, осуществляющие свою деятельность в угрожаемых наводнениями зонах и получающие государственную помощь, должны представлять договор страхования от наводнений на полную стоимость дома или сумму, эквивалентную максимально разрешенной законом о страховании от наводнений. Шкала страховых взносов, применяемых в различных районах, устанавливается FEMA на основе специальных карт ставок страхования от наводнений, которые в свою очередь способствуют рациональному землепользованию и ограничению использования территорий, подверженных затоплению, выносу строительства промышленных объектов и жилых домов за пределы таких зон, проведению предупредительных мероприятий и снижению ущерба от наводнений.

Закон о страховании от наводнений был принят Конгрессом США в 1968 г. По этому закону страховой фонд составляется из денежных сумм, поступающих от страховых компаний и от федерального страхового ведомства. Ряд

последующих катастрофических наводнений стимулировал рост страхового фонда, который, однако, оказался недостаточным, чтобы скомпенсировать некоторые наиболее крупные из них. В соответствии с законом 1968 г. максимальная сумма страховки составляла 17,5 тысячи долларов для обычного односемейного дома. Полис предусматривал страховые отчисления в пользу страховых компаний в размере 2 % от страховой суммы. На каждые 100 долларов суммы страхования владелец вносил 35 центов в год.

В 1986 году в США была разработана национальная программа страхования от наводнений, которую затем преобразовали в федеральную. Она представляет большие возможности в плане разработки и издания местных правил относительно использования затапливаемых земель. Бюро страхования, входящее в федеральное агентство по ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляет надзор за страхованием от наводнений, подготавливает карты затапливаемых территорий, а также определяет критерии местного правового регулирования. Конгрессом Соединенных Штатов санкционировано создание национальной ассоциации агентов, занимающихся страхованием от наводнений. Ассоциация объединяет частные страховые компании. Если, например, по заключению министерства жилищного строительства и развития городов ущерб не может быть возмещен частными фирмами, федеральное правительство может взять на себя частичное или полное удовлетворение претензий.

В 1994 году был принят закон США «О реформе национальной системы страхования от наводнений». Основная идея этого закона состоит в том, что предупредительные мероприятия касаются каждого и нет смысла государству, а следовательно, и налогоплательщикам, нести все бремя расходов на их реализацию. И, наконец, главное — население должно быть в обязательном порядке информировано о своей собственной ответственности: государственная защита и страховая компенсация возможны только в случае выполнения предписанных предупредительных мер, включая рекомендованные FEMA по вопросам землепользования, и если администрации штатов и местного самоуправления, предприятий и учреждений, общественные объединения и граждане их не реализуют, то страховое возмещение не может быть ими получено.

Заключая страховые договора с физическими лицами и организациями, страховые компании берут на себя определенные финансовые обязательства по компенсации потерь, связанных с последствиями наводнений. Чтобы создать более благоприятные условия для своей финансовой деятельности, национальные страховые компании могут, в свою очередь, заключать договора с международными перестраховочными компаниями и таким образом вовлекать последние в общий процесс страховой деятельности. В случае крупных затрат по страховым обязательствам страховые компании могут использовать финансовые возможности своих международных партнеров и избегать таким образом финансового банкротства.

За рубежом страховые и перестраховочные компании все чаще участвуют совместно в выплате страховых потерь. Так, например, даже в условиях мощного рынка страховых услуг в США, в случае крупной природной катастрофы в этой стране свыше половины общего потенциального ущерба (до 14 млрд

долларов США) будет возмещено совместно национальными и иностранными перестраховочными компаниями.

Деятельность страховых и перестраховочных компаний во многом совпадает с интересами государства, поскольку в конечном итоге она позволяет организовать своевременную помощь пострадавшим и способствует повышению безопасности проживания людей, являя собой один из способов защиты от наводнений. Страховые организации добиваются этого страховым регулированием риска путем включения в договора требований к страхуемым субъектам по соблюдению установленных правил по безопасному размещению принадлежащей им собственности, знанию и соблюдению правил поведения в случае чрезвычайной ситуации и т. д. Одной из крайних мер может быть, например, отказ от страхования при размещении объекта страхования на крайне опасных участках территории, например, в пойме реки.

Поскольку страховые компании не могут определять вслепую размеры страховых выплат, то, чтобы сделать это, им необходима определенная информация о риске отдельных территорий, связанном с возможным наводнением. Для получения такой информации компания должна поддерживать тесный контакт с учеными-гидрологами и специалистами, занимающимися оценкой риска, и даже частично инвестировать ведение этих работ.

Наличие информации об опасных природных событиях и связанных с ними экономических, экологических и социальных потерях дает возможность страховым и перестраховочным компаниям разработать вероятные сценарии страховых услуг для каждого региона и страны в целом. Для оценки возможных страховых убытков страховщики определяют общие финансовые обязательства, взятые ими по страховым договорам, и умножают их на коэффициент убытков, полученный на основе оценок опасности наводнения и прогнозируемого риска. В итоге получается сумма выплат, в соответствии с которой корректируется величина взимаемых страховых отчислений. Таким образом, только на основе научно обоснованной оценки риска, страховые компании могут добиться положительного сальдо баланса доходов и расходов и тем самым гарантировать свое существование.

Практически решение проблем компенсации ущерба, причиненного наводнением, путем страхования встречает ряд трудностей. Прежде всего это невозможность достаточно четкой прогнозной оценки страхового риска, возможность катастрофических наводнений с огромным ущербом, требующим для своей компенсации очень больших страховых фондов. Все это осложняет развитие страхования в целом, приводит к разнообразию систем страхования в различных странах.

В России страхование от природных опасностей ведется в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Насколько действенно он работает, можно проследить на конкретных примерах.

Ущерб от весенних наводнений 2001 года в Якутии и Иркутской области достигал сотен миллионов долларов. В любой экономически развитой стране

большую долю убытков возместили бы страховые компании. У нас же все обстоит иначе. Так, по оценкам министра финансов Алексея Кудрина, только в Якутии объем средств, необходимых для восстановления разрушенного наводнением жилья, оценивался в сотни миллионов долларов. При этом планировалось, что более половины выплатит компания «АЛРОСА», а остальное — бюджет. О выплатах страховщиков речь даже не шла.

Лидерами по страхованию строений и личного имущества граждан в регионах России являются местные компании, входящие в систему «Росгосстраха». Однако в управлении «Росгосстраха» по Республике Саха (Якутия) сообщили, что в 2001 году они умышленно не пошли на страхование большого числа объектов, которые могли пострадать в результате наводнения. В частности, в городе Ленске страховые операции вообще не осуществлялись. Дело в том, что риски затоплений многих населенных пунктов на Лене слишком высоки, а наводнения, правда, меньшей силы, там происходят почти каждый год. В итоге «Росгосстрах» не смог полностью расплатиться по убыткам еще за прошлые годы. Не было информации о наличии или отсутствии страховой защиты у разрушенной наводнением ленской нефтебазы. Однако, скорее всего, полноценное страхование имущества и ответственности не осуществлялось. При этом ущерб природе и имуществу от наводнения был просто грандиозен, ведь на нефтебазе было повреждено 89 резервуаров с бензином, мазутом и дизельным топливом. Приблизительная сумма ущерба водным ресурсам от попавших в реку 18 тыс. тонн топлива составляла около 100 млн долларов.

Зато страховое возмещение получил «Иркутскнефтепродукт». За пострадавшую от наводнения устькутскую нефтебазу страховая компания «Прогресс-Гарант» выплатила около 25 млн рублей. Во время весеннего паводка, когда вода поднялась на полтора—два метра, на нефтебазе серьезно пострадали электрооборудование и дренажные системы и в меньшей степени — причалы, производственные цеха и насосная станция. Возмещение было осуществлено по договору страхования имущества от огня и иных рисков, полный лимит ответственности по которому составлял 844 млн рублей. Следует отметить, что здесь не характерным для российского рынка являлся не только сам факт полноценного страхования нефтебазы, но и грамотно осуществленные работы по уменьшению ущерба. Например, вовремя было демонтировано дорогостоящее оборудование и предотвращено повреждение нефтехранилищ. Совместными усилиями специалистов компаний «Иркутскнефтепродукт» и «Прогресс-Гарант» удалось избежать катастрофических, подобных ленским, последствий наводнения. По оценкам специалистов, максимально возможный ущерб, который мог быть нанесен в результате наводнения, составил бы порядка 100 млн долларов, без учета ущерба, который мог быть нанесен окружающей среде.

К сожалению, абсолютное большинство объектов в России либо не застрахованы вообще, либо застрахованы неполноценно.

Это особенно касается личного имущества. Во время зимнего наводнения на Кубани в наибольшей степени пострадал город Темрюк. Темрюкский филиал «Росгосстраха» выплатил 500 тысяч рублей 35 семьям. Выплаты неболь-

шие — от 16 до 80 тысяч, в зависимости от страховой суммы. Люди экономят, страхуют только дом, а не имущество. Самое главное, страховка-то небольшая. С 80-х годов ставки не менялись: 30 копеек со ста рублей в год. Застрахуешь имущество на 10 тысяч — заплатишь 30 рублей за год. Но бедные люди вообще предпочитают не платить.

В «Росгосстрах-Ставрополь» на 15 июля 2002 года поступило 1 683 заявления о возмещении ущерба от частных лиц из 11 районов края. Из них — 1 659 заявлений о полной или частичной гибели строений и 24 заявления о порче имущества. Наиболее пострадали Минераловодский район (876 заявлений) и Кочубеевский район (114 заявлений). Ущерб САО «Росгосстрах-Ставрополь» составил около 5 млн рублей. Ущерб по Дагестану составил всего 200 тыс. рублей. Это связано с тем, что, как отмечали в территориальном управлении «Росгосстраха» по Республике Дагестан, пострадали в основном горные районы, где число застрахованных было минимально.

Но что там простые граждане — многие из хозяйств, пострадавших от наводнения, не оформили страховки, хотя об этом много раз предупреждало и на этом настаивало правительство Ставропольского края, а другие страховали свое имущество не полностью. «Росавтодор» смог выделить в прошлом году на страхование 26 тыс. км федеральных дорог (всего их около 40 тыс.) лишь 90 млн рублей (для сравнения: 1 км построенной недавно Каширской трассы стоит 60 млн). Ущерб «Росгосстраха» составил около 20 млн рублей. Но для восстановления всех трасс дорожникам понадобится денег в несколько раз больше.

В начале августа ОАО «Росгосстрах» перечислило 1 370 млн руб. в Управление автомобильных дорог по Краснодарскому краю на выплаты по заявленному ущербу на федеральных дорогах и мостах, поврежденных в результате стихийного бедствия на юге России. В «Росгосстрах» из управлений автомобильными дорогами «Кубань», «Кавказ» и «Адыгеяавтодор» поступили 15 пакетов документов, подтверждающих причины и обстоятельства наступления страховых случаев, а также размер причиненного ущерба. По состоянию на 30 июля было составлено 4 страховых акта на сумму 1 370 млн руб. Часть этой суммы по договорам перестрахования будет возвращена в «Росгосстрах» до конца августа. Страховыми случаями в Краснодарском крае признаны также повреждения двух мостов через реки Кубань и Уруп и подъезды к ним на автомагистрали «Кавказ», а также повреждения автодороги «Подъезд к г. Майкоп» автомагистрали «Кавказ». Ожидалось дальнейшее поступление документов, подтверждающих причины и обстоятельства наступления страхового случая, а также размер причиненного ущерба.

По состоянию на 15 июля в ОАО «Росгосстрах» поступило порядка 40 оповещений об убытках на федеральных объектах. Наибольший ущерб ожидался в Республике Адыгея (автодорога Майкоп — Гузерипль), в Республике Северная Осетия — Алания (автодорога Кавказ — Алагир — Н. Зарамаг — до границы с Грузией), в Кабардино-Балкарии (автодорога Урвань — Уштулы) и в Карачаево-Черкесии (автодорога Черкесск — Домбай). На этих автотрассах

участки дорог и искусственные сооружения на них (мосты, водопропускные трубы и т. д.) разрушены или частично повреждены.

ОАО «Росгосстрах» в рамках федеральной программы осуществляет страхование федеральных дорог, мостов, тоннелей, защитных сооружений дорог, эстакад, галерей и разнообразных объектов инфраструктуры дорог. Страховым случаем признается одно из стихийных бедствий (буря, смерч, землетрясение, наводнение, ливень, паводок), а также просадка грунта, оползень, обвал, воздействие грунтовых вод, противоправные действия третьих лиц (умышленное повреждение или уничтожение объектов страхования, терроризм), взрыв, произошедший по любой причине, и дорожно-транспортное происшествие.

А вот страховая компания «СОГАЗ» авансировала восстановление инфраструктуры газоснабжения, пострадавшей от наводнения на юге России. Уже 22 июля ОАО «СОГАЗ» осуществило выплаты по ущербу, причиненному инфраструктуре газоснабжения в результате наводнений на юге России. Общий объем выплат составил 47,5 млн рублей.

В результате наводнения на территории Ставрополья, Краснодарского края, Кабардино-Балкарской республики и Дагестана были разрушены отдельные участки газопроводов. Инфраструктура газоснабжения в этих районах была застрахована в ОАО «СОГАЗ». Обычная практика урегулирования убытков в подобных случаях состоит в том, что пострадавшие предприятия за свой счет полностью восстанавливают поврежденное оборудование, а затем страховщик оплачивает их фактические расходы на восстановление. Ввиду больших объемов причиненного стихией ущерба, при использовании такой схемы финансирования восстановительные работы могли бы существенно затянуться, поэтому выплаты были произведены авансом, не дожидаясь окончательного восстановления разрушенной инфраструктуры. Это позволило сократить сроки восстановления нормального газоснабжения пострадавших территорий.

Некоторые обобщенные данные о выплате страховщиков по стихийным бедствиям на юге России представлены в таблице.

Компания	**Выплаты**
Группа «Альфа-Страхование»	В Пятигорске существенные повреждения получили застрахованные городские больницы, школы и детские сады; 24 июля 2002 года администрации Пятигорска было выплачено страховое возмещение в размере 2,8 млн рублей
Страховой дом ВСК	Общая сумма заявленных убытков в Краснодарском и Ставропольском филиалах после первого наводнения составила 30,3 млн рублей. Среди крупных выплат: 1 740 тыс. рублей — ЧП «Загуменнов» (Ставропольский край) за порчу оборудования; 736 тыс. рублей — ОАО «ГАЛАН» за порчу товаров; 480 тыс. рублей — племзверосовхозу «Северинский» за гибель нутрий

Компания	Выплаты
«Лидер»	Предъявлены и находятся в стадии урегулирования убытки предприятий электроэнергетики на сумму 79 млн рублей
«Нефтеполис»	В результате наводнения 9 августа произошло страховое событие в ОАО «Роснефть-Краснодарнефтегаз». Ущерб по риску повреждения имущества оценивается в 2 млн рублей, в части нанесения ущерба окружающей среде, — в 1 млн рублей
«Регионгарант»	В компанию поступило более 30 уведомлений о страховых случаях; начинаются выплаты по поврежденным федеральным дорогам и мостам; ущерб оценивается в 15 млн рублей
«Россия»	Краснодарским филиалом были застрахованы свыше 200 сельскохозяйственных предприятий края, часть из которых пострадала в результате наводнения; после осмотра пострадавших хозяйств уточненная сумма убытков составила 6,3 млн рублей; наибольшие выплаты приходятся на Курганинский и Гулькевичский районы (по 500 тыс. рублей)
РОСНО	Страховое возмещение выплачено Карачаево-Черкесскому сахарному заводу, Карачаево-Черкесскому комбинату хлебопродуктов, компании «Прикубанский бройлер», Зеленокумскому элеватору и др.; суммарный ущерб оценивается в 2 млн долларов
Система «Росгосстрах»	На 1 августа компании системы перечислили 1 370 тыс. рублей на выплаты по заявленному ущербу на федеральных дорогах и мостах; общий ущерб по данному типу рисков по итогам первого наводнения оценивается в 20 млн рублей; ожидаемая сумма выплат по страхованию имущества физлиц и юрлиц в Краснодарском крае составляет 16 млн рублей, в Ставропольском крае — 6 млн рублей; в Кабардино-Балкарии — 1,6 млн рублей; в Северной Осетии — 1,9 млн рублей; в Адыгее — 5,7 млн рублей; в Карачаево-Черкесии — 1,7 млн рублей по страхованию строений граждан и 0,6 млн рублей по страхованию сельхозкультур. Убытки от августовского наводнения в Новороссийске и Крымске оцениваются в 7 млн рублей
«Русский мир»	Выплата по страхованию имущества «Новорослесэкспорта» — 760 тыс. рублей
«Энергогарант»	Убытки ОАО «Кубаньэнерго» оцениваются более чем в 100 млн рублей, а «Армавирских электросетей» — в 20 млн рублей; без ожидания смет на восстановление было выплачено 500 тыс. рублей

Суммарные выплаты страховщиков не превысили 2—3 % от общего ущерба (более 16 млрд руб.)

Наилучшим инструментом регулирования землепользования на паводкоопасных территориях может быть гибкая программа страхования (сочетающая обязательный и добровольный принципы), суть которой в том, что при рациональном (с позиций защиты) использовании территории страхователю выплачивается гораздо большая сумма, чем в случае игнорирования им соответствующих рекомендаций.

Смысл страховой гидротехники заключается в том, что если человек собирается построить дом на берегу реки, то он обязан будет застраховать себя и свое имущество от возможного паводка. Страховщик, в свою очередь, установит сумму страховки в зависимости от того, как часто этот участок подтопляется водой. Если страховка будет минимальной, то человек подумает о строительстве в данном месте. Человек сам будет о себе заботиться, а государство, в случае затопления данного участка, не будет тратить бюджетные средства, расплачиваясь за людскую беспечность. К сожалению, пока у страховых компаний нет сведений о том, какие территории подвержены частым затоплениям, а какие — нет. Необходимо проведение зонирования территорий по уровню паводковой опасности. Тогда бы местные власти внимательно следили за гидросооружениями, строили дамбы и отселяли бы постепенно людей из опасных мест, не допуская их застройки.

Специалисты из Государственного гидрологического института, занимающиеся речными руслами, считают, что надо тратить деньги не на спасение утопающих, а на отселение их из зон затопления и на изучение гидрологических процессов. В США, где умеют считать каждый цент, из пойм рек отселили за государственные деньги тех, кто поселился там давно. Тех, кто настойчиво проникает туда и сейчас, будут эвакуировать за их же кровные.

Таким образом, страхование является одним из важнейших звеньев обеспечения безопасности людей и объектов, позволяющее смягчить экономические последствия катастрофических затоплений. Федеральный бюджет не может быть единственным источником финансирования противопаводковых мероприятий и компенсаций ущерба. Поэтому актуальной сегодня становится задача привлечения частнопредпринимательских инвестиций, в том числе зарубежных. Мировой опыт показывает, что основой структуры защиты и адаптации хозяйствования на затапливаемых землях, так же как одним из важнейших побудительных мотивов для частных инвестиций в строительстве защитных сооружений, должна быть система страхования от наводнений.

Создание подобной правовой системы у нас потребует большой работы. Субъектам Российской Федерации стоило бы воспользоваться правом законодательной инициативы и внести в Государственную Думу предложения по разработке законов о страховании и защите от наводнений. Этот закон должен регламентировать использование пойм рек, планирование и проектирование строительства на затапливаемых территориях, использование защищаемых земель, системы прогноза и оповещения о паводках. Закон о страховании от наводнений должен определить взаимоотношения государства, частных страхо-

вых и инвестиционных компаний, всех других юридических и физических лиц, имеющих отношение к хозяйственной деятельности в поймах рек.

В настоящее время, например, работы по обоснованию страхования от наводнений проводятся Дальневосточным филиалом российского Института водного хозяйства. Однако делается это слишком медленно. Старая система обязательного страхования разрушена, а новая еще не создана.

На Западе наводнения больше интересуют страховые компании, чем административные органы и спасателей. Чем ближе человек построился к урезу воды, тем больший страховой взнос он платит. Вот и все. Следует проблему паводков переводить из области ЧС в область экономики.

4.2.2. Управление водным хозяйством

Среди основных причин, усугубивших разрушительные последствия наводнений, можно назвать неподготовленность общей системы водохозяйственных служб, а также неразбериху среди собственников водных бассейнов, которая возникала всегда, когда вставал вопрос, кому же заниматься очисткой рек. Система организации управления водными ресурсами представляет собой важную часть в области взаимодействия общества и природы, являясь в то же время примером одной из наиболее сложных проблем в указанной области, что наглядно проявилось во время наводнений, особенно в бассейне Кубани.

Полномочный представитель президента страны в ЮФО Виктор Казанцев на совещании правительственной комиссии по преодолению последствий стихийного бедствия в южных регионах России (29 июня 2002 года) заявил, что более нетерпима ситуация, при которой различные водохозяйственные объекты подчиняются разным ведомствам. Отсюда проистекает неразбериха в их использовании, ремонте, в принятии решений по хозяйственным работам с их использованием. Одной из причин катастрофичности последствий наводнений Виктор Казанцев назвал также массовый самозастрой в поймах рек. За этим строительством никто не следит и не отвечает за его последствия. Необходим федеральный орган, отвечающий за состояние водного фонда, который должен иметь структурные подразделения на уровне федеральных округов и регионов.

Владимир Путин поддержал предложение о том, что у водного хозяйства страны «должен появиться один хозяин». Еще во время поездки на Ставрополье, когда проходил паводок, глава государства обратил внимание на необходимость понять, что происходит на юге России с водным хозяйством. Последние несколько лет правительством России «принималось много хороших и правильных решений по развитию водного хозяйства, но они не выполняются, так как «у воды» несколько хозяев и никто конкретно не отвечает ни за что».

Сегодня в стране за безопасность гидротехнических сооружений, кроме МПР России отвечают: Минтранс, Минэнерго и Гостехнадзор России, а за дамбы — Минсельхоз России. Вся эта деятельность регламентируется Водным Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О безопасности гидротехнических сооружений».

Южнороссийское наводнение вновь поставило на повестку дня проблему эффективности системы управления водными ресурсами. Бывший Минводхоз СССР после известного скандала вокруг проекта «Поворот северных и сибирских рек» бросали то в экологию, то в геологию. И только совсем недавно, чуть более года, как в Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

В этом вопросе есть проблемы, решение которых выходит за рамки не только возможностей, но и компетенции регионов. Может ли, допустим, Ставрополье в одиночку защитить себя от опасных капризов Кубани? Нет. По той простой причине, что реку нельзя поделить: вот этот участок принадлежит Карачаево-Черкесии, этот — ставропольский, а тот — краснодарский. Мало того, что сегодня к управлению водными ресурсами имеют прямое отношение 11 ведомств, так еще и на единые водные системы распространяется административное деление. Другими словами, если одна река протекает по территории нескольких регионов, то каждый из них отвечает за нее только на своей земле. Никогда из бюджета одного региона деньги не пойдут на то, чтобы укрепить плотину выше по течению, у соседей. Хотя паводок оттуда все равно пойдет вниз. И не случайно во многих странах мира принят бассейновый принцип подхода и к водохозяйственной деятельности и к контролю за состоянием водных ресурсов.

Надо сказать, что вопрос наиболее эффективного управления водными ресурсами пытались решать достаточно давно. В 1988 году в Министерстве мелиорации и водного хозяйства РСФСР была создана двухзвенная система управления. В ее рамках было образовано Главное управление комплексного использования водных ресурсов, которое осуществляло свои функции через бассейновые водохозяйственные объединения (БВО). Было создано 18 БВО, взявших под свой контроль все крупные водные артерии страны. Для двух рек было создано исключение: их бассейны были поделены между несколькими БВО (Верхне- и Нижнеобское, Верхне-, Средне- и Нижневолжское). Это оправдывалось особыми условиями хозяйствования на территории этих бассейнов. Отдельно контролировалась территория острова Сахалин.

Перестройка не была достаточно эффективной, да и проверить ее эффективность не было времени, поскольку уже в 1989 году Министерство мелиорации и водного хозяйства РСФСР было упразднено и на его базе возник подрядный концерн «Водстрой» РСФСР. Мелиоративная часть была передана Минсельхозу РСФСР в виде Главного управления мелиорации. Что касается функций по использованию водных ресурсов, то они были переданы в Государственную комиссию Совмина СССР по продовольствию и закупкам, где было создано Управление межрегионального распределения и комплексного использования водных ресурсов. За Госкомприродой закреплялось право осуществления контроля за всей водохозяйственной деятельностью и соблюдением законодательства, выдача разрешений на спецводопользование, разработка нормативов в сфере использования и охраны вод. Но и данная организационная схема управления водными ресурсами просуществовала не долго.

Уже в 1991 г. она снова подвергается изменению. Роскомводхоз при СМ РСФСР преобразуется в Комитет по водным ресурсам при новом Мини-

стерстве экологии и природопользования России и теряет часть своих прежних функций. В 1993 г. Комитет по водным ресурсам вновь становится Комитетом по водному хозяйству при СМ РСФСР в связи с преобразованием Министерства экологии и природопользования в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Все эти организационные перестройки не опирались на какую-либо законченную концептуальную проработку и осуществлялись, скорее, по методу проб и ошибок, часто вне контекста соответствующего правового обеспечения. Обсуждение вопросов правового регулирования природопользования шло, так сказать, параллельным курсом. Водный кодекс РСФСР 1972 года во многом устарел и требовал обновления. Многие его статьи носили общий характер и нуждались в разработке множества подзаконных актов.

Водный кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 18 октября 1995 г., в качестве одного из основных принципов управления водопользованием и охраной водных ресурсов провозгласил сочетание бассейнового и административно-территориального подхода. Соответственно строилась и организационная схема управления. Территориальные подразделения специально уполномоченного государственного органа управления использованием и охраной водного фонда (эти функции были возложены на Министерство природных ресурсов Российской Федерации) включали в себя как бассейновые органы управления, так и соответствующие отделы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Причем бассейновые и территориальные (в пределах субъекта Российской Федерации) органы управления присутствуют в тексте Водного кодекса, что называется, на равных. Их функции не были разведены.

Поскольку реально действующая в России властная вертикаль опирается в конечном счете на административно-территориальное деление страны, то бассейновые органы управления водными ресурсами на практике уступают свой приоритет органам исполнительной власти на местах. Водный кодекс этому не препятствует. Более того, в статье 72 кодекса зафиксировано, что государственное управление в области использования и охраны водных объектов на территории субъектов РФ осуществляют органы исполнительной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и округов. Бассейновый подход фактически не просматривается и во многих других частях кодекса.

Таким образом, водное законодательство, провозгласив сочетание бассейнового и административно-территориального принципов, фактически не предусматривает адекватной этому положению организационно-правовой структуры и с этой точки зрения является недостаточно последовательным. Правда, в Водный кодекс была включена статья, предусматривающая создание в структуре управления водными ресурсами дополнительного органа для выполнения координационных функций (бассейновый совет), действующего в рамках особых, так называемых бассейновых соглашений (статья 120). В результате получилось нагромождение управляющих органов, которое и привело к потере эффективности управления водным хозяйством.

В существующем водном законодательстве имеются и другие пробелы. Ряд вопросов хронически не имеют правового регулирования, прежде всего в отношении собственности в водно-ресурсной и водохозяйственной сфере и ответственности участников водных отношений. Можно также говорить о практически полном отсутствии нормативно-правовой базы по вопросам реформирования и развития водохозяйственного комплекса, защиты территорий и населения от наводнений, страхования в водно-ресурсной сфере.

Стало очевидным, что потеря управляемости в водохозяйственном комплексе грозит самыми неблагоприятными последствиями.

В сентябре 2002 года в МПР России состоялась презентация проекта новой редакции Водного кодекса (ВК) Российской Федерации. В этом головном акте водного права прежде всего должны быть закреплены основные механизмы государственного регулирования водопользования. Но в нем отсутствует ряд важных ограничений, таких, например, как прямой запрет на жилищное, промышленное и иное строительство на паводкоопасных территориях, в низинах и в поймах рек. В представленном проекте также нет нормирования рисков при осуществлении тех или иных видов водохозяйственной деятельности, что не позволяет осуществлять правовое регулирование в целях обеспечения водной безопасности. Вследствие этого вопросы обеспечения водной безопасности вообще остаются, как и в настоящее время, без соответствующей правовой основы.

В проекте ВК РФ, как и в действующем Водном кодексе Российской Федерации, государственная собственность на водные объекты разделена на собственность Российской Федерации и собственность субъектов Российской Федерации. В то же время неоднократно было показано, что данное разделение не только непродуктивно, что доказано практикой, но и противоречит Конституции Российской Федерации.

Положения о статусе и компетенции бассейновых советов (статья 5.4.) также находятся в противоречии с Конституцией Российской Федерации, устанавливающей систему органов власти в Российской Федерации (законодательная, исполнительная и судебная). В связи с этим становится неясной роль бассейновых советов как своего рода межрегиональных парламентов, определяющих, как сказано в проекте ВК РФ, тарифную и финансово-бюджетную политику.

В проекте ВК РФ также нет статьи по охране водосборных территорий, что следует расценивать как серьезное упущение и непонимание роли водосборных территорий в формировании ресурсов водных объектов и качества вод. На протяжении многих лет использования водосборных территорий произошло уменьшение их лесистости, была осуществлена неумеренная распашка и застройка земель. Как следствие, произошло повышение высоты и повторяемости больших половодий, приводящих к катастрофическим наводнениям.

Все это делает необходимым дальнейшее совершенствование водного законодательства и организационной структуры управления использованием и охраной водного фонда страны.

Сегодня у водного хозяйства России — два пути развития, и у каждого из них свои сторонники. Одни специалисты отстаивают необходимость европейского пути — концепцию регулирования риска. Так как наводнения никогда не прекратятся, поскольку это природные явления, нужно не бороться с ними, а снижать риск ущерба. То есть уменьшать риск паводка, степень уязвимости хозяйственных объектов, улучшать системы прогнозирования и оповещения.

Наводнение следует рассматривать не как простое затопление водой местности, а затопление, причиняющее материальный ущерб промышленным и сельскохозяйственным объектам, жилым строениям, наносящее ущерб здоровью людей, угрожающее их жизни. Такое понимание наводнений принципиально меняет политику защитных мер. В таком понимании наводнение — явление чисто экономическое, строго говоря, никакого отношения к гидрологическому режиму рек не имеющее. Так как именно наличие ущерба является сущностью наводнений, в отличие от естественных разливов рек, мероприятия по защите от наводнений должны быть ориентированы прежде всего на устранение (уменьшение) наносимого ими ущерба.

Если сущностью наводнений является ущерб от затопления, то и стержневой задачей при разработке комплекса мер по защите от наводнений должна стать экономическая: какие мероприятия необходимо осуществить для ликвидации или уменьшения ущерба, наносимого разливами рек в периоды паводков и половодий. Свести к минимуму потери — единственное, что может человек. Для этого в первую очередь нужен своевременный прогноз паводковых ситуаций и эффективная система оповещения и эвакуации населения. Как показали события на юге России, ни то ни другое не заслуживает хорошей оценки. Росгидромет, как всегда, опаздывает, многие его посты наблюдения за реками ликвидированы.

Инженерная защита (дамбы, обвалования) затапливаемых территорий и строений не может быть полностью снята с повестки дня. Но всегда надо иметь в виду, что эти меры не решают, а усугубляют проблему наводнений, создавая искусственные условия для более масштабного затопления территорий, расположенных выше и ниже «защищаемых». Во всех случаях использования инженерной «защиты» необходима экономическая оценка «выгоды-ущерба» не только в пределах защищаемой территории, но и в пределах всего бассейна реки.

Признав в проблеме наводнений главным звеном экономическую задачу, следует признать и необходимость поиска и разработки прежде всего экономического механизма ее решения. В совокупности с экономическим механизмом, стимулирующим снижение ущерба от наводнений, должны быть задействованы организационно-режимно-правовые мероприятия. И лишь в исключительных случаях — традиционные инженерные методы.

Сегодня государственные и муниципальные органы власти оказались в щекотливом положении. Часть паводкоопасных территорий действительно освоена стихийно. А в большинстве случаев — с разрешения и одобрения соответствующей власти. Большинство жилых домов, смытых в результате наводнения

в июне 2002 года на юге России, были расположены в поймах рек. Хотя по существующим нормам строительство жилых домов на расстоянии менее 100 метров от поймы рек запрещено.

Допустив освоение паводкоопасных территорий, власть вольно или невольно взяла на себя всю полноту ответственности за последствия наводнений. А сегодня все пытаются списать на стихию. На самом-то деле никакой стихии не было, а были обычные, да — редкой повторяемости, но неизбежные природные явления. Регулярное затопление населенных пунктов связано с неистребимым и не регулируемым местными властями желанием людей жить поближе к воде. Люди стали селиться даже в пойменной части рек. Введенные в заблуждение долгим засушливым периодом, они стали строиться ниже плотин, в зонах, которые будут затоплены при аварийном сбросе воды. Привлечь к ответственности хозяев этих построек и тех, кто выдавал разрешение на незаконное строительство, весьма сложно, ибо в России пока нет законодательства о землепользовании в зонах периодического затопления.

Должна быть разработана и обнародована концепция государственной политики в решении проблемы наводнений в Российской Федерации, в которой надо провозгласить: кто, за что и как несет ответственность. Принять необходимые федеральные законы, регулирующие использование паводкоопасных территорий. Создать систему страхования. Хочешь рисковать — рискуй, но знай, что ответственность несешь сам. Хочешь защитить себя — страхуй имущество и себя.

На паводкоопасных территориях успели настроить крупные промышленные объекты, кое-где поселки и даже небольшие города. Их ведь не перенесешь в другое место. Хотя и в этом случае нужен строгий экономический расчет: что выгоднее? Дорогостоящая инженерная защита определенной надежности (а значит, и определенного риска) или перенос на безопасное место.

По мнению «европейцев», пора менять и административное деление водных ресурсов. В качестве удачного образца указывают на Францию, где водное хозяйство разбито по географическому принципу на 6 управлений. Каждое из них, вне зависимости от административных границ регионов страны, отвечает за водные ресурсы своего бассейна, имеет широкие полномочия. И общий бюджет на весь бассейн, а не на отдельную часть той или иной реки.

Их противники говорят о необходимости возвращения к советской централизованной системе управления водным хозяйством, которая существовала в СССР в виде Министерства водного хозяйства с огромным материальным и административным ресурсом. В частности, регионы юга России внесли предложение Президенту России о создании единого централизованного государственного органа по управлению водохозяйственной отраслью страны.

Обоснование бассейного принципа управления водными ресурсами дается в работе Е. Г. Григорьева [8], где выстраивается концептуальная схема организации управления, базирующаяся на существующих бассейновых водохозяйственных объединениях (БВО). Общие ее черты таковы. Все водные и водохозяйственные объекты в пределах речного бассейна (точнее, в границах, подведомственных БВО) составляют материальную основу водохозяйственной

деятельности БВО. Последние наделяются функциями непосредственного государственного управления, контроля и учета использования и охраны вод. БВО выдает разрешение на специальное водопользование, ведет оперативный контроль качества воды в водоемах, а также контроль за соблюдением водопользователями установленных лимитов водопотребления и предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ. В рамках БВО ведется производственно-хозяйственная деятельность, связанная с эксплуатацией водных источников и водохозяйственных сооружений (гидроузлов, водозаборных сооружений, магистральных водопроводов, каналов, плотин и т. д.). Управление БВО выполняет функции заказчика по научно-исследовательским, конструкторским и проектно-изыскательским работам, строительству объектов водного хозяйства, технического перевооружения и реконструкции водохозяйственных систем.

Поскольку БВО является специально уполномоченными государственными органами управления использованием и охраной водного фонда, то именно они, а не администрация субъектов Федерации имеют право выдавать лицензии на водопользование. Таким образом, в условиях бассейнового принципа управления ни один субъект Федерации не может решать вопросы водопользования в ущерб соседним территориям. Вся деятельность системы управления водным хозяйством должна осуществляться на средства, полученные от других отраслей народного хозяйства, которым предоставляется вода или водохозяйственные услуги. Плата за воду и водохозяйственные услуги должна обеспечить поддержание водного хозяйства на должном уровне, его дальнейшее развитие и совершенствование.

Последовательное проведение бассейнового принципа делает нецелесообразной принятую ныне классификацию видов собственности на водные объекты (федеральная, собственность субъектов Федерации, муниципальная, собственность граждан и юридических лиц). Все водные объекты должны находиться в ведении БВО. А поскольку последние являются элементами федеральной структуры, то собственность на водные объекты должна быть одна — федеральная. Исключение может быть сделано лишь для обособленных водных объектов, не связанных гидравлической связью с водной системой бассейна. Права на такие объекты можно определять в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

По вопросам совместного ведения БВО и территориальных органов управления водным хозяйством необходима четкая регламентация процедур принятия решений.

4.2.3. Мониторинг и прогнозирование наводнений

Ни предотвратить, ни остановить наводнения человек пока не в силах. Их можно ослабить и локализовать. И поэтому постоянный мониторинг и своевременный и точный прогноз наводнения — единственный способ избежать неблагоприятных последствий.

Мониторинг — организационно и технически оформленная государственная (или ведомственная) система наблюдений, оценки состояния гидрологиче-

ской среды, анализа происходящих в ней процессов для своевременного выявления и прогнозирования их изменений и оценки.

Прогнозирование опасных гидрологических явлений заключается в определении вероятности их возникновения и развития в определенном месте и в определенное время, а также оценке возможных последствий их проявлений.

Опыт показал, что в области эффективного обеспечения готовности и осуществления превентивных мер одним из наиболее действенных средств для снижения ущерба является хорошо функционирующая система раннего предупреждения. В Бангладеше, например, сильный тропический циклон в 1970 г. унес 300 000 человеческих жизней, в то время как аналогичные циклоны в 1992 и 1994 гг. стали причиной, соответственно, 13 000 и 200 смертей, что объясняется улучшением прогнозов, соответствующим увеличением заблаговременности предупреждений и эффективностью систем реагирования.

Предвидеть наводнение можно практически всегда, но с различной заблаговременностью. В зависимости от многих факторов заблаговременность предупреждения о наводнении может колебаться от многих дней и даже недель до нескольких часов. Для бассейна каждой реки и отдельных ее участков решение этой задачи носит индивидуальный характер.

Наводнения могут в ряде случаев предвычисляться по комплексу гидрометеорологических характеристик, используемых в программе предвычисления. Они могут прогнозироваться различными методами, в основе которых лежит учет предыдущей реакции водосбора на выпадение осадков. В любом случае решающая роль принадлежит полноте и точности информации о выпадающих осадках, дефиците почвенной влаги, уровнях воды в реках и других гидрометеорологических характеристиках, таких как общая синоптическая обстановка, ветер, атмосферное давление и др.

Прогнозы наводнения разрабатываются региональными Гидрометеоцентрами. Заблаговременность краткосрочных прогнозов паводковых наводнений составляет от 1 до 3 суток, а долгосрочных прогнозов половодий — 1—2,5 месяца.

Мировая практика позволяет утверждать, что затраты на прогнозирование и обеспечение готовности к стихийным бедствиям в 15 раз ниже затрат на предотвращение причиненного ущерба. К сожалению, пока прогнозирование природных ЧС представляет собой весьма сложную и слабо разработанную проблему.

Своевременное обнаружение и прогнозирование развития неблагоприятных гидрологических стихийных явлений осуществляет Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), который имеет государственную наблюдательную сеть, состоящую на начало 2002 года из 1 813 станций всех видов, а также 3 051 поста.

Первый практически приемлемый подход к решению проблем гидродинамического прогноза был реализован в России в 1940 году. Однако из-за огромного объема вычислений развивать и оперативно применять гидродинамические модели стало возможным только после появления ЭВМ. В основу прогноза по гидродинамической модели берется начальное состояние атмо-

сферы по данным метеорологических наблюдений. Далее рассчитываются изменения давления, которые произойдут через некий достаточно короткий промежуток времени, например, через 10 мин. Это дает новый набор данных, который используется для расчета условий через следующий 10-минутный интервал. Такая процедура повторяется до тех пор, пока не будет получено поле давления на срок прогноза.

Поскольку атмосфера находится в постоянном движении, то для определения будущей погоды в данной точке необходимо прежде всего знать характеристики воздушной массы, которая может переместиться в пункт прогноза за интересующий прогнозиста период времени. Иначе говоря, необходимо знать погоду не только в пункте прогноза, но и на значительном расстоянии от него. Если принять среднюю скорость ветра 40 км/час, то легко подсчитать, что для прогноза на сутки это расстояние составит 1 200 км. Практически же оно должно составлять несколько тысяч километров, поскольку скорость ветра на высотах может достигать 100 км/час и более. По мере увеличения заблаговременности прогноза зона сбора данных наблюдений увеличивается, и для прогноза на 5—7 дней необходимо иметь данные наблюдений со всего земного шара.

Росгидрометом составляются следующие речные гидрологические прогнозы:

- уровня и расхода воды на реках;
- притока воды в водохранилища;
- даты наступления ледовых явлений;
- максимального уровня воды в половодье;
- водности рек;
- даты вскрытия рек и очищения ото льда озер и водохранилищ;
- даты появления льда на реках, озерах и водохранилищах;
- минимального уровня воды судоходных рек.

Особое внимание уделяется речным ледовым прогнозам. В настоящее время в Гидрометцентре России функционирует автоматизированная система расчета и краткосрочного прогноза всех основных элементов ледового режима рек. При составлении краткосрочных прогнозов за основу берутся метеорологические данные по прогнозу на 5 суток, что и определяет заблаговременность прогноза. Оправдываемость краткосрочных прогнозов сроков появления льда и вскрытия рек составляет 92—95 %.

В основу методики среднесрочных прогнозов положено использование прогноза средней температуры воздуха на декаду с учетом распределения температуры поверхности океана в качестве фона развития процесса. Эта методика позволяет внести уточнения в большинство долгосрочных прогнозов.

Долгосрочные прогнозы (с заблаговременностью 1—2 месяца) сроков замерзания и вскрытия рек имеют среднюю оправдываемость около 80 %, но она недостаточно устойчива, в связи с чем большое внимание уделяется методам уточнений с заблаговременностью 10—20 суток.

Величина и интенсивность весеннепаводковых наводнений зависят от следующих условий:

- запасов воды в снежном покрове к моменту таяния снега и их распространения по площади водосбора;

- интенсивности снеготаяния, зависящей от метеорологических условий;
- степени влажности и глубины промерзания почв водосбора до выпадения первого снега осенью;
- площади, рельефа и формы водосбора, наличия озер, болот, лесов, влияющих на условия стекания снеговых вод;
- количества осадков, выпадающих в период таяния снега;
- образования ледяной корки на почве;
- сочетания волн половодья крупных притоков бассейна;
- образования заторов и зажоров льда.

Гидрометеорологические явления, которые по своей интенсивности и продолжительности могут нанести значительный ущерб экономики и представляют угрозу безопасности людей, называют стихийными гидрометеорологическими явлениями.

Гидрологические стихийные явления:

- высокий уровень воды — уровень воды на посту при половодьях, наводках, заторах и зажорах, когда возможно затопление пониженных участков местности в населенных пунктах, сельскохозяйственных полей и угодий, автомобильных и железных дорог, повреждение крупных промышленных и транспортных объектов;
- низкий уровень воды — уровень воды ниже проектных отметок водозаборных сооружений крупных городов, промышленных районов и оросительных систем, предельных навигационных уровней на судоходных реках и водоемах за период времени не менее 10 дней;
- раннее появление плавучего льда и образование ледостава на судоходных реках, озерах и водохранилищах, повторяющееся не чаще одного раза в 10 лет;
- особые ледовые явления — навалы льда на берегу у гидротехнических, портовых и других сооружений и населенных пунктов, образующиеся при заторах и в результате дрейфа льда, массовые образования внутриводного льда вблизи ГЭС и водопроводов; промерзание до дна водоемов и водотоков, повторяющееся один раз в 10 лет;
- наледные явления — образование наледи в руслах и поймах рек, угрожающее населенным пунктам, гидротехническим сооружениям, народнохозяйственным объектам, затрудняющее движение транспорта;
- сель — селевой поток всех видов и размеров, вызванный сильными осадками, прорывами завальных и моренных озер и угрожающий населенным пунктам, промышленным объектам, спортивным комплексам, транспортным магистралям, оросительным системам и другим объектам.

Критерии по размеру ущерба от их воздействия устанавливаются территориальными управлениями Росгидромета (УГМС).

Гидрометцентр России, выполняющий функции федерального центра, осуществляет прогноз зон потенциально опасных явлений по территории страны, а также прогноз метеорологических величин и осадков. Региональные центры уточняют размеры зон опасных явлений на основе региональных моделей

и данных наблюдений. Территориальные центры учитывают вероятность возникновения явлений на основе численных методов. Оперативные прогностические подразделения уточняют прогноз с учетом текущей синоптической ситуации на основе данных искусственных спутников Земли, радиолокаторов и традиционных наблюдений на метеорологических постах.

Важнейшей задачей всех прогностических подразделений является составление и доведение до местных администраций, объектов экономики и населения прогнозов и штормовых предупреждений о возникновении опасных явлений с максимально возможной заблаговременностью.

Пример штормового предупреждения, составленного Приморскгидрометом 30 августа 2002 года:

«В связи с угрозой выхода тайфуна «RUSA» на центральную часть Японского моря и влиянием его на Приморский край, днем 1.09 в г. Владивостоке и южной половине края начнется сильный дождь, который ночью 2.09 распространится на остальную территорию. На побережье усилится ветер до 25 м/сек. На большинстве рек ожидается резкий подъем уровня воды на 1-2 м. Создается угроза подтопления окраин г. Уссурийска и г. Дальнереченска, других населенных пунктов в Дальнереченском, Красноармейском, Кировском, Черниговском, Ханкайском, Михайловском и Уссурийском районах, дорог, линий связи, сельхозугодий».

Под опасным гидрометеорологическим явлением (ОЯ) понимается явление, которое по своей интенсивности, продолжительности или времени возникновения представляет угрозу безопасности людей, а также может нанести значительный ущерб отраслям экономики. При этом гидрометеорологические явления оцениваются как ОЯ при достижении критических значений гидрометеорологических величин.

На территории России встречаются более 20 видов опасных гидрометеорологических явлений, за которыми Росгидромет ведет регулярные наблюдения с целью их обнаружения и прогнозирования. Это — сильные ветры, шквалы, смерчи, пыльные бури, ливни и грозы, град, сильные продолжительные дожди, засухи, заморозки, снегопады, метели, гололедно-изморозевые явления, туманы, сильные морозы, наводнения, снежные лавины, сели и другие.

Опасные гидрометеорологические явления оказывают неблагоприятное воздействие на производственно-хозяйственную деятельность общества. В России, где климатические условия очень разнообразны и подвержены значительным колебаниям, ущерб от гидрометеорологических явлений составляет 80—90 %.

Вообще ущерб от стихии зависит прежде всего от следующих факторов:

1. Вид опасного явления природы, его интенсивность, продолжительность и масштаб.

2. Заблаговременность штормового предупреждения об угрозе возникновения стихии (т.е. времени от момента составления предупреждения до момента возникновения опасного явления).

3. Эффективность решений и действий соответствующих служб и звеньев по подготовке к встрече стихии.

Под заблаговременностью штормового предупреждения понимается период времени с момента составления предупреждения об угрозе опасного явления до момента (или времени) начала явления в данном населенном пункте. Чем больше заблаговременность предупреждения, тем больше будет выиграно времени у стихии для принятия превентивных мер.

Существует зависимость заблаговременности штормового предупреждения и размера причиненного стихией материального ущерба. Увеличение заблаговременности предупреждения даже на один час может снизить материальный ущерб на 0,5—0,8 % (в зависимости от четкости и слаженности действий соответствующих служб), за сутки это 12—15 %, за двое суток — 25—30 %.

При мониторинге и прогнозировании применяются две основные группы методов:

- визуальных наблюдений и инструментальных измерений и исследований;
- аналитические.

Сбор и обработка информации является основной частью мониторинга. Сбор данных гидрометеорологического характера осуществляется организациями Росгидромета с привлечением администраций субъектов Российской Федерации. Используются также данные международной системы гидрометеорологических спутников. Гидрологические станции (посты) расположены на реках, озерах, водохранилищах России. На этих станциях осуществляются наблюдения за следующими элементами: осадками, включая росу; снежным покровом; уровнем воды; речным стоком, расходом и накоплением запасов воды; испарением; влажностью почвы; подземными водами; озерным и речным льдом; температурой воды. В прогнозировании опасных гидрометеорологических явлений имеются два подхода. Первый базируется на изучении предвестников конкретных катастрофических явлений и анализе информации, получаемой от сети мониторинга, и используется преимущественно для краткосрочных и оперативных прогнозов. Второй — опирается на расчеты с применением детерминированных и статистических методов и используется для средне- и долгосрочных прогнозов.

Все большее распространение получает космический мониторинг, который позволяет вести наблюдение за развитием паводковой ситуации, оценивать масштабы и ущерб, а в ряде случаев и предсказать наводнение.

Спутниковые системы позволяют быстро определить площадь наводнения, найти участки, которым еще угрожает затопление, и предотвратить будущие разрушения путем планирования защиты и восстановительных операций для сдерживания наводнения.

Спутниковые изображения (одно — до наводнения и другое — во время наводнения) привязаны к определенной системе координат, что делает возможным сопоставление этих снимков с картами соответствующего масштаба, а также проведение точных измерений площади затопленных земель.

Роль информации, получаемой со спутников, резко возрастает при уменьшении числа гидрометеорологических станций и гидропостов.

Для целей дистанционного зондирования из космоса используются: космическая система «Метеор»; система исследования мирового океана «Океан»;

система изучения поверхности суши «Ресурс»; ряд экспериментальных отечественных аппаратов, а также данные международной системы геостационарных гидрометеорологических спутников США, Японии и европейских спутников METEOSAT. Вообще мониторинг опасных явлений гидрометеорологического характера является одним из наиболее глобализированных, поскольку для качественного прогноза одних национальных данных оказывается недостаточно. Космические средства контроля используются в основном в виде сканерных съемок аппаратурой с разрешением 30—35 м. По материалам космических съемок можно определить контуры затопления и его динамику.

Создание цифровой модели рельефа позволяет четче идентифицировать районы, которым грозит затопление. Все области, находящиеся ниже текущей средней высоты уровня воды, классифицируются как зоны высокого риска, и в этих районах проводятся специальные защитные работы. Таким образом, проведенные классификации земель позволяют не только снизить ущерб, наносимый затоплением, но и оценить потенциальные денежные потери в случае следующих наводнений, что безусловно важно при определении рисков и заключении страховых договоров.

Взаимодействие территориальных органов Росгидромета с региональными и территориальными органами МЧС России осуществляется на основе «Соглашения о взаимодействии МЧС России и Росгидромета в области прогнозирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Приказ МЧС России и Росгидромета от 2.08.99 г. № 416/79).

Головным учреждением в области координации деятельности учреждений мониторинга и прогнозирования федерального уровня в чрезвычайных ситуациях является Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ВЦМП) МЧС России, который осуществляет оперативный сбор, анализ, обобщение и передачу информации о чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения на территории Российской Федерации.

На основе информации о грозящей опасности, поступающей с мониторинговых сетей, проводится срочное оповещение населения с использованием всех возможных средств массовой информации и систем оповещения гражданской обороны. Одновременно выполняются необходимые мероприятия по экстренному реагированию.

В работе ВЦМП используются контактные и космические средства наблюдения, компьютерные средства оперативной обработки данных с применением геоинформационных технологий.

Центр мониторинга чрезвычайных ситуаций не дублирует деятельность Росгидромета, а на основе полученных данных определяет, к чему может привести такое-то явление, спрогнозированное Росгидрометом, какой материальный ущерб оно может повлечь, грозит ли оно гибелью людей.

Предприняты также шаги по созданию и развитию региональной сети. Эту работу планируется завершить в течение предстоящих двух-трех лет. В настоящее время территориальные центры мониторинга и прогнозирования уже действуют в 9 субъектах Российской Федерации: Татарстане, Псковской, Тульской, Курской, Челябинской, Курганской, Калининградской, Сахалинской и Свердловской областях.

Никто в мире со стопроцентной вероятностью не способен предсказывать погоду на ближайшее будущее, и 75-процентный уровень вероятности — это хорошая норма.

Метеорология — наука точная. Все, что в атмосфере происходит и будет происходить, она объясняет математическими формулами. В первые сутки формулы точны на 92 %, во вторые — на 89 %. Строить прогнозы можно всего на шесть дней. За пределами семи суток эти уравнения уже «не работают», у человечества не хватает знаний, чтобы описать столь протяженную во времени трансформацию частиц воздуха.

Чтобы дать прогноз на четвертые — седьмые сутки, необходима информация со всего мира. Поэтому обмен метеоинформацией существовал всегда, независимо от политической обстановки. Особенно остро метеорологическое сообщество прочувствовало это неразрывное единство после распада СССР. Американцы были неприятно удивлены, когда, несмотря на лучшие в мире наблюдательную сеть и оборудование, качество прогноза погоды на пятый день у них существенно ухудшилось. Оказалось, что всю картину им испортили наши метеорологи, выполняя план зондирования атмосферы всего на 30—50 %. Особенно плохо дела обстояли в Сибири. Для прогнозирования погоды важно знать направление перемещения воздушных частиц на высотах 5—15 км. Но эти аэрологические наблюдения в толще атмосферы весьма дороги. В России может работать около 120 аэрологических станций. Стоимость запуска одного зонда — примерно 100 долларов. В сутки с одной станции надо запускать хотя бы два зонда. Суммы в итоге получаются огромные. Государство сейчас не может позволить себе «пускать на ветер», даже для пользы дела, такие деньги.

По словам руководителя Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Александра Бедрицкого, в России еще в 1987 году наблюдательная сеть была самой большой в мире — 7 332 пункта наблюдений. К 2000 году сеть сократилась на 45 %. Многие станции ликвидировали только потому, что опустели поселки, в которых они базировались. Поддерживать станцию в безлюдной местности гораздо накладнее. К тому же станции отключают от электричества за долги, а на отдаленные острова бог знает сколько времени не приходят корабли с продовольствием. И вместо наблюдений за погодой метеорологи подчас борются за простое выживание.

Исходная информация у всех метеорологов одинаковая, поэтому качество прогноза зависит от того, как считать. Самой лучшей признана методика Европейского центра краткосрочных прогнозов, созданного на кооперативных началах членами ЕС. Далее следуют Америка, Великобритания, Франция. Россия занимает 7—8-е место.

Любая метеорологическая служба для составления прогноза ежедневно использует не только данные наблюдений о состоянии атмосферы над своей территорией, но и над другими странами. Для этого необходимо, чтобы наблюдения проводились одновременно в единые сроки и были сопоставимы между собой. Кроме того, они должны быть правильно закодированы в стандартные форматы и быстро переданы в центры обработки данных для подготовки прогнозов.

Использование современных моделей требует очень мощной вычислительной техники и полной автоматизации процесса получения данных, их контроля, объективного анализа и расчета. Поэтому подготовка прогнозов сейчас немыслима без функционирования вычислительных центров, оборудованных современными ЭВМ. В распоряжении прогнозиста имеется также целый набор объективных расчетов методов прогноза элементов и явлений погоды, позволяющих провести расчеты либо самому, либо на ЭВМ. Эти методы, наряду с общими закономерностями развития атмосферных процессов, учитывают региональные и даже локальные особенности. На основе расчетных методов осуществляется в настоящее время прогнозирование большей части явлений погоды с заблаговременностью 24—36 часов. В последнее время создаются также комплексные системы слежения за текущей погодой с использованием спутниковой и радиолокационной информации, а также данных обычных метеорологических наблюдений. Использование таких систем позволяет постоянно уточнять предварительные расчеты и предупреждать о возникновении опасных локальных явлений.

Долгосрочные прогнозы погоды выпускаются лишь в некоторых странах. Для этого используются, как правило, статистические методы или сочетание статистических и численных методов. Имеются также обнадеживающие результаты в использовании сопряженных гидродинамических моделей «океан—атмосфера».

В системе Росгидромета выпускаются все виды прогнозов. Основной цикл выпуска краткосрочных гидродинамических прогнозов составляет 12 часов. Выпуск гидродинамических среднесрочных прогнозов осуществляется 1 раз в сутки. Сверхкраткосрочные прогнозы выпускаются по мере необходимости для предупреждения организаций о явлениях погоды, представляющих опасность для населения или той или иной хозяйственной деятельности. Долгосрочные прогнозы, как правило, выпускаются один раз в месяц или сезон.

Из долгосрочных прогнозов стока наиболее важными для практики и наиболее физически обоснованными являются прогнозы стока рек и притока в водохранилища в период формирования весеннего половодья. Методы долгосрочного прогнозирования представляют собой линейные или нелинейные физико-статистические зависимости объема весеннего стока от определяющих факторов, вытекающих из уравнения водного баланса за период половодья. Точность прогнозов в значительной степени зависит от точности определения запасов влаги в снежном покрове и характеристик водопоглотительной способности почв бассейна, определяющих потери стока.

Весьма сложной задачей является задача прогнозирования наступления периодов внезапной интенсификации тропических циклонов и зон охвата береговых территорий в Приморье. Эта задача усугубляется и сокращением числа квалифицированных специалистов, занимающихся этим вопросом, и практической ликвидацией флота научно-исследовательских судов на Дальнем Востоке, и резким сокращением числа наблюдательных станций гидрометеорологической сети, и чрезвычайно скудным финансированием научных исследований.

Система предупреждений Росгидромета о возникновении опасных гидрометеорологических явлениях погоды

Прогноз по тропическим циклонам, приводящим подчас к катастрофическим затоплениям, включает в себя сведения о перемещении циклона и выхода его на сушу, минимального давления в его центре, максимальных ветров и их распределении по различным секторам циклона, режима осадков и др.

Метеорологи стараются определить угрожаемый участок побережья, место ожидаемого максимального штормового нагона, районы ливневых дождей и наводнений по меньшей мере за 36—48 часов до выхода циклона на берег.

К сожалению, существующая в настоящее время в рамках Росгидромета информационная система предупреждения о тайфунах в Приморском крае намного уступает лучшим аналогам других стран, а таких средств дистанционных измерений, как метеорологические радиолокаторы, практически нет.

Какова была точность прогнозов наводнений?

Иркутская область (май и июль 2001 г.).

Прогноз наводнения в мае на реках области был достаточно точен и своевременен, разве что трудно было предположить его необычайную силу. Еще в феврале руководитель Иркутскгидромета Леонид Проховник, комментируя для читателей «Восточно-Сибирской правды» аномальную жесткость зимы, обращал внимание не только на необычную толщину ледового покрова водоемов, но и на его особую крепость. Уже тогда он говорил о высокой вероятности образования мощных ледовых заторов при вскрытии рек и, как следствие, о высоком, даже опасном, весеннем паводке.

3 апреля был выпущен «Гидрологический бюллетень № 1» (долгосрочный прогноз) — ожидаемые наивысшие уровни воды половодья и сроки вскрытия рек Иркутской области в 2001 году. В нем отмечалось: «При сложившейся гидрометеорологической обстановке существует угроза образования мощных за-

торов льда, а в случае дружной весны — и угроза высокого весеннего половодья в бассейнах рек Бирюсы, Лены, Нижней Тунгуски и Киренги. Возможен выход воды из берегов, подтопление пониженных участков местности, дорог, сельхозугодий, населенных пунктов, расположенных в поймах этих рек...».

Штормовое предупреждение не только об опасной паводочной волне, но и о том, что она формируется именно в Усть-Куте, иркутские метеорологи передали во все необходимые адреса ровно за сутки. О наводнении в Киренске — за двое суток. По международным прогностическим стандартам, при предупреждении о катастрофических повышениях уровня воды с указанием мест образования волны хорошей считается заблаговременность в 12 часов.

В результате от первой волны паводка практически не пострадали ни люди, ни объекты. Что касается второй волны («черная вода» — называют ее местные жители), которая пошла с гор после теплых дней, то о ней знали из прогнозов Гидромета. Прогнозы подтвердились с большой точностью. Местное население было заранее оповещено, и когда волна пошла, сообщения по местной сети передавались каждый час, но этот 6-метровый вал удержать было просто невозможно.

Во время половодья гидрологам, наблюдателям гидрологических постов приходилось работать по особому, напряженному графику, нередко даже с риском для собственного здоровья, а может быть, и жизни. А ведь наблюдателями часто работают женщины. Им приходилось ночью лезть к мерной свае в бушующую реку, по которой неслись уже не только льдины, но и бревна и какой-то хлам. В спокойные периоды они делают замеры уровня воды раз в сутки. Во время паводка — круглосуточно, через каждые два часа, с немедленной передачей полученных данных. И так в течение семи-восьми дней. Труд легким не назовешь.

Прогноз погоды в регионе рождается в Иркутском гидрометеоцентре. Там анализируется информация об уровнях воды в реках, поступающая каждое утро с 18 гидропостов (оставшихся от 56, работавших 15 лет назад). Именно высоты уровней воды в реках и количество выпавших осадков являются основными данными для составления гидрологического прогноза. Процесс передачи информации с гидропостов выглядит следующим образом. Раз в сутки, в 8 утра (в обычном режиме) и каждые два часа (в режиме ЧС), наблюдатель (зарплата 400 рублей в месяц) снимает показания уровня воды по отметкам на сваях, идет до ближайшего телефона и передает эти показания в зашифрованном виде на телеграф, откуда эти сведения попадают в областной гидрометеоцентр, в Иркутск. Некоторые гидропосты отделены от «ближайших телефонов» километрами лесных и проселочных дорог. Только один гидропост Дабады в верховьях Китоя, который находится в 60 км от оснащенного телефоном поселка Октябрьский, имеет, хоть и допотопную, радиостанцию. Однако заполучили ее они не просто так: несколько лет назад наблюдателя по дороге задрал медведь.

Что делать наблюдателю, если связи нет? Если кабель, к примеру, поврежден или его утащили? Наблюдатель должен искать другой «ближайший телефон», и это его, наблюдателя, личная проблема. А то, что информация в таком случае приходит слишком поздно или не приходит вовсе, это уже проблема

всех тех, кому нужна точная метеосводка, ибо тут как раз и наступает тот случай, когда «погода за исполнение прогноза погоды не отвечает».

От гидропоста «Раздолье» на реке Китой вода идет до Ангарска восемь—десять часов. Если из «Раздолья» поступает информация, что вода приближается к критической отметке, то есть время оперативно и без паники провести оповещение и эвакуацию населения. Во время июльского наводнения оперативной связи с «Раздольем» не было. Потерял в очередной раз телефонную связь с городом и ближайший к Ангарску гидропост «Китой» (затопило телефонный кабель) в ночь на 8 июля.

Якутия (май 2001 года).

В отделе речных прогнозов Гидрометцентра расчеты краткосрочных прогнозов уровня воды на Лене шли непрерывно. Дважды в сутки оперативная справка направлялась в Правительство России, каждый час последние данные передавались в штаб МЧС России в Москве. Расчеты метеорологов Гидрометцентра РФ велись не только на основе спутниковой информации, но и данных сети метеостанций, расположенных в устье реки Лена, где синоптики все эти дни проводили замеры с риском для жизни.

«Мы предполагали развитие тяжелой паводковой ситуации в устье Лены, в районе Ленска и Якутска, о чем сообщили в Правительство России еще 11 марта, — сообщил начальник отдела речных прогнозов Гидрометцентра России Сергей Борщ. — Меры по борьбе с паводком стали приниматься заблаговременно. Однако в последний момент произошло то, чего ни один самый точный прогноз не мог предсказать. Температура воздуха в районе устья Лены резко подскочила — до 30 градусов тепла, а уже через сутки вновь стала глубоко минусовой. Из-за этой температурной аномалии лед на Лене настолько уплотнился, что длина ледовых пробок составила не 10—20 километров, как предполагалось, а около сотни километров. И произошло это именно в момент наивысшего притока воды. Стало очевидно: паводок будет невиданной силы, учитывая, что и снега за зиму выпало втрое выше нормы. К тому же половодье началось на две недели раньше, чем это бывает обычно. Для принятия оперативных мер по спасению людей оставалось всего несколько часов».

Расчеты гидрологов на спокойное и ровное прохождение реки не оправдались. Обычно «большая вода» от Витима до Ленска проходит за трое суток, но в мае 2001 года она буквально проскочила этот участок менее чем за сутки. Бурному и быстрому ледоходу способствовало одновременное вскрытие с Леной ее притока — реки Витим, лед которой только усугубил ситуацию на Лене. Если к этому приплюсовать более низкий, чем обычный весенний уровень воды, то можно понять, что главенствовал и «правил балом» на реке мощный ледоход, который не смог преодолеть батамайские протоки. Все разыгрывалось по самому худшему сценарию.

Прогноз паводковой обстановки на 16 мая (прогноз составлен по данным ЯУГМС).

Река Лена. В течение 16 мая предполагается повышение уровня воды в г. Ленске до 1 700 см (крит. 1 350 см.). Затор ниже г. Ленска, у о. Батамайский, будет сохраняться до 17-18 мая. Предполагается превышение критиче-

ского уровня в с. Мурья, Салдыкель. Нижняя кромка ледохода к утру 16 мая достигнет о. Тойон — Ары-Хангаласского улуса, где вероятно возникновение затора. Подтоплению подвергнутся с. Кытыл-Дюра, Тойон-Ары, Чкалово. Необходима эвакуация населения и скота.

Река Амга. Ледоход будет продолжаться без особых заторных явлений, и вероятность угрозы для населения сел: Мырыла, Чычымах, Харабалах и Чымнаи Чурапчинского и Таттинского улусов малая. Возникновение второй волны половодья не ожидается.

Река Алдан. Нижняя кромка ледохода при беззаторном движении может достигнуть устья Алдана, где произойдет замедление ледохода и увеличение уровня подпорной воды и возможно затопление с.Дыгдал, Чериктей, Кылайы Усть-Алданского улуса, Арбынцы Намского улуса, Батамай Кобяйского улуса. Вероятность возникновения заторов высокая, возможные места: 119, 40, 29, 8 километры от устья Алдана. Заторы могут усугубить последствия затопления, и поэтому необходимо эвакуацию произвести на более высокие участки, чем предполагалось ранее. Проживание населения в местах эвакуации продлить до прохода второй волны ледохода.

Наводнение в Приморье (август 2001 г.).

В 13.00 6 августа штормовое предупреждение было объявлено во всех портах Приморья, синоптики прогнозировали подъем уровня рек в среднем на 2-3 метра, а утром следующего дня уточнили полученный накануне прогноз. Гидрометцентр края информировал, что максимальное количество осадков (более 50 мм) придется на 2-ю половину дня 8 августа, а 7 августа выпадет 15—49 мм за 12 часов. Однако 7 августа над водосбором Пионерского водохранилища выпало 275 мм осадков, из них 205,5 мм — всего за два часа.

Гидрометслужбу края можно упрекнуть за неточность прогноза. А между тем служба, которой давно перевалило за 100 лет, не была такой «голой» даже во время войны. Ее основа — это сеть аэрологических, метеорологических и гидрологических станций, и чем ближе расположены они друг к другу, тем точнее прогноз. К 2001 году этих станций осталось наполовину меньше, чем было полвека назад.

Бюджетное финансирование на приобретение приборов и содержание станций Приморскгидромета таково: 1998 г. — 0 руб.; 1999 г. — 0 руб.; 2000 г. — 0 руб. Трудно спрогнозировать дождь и паводок, если вместо необходимых 400 осадкомеров на приморских метеостанциях их в 10 раз меньше (43). Аэрологические станции наблюдений практически не ведут, и потому уточнить прогноз физико-математическими методами невозможно. Существует т. н. «критический порог чувствительности» методов диагноза и прогноза погоды, зависящий от количества необходимой исходной информации. При уменьшении объема наблюдений ниже критического уровня, возрастает погрешность анализа и прогноза. В этом случае вероятность дополнительных ущербов резко возрастает.

Наземная гидрометеорологическая сеть Приморского края по состоянию на 30 апреля 2002 г. насчитывала 5 гидрологических, 2 аэрологических, 42 метеорологических станции и 74 поста. За последние 10 лет край потерял одну

аэрологическую, 10 метеорологических станций, 66 гидрологических и 15 агрометеорологических постов. Тенденция такова, что на грани закрытия или консервации находятся еще как минимум 40 гидрологических, 10 агрометеорологических постов и 20 метеорологических станций.

Последствия закрытия (консервации) пунктов наблюдений:

1. Снижается точность определения происходящих в природе процессов, ухудшается точность прогнозов погоды, снижается заблаговременность штормовых предупреждений об угрозе возникновения опасных и чрезвычайных ситуаций природного характера и, как следствие, увеличиваются ущербы от их воздействия.

2. Становится невозможным инструментальное наблюдение за возникшим опасным явлением природы, объективное подтверждение факта наличия чрезвычайной ситуации природного характера, что, в свою очередь, делает невозможным получение краем соответствующих компенсационных выплат из федерального бюджета.

3. Отсутствие стабильных, длиннорядных (70—100 лет и более) климатических наблюдений в данной местности оказывает негативное влияние на поведение потенциальных инвесторов из-за невозможности точной оценки рисков влияния природно-климатических факторов на соответствующий бизнес.

4. Отсутствие инструментальных наблюдений за уровнем воды в реке в одном населенном пункте не позволяет оценить степень угрозы наводнения в другом населенном пункте (вниз по течению), что также увеличивает ущерб.

5. Регулярные и безопасные полеты малой авиации без регулярных метеонаблюдений в труднодоступных горнотаежных районах становятся практически невозможными.

6. Сужение информационного гидрометеорологического поля сужает возможности для принятия оптимальных стратегических экономических и социально-политических решений (суровые зимы и ТЭК; засухи и водное или сельское хозяйство; наводнения или цунами и безопасность людей и т. д.).

Существует критерий «достаточности» количества пунктов наблюдений. Согласно действующему в РФ «Наставлению гидрометеорологическим станциям и постам», вып. 1, размещение пунктов приземных наблюдений для нужд данного региона определяется «пространственной изменчивостью измеряемых величин и необходимостью получения значений этих величин для любой точки обслуживаемой территории с требуемой точностью при минимальном числе пунктов измерения». Оптимальное расстояние между метеостанциями должно составлять в среднем 60—70 км, между постами 25—30 км, в горных районах 10—15 км.

На 1 000 кв. км площади территории должно находиться оптимально 4,0—4,5 пункта гидрометеонаблюдений, минимально — 1,5—2,0. По состоянию на 1 июня 2002 г. в Приморском крае насчитывалось всего 0,6 пункта наблюдений на 1 000 кв. км. Для сравнения: густота пунктов наблюдений на территории соседней Японии составляет 4,57 станций на 1 000 кв. км, Южной Кореи — 4,8.

Таким образом, чтобы достичь оптимального минимума информации и гарантированного заблаговременного предупреждения от угрозы стихии, Приморью необходимо увеличить количество пунктов наблюдений, по крайней мере, в 3 раза.

Количество метеостанций у соседей — Кореи и Японии — больше в десятки раз, при более высоком качестве используемых приборов.

В Приморье в период с 1965 по 2001 год отмечались 18 лет с наводнениями в осенне-летний период (июль—август).

Справка: число гидрометстанций на территориях, сравнимых по площади с Приморским краем: Приморский край — 101; Франция — 3 723; Япония — 1 702; Республика Корея — 429.

К сожалению, такое положение вещей не только в Приморье — от Чукотки до Краснодара одно и то же: приборы образца 30—40-х годов, да и те в дефиците. К тому же никакие «охранные зоны» — неприкосновенные по закону земли вокруг гидрометстанций — не соблюдаются.

Ежедневно, четыре раза в сутки, измерять температуру воды с обледеневших прибрежных камней Чукотки, Колымы, Камчатки термометром образца 30-х годов может только русский наблюдатель, которому деваться некуда. На том и держится бабушка-гидрометслужба, да на опыте прогнозистов. На юге ли России, на востоке или на севере — деньги не выделяются, централизованной поставки приборов нет, а многие приборы просто больше не выпускаются.

Зимнее наводнение на Кубани (январь 2002 г.).

Неприятностей от зимнего наводнения на Кубани во многом можно было избежать, если бы власти края подготовились к паводку заблаговременно. Например, если бы имелся долгосрочный прогноз синоптиков. Но такой прогноз был трудно осуществим. Об этом заявил руководитель Северо-Кавказского межрегионального территориального управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Петр Лурье. По его словам, из-за хронического недофинансирования у метеорологов отсутствовало даже самое необходимое оборудование. Вследствие чего треть наблюдательных пунктов бездействовали. Они могли давать только краткосрочные прогнозы.

По данным Росгидромета, в Краснодарском крае складывалась сложная паводковая ситуация. Причиной этого стали дожди и таяние снегов, приведшие к подъему воды в реках. Особенно много осадков выпало в регионе в декабре. Причем в последние дни из-за повышения температуры снегопады переходили в дождь. Небольшая оттепель зимой — обычное явление для Северного Кавказа, но в сочетании со значительными запасами начавшего таять снега и продолжающимися осадками потепление привело к подъему уровня воды в реках и водохранилищах. В крае существовала опасность образования ледовых заторов на реках и подъема воды.

Гидрометеорологи постоянно отслеживали обстановку в январе и выпускали краткосрочные прогнозы. Так, с предупреждением о новом возможном резком увеличении уровня воды в водохранилищах нижнего течения Кубани 21 января выступили представители Росгидромета. По мнению специалистов,

которые провели снегомерные съемки, в ближайшие дни ожидался критический рост уровня воды на всех реках юга, юго-запада и Черноморского побережья Краснодарского края. Это было связано с повышением температуры воздуха и увеличением объема выпадающих осадков.

Наводнение на юге России (июнь 2002 г.).

Первая прогнозная информация о возможности возникновения на территории Южного федерального округа чрезвычайных ситуаций, обусловленных дождевыми паводками, появилась в оперативных ежедневных прогнозах ВЦМП МЧС России, начиная с 15.06.02 г.

По сведениям Росгидромета, 13 марта они дали первый прогноз по паводковой ситуации на всей территории страны, связанной с запасами снега, а 4 апреля уточнили по запасам воды в водохранилищах. Недельный прогноз 13 июня они направили в МЧС России, МПР России и др. В этом прогнозе было сказано, что будут превышены опасные уровни на реках Кубань и Терек. Затем давали ежедневные прогнозы. Во всех субъектах Южного федерального округа Росгидромет имеет свои гидрометеорологические центры, которые обеспечивают прогнозами местные власти, местные органы МЧС России.

Первая информация из Росгидромета о возможных паводках поступила в МЧС России 17 июня 2002 года. Прогноз охватывал период с 14 по 20 июня 2002 года.

18 июня, в 3.45 утра, по Краснодарскому краю было объявлено, что 18-го числа начнутся сильные дожди.

Прогноз Росгидромета от 18 июня указывал на возможность кратковременных грозовых дождей, а с 19—20 июня в отдельных районах южной половины территорий округа — сильных, с градом. Предупреждение об опасных явлениях и неблагоприятных гидрометеорологических явлениях отсутствовало. На 21—23 июня 2002 года была указана возможность сильных дождей, местами — очень сильных ливней. Прогнозировался сход селей и повышение уровней воды местами до неблагоприятных отметок, а на малых реках Чечни и Дагестана — до опасных отметок.

На местах территориальными подразделениями Росгидромета предупреждения направлялись в соответствующие субъекты Российской Федерации.

Следует отметить, что предупреждения о неблагоприятных и опасных явлениях, поступающие со стороны Росгидромета и его территориальных органов, как правило, носили качественный (а не количественный) характер, что не позволяло заблаговременно определить масштабы возможной ЧС (зоны затопления, уровни воды в реках и т. д.) и своевременно выработать адекватные решения и рекомендации.

Вместе с тем органы управления территориальных подсистем РСЧС всех пострадавших субъектов Российской Федерации были проинформированы о возможности возникновения ЧС как минимум за несколько суток до катастрофического развития событий.

Прогнозная информация поступала в пострадавшие субъекты РФ из ВЦМП МЧС России, Южного регионального центра, территориальных органов Росгидромета практически в течение всего июня, а в виде штормовых

предупреждений с 18 июня 2002 года. С этого же дня указанная информация начала поступать в города, районы и сельские округа.

На состоявшемся 3 июля в Ставрополе селекторном совещании по вопросам восстановления системы жизнеобеспечения пострадавших от наводнения районов юга России глава МЧС Сергей Шойгу отметил, что неточные прогнозы Росгидромета приводили к напрасному перераспределению сил и средств. На совещании отмечалось также, что в ряде районов Ставропольского края и Карачаево-Черкесии приходилось несколько раз эвакуировать людей из-за того, что Росгидромет прогнозировал повышение уровня воды, которого на самом деле не наступало. Так, в Дагестане уровень воды в Тереке повышается, в то время как по данным Росгидромета — снижается. В сложившейся обстановке метеорологи должны давать предельно точную информацию, подчеркнул министр.

Наводнение в Новороссийске (август 2002 г.).

С 3 по 7 августа Краснодарским гидрометеоцентром, Главным управлением по делам ГОЧС края было направлено 12 штормовых предупреждений и информацией с прогнозами о возможных сильных ливневых дождях, образовании селевых потоков и выходах смерчей с моря на сушу в прибрежной полосе. Последнее, полученное 6 августа в 19.10, предупреждало об этих опасностях в период с 7 по 8 августа.

Эта информация была доведена оперативным дежурным управления ГОЧС города до администраций округов, предприятий, учреждений и организаций Новороссийска, а также до электронных средств массовой информации для передачи в эфир.

Утром восьмого августа прогноз по осадкам от новороссийских метеорологов звучал так: дождь, временами сильный. Восьмого августа в 12.10 дополнительно передали о том, что «выпадающие осадки могут достичь значений очень сильных, категории стихийных». В это время водой захлебывалось уже пол-Новороссийска. Стихийное бедствие пришло в город, для которого штормовое предупреждение звучит до семидесяти раз в год и который давно не реагирует на обычные для новороссийцев сильный ветер и дожди. Ну, штормовое, ну и что.

Что должно было напугать жителей в таком прогнозе? И на чем вообще он может основываться, если метеоплощадки в городе расположены только в его восточной части, и здесь метеорологи честно зафиксировали 48 миллиметров осадков. Много, но о катастрофических последствиях и речи не шло. Стихия для города начинается с отметки 80 миллиметров. В то же время над западной частью, по визуальным наблюдениям синоптиков, выпало около 200 миллиметров.

Ливень, обрушившийся 8 августа на Новороссийск, привел к последствиям, которые не мог предсказать никто. На территорию Новороссийска и его окрестности четырежды, с интервалом около трех часов, вылилось 362 мм осадков, что составляло полугодовую норму. Одновременно с ливнями в Широкой Балке и Дюрсо отмечалось возникновение смерчей в прибрежной морской зоне, выход их на сушу, распад и образование водяных валов.

Учитывая громадный ущерб, нанесенный природными катаклизмами Краснодарскому краю в 2002 году, в октябре того же года на заседании Законодательного собрания края была принята целевая программа по прогнозированию и снижению риска при чрезвычайных ситуациях. Стоимость реализации этой программы достаточно высока. По приблизительным подсчетам, за 4 года она потребует около 340 миллионов рублей из краевого бюджета. Но депутаты посчитали, что эта сумма несопоставима с шестимиллиардным ущербом, который понесла Кубань только в 2002 году. В рамках принятой программы в крае должна быть создана система автоматизированного наблюдения за опасными природными процессами и техногенными объектами, должна быть усовершенствована система оповещения, усилен мониторинг потенциальных источников опасности. Но главной заботой станет создание системы прогнозирования землетрясений, паводков и ливней.

Тревога за состояние вопроса предупреждения и прогнозирования стихийных бедствий в Российской Федерации была отражена в постановлении Совета Федерации.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О мерах по предупреждению и ликвидации последствий катастрофических природных явлений

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, изучив ситуацию, сложившуюся в связи со стихийными бедствиями на Северном Кавказе, приведшими к человеческим жертвам и потребовавшими значительных затрат на ликвидацию их последствий, отмечает следующее.

В Российской Федерации нет единой государственной системы предупреждения и прогнозирования катастрофических природных явлений. В связи с этим затраты сил и средств на ликвидацию их последствий во много раз превышают расходы на их предупреждение. Ликвидированы или количественно сокращены государственные органы, к чьей компетенции отнесены наблюдение и мониторинг катастрофических природных явлений.

Отсутствие единых систем управления водными ресурсами, оповещения населения и его обучения поведению в чрезвычайных ситуациях стало причиной многочисленных жертв катастрофических природных явлений.

На недостаточном уровне осуществляется финансирование работ Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Российской академии наук по изучению и мониторингу опасных природных процессов и предупреждению катастрофических природных явлений, минимизации их отрицательных последствий.

Не урегулирован вопрос распределения полномочий в этой области между Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании предложений Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике, Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране

окружающей среды и Временной комиссии Совета Федерации по вопросам ликвидации последствий стихийного бедствия на Северном Кавказе Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Предложить Правительству Российской Федерации:

- предусмотреть в 2003 году выделение субъектам Российской Федерации, пострадавшим в результате стихийных бедствий на Северном Кавказе, из федерального бюджета средств на восстановление разрушенного хозяйства и восполнение понесенных ими убытков;
- предусмотреть финансирование резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в размере не менее 3 процентов утвержденных расходов федерального бюджета;
- провести инвентаризацию и закрепить в собственность гидротехнические сооружения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- осуществлять бассейновый принцип управления водными ресурсами, определив федеральные органы исполнительной власти, ответственные за состояние, эксплуатацию и обустройство рек, водоемов, гидротехнических сооружений в части предупреждения наводнений и эффективного использования вод в хозяйственных целях;
- восстановить в полном объеме финансирование содержания гидротехнических сооружений федерального значения;
- восстановить в 2002—2003 годах в структуре Министерства природных ресурсов Российской Федерации государственную службу по мониторингу опасных природных процессов и предупреждению развития катастрофических природных явлений (оползней, селей, сходов ледников и снежных лавин, карстовых провалов, наводнений, землетрясений);
- расширить наблюдательную сеть за опасными природными процессами и тематику их научных исследований, а также изыскать необходимые источники финансирования;
- поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти проработать вопрос о создании системы оповещения населения и его обучения поведению в чрезвычайных ситуациях;
- подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты, устанавливающие конкретные полномочия и ответственность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения в этой сфере;
- подготовить совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и принять постановление о мерах по предупреждению наводнений с тяжелыми последствиями для населения и экономики на территории Российской Федерации, в котором наметить комплекс мер на период до 2010 года, в том числе меры по:
  - а) финансированию реконструкции, восстановлению и созданию новых водохозяйственных объектов, имеющих стратегическое значение для хозяйственного использования и защиты от наводнений, за счет средств бюджетов всех уровней и других источников;
  - б) повышению ответственности и действенности служб и формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по предупреждению катастрофических природных явлений;

в) утверждению новых градостроительных норм при проектировании массовых поселений в местностях, подверженных угрозе массового затопления в результате половодий и наводнений.

2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления совместно с соответствующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти принять участие в создании единой системы мониторинга опасных природных процессов.

3. Считать работу Временной комиссии Совета Федерации по вопросам ликвидации последствий стихийного бедствия на Северном Кавказе, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июля 2002 года № 338–СФ, завершенной в связи с выполнением возложенных на нее задач.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике и Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Миронов
Москва, 30 октября 2002 года, № 434–СФ

4.2.4. Оповещение и информирование населения при наводнениях

Важнейшей задачей в области снижения ущерба от наводнений является своевременное предупреждение органов исполнительной власти и населения о возможности опасного подъема уровня воды и затопления прибрежных территорий.

Для оповещения и информирования населения при наводнениях должны использоваться в первую очередь системы централизованного оповещения населения, созданные во всех субъектах Российской Федерации, управление которыми осуществляется органами управления ГОЧС субъектов РФ. Для оповещения и информирования населения используются электрические сирены, сети радио- и телевещания, а также сети проводного вещания. Основным сигналом оповещения об опасности, по которому люди должны немедленно включить все имеющиеся у них средства приема информации, является сигнал «Внимание всем!», передаваемый звучанием электрических сирен.

Недостаток наших систем оповещения состоит в том, что они охватывают централизованным оповещением в основном население городов и райцентров, а непосредственно в сельских районах таких систем нет, а именно сельские районы в наибольшей степени пострадали от наводнений.

В былые годы основным средством оповещения и информирования населения сельской местности служили сельские радиотрансляционные сети. В каждом райцентре был свой центральный радиотрансляционный узел, который передавал программы на небольшие сельские радиотрансляционные узлы, созданные в составе сельских АТС по территории района. В каждом райцентре имелась радиостудия, из которой велись местные передачи. Таким образом, глава сельского района имел свою сеть вещания и информирования, которая

могла быть использована в любое время в целях предупреждения населения, а руководители колхозов и совхозов могли вести передачи для своих односельчан с помощью местных маломощных радиоузлов. Но это все было.

Уже более 10 лет сельская сеть проводного вещания признана Минсвязи России малоэффективной и убыточной, произошло ее резкое сокращение, а во многих субъектах она просто сошла на нет. К тому же сельское население настолько стало небогатым, что пошли массовые отказы от квартирных радиоточек. Районные студии были закрыты, ремонты на сетях проводного вещания прекращены, сельские радиоузлы были ликвидированы. Минсвязи России объявило о магистральной политике замены убыточного сельского проводного вещания на прогрессивное эфирное УКВ ЧМ вещание. С этой целью стали устанавливать в отдельных райцентрах УКВ ЧМ передатчики, когда один такой передатчик обслуживает 5-6 районов эфирным вещанием. В этом случае уже нет вещания в пределах только одного района, т. е. главы администраций районов потеряли свои сети оповещения и информирования сельского населения.

С целью полного отказа от сетей проводного вещания Минсвязи России и его подразделения на местах (АО «Электросвязь») в ряде мест организуют продажу со скидками или даже раздачу сельскому населению малогабаритных УКВ радиоприемников.

Все это вывело все нити управления оповещением сельского населения непосредственно на административные центры субъектов РФ, отсекая их от местных руководителей.

Если в городах созданы сети электросиренного оповещения, то таких сетей в сельской местности практически нет. На селе число сирен крайне мало. Отечественные электросирены к тому же требуют наличия трехфазного напряжения, а оно на селе редкость. В стране еще немало вообще неэлектрофицированных населенных пунктов.

Примером подобного отношения к сельскому проводному вещанию может служить Краснодарский край. В мае 2001 года газета «Версты» выступила с материалом «Не говорит Краснодар». В нем шла речь о том, что администрация Краснодарского края подписала постановление № 285 от 17 апреля 2001 года «О реконструкции краевой сети проводного вещания в 2001 году». Согласно этому документу в ближайшие три года предполагается лишить проводного радио 3 млн кубанских абонентов из 5 млн жителей края. В пункте первом этого документа записано: «Утвердить предлагаемую ОАО «Кубаньэлектросвязь» программу перевода сельских населенных пунктов края на эфирное вещание в 2001 году на базе существующей сети УКВ ЧМ радиовещания... Поддерживать в переводимых на эфирное радиовещание населенных пунктах устойчивую работу сети проводного вещания до момента обеспечения не менее 70 процентов существующих абонентов радиоприемными устройствами УКВ ЧМ диапазона».

Хотя давно уже нет на многих станичных майданах «тарелок» громкоговорителей, проводное радио в квартирах и хатах большинства сельских жителей края по-прежнему является единственным источником информации. На Кубани другого такого массового СМИ нет. Под проводное радио еще недавно ло-

жилось и вставало на работу кубанское село. Телевизионный сигнал центральных и краевых телевизионных станций покрывает лишь равнинную зону края. Так что проводить скоропалительную «реконструкцию сети проводного вещания» не было никакой необходимости.

«Южная телекоммуникационная компания», не обеспечив население эфирными радиоприемниками, больше года отключало радиоточки в отдаленных населенных пунктах края, ссылаясь на изношенность оборудования и убытки, связанные с его ремонтом.

В крае ликвидировано 119 радиотрансляционных узлов. Из полутора миллионов радиоточек отключено 900 тысяч, что затруднило распространение информации о надвигающейся стихии в отдаленных районах и сельской местности. А ведь Интернета и сотовых телефонов в наших селах еще долго не будет. Для многих сельских жителей радиоточка — единственный постоянно действующий источник информации.

Вот и получается, что оповестить сельское население можно лишь централизованно по сетям радио- и телевещания из административного центра, но только не в ночное время, когда средства приема информации отключены или когда люди — в поле или на приусадебных участках.

Известно, что во время наводнения, например в Ставропольском крае, даже попыток использования сетей радио- и телевещания для целей оповещения и информирования сельского населения вообще не предпринималось. Все оповещение подчас осуществлялось путем объезда домов и ведением личных переговоров местного руководителя с хозяевами. Путь долгий и малопродуктивный. А ведь глас из радиоприемника или телевизора подчас сродни гласу божьему, к которому стоит прислушаться.

В наибольшей степени значение вопроса организации своевременного оповещения и информирования органов исполнительной власти и населения высветило наводнения на юге России летом 2002 года.

Одной из главных причин столь разрушительного и губительного для большого числа людей наводнения на юге России повсеместно отмечалось слабая организация или полное отсутствие оповещения и информирования руководителей местного звена и самих жителей, проживающих в населенных пунктах, попавших в зоны затопления. Президент Российской Федерации В.Путин при посещении Ставропольского края подверг резкой критике региональные, местные и, частично, федеральные власти, допустившие такие последствия наводнения на юге страны. «Если все было бы налажено заранее, можно было бы ущерб минимизировать, может быть, и жертв было бы меньше. Системы оповещения практически не было никакой», — сказал Путин.

Четыре уголовных дела было возбуждено Управлением Генпрокуратуры России в Южном федеральном округе «по фактам непринятия срочных мер в связи с разгулом водной стихии на юге России». В ходе следствия было установлено, что не только стихийное бедствие «виновато в столь тяжких последствиях». Имели место факты «по сокрытию во время наводнения информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей». Система оповещения и предупреждения в ряде районов не сработала, а «в некото-

рых она вообще разрушена». Планировалось дать уголовно-правовую оценку бездействию тех должностных лиц, которые не приняли необходимых мер для обеспечения безопасности населения пострадавших районов.

Проверка показала, что главы органов местного самоуправления районов, городов и сельских округов, попадающих в зоны возможного затопления, как правило, были оповещены более чем за сутки до возникновения чрезвычайной ситуации, что позволяло реализовать определенный комплекс мероприятий, направленных на смягчение ее последствий.

К сожалению, данная информация не подвергалась глубокому анализу со стороны органов местного самоуправления, а конкретные меры по оповещению населения в ряде районов начали приниматься уже при непосредственной угрозе жизни и здоровью людей (г. Ессентуки, Кочубеевский и Георгиевский районы Ставропольского края, Новокубанский район Краснодарского края).

Оповещение населения осуществлялось в основном по районным теле- и радиосетям, где они имелись, а в остальных районах — по средствам телефонной и телеграфной связи, через громкоговорящие установки на автомашинах милиции и посыльными, что требует весьма длительного времени.

Существующие в ряде районов субъектов Российской Федерации системы оповещения за последние 10 лет были практически разрушены (Успенский район Краснодарского края, Кочубеевский район Ставропольского края, республики Северная Осетия — Алания, Адыгея и др.). Ликвидировано большое количество радиотрансляционных узлов, отключено большое количество радиоточек. В Республике Ингушетия, Чеченской республике, Карачаево-Черкесской республике нет централизованной системы оповещения, для оповещения ряда горных районов были задействованы силы и средства поисково-спасательных отрядов и МВД с громкоговорящей связью. Интенсивное сокращение основного средства информирования (сетей проводного вещания) значительно снизило охват населения средствами оповещения при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации, а создание системы эфирного УКВ ЧМ радиовещания не доведено до конца.

На селе практически отсутствует система прямого автоматического перехвата радиопрограмм УКВ ЧМ вещания. Имеют место периодические отключения электроэнергии на довольно продолжительное время, что не позволяет принимать радиопрограммы в любое время суток. Такое положение сложилось в ряде сельских местностей практически всех пострадавших субъектов РФ.

Слабо проводится работа по обучению населения действиям при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации, что отчасти объясняет возникновение паники (станица Барсуковская, хутор Новокубанский Ставропольского края, станица Успенская Краснодарского края).

В Ставропольском крае решение на задействование системы централизованного оповещения края для информирования населения вообще не принималось ввиду «отсутствия официальных документов об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации». В совокупности эти факторы оказали самое негатив-

ное влияние на организацию реагирования при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации.

Вот характерный пример реагирования местных администраций на угрозу чрезвычайной ситуации расположенных в 15 километрах друг от друга станицы Барсуковской и села Надзорного Ставропольского края. Оба населенных пункта информацию об угрозе чрезвычайной ситуации получили практически одновременно. А результат разный: из села Надзорного было эвакуировано практически все население и даже домашний скот, а в станице Барсуковской погибло свыше 20 человек, значительное число жителей пришлось снимать с крыш домов и деревьев вертолетами, а также с помощью плавсредств и тяжелой высокоосной техники.

В Кочубеевском районе администрацией района не были предприняты действия по оперативному оповещению населения и организации эвакуации.

Оповещение населения наиболее пострадавшей станицы Барсуковской, по словам жителей станицы, вообще не осуществлялось.

Полпред президента на Северном Кавказе В. Казанцев отметил, что очень важно наладить единую систему оповещения по наводнению и провести занятия и учения по ее отработке на региональном уровне.

В Краснодарском крае вопрос оповещения решался лучше.

В г. Армавире население было оповещено по телеканалам, радио и громкоговорящей связи (автомашины с установками ГГС). В г. Новокубанске 22 июня в 3.00 были включены сирены, и на улицы города направлены машины с громкоговорящими установками. Передавались сообщения о местах посадки на автобусы, информация о маршрутах передвижения пешим порядком и о местонахождении пунктов приема эвакуируемых.

В Успенском районе оповещение населения осуществлялось сиренами и при помощи автомобилей с громкоговорящими установками, а также лично главами сельских округов и личным составом милиции. В Успенском районе имелось только 4 сирены для оповещения (с. Успенское (райцентр) — 2 шт., с. Коноково — 1 шт., п. Мичуринский — 1 шт.). В большинстве населенных пунктов района проводное радиовещание отсутствовало.

Оповещение населения Гулькевичского района проводилось по радиотрансляционной сети, при помощи сирен, подворовым обходом лично руководителями и сотрудниками милиции.

В г. Кропоткине оповещение населения осуществлялось заблаговременно через местное радио и телевидение.

В сельских округах Усть-Лабинского района оповещение населения осуществлялось главами администраций.

По официальной информации, о надвигающемся стихийном бедствии неорганизованные туристы в районе Широкой Балки (под Новороссийском) были оповещены заранее, однако, несмотря на это, далеко не все из них выполнили необходимые предписания.

По идее, основным центром информирования органов власти при катастрофическом затоплении должна быть система наблюдения за состоянием уровня воды в водных системах. От этой системы должны поступать органам

исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых ожидается катастрофическое затопление, штормовые предупреждения, а далее власти определяют, кого и о чем надо оповещать и информировать. Оповещение администраций населенных пунктов, в пределах примерно 4-часового пробега волны от водохранилища, целесообразно осуществлять напрямую от диспетчера гидроузла для сокращения времени прохождения сигнала оповещения.

Что можно сделать? Конечно, речь не идет о восстановлении в полном объеме былой системы сельского проводного вещания. Как говорят: поезд ушел.

Следует вести разговор о создании специализированных сетей оповещения, в частности, о создании системы оповещения в зонах возможного затопления в ЮФО. Такая система должны включать в себя посты наблюдения и гидроузлы, администрацию субъектов РФ, районов и отдельных населенных пунктов в зонах возможного затопления, а также все население опасных районов, т. е. являться системой регионального уровня.

Водохранилища, спешный сброс воды из которых привел к таким тяжким последствиям, размещены на территории одного субъекта РФ (например, Карачаево-Черкессии), а пострадали населенные пункты на территории других субъектов РФ.

Для надежного доведения до администраций субъектов РФ установленных сигналов опасности необходимо задействовать одновременно несколько видов связи (проводную, радио- и радиорелейную связь). Внутри каждого субъекта РФ для доведения информации до администраций районов и населенных пунктов используются все имеющиеся каналы связи (в том числе уже широко используемая сотовая телефонная связь), причем главы администрации должны иметь возможность получать информацию независимо от места своего пребывания на данный момент.

Труден путь доведения сигнала от районного центра (глав администраций) до сельских населенных пунктов. Есть еще и не телефонизированные села. В каждом районе должен быть найден свой путь надежного доведения всем ясного и понятного сигнала оповещения.

Сложнее, гораздо сложнее решить проблему надежного оповещения и информирования сельского населения. Для этих целей, где это еще возможно, следует по-возможности реанимировать сельскую сеть проводного вещания, взяв ее на содержание за счет местных бюджетов. Там, где это невозможно, необходимо пойти по пути создания местных (в пределах затапливаемых населенных пунктов или их отдельных частей) сетей уличных громкоговорителей на базе мощных динамиков типа СГС (установленных, например, на крыше конторы администрации), которые могут передавать как сигнал электронной сирены (сигнал «Внимание всем!»), так и информационное сообщение на значительное расстояние — до 400—500 м. Усилитель такой системы можно расположить в здании местной администрации с возможностью питания не только от сети, но и от аккумуляторов.

Следует особо подчеркнуть важность для сельского населения задачи не простого оповещения, а именно в сочетании с задачей информирования, причем задачей многократного постоянного информирования о надвигающей-

Схема прохождения сигналов оповещения о возможности катастрофического затопления на территории нескольких субъектов Российской Федерации (вариант)

ся опасности. Ведь по статистике средний возраст жертв наводнения — 60—65 лет, им необходимо более продолжительные, насыщенные и понятные информационные сообщения, а не просто сигнал тревоги.

У глав администрации должны быть также ручные электромегафоны, а служебные машины оборудованы мобильными усилительными системами для оперативного использования в целях оповещения в местах чрезвычайных ситуаций.

Автономные средства оповещения и информирования должны быть на оснащении всех групп спасателей, всех транспортных средств, включая спасательные вертолеты, тем более что промышленность выпускает подобные средства.

Это тот минимальный по срокам исполнения и капиталовложениям путь, который позволит решать задачи экстренного оповещения сельского населения при развитии катастрофического наводнения.

Местным органам управления ГОЧС необходимо проработать совместно с АО «Электросвязь» организационные и технические пути оперативного

использования уже созданных сельских сетей УКВ ЧМ вещания непосредственно от глав администраций сельских районов.

На очереди строительство систем централизованного оповещения сельских районов. Под эти системы целесообразно, специально для сельской местности, разработать и организовать производство простых однофазных электросирен.

Но даже самые эффективные системы оповещения и информирования будут бессильны, если:

- главы администраций всех уровней не будут представлять себе всех вопросов организации и практического осуществления задач защиты населения, включая их оповещение и информирование;
- не будет создана и поддерживаться в рабочем состоянии система наблюдения за состоянием водных потоков;
- не будут отработаны и доведены до всех сигналы оповещения и точный перечень действий по их получении;
- люди, живущие в опасных районах, не будут обучены действиям при возникновении опасности затопления и не будут столь беспечны при выборе места своего проживания при явном проявлении враждебных сил природы.

Подготовленность населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, к сожалению, еще крайне низка. Люди не доверяют информации, не реагируют на оповещение, не верят в неблагоприятное развитие событий и до конца держатся за свое хозяйство.

От наводнения можно спастись, лишь когда население оповещают заранее. Важно, чтобы была отлажена вся цепочка предупреждающих — от лиц, дающих прогноз, до тех, кто ходит по домам и вывозит людей в безопасные места.

Стихия застала людей врасплох. Казалось бы, после того как вода начала уходить, информация о том, что и где происходит, должна бы доставляться в каждый дом, не в каменном же веке живем. Есть радио, есть громкоговорители, есть, наконец, типографии, которые могли быстро напечатать листовки, где бы людям сообщили о расписании работы кухонь, о местах, где можно получить гуманитарную помощь, продовольствие, деньги. Но и этого не было.

В настоящее время полностью предотвратить возможный ущерб от наводнений не представляется возможным. Можно говорить только о его минимизации и предотвращении человеческих жертв. Именно по такому пути идут многие страны мира (США, Канада, Франция, Дания и др.), создавая системы раннего предупреждения о наводнениях. Их разработка предполагает создание преимущественно автоматизированной системы гидрометеорологических наблюдений (наземных, авиационных, радарных и спутниковых), систем сбора и передачи данных по современным средствам связи, автоматической обработки данных наблюдений и выпуска прогнозов, своевременное доведение прогностической информации до различных потребителей и в первую очередь населения.

Вопросам оповещения о чрезвычайных ситуациях, в частности в США, уделяется большое внимание. Для этих целей в США создана специальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях (EAS — Emergency Alert System),

Схема организации оповещения администрации и населения в районах возможного катастрофического затопления (вариант)

призванная обеспечить снабжение (начиная от президента, все государственные и местные структуры власти, охватив все население страны) информацией о всех национальных чрезвычайных ситуациях. Она существует с 1994 года.

EAS представляет собой объединение кабельных проводных и беспроводных сетей и программного обеспечения, радиовещательных станций АМ и ФМ диапазонов, станций телевещания, органов управления различных уровней, обеспечивающих оперативное доведение чрезвычайной информации в национальном масштабе, масштабе штата и местном масштабе.

Чрезвычайные ситуации национального масштаба (включая звуковое сообщение президента), согласно плану, разработанному ФЕМА (федеральное агентство по управлению в чрезвычайных ситуациях), поступают от Белого Дома через национальные первичные станции (их примерно 30). От них радиосигнал принимается первичными станциями штатов и затем ретранслируется ими и сетями двух искусственных спутников земли (ИСЗ). Национальные первичные станции транслируют сообщение по телефонным линиям в офисы национальных погодных служб (в каждом штате 3-4 офиса). Национальные погодные службы распределяют сообщение по своей компьютерной сети через радиостанции погоды NOAA (национальной океанической и атмосферной администрации) данного штата и соседних штатов.

Для проверки системы в целом установлены специальные недельные и месячные тесты. Недельные тесты — длительностью 10 сек, месячные — 60 сек.

Сегодня национальная служба США погоды обеспечивает 12 минутное оповещение до прихода торнадо, а 10 лет тому назад было всего 5 минут. Время оповещения о внезапном (ливневом) наводнении повысилось с 9 минут до 55 минут до начала наводнения. Поставлены задачи до 2004 года увеличить время заблаговременного оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях: ураганы — до 2 суток; добиться более точного определения областей эвакуации (на 50 %), что позволит экономить в среднем до 200 млн долларов в год; время прихода шторма и ветра ураганной силы до 1 суток. Увеличить время заблаговременного оповещения о быстром наводнении до 60 минут.

Коммерческие системы радио, телевидения и кабельного телевидения обеспечивают ретрансляцию информации о чрезвычайных ситуациях. Если они включены в план EAS, то они должны иметь оборудование для приема и декодирования спецсигналов (кодовых сообщений) от радио погоды. В этих случаях оборудование осуществляет автоматическое прерывание передач, передачу сообщения о чрезвычайной ситуации и возврат к обычным передачам.

Офисы национальной службы погоды имеют линии выхода на свои сайты в Интернете для вывода сообщений о чрезвычайных ситуациях. С помощью EAS кодов можно обеспечить и выборочное оповещение по округам штата.

Радио службы погоды является объединяющим звеном в целом плана EAC, официальным источником всей информации о чрезвычайных ситуациях. Приемники радио погоды могут автоматически включаться при приеме спецтона тревоги и включать внешние источники оповещения (сирены, громкоговорители).

В настоящее время проводится работа по модификации национальной службы погоды на основе ее компьютеризации. Передача сообщений осуществляется синтезатором на разных языках. Радио погоды обеспечивает передачу

вляется синтезатором на разных языках. Радио погоды обеспечивает передачу информации о погоде, прогнозы и предупреждения без коммерческих перерывов. Повтор погодных сообщений осуществляется каждые 6 минут, но этот промежуток может быть сокращен до 3 минут при резких изменениях в обстановке. Большинство радиостанций работает круглосуточно.

Специальные декодирующие устройства размещены в приемниках, которые покупаются населением уже с этими декодерами, обеспечивающими прием сообщений о чрезвычайных ситуациях в данной местности, и того типа, на которые они запрограммированы. Владельцы приемников с декодерами сначала прослушивают тревожный тон 1050 гц, предваряющий сообщение о чрезвычайной ситуации. Для приемников каждого региона вводится 6-значный цифровой код, называемый FIPS кодами.

Приемники радио погоды автоматически находят наиболее мощный радиосигнал канала национального радио погоды. Они автоматически сканируют все 7 каналов радио погоды примерно раз в минуту, чтобы выбрать канал с наилучшими показателями. Большинству приемников достаточно 4-5 секунд передачи тревожного тона 1 050 Гц для своей активации, то есть готовности к приему. Хотя этого может быть и недостаточно во время грозы или ослабления сигнала передатчика. Передача тревожного сигнала осуществляется в течение 8—12 сек.

Приемники автоматически записывают сообщение после тревожного тона в течение 90 сек., и нажатием кнопки это сообщение с указанием даты может быть прослушано.

Выпускается большой выбор автомобильных и портативных приемников радио погоды с декодерами, в том числе приемники, которые имеют 5-вольтовый выход для запуска (активации) внешних тревожных систем каждый раз при приеме тревожного сигнала-тона 1 050 Гц (голосовые пейджеры, электронная почта, телефонные системы, электросирены и др.).

Целесообразно рассмотреть создание и в России специальной сети радиовещания службы погоды, которая бы взяла на себя и функции экстренного оповещения и информирования населения и органов власти всех уровней о возможности возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций различного характера.

Глава 5

Ликвидация последствий наводнений

5.1. Содержание работ по ликвидации последствий наводнений

Вообще под ликвидацией возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера, в том числе и природного, понимаются аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зоне чрезвычайной ситуации, направленные на спасение жизни и оказание помощи людям, локализацию и подавление очагов поражающих воздействий, предотвращение возникновения вторичных поражающих факторов, защиту и спасение материальных и культурных ценностей, восстановление минимально необходимого жизнеобеспечения.

К аварийно-спасательным работам относят действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне возникшей чрезвычайной ситуации, ее локализации и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для нее опасных факторов, а под неотложными работами понимается деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Поскольку в реальных условиях отделить аварийно-спасательные работы от других неотложных работ весьма затруднительно, причем для значительной части работ их различие оказывается чисто условным, то в практике аварийно-спасательного дела закрепился общий единый термин — аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР).

В обобщенном виде аварийно-спасательные и другие неотложные работы при наводнениях включают следующие оперативные мероприятия:

- обнаружение факта возникновения наводнения;

- своевременное оповещение органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, органов управления РСЧС и населения о возникновении чрезвычайной ситуации;
- проведение разведки в зоне наводнения, оценка обстановки и прогнозирование его развития;
- установление режима доступа в зону чрезвычайной ситуации, охрана общественного порядка в ней;
- поиск и спасение пострадавших;
- оказание пострадавшим первой медицинской, доврачебной и первой врачебной помощи, их эвакуация в лечебные учреждения;
- санитарную обработку населения, персонала, участников ликвидации чрезвычайной ситуации;
- локализацию и (или) подавление первичных и вторичных очагов поражения, обезвреживание источников вторичной опасности;
- эвакуацию населения из зоны чрезвычайной ситуации (при необходимости);
- разборку завалов, расчистку и оборудование маршрутов движения в зоне чрезвычайной ситуации;
- обеззараживание территорий, зданий, сооружений, техники, транспорта, имущества;
- ликвидацию зажоров и заторов на реках;
- оборудование причалов для спасательных средств;
- возведение временных и укрепление существующих гидротехнических и других защитных сооружений, сооружение водоотводных каналов;
- проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на системах жизнеобеспечения и жизнедеятельности;
- учет, идентификацию и захоронение погибших;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- осуществление мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений, ветеринарно-профилактических мероприятий;
- информационно-консультативное обслуживание граждан в связи с чрезвычайной ситуацией.

В процессе аварийно-спасательных и других неотложных работ проводятся также первоочередное жизнеобеспечение населения, распределение средств, поступаюших в виде помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации и эвакуированному из нее.

При катастрофических затоплениях характер поражения людей и объектов экономики, а также объемы аварийно-спасательных работ зависят от заблаговременности оповещения населения об угрозе затопления, принятых мер защиты, удаления от аварийного гидротехнического сооружения, переполненного русла реки или водохранилища, параметров волны прорыва и продолжительности последующего затопления местности.

При несвоевременном принятии мер защиты возможны: массовая гибель людей и сельскохозяйственных животных; блокирование людей на возвышенностях, крышах и верхних этажах затопленных зданий и отдельных местных предметах; блокирование людей в населенных пунктах, отрезанных от незатапливаемой территории; разрушение и значительное повреждение объектов экономики, коммуникаций, линий связи и энергоснабжения.

При катастрофических наводнениях возникает необходимость проведения крупномасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ, эвакуации людей из населенных пунктов, подверженных затоплению, проведения мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Все это было характерно для катастрофических затоплений начала XXI века.

Основными способами защиты населения от поражающих факторов катастрофических затоплений являлись: эвакуация его из затапливаемых районов; размещение людей на незатапливаемых участках местности и верхних этажах неразрушаемых зданий и сооружений; проведение в короткие сроки аварийно-спасательных работ, мероприятий по оказанию медицинской помощи и жизнеобеспечению пострадавшего населения, а также проведение мероприятий по усилению гидротехнических защитных сооружений и других неотложных работ.

Основными требованиями к организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях катастрофических затоплений являются:

- организация и проведение указанных работ в пределах всей зоны затопления и в зоне возможного затопления в короткие сроки, обеспечивающие выживание пострадавших, а также снижение материального ущерба;
- применение способов спасения пострадавших, а также способов защиты людей и объектов, соответствующих сложившейся обстановке, обеспечивающих наиболее полное и эффективное использование возможностей спасательных сил и средств, безопасность спасателей и пострадавших.

Основными поражающими факторами наводнений являются затопление местности, населенных пунктов, объектов экономики и угодий высоким уровнем воды и на длительное время; низкая температура воды, ограничивающая выживание людей и животных в этих условиях; быстрое течение воды, вызывающее разрушение и повреждение зданий, сооружений, коммуникаций, технологических систем, порчу материальных средств, загрязнение гидросферы, почвы, грунтов.

Основным поражающим гидродинамическим фактором катастрофических затоплений, возникающих при прорыве напорного фронта гидротехнических сооружений, является образующаяся при этом волна прорыва и последующее катастрофическое затопление поймы и прибрежных участков местности, нередко сопровождающееся возникновением вторичных поражающих факторов: пожаров — вследствие обрыва и замыкания электрической сети; оползней и обвалов — вследствие размыва грунта; инфекционных заболеваний людей.

Масштабы чрезвычайной ситуации при прорыве напорного фронта гидротехнического сооружения и образовании волны прорыва зависят от вида и класса напорного фронта сооружения, размеров образовавшегося прорана, параметров водохранилища, характеристики русла в нижнем бьефе, а также от гидрографических и топографических условий местности, попадающей в зону затопления.

Основными параметрами поражающих факторов волны прорыва являются ее высота и скорость потока.

Помимо воздействия на людей непосредственно водного потока, угрозу для их жизни и здоровья представляет попадание ее в дыхательные пути человека; длительное пребывание в холодной воде; нервно-психическое напряжение, а также нарушение нормального функционирования жизненно важных органов, что приводит к возникновению различных заболеваний.

К ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ привлекались соединения, воинские части и подразделения войск гражданской обороны, спасательные центры МЧС России, а также части и подразделения Минобороны России, железнодорожных войск.

Они выполняли следующие задачи:

- проводили разведку зон затопления, отдельных объектов, гидротехнических сооружений и коммуникаций;
- осуществляли поиск пострадавших;
- выполняли аварийно-спасательные работы;
- выполняли все виды других неотложных работ, характерных для обстановки, возникающей при наводнениях и катастрофических затоплениях;
- оказывали первую медицинскую и доврачебную медицинскую помощь пострадавшим, эвакуировали их в медицинские учреждения;
- оборудовали и содержали переправы;
- участвовали совместно с соответствующими территориальными органами в проведении эвакуации населения из районов затопления, оказывали содействие в поддержании общественного порядка и установленного режима в зоне бедствия;
- участвовали в проведении эвакуации материальных и культурных ценностей, в мероприятиях по жизнеобеспечению пострадавшего населения и в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

В ходе аварийно-восстановительных работ возникали и другие задачи, выполнение которых также обеспечивали специалисты МЧС России и Минобороны России. В частности, проведение работ по обезвреживанию боеприпасов, которые были вынесены на поверхность земли наводнениями. Так, 27 июня в Чечне и Дагестане в ходе сильных дождей селевыми потоками унесло боевые снаряды и бомбы. В другом горном поселке этой республики — Тандо также были обнаружены авиабомбы, вынесенные селевым потоком. Более 50 неразорвавшихся артиллерийских снарядов времен Великой Отечественной войны, смытых наводнением в Новороссийске, обезвредили саперы МЧС России. В ходе проведения восстановительных работ в одном из районов города был

обнаружен арсенал боеприпасов, который смыло мощным потоком воды во время стихийного бедствия. Саперы обезвредили 52 артиллерийских снаряда и одну авиационную бомбу.

Для ведения аварийно-спасательных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях постоянно привлекался Центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России, который выполнял спасательные работы в особо сложных условиях, оказывал пострадавшим первую медицинскую помощь, эвакуировал их из опасной зоны, а также выполнял отдельные виды других неотложных работ.

Большой объем работ выполнили вертолетные отряды МЧС России, которые привлекались к решению следующих задач:

- вели воздушную разведку зон затопления, состояния гидротехнических сооружений, коммуникаций, затопленных объектов экономики и населенных пунктов и передавали эти данные спасательным подразделениям;
- осуществляли поиск людей и спасение людей в зонах затопления, снимая их с деревьев, крыш затопленных зданий, с подтопленных участков местности, спасали людей, находящихся в воде и на льдинах;
- обеспечивали маневр спасателей и средствами спасения;
- доставляли средства жизнеобеспечения блокированному населению;
- эвакуировали пострадавших;
- доставляли взрывчатку и подрывников в места заторов и зажоров льда.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы велись, как правило, непрерывно, днем и ночью, в любую погоду.

Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения.

Поисково-спасательные отряды и службы МЧС России привлекались к проведению аварийно-спасательных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций — для ведения работ на обслуживаемых ими объектах и территориях, а также в соответствии с планами взаимодействия — при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях, по решению должностных лиц органов власти, осуществляющих руководство деятельностью указанных отрядов и служб.

При проведении указанных работ поисково-спасательные отряды и службы (с учетом их профиля и перечня работ, к ведению которых они аттестованы) решали следующие задачи:

- выполняли работы по поиску и обнаружению пострадавших;
- осуществляли снятие пострадавших с затопленных зданий, сооружений и отдельно стоящих местных предметов, льдин;
- спасали людей, находящихся в воде;
- оказывали пострадавшим первую медицинскую помощь и эвакуировали их на пункты сбора пораженных или в медицинские учреждения.

При наводнениях величина и структура медикосанитарных потерь среди населения изменялись в зависимости от плотности населения, проживающего в зоне затопления, своевременности его оповещения, расстояния населенного пункта от места начала наводнения, времени суток, скорости движения и высоты волны прорыва, температуры воды и окружающего воздуха и других факторов.

Наиболее значительные потери при разрушении гидротехнических сооружений среди населения были в зоне, непосредственно примыкающей к гидросооружению. В последующих зонах — (быстрого и среднего течения) число пострадавших резко снижалось. В структуре санитарных потерь при наводнениях превалировали пораженные с явлениями асфиксии, острым нарушением дыхательной и сердечной деятельности, ознобами, травмами мягких тканей, сотрясением головного мозга и т. п. Часть пострадавших находилась в состоянии психоэмоционального расстройства.

Поиск и спасение пострадавших при наводнениях являлись важнейшей составляющей аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных наводнениями. Так, только при наводнении на юге России в июне 2002 года в результате поисково-спасательных работ были спасены 62 тысячи человек.

В зонах наводнений и катастрофических затоплений поиск пострадавших осуществлялся путем визуального обследования зон бедствия с использованием вертолетов, самолетов и плавучих средств. Подводный поиск велся аквалангистами или водолазами с использованием водолазного снаряжения, например, в районе Широкой Балки под Новороссийском.

Спасение людей в зонах затопления проводилось спасателями на плавающих средствах (надувные или металлические лодки, военные плавающие транспортные средства), на основе использования высокоосных наземных транспортных средств или с помощью вертолетов. Пострадавшие, находящиеся на поверхности воды, спасались путем подачи им подручных спасательных средств для поддержания их на плаву и подъемом на борт спасательного средства.

Спасение людей, находящихся на верхних этажах и крышах зданий и сооружений, поврежденных волной прорыва или окруженных водой, осуществлялось с использованием плавающих средств и вертолетов. Эвакуация пострадавших к месту посадки на плавающие средства в зависимости от физического и психического состояния людей осуществлялось путем вывода или выноса их спасателями.

Спасение с помощью вертолетов проводилось в основном в условиях, когда подход спасателей на плавающих средствах был невозможен по условиям обстановки или когда для подхода требовалось значительное время, а дальнейшее пребывание пострадавшего на воде или в окружении воды было невозможно по его физическим показателям. Пострадавший поднимался на борт вертолета в положении его зависания с помощью лебедки и спасателя.

При катастрофических затоплениях местности частичная локализация опасности затоплений достигалась путем проведения комплекса инженер-

но-технических мероприятий по восстановлению и укреплению существующих и строительству новых гидротехнических сооружений (дамб, каналов, заградительных валов), а также по устранению причин подъема уровней воды.

Основу технологий возведения данных сооружений составляли способы насыпки и укрепления грунтов или снега и льда, мерзлого грунта в зимнее время. При прорывах гидротехнических сооружений, как правило, использовались технологии перекрытия (засыпки) проемов (прорывов) крупным камнем, бетонными плитами, железобетонными конструкциями, щебнем, песком в мешках и грунтом — суглинком.

При ликвидации или локализации ледяных заторов и зажоров на реках (Кубань, Лена и ряде других) в целях предотвращения или снижения масштабов наводнений использовались взрывные способы (технологии). При этом применялись в основном два способа: бомбометание (с военных вертолетов и самолетов) и подрыв сосредоточенных или удлиненных взрывчатых веществ, которые проводились сериями в направлении против течения реки. Взрывные технологии использовались также и для образования проранов для целенаправленного пропуска водных потоков.

Значительную часть в составе аварийно-спасательных и других неотложных работ занимали неотложные аварийно-восстановительные работы на системах жизнеобеспечения. Их цель — обеспечить необходимый уровень жизнедеятельности и жизнеобеспечения пострадавшего населения и спасателей в зоне чрезвычайной ситуации. Даже частичное восстановление производственной, хозяйственной, социальной инфраструктуры пострадавшей территории содействовало более эффективному проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, создавало предпосылки для успешного проведения в будущем восстановления экономики соответствующего района.

На этой стадии аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществлялась локализация повреждений на объектах коммунального хозяйства, обезвреживание возможных источников вторичной опасности. Перекрывалась подача воды в разрушенные водопроводные системы, прекращалась транспортировка соответствующих продуктов по поврежденным продуктопроводам, обесточивались поврежденные электроэнергетические системы, устранялись утечки в системах тепло- и газоснабжения, а также на коммунальных очистных сооружениях, предотвращались возможные утечки опасных веществ, проводились обрушение конструкций, грозящих обвалом, осуществлялась безаварийная остановка технологических процессов на аварийных объектах непрерывного цикла, принимались меры по предупреждению возгорания.

Одновременно частично восстанавливалось функционирование транспортных систем: железнодорожного, автомобильного, речного сообщений и городского транспорта. Ремонтировались элементы и объекты транспортной инфраструктуры — железнодорожные пути, автодороги, мосты, вокзалы, речные порты, системы управления движением.

По возможности широким фронтом шло первоочередное восстановление систем энергоснабжения — трансформаторных подстанций, опор и линий электропередачи, восстановление электроснабжения пострадавших районов.

Восстанавливалось функционирование водопровода, систем теплоснабжения, газового хозяйства. Вводились в строй водозаборы, водонасосные станции, котельные, прокладывались временные водопроводы.

В этот период проводилась значительная работа по ремонту объектов жилого сектора и объектов социального назначения. Главное — как можно быстрее ввести в строй жилье, школы, детские сады, больницы, магазины, требующие минимального ремонта. Одновременно проводилась разборка разрушенных или не подлежащих ремонту зданий. Это было необходимо в целях создания условий для последующего восстановления и нового строительства.

5.2. Аварийно-спасательные работы

Поиск и спасение пострадавших.

Некоторые наводнения часто развивались настолько быстро (например, как это было на юге России в июне и в Новороссийске в августе 2002 года), что до появления спасателей и оказания помощи пострадавшим проходило определенное время. Весьма часто терялась всякая связь с населенными пунктами, что не позволяло спасателям немедленно прийти на помощь из-за отсутствия информации. Это было особенно характерно для горных районов, но такая ситуация подчас складывалась и в равнинных районах Краснодарского и Ставропольского краев.

В первые минуты и часы люди, попавшие в зону катастрофического затопления, могли рассчитывать лишь на свои силы и взаимопомощь, чтобы продержаться до появления спасателей.

На помощь жителям хутора Новокубанский Невинномысского района Ставропольского края, в который вода ворвалась поздно ночью, пришли свои же два жителя хутора, которые, используя автомобиль «КАМАЗ» и трактор с прицепом, начали объезжать улицы, подавая сигналы и объясняя возникшую угрозу. К приходу спасателей они сумели вывезти в безопасное место большинство жителей до полного затопления хутора. Но работы хватило и прибывшим спасателям. Не все решиались бросить свои дома: собирались отсидеться на чердаках и крышах; их оттуда снимали вертолетами.

Спасательные работы в зоне наводнения, КЧР, июнь 2002 г.

При наводнении главное было находиться выше уровня воды на отдельных местных предметах, на крышах и верхних этажах зданий и сооружений, на возвышенностях. Только это давало надежду на спасение. Быстрые потоки разъяренной воды, часто очень холодные, несли с собой множество всевозможных предметов, грунта, деревьев, что делало очень проблематичным выживание, попадающих в них людей. Эвакуация людей

из зон затопления в таких условиях была возможна лишь с помощью самоходных плавсредств, с помощью вертолетов, а также с использованием подручных плавсредств.

При поиске пострадавших использовался в основном визуальный способ, а для спасения и эвакуации людей применялись различные плавательные средства — лодки резиновые и металлические, плавающие транспортные средства МЧС России и Минобороны России, подручные плавсредства, а также вертолеты. Основная масса пострадавших была спасена с помощью плавательных средств и высокоосных автомобилей.

Спасение пострадавших часто проводилось в очень сложных условиях, и сами спасатели постоянно рисковали своей жизнью, а подчас и гибли. При проведении спасательных работ в районе станицы Барсуковской погиб московский спасатель 22-летний Глеб Каратыгин из центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер». Резиновая лодка, в которой был спасатель, была разорвана в клочья, когда налетела на бетонную стенку. Практика проведения спасательных работ в Ленске, во Владивостоке и на юге России показала опасность использования резиновых лодок. Более надежны в этом отношении металлические лодки. В Барсуковской спасатели работали в альпинистском снаряжении со страховками, потому что даже они, хорошо подготовленные физически, не могли устоять в сумасшедшем потоке, где вода неслась со скоростью курьерского поезда.

Наводнение на юге России развивалось настолько стремительно, что во многих случаях не было проведена заблаговременная эвакуация населения из угрожаемых зон, поэтому спасательные работы проводились одновременно с эвакуационными мероприятиями. Были одновременно спасены и эвакуированы десятки тысяч людей. О скоротечности развития событий говорит затопление станицы Барсуковской. Она расположена таким образом, что приняла удар воды с трех сторон. На улицы станицы хлынули воды реки Кубань, Кубанского водохранилища и Большого Ставропольского канала, протекающих всего в 2,5 километра от села. Через полчаса водяной вал все уничтожил. Те, кто выжил, всю ночь простояли в ледяной воде. Наутро замерзшие старики настолько обессилели, что не могли передвигаться. К палаткам, развернутым на окраине села, их несли на руках.

В спасательных работах в районе Минеральных Вод участвовали сотрудники Североприэльбрусской и Приэльбрусской спасательных служб, пожарные расчеты из Буденновска, Новопавловска, Зеленокумска и Георгиевска. Работали два вертолета МЧС России. Причем один из них в районе села Орбельяновка снял с возвышенности 20 человек, а буквально через 15 минут это место полностью захлестнула вода.

Особую роль при спасении и эвакуации людей сыграли вертолеты МЧС России и Минобороны России. К спасательным работам привлекались также вертолеты других организаций. Вертолет — незаменимое средство для спасения, эвакуации пострадавших, быстрой доставки продуктов и лекарств в пострадавшие районы, проведения других неотложных работ при наводнениях и при проведении восстановительных работ. Именно применение вертоле-

тов позволило спасти тысячи жизней в невероятно сложных условиях, когда использование других спасательных средств было просто невозможно. Это особенно проявилось при проведении спасательных работ в Якутии, Приморье и на юге России. На юге России вертолетчики спасли от верной гибели тысячи людей.

Поиск пострадавших в зоне наводнения, юг России, июнь 2002 г.

В мае 2001 года, во время наводнения в Якутии, вертолеты даже ночами вылетали и снимали людей с крыш или зависали над льдинами и поднимали на борт стариков с собаками и скарбом. 16 и 17 мая вертолетами было переправлено 17 619 жителей Ленска в 14 эвакопунктов. Вертолеты не успевали снимать горожан с крыш домов, где они обосновались в ожидании спасения. Однако люди не были брошены на произвол судьбы. На крыши доставлялась пища, одеяла и теплые вещи. Ночью было минус 4—6, днем 8—12 градусов. Люди держались за свои дома до последнего. При организованной массовой эвакуации спасателям удавалось вывозить одним вертолетом до 600 человек за сутки, когда же начинали вытаскивать упрямцев, сидящих на крышах, то за день удавалось спасти 20—30 человек. При выполнении этих сложных работ пилоты постоянно подвергались риску. Так, при проведении спасательных работ в селе Южная Нюя потерпел аварию вертолет Ми-8 авиакомпании «Якутавиа». Снимая жителей с крыши, он зацепился лопастями за провода ЛЭП, опрокинулся и упал на бок. К счастью, никто из находившихся на борту людей не пострадал, они самостоятельно выбрались из воды.

В августе 2001года вертолеты снимали людей с крыш домов в пригородах Владивостока.

В конце июня — начале июля 2002 года с аэродрома во Владикавказе каждый день отправлялись вертолеты в пострадавшие от стихии горные районы Северной Осетии, которые на протяжении многих дней оставались без всякой связи с внешним миром. Летчики вместе со спасателями МЧС России доставляли людям продукты и медикаменты. За день вертолеты делали несколько рейсов. Летать приходилось в сложнейших условиях — в узких горных ущельях. В некоторых селах даже невозможно было сделать посадку. Спасатели эвакуировали детей и тяжелобольных из районов бедствия. Тем, кто оставался, доставляли необходимые медикаменты.

Вертолеты доставляли воду и продукты, врачей и спасателей, подрывников, грузы в горные селенья Дагестана и Карачаево-Черкесии. Летом 2002 года вертолетчики вывезли сотни пострадавших из горных аулов Северного Кавказа, с которыми была потеряна всякая связь. Так, только 20 и 21 июня на территории Карачаево-Черкесии двумя вертолетами было спасено 76 человек. Из горных сел Северной Осетии — Алании за 21—26 июня вертолетами было эвакуировано почти 500 человек, среди которых более ста детей.

О том, в каких условиях приходилось работать вертолетчикам и спасателям рассказала газета «Ставропольская правда» от 12 июля 2002 года («А под нами ярился поток»): «... выдержки из отчета спасателя Анатолия Морозова директору Минераловодского муниципального учреждения «Служба спасения» Владимиру Яцуценко.

В пятницу, 21.06.02, поступила команда прибыть в аэропорт Минвод и встретить два вертолета МИ-8... С прибытием первого вертолета на борт поднялись три спасателя: Сергей Баранов (Анатолий Морозов) из г. Минеральные Воды и Геннадий (фамилию не знаю) из г. Нальчика. Наш маршрут: г. Невинномысск — с. Кочубеевское — ст. Барсуковская...

После завершения облета местности приступили к поисково-спасательным работам... Задача осложнялась тем, что в зоне работы вертолета находилось большое количество линий электропередачи. Если бы винт вертолета зацепил ЛЭП, всем находившимся на борту грозила гибель. Дул сильный боковой ветер, из-за чего вертолет невозможно было стабильно зафиксировать в воздухе на малой высоте.

Практически все дома находились в бушующем потоке реки Кубани и готовы были в любой момент разрушиться и похоронить под собой людей. На использование лебедки экипаж дал добро только в крайнем случае — трос ненадежен. Поэтому основная работа велась с использованием альпинистской веревки. Работали так: вертолет максимально снижался над крышами зданий, где укрылись люди, Сергей и Геннадий спускали меня на веревке к пострадавшим. Я закреплял человека в сидушке и давал сигнал к подъему. Вертолет поднимался на высоту 200—300 метров и транспортировал меня с пострадавшим по воздуху на весу.

В начале подъема была опасность запутаться или зацепиться за конструкции домов. Веревка могла оборваться, и тогда мы бы упали в бушующий поток Кубани, что грозило неминуемой гибелью... В ходе проведения спасательных работ я неоднократно подвергался ударам статического электричества, вслед-

ствие чего на время терялась чувствительность рук, а позже — и всего тела. Боковыми порывами ветра вертолет бросало из стороны в сторону, вверх и вниз. Из-за этого несколько раз я с пострадавшим попадали в воду, несущую обломки строений...

Большую сложность представляли ПСР (поисково-спасательные работы), связанные со снятием пострадавших с деревьев. Существовала прямая угроза запутаться в их кроне, из-за чего могла оборваться веревка, и мы бы упали в воду. Также была велика вероятность получить травмы. В ходе первой такой операции была спасена девочка 13 лет. С берега пытались подогнать к дереву большегрузную машину с прицепом (рефрижератор), но ее перевернуло и снесло вниз по течению. Вертолет подлетел к дереву, но мы никого не могли разглядеть. И только когда ветром раздуло крону, я увидел обхватившую ствол девочку. Казалось, она держалась из последних сил. Только с третьей попытки смог к ней приблизиться: мешали густая крона и ветер, бросавший вертолет из стороны в сторону... Закрепив девочку в сидушке и подав команду на подъем, я пытался закрыть ее от ударов о ствол и ветви, вследствие чего получил ушибы...

В ходе спасательной операции на крыше дома была замечена семья: двое мальчиков лет 7—9, их дедушка и бабушка. Поскольку чувствовалось, что дом вот-вот рухнет, а людей много, было принято решение использовать лебедку для подъема на борт всех терпящих бедствие. Подняли детей, бабушку, но когда дошла очередь до дедушки, тот заявил, что не хочет покидать дом. Еле уговорил его. В конце спасательной операции лебедочную сидушку спустили мне. Закрепился в ней, дал команду на подъем, но в этот момент вертолет бросило в сторону, меня сорвало с крыши — образовался большой маятник. При подъеме сидушки амплитуда маятника увеличивалась, и в самой высшей точке меня стало бить о борт вертолета. Сколько было ударов, не помню, но впоследствии почувствовал, что получил травму левой руки. Когда меня подняли на борт и осмотрели лебедку, трос оказался поврежден, его дальнейшее использование было невозможно...

После вечерней заправки вертолета в с. Кочубеевском мы приняли на борт генерал-лейтенанта Тетерина и направились с ним в Минводы. С обеда в районе г. Невинномысска работал только наш борт, других вертолетов уже не наблюдалось...

Назад в ст. Барсуковскую мы прибыли где-то в 21.30 — 22 часа. Приняв на борт двух спасателей из Москвы — Александра и Андрея, продолжили поиск пострадавших в ночных условиях. Ситуация осложнялась тем, что ночью не видно ЛЭП, и не у всех пострадавших имелись в наличии сигнальные огни. Тем не менее был обнаружен островок, на котором находилась группа людей, в основном старики и дети...

На островок высадились я и спасатель из Москвы Александр. Когда я передавал ребенка Сергею Баранову, нас обоих пронзил удар статического электричества: Сергея выбросило из вертолета, и он завис на страховочном тросе, а я упал в реку. Ребенка успел отбросить на сухое место, а сам, стоя по пояс в воде, сумел закрепиться. Потом поскользнулся и чуть не сорвался в реку

Александр... Посадку пострадавших затрудняло то, что вертолет постоянно кидало из стороны в сторону. Но благодаря высокому профессионализму пилотов его все же удавалось удерживать на минимальном расстоянии от земли...

Следующая группа людей была обнаружена на крыше дома. При высадке я пробил шифер и получил незначительную травму ноги, но это не помешало спасти людей.

Поисково-спасательные работы продолжались до трех утра. Потом дали два часа на отдых, и в 5.30 вертолет снова поднялся в воздух для проведения ПСР. За ночь вода спала на метр. С помощью вертолета были сняты и перевезены в с. Балахоновское еще три человека... Затем поступила команда прилететь в Минводы и взять на борт еще одну партию спасателей из Москвы с лодками, так как в дальнейшем помощь вертолета практически уже была не нужна. В аэропорту мы с С. Барановым и Геннадий из Нальчика оставили борт вертолета и возвратились на базу Минераловодского МУ АСС «Служба спасения».

Гораздо сложнее было спасателям, работающим с борта Ка-27. Несущие винты этого вертолета создают мощный воздушный поток, который сдувает с домов людей и взламывает крыши. Куски шифера осколками разлетаются по сторонам, раня находящихся поблизости людей — как спасателей, так и спасаемых.

Трагической была ситуация в семьях, где находились престарелые и больные люди, которых невозможно было мгновенно перенести или перевезти. Поднимать их сложно, особенно пожилых и грузных. Кричащих, рыдающих людей обвязывали тросом и тянули на борт, но они цеплялись за ветки высоких деревьев и провода отключенных высоковольтных линий, тросы с людьми приходилось постоянно распутывать.

В Армавире, который был затоплен буквально за два часа, для эвакуации пострадавших также пришлось вызывать вертолеты. Вертолеты применялись и при спасении жителей Закубанской зоны Невинномысска.

Всего с помощью вертолетов с деревьев и крыш домов во время наводнения на юге России было спасено 2 500 человек.

Применение вертолетов было массовым. В Якутии и на юге России в отдельные дни при проведении спасательных работ были задействованы одновременно десятки вертолетов.

Учитывая уроки наводнения на юге России, МЧС России в ноябре 2002 года приняло решение о создании авиационно-спасательных баз МЧС России, оперативной и эффективной авиационной группировки, способной самостоятельно решать возлагаемые на нее задачи. Для этих целей потребуются новые вертолеты Ми-8МТВ, оснащенные совершенными бортовыми навигационными системами и приборами ночного видения. Это позволит применять вертолеты круглосуточно в самых сложных погодных условиях.

Новороссийск (август 2002 г.). Особенностью поисково-спасательных работ в районе Новороссийка был поиск людей среди завалов после прошедшего с гор селя в Широкой Балке и Абрау-Дюрсо, а также в море. Мощными потоками воды в море были смыты десятки людей и автомашин, находившиеся в палаточных лагерях. Для проведения поисково-спасательных работ были за-

действованы 486 спасателей из Москвы, Сочи, Адыгеи, Краснодара. Селевый поток, ударивший с гор, прорыл чудовищный по размерам канал и вышел в море, унеся не только дома, но и не менее 70 автомобилей. Никто не знал, сколько в них находилось людей. Поэтому усилия были сосредоточены на поиске погибших в завалах на берегу и под водой.

Водолазы МЧС России при поддержке специалистов Новороссийской морской базы вели обследование морского дна. В операции по поиску в море тел погибших и затопленного автотранспорта были задействованы шесть судов и 28 водолазов. Было обследовано порядка 5000 кв. м дна. На дне Черного моря, в районе Широкой Балки, было найдено более 30 автомобилей и два пассажирских автобуса. Погибших людей в салонах затопленных машин не обнаружено. В море было выловлено более 20 погибших.

Всего было спасено 32 человека.

Борьба с ледяными заторами и зажорами.

Процессы ледостава и ледохода тесно взаимосвязаны. Зима 2001 года по всей Восточной Сибири была очень суровой. Морозы в 50 градусов держались два с половиной месяца, и при этом выпало необычайно мало снега. Поэтому на глубине до 2 м лед, соприкасаясь с дном реки, образовал припай. Весной необычайно теплая для этих мест погода вызвала быстрое таяние снегов, но малый объем паводковых вод, обусловленный малоснежной зимой, не справился с огромной массой льда. Река не сумела разорвать сомкнувший ее панцирь. Как правило, толщина ледяного покрова на Лене не превышает 1 м, и половодье проходит, не вызывая заторов, а следовательно, и наводнений.

Всего в 2001 году с начала ледохода на реках страны было произведено более 3 000 подрывов льда в местах его заторов.

В 2001 году паводковая ситуация на Лене была очень сложной. В 140 км ниже Ленска, возле деревни Тинная, стояло огромное ледяное поле, словно прибитое к руслу многочисленными островами. Подрывники начали активно бороться с этим затором, и им удалось вышибить ледяной клин. Голова затора ушла, но уровень воды и не думал падать — льды на Лене стояли будто вкопанные. Оказалось, выше по течению, в 70 км от Тинной, образовался зажор, практически перекрывший русло по всему сечению. Лена стала разливаться. Уровень воды в реке поднимался очень быстро.

Необходимо было проделать во льду отверстие, чтобы пропустить струю воды, которая дальше все сделала бы сама. Глубина реки в месте закупорки была очень большая — около 7 м. И все семь метров был сплошной зажор, состоящий из толстого верхового льда и ледяного месива — шуги, запрессованной в русло до самого дна. Взрывники сначала крушили льды сосредоточенными зарядами — трехтонными контейнерами со взрывчаткой, опуская их с вертолета. Это ювелирная и опасная работа. Подрывник выходит на контейнер с зависшего над рекой вертолета, поджигает бикфордов шнур — до взрыва остается всего 300 секунд. За это время нужно подняться в кабину вертолета, отцепить контейнер и отлететь на безопасное расстояние. После взрыва контейнера в образовавшуюся воронку опускали следующий — и снова взрыв.

Известно, что в 1998 г. Ленск затопило из-за запоздалого подключения взрывников к ликвидации мощного затора. Эта роковая ошибка трехлетней

давности повторилась в Ленске и весной 2001 года. С затором у Ленска 14-15 мая боролись малоопытные в ледовых делах взрывники АК «АЛРОСА». После прилета в Ленск оперативной группы МЧС России подрывники министерства решили проводить подрывы накладными зарядами в интенсивном режиме. Высаживались на лед и размещали заряды на 300 м в длину по голове затора. После нескольких подрывов лед наконец пошел. Подрывы льда проводились на Лене постоянно, и в районе Ленска, и в районе Якутска, и на других реках Якутии.

В Ленске к наводнению готовились и даже произвели отделение льда от берегов теплорезами (специальными машинами, при помощи теплого воздуха режущими даже самый толстый лед), посчитав, что этого вполне достаточно, чтобы пропустить воду и, стало быть, справиться со стихией. Однако это не помогло. Нужен был более точный прогноз обстановки. Но на Лене исчезли практически все наблюдательные пункты Росгидромета, и некому было давать точные прогнозы о развитии паводка. Сегодня основные наблюдения за бассейном реки ведутся со спутников, в дополнение к этому время от времени осуществляются разовые замеры состояния реки с вертолетов непосредственно перед ледоходом. И все. Скрупулезного изучения паводковой ситуации учеными-водниками на основе измерений большого числа постов на реках не проводилось.

В свое время Республика Саха (Якутия) в порыве расширения национального суверенитета ликвидировала на своей территории ряд подразделений федеральных ведомств, в том числе бассейновые управления как подразделения Госкомрыболовства РФ, так и Минприроды РФ. А ведь именно в ведении территориальных бассейновых управлений Минприроды РФ находились экспертные и научные функции организации и проведения паводков. В Якутии не существовало института, осуществляющего научную координацию паводковых явлений. Отстранение Минприроды РФ от контроля за прохождением паводков в Якутии не могло не сказаться на оценке необходимости проведения тех или иных превентивных мероприятий.

Специалисты федеральных ведомств расходятся в оценке результативности превентивных мероприятий в борьбе с наводнением на Лене, в частности по вопросу целесообразности отрезания льда от берегов. По данным МПР России, проведением превентивных мероприятий по отделению льда от берегов были нарушены естественные природные процессы. Северные реки, в том числе и Лена, вскрываются по центру, образуя канал, по которому проходит лед, в то время как береговой припай еще держится. Отрезание льда от берегов, увеличило массу и без того очень толстого льда в русле, создав условия для заторов. А измельчение их взрывами, спровоцировало зажоры. К тому же на Лене вот уже 15 лет как не ведутся расчистки русла, которые прежде регулярно осуществлялись для обеспечения судоходства. В результате живое сечение реки сильно уменьшилось, и перекрыть его скопившейся массе льда не составило труда. Но кто мешал профессионалам-водникам из Минприроды России повлиять на развитие событий и настоять на своей правоте?

Существует точка зрения ряда специалистов в отношении применения фронтовой авиации для борьбы с ледовыми явлениями. Они считают, что ис-

пользование авиабомб недостаточно эффективно, не говоря уже о вредных последствиях подледных взрывов для обитателей рек.

Якутский ученый, доцент ЯГУ, научный руководитель проектов общественного фонда «Градосфера» В. И. Степанов считает, что катастрофических затоплений весенним паводком 1998-го и 2001 годов можно было бы избежать, приняв конкретные комплексные мероприятия по снижению риска чрезвычайных ситуаций. Среди этих мероприятий — проведение русловыпрямительных и дноуглубительных работ в каждую навигацию строго по научно обоснованным проектам ликвидации затороопасных мест, а также применение методов ликвидации ледовых заторов управляемыми взрывами по «сухому» льду сотрясением взрывами минимальных зарядов замков заторов, взрывами камерных зарядов обрушения, которые нужно сделать табельными способами борьбы с причинами образования ледовых заторов в реках Якутии и отказаться от экстренных «услуг» бомбардировочной авиации.

Зимой на Кубани в противопаводковых мероприятиях были задействованы вертолеты, минометы, подрывные команды. С рассветом 11 января предпринимались новые попытки вернуть Кубань в прежнее русло при помощи взрывов в самом устье реки. Там образовались мощные ледяные заторы, мешающие сбросу воды в Азовское море. Впервые массовый подрыв льда производился с воздуха. К работам была привлечена эскадрилья боевых вертолетов Ми-24 Минобороны России. Население было предупреждено о взрывных работах, и на расстоянии 5 км вокруг устья реки было выставлено оцепление из военнослужащих. Пиротехникам МЧС России и саперам Минобороны России удалось разрушить трехкилометровый ледовый затор, образовавшийся в устье реки Кубань. Саперы Минобороны России применили в этом районе более 300 мощных зарядов. В промерзшем до самого дна льду были пробурены десятки шурфов (до полутора метров глубиной), в которые заложили тротиловые шашки. Их одновременные взрывы разбили ледовый панцирь общей площадью около 15 тысяч кв. м. Операцию завершили боевые вертолеты, которые сбросили на лед четыре бомбы.

13 января за одни сутки ледовые заторы восемь раз подвергались бомбардировке 100-килограммовыми фугасными авиабомбами с вертолетов Ми-8 и Ми-24. Это было вдвое больше, чем в предыдущий день. По ледяным заторам стреляли из минометов, бросали бомбы, подрывали взрывчатку. Боевые вертолеты Минобороны России сбросили на ледовый панцирь авиабомбы, общий вес которых составил 2,5 тонны. К взрывным работам были привлечены три пиротехнические группы Южного регионального центра МЧС России, три минометных взвода 7-й дивизии ВДВ и эскадрилья боевых вертолетов Ми-24 отдельного вертолетного полка Минобороны России.

Ледяные поля растаскивали буксирами, привлекая буксиры ледокольного типа. Наконец, ледовые пробки, скопившиеся в устье реки Кубань, стали «зачернять» угольным порошком, сбрасываемым с вертолетов. Таким образом, к торосам предполагалось притянуть тепло и растопить лед. Одновременно с этим решили отказаться от применения бомбардировок торосов с помощью авиации и минометных батарей как неэффективных в сложившейся обстанов-

ке. Толщина льда была недостаточно велика для бомбы, которая достигает дна, не успев разорваться, и, напротив, слишком мала для минного снаряда, разлетающегося на поверхности льда. Наиболее эффективной в сложившейся обстановке была признана практика борьбы с заторами в устье Кубани при помощи пиротехники и ледоколов.

В районе хутора Ханьково на реке Кубань для борьбы с ледяным полем на воду был даже спущен плавающий транспортер МЧС России, чтобы разбивать лед.

В МЧС России разработан новый, высокотехнологичный способ подрыва ледовых заторов. С вертолета на ледовую поверхность будут опускаться противотанковые мины. Таким образом решаются две задачи — утилизация противотанковых мин и обеспечение безопасности подрывных работ. Ранее подрывникам приходилось распределять взрывчатку на ледовых заторах и устанавливать замедлители на взрывателях, что было связано с риском.

Ремонт и возведение защитных сооружений.

Во время катастрофических наводнений сильнейшему воздействию подверглись многие гидротехнические сооружения (плотины, дамбы), большинство из которых были разрушены напором воды. Именно разрушения этих защитных сооружений вызвали наибольшие материальные потери, привели к массовой гибели людей и сельскохозяйственных животных.

Разрушения защитных дамб и плотин было массовым. Многие из них были просто прорваны напором огромных масс воды (воды со льдом), а часть была разрушена в результате того, что уровень воды превысил запланированную высоту защитного сооружения. Положение с защитными сооружениями было осложнено и тем, что многие из них были изношены и уже давно нуждались в ремонте.

14 мая 2001 года была прорвана защитная дамба высотой 9 метров в районе города Киренска (Иркутская область), и город был затоплен меньше чем за час.

Уровень воды в Лене быстро превысил высоту прибрежной защитной дамбы Ленска, и город был полностью затоплен. На его улицы ворвались воды реки и огромные ледяные глыбы, которые разрушили дома и сооружения города. Не выдержала и дамба города Олекминска, что привело к затоплению сотен домов и необходимости срочной эвакуации нескольких тысяч людей.

Такая же участь могла постигнуть через несколько дней после Ленска и столицу республики Якутск, которую от водной стихии также защищала заградительная насыпная дамба. Причем положение в Якутске могло быть более тяжелым, чем в Ленске. Защитную дамбу вокруг города надо было срочно поднимать на новую высоту с учетом самого неблагоприятного прогноза. В Якутске власти пытались предотвратить бедствие. 200 самосвалов было мобилизовано для усиления городской дамбы. Работы велись днем и ночью. По прогнозам специалистов, максимальный уровень воды Лены в районе Якутска мог достигнуть 9,5 метра.

Только за 17 и 18 мая в город было завезено 111 тыс. 700 кубометров песка. Протяженность насыпной защитной дамбы составляла 7,7 км при высоте

до 10 метров. Тем не менее 20 мая эта дамба в одном из районов города была прорвана, и только срочные действия помогли справиться с этой прорехой. Только дамба сдерживала наступление воды, и именно ее состояние заставило власти ввести в городе комендантский час. Все усилия были брошены на наращивание и укрепление дамбы. Критическими для города были вечерние часы 21 мая, когда заградительная дамба лишь на 80 сантиметров поднималась над водой. 22 мая высота защитной дамбы была увеличена на 30 см, а 23 мая ледяной затор на Лене был ликвидирован, и реальная угроза затопления Якутска миновала.

Сразу после спада воды, помимо жилья и объектов социальной сферы, в Ленске необходимо было срочно строить новую защитную дамбу, вокруг которой разгорелись крупные научные споры. Проектом Новосибирского НИИ «Речтранс», прошедшим экспертизу в Госстрое России, высшая отметка защитной дамбы в г. Ленске была утверждена на уровне 170 м 7 см. Против этой цифры выступали в Санкт-Петербургском НИИ гидрологии, где пришли к выводу, что максимальная отметка дамбы должна составлять 173 м 38 см, по балтийской системе высот, чтобы гарантировать защиту города в случае образования заторов ниже по течению. При таких размерах дамбы каждый дополнительный сантиметр высоты влечет за собой огромные затраты.

Поэтому главный якутский специалист-гидролог Константин Кусатов выступил инициатором неожиданного проекта — создания искусственного затора выше г. Ленска по течению, с тем чтобы гарантированно предохранить город от подъемов воды, аналогичных прошлогодним, и дать возможность льдам постепенно разрушаться и уходить естественным путем. С этой целью в «План основных мероприятий по защите от наводнений населенных пунктов и объектов экономики в бассейне р. Лены в период 2002—2005 гг.» был включен специальный пункт, предусматривающий изучение возможностей и механизма образования подобных искусственных заторов, а главное — их влияния на паводковую ситуацию. Только в этом случае можно будет говорить о частичном регулировании паводковых уровней на наиболее рискованных участках крупных рек Восточной Сибири, что в конечном итоге позволит сэкономить на возведении капитальных защитных сооружений, аналогичных ленской, олекминской и якутской дамбам.

В Нидерландах к началу 1920-х годов правительственный комитет по защите от наводнений установил максимальный уровень защитного гидротехнического сооружения 390 см, возможный 1 раз в 17 500 лет. Гидротехники не стали ориентироваться на столь редкое событие и приняли величину 340 см с вероятностью 1 раз в 70 лет. Это значение было всего на 12 см выше абсолютного максимума, наблюдавшегося на побережье Нидерландов примерно за 25 лет. Стремление удешевить строительство обернулось трагедией «голландского» урагана 1 февраля 1953 г., унесшего около двух тысяч жизней и вызвавшего огромные разрушения. Ныне в Нидерландах строящиеся гидротехнические сооружения должны быть ориентированы на максимальный уровень 500 см, возможный 1 раз в 10 000 лет.

В августе 2001 года, во время наводнения в Приморье, были разрушены десятки земляных дамб в сельской местности, что привело к подтоплению почти

1 500 км^2 сельскохозяйственных земель, нарушило условия проживания 80 тысяч человек.

3 января 2002 года на Кубани в 11 местах было прорвано 47-километровое противопадковое сооружение в районе Темрюка. Срочно были выполнены мероприятия по подсыпке и укреплению дамбы грунтом из глиняного карьера и укладке мешков с глинопесчаной смесью общей протяженностью 1 180 метров. Ночью 11 января были размыты дамбы в районе населенного пункта Заячье Колено. Для ликвидации прорывов были использованы машины, груженные мешками с грунтом, резерв которых создан заранее. В течение ночи 12 января латали дамбы в районе Темрюка, и одновременно для откачки прорвавшейся воды в этот район были доставлены передвижные насосные станции. В работах по укреплению и ремонту дамб были задействованы более 2 тысяч человек и сотни единиц техники.

На восстановлении разрушенных дамб в устье реки Кубани были использованы и вертолеты. Они использовались в местах, куда не могли подойти автокраны и большегрузные машины. Для этих целей задействовали вертолеты Ка-32Т и Ми-8. Вертолет Ка-32Т поднимал двух- и пятитонные бетонные блоки, которые крепились к 40-метровому тросу специальным замком. Это была напряженная работа — за день экипаж вертолета делал не менее полусотни рейсов к месту, где из своего русла вырвалась на простор Кубань.

Для предотвращения затопления населенных пунктов, прибрежных объектов и портовых сооружений Краснодарского края в январе в срочном порядке был прорыт канал, соединяющий реку Кубань с Азовским морем через порт Темрюк. Эти действия были предприняты в качестве экстренной меры для сброса воды из реки Кубань. Длина канала составляет 700 метров, ширина — 6 метров, глубина — 2,5 метра.

Особенно массовыми были разрушения защитных дамб на юге России в июне 2002 года. Были разрушены защитные дамбы вдоль Терека и Кубани, дамбы, защищающие города Курганинск и Армавир, населенные пункты Адыгеи, Кизлярский и Бабаюртовский районы Дагестана, Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии, районов Краснодарского края и др.

Прорвало и дамбы у станицы Барсуковской, а ведь ее поправляли еще зимой 2002 года. Во время зимнего наводнения на Кубани жители станицы Барсуковской в экстренном порядке начали восстанавливать защитные сооружения. Они уже тогда боялись наводнения. Протекающая поблизости река Кубань могла стать причиной стихийного бедствия. От берега реки до ближайших домов станицы Барсуковской всего пара сотен метров. Местность равнинная, и защитить дома от стихии могут только искусственные сооружения. Последнее наводнение в этих местах было лет 30 назад. Тогда, как рассказали, некоторые дома смыло полностью, а жителей эвакуировали с помощью авиации. После такого природного катаклизма решили построить дамбу, но уже лет 10 дамбу никто не восстанавливал и за ней никто не следил. Защищать свои дома решили собственными силами. Местные строители выделили технику, администрация станицы помогла взять в долг солярку и укрепить насыпь. Это было в феврале 2002 года.

Восстановление разрушенной дамбы, юг России, июнь 2002 г.

Жители города Кропоткин также пытались спасти город от наводнения путем строительства защитной дамбы. К полудню 24 июня уровень воды в Кубани стал резко возрастать. Глава администрации города О. А. Юртаев, председатель Думы И. И. Балабаев, начальник Управления по делам ГОЧС А. Н. Назаров, обследовав местность близлежащих селений, уже не сомневались, что большого потока воды не миновать и Кропоткину. Приняли решение: возводить глиняные дамбы на берегу реки — по улице Спортивной и в районе лесхоза, т. е. в самых уязвимых для подтопления местах. Около 50 единиц техники всех служб и организаций города, военнослужащие воинских частей работали этот день и ночь, пытаясь преградить проход бешеной воде. До 21 часа шли работы по строительству дамбы, но удержать лавину воды так и не удалось. После 23.00 часов мощный поток воды хлынул по улице Куйбышева. Передвигаться, спасая имущество и некоторых граждан, можно было только на лодках.

Неуправляемая водная стихия доставила много тревог работникам Большого Ставропольского канала. Основной удар непогоды пришелся по Карачаево-Черкесскому участку канала. Было серьезно нарушено головное сооружение близ Усть-Джегуты. На Ставрополье было разрушено бетонное покрытие близ Невинномысска, водой унесло несколько пролетов креплений. Вода, которая шла одновременно двумя потоками — от Зеленчука и Кубани, моментально заполняла канал со скоростью две тысячи кубометров в секунду. Это было в несколько раз больше привычной нормы. На месте основного прорыва образовалась воронка шириной 120 и глубиной 5 метров.

Работы по укреплению и восстановлению были проведены на 140 защитных дамбах. Только в Мостовском районе Краснодарского края было повреждено 13 дамб.

В ликвидации последствий наводнения в Адыгее участвовали вертолеты. Винтокрылые машины помогали восстанавливать дамбу в районе аула Хатукай, которую размыла Кубань. В течение целой недели летчики с воздуха укладывали на место прорыва железобетонные блоки, потому что другими способами эту работу сделать было невозможно.

Во время ливневого наводнения в Новороссийске была разрушена плотина на Владимировском водохранилище, что привело к затоплению пригорода Новороссийска и гибели людей. Вблизи Абрау-Дюрсо, в плотине, которая сдерживала водную массу объемом 6 млн кубометров, образовалась промоина, под угрозой прорыва находилось Глебовское водохранилище. Чтобы избежать прорыва плотины Глебовского водохранилища из него был произведен экстренный сброс воды. В Новороссийск самолетом Ил-76 была направлена мобиль-

ная физико-химическая лаборатория для оценки качества питьевой воды, а также устойчивости зданий и сооружений, в частности, плотины в районе поселка Абрау-Дюрсо. В окрестностях Новороссийска было построено много водохранилищ, но к 2002 году большинство из них стали бесхозными, что создало огромную угрозу для города.

5.3. Работы по восстановлению жизнедеятельности территорий

Работы по восстановлению жизнедеятельности территорий до приемлемого или прежнего уровня были весьма трудоемки, потребовали привлечения огромных объемов финансовых, материальных и трудовых ресурсов. Они велись путем ликвидации разрушений и восстановления пострадавших объектов, нового строительства, осуществления мероприятий по реабилитации пострадавших территорий и т. д.

Восстановительные работы по ликвидации долговременных последствий велись, как правило, в условиях повседневного функционирования территорий. Эти работы велись за счет средств соответствующих субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отраслей экономики и организаций, страховых средств, банковских кредитов, финансовой помощи федерального центра. Несмотря на то что ликвидация долговременных последствий — дело территориальных и объектовых администраций, на практике к этой работе нередко подключались те или иные звенья и ресурсы РСЧС.

Чаще всего администрации стремились восстановить жизнедеятельность на своих территориях в прежних объемах, ввести в строй все разрушенные или поврежденные объекты производственного и социального назначения.

Наиболее масштабными были восстановительные работы в Ленске и в районах наводнения на юге России в июне 2002 года.

Якутия. В зону затопления в Якутии попало 87 населенных пунктов в 17 районах, с числом жителей более 400 тысяч человек. Пострадали крупнейшие города республики — Ленск, Олекминск, Якутск.

В 1998 году вода в Ленске стояла три дня, а на восстановление города пришлось потратить более четырех месяцев. В 2001 году было все куда как серьезнее. К спасательным операциям и ликвидации последствий паводка на территории Якутии было привлечено 12 225 человек, 829 единиц инженерной техники, 1 349 автомобилей, 48 плавсредств, 21 вертолет.

Без крова, имущества и средств существования остались около 25 тысяч человек. Были эвакуированы 50 305 жителей. Чтобы помочь им выжить в безопасных местах, в помещениях школ, больниц, детских садов были организованы эвакопункты, где предоставлялось горячее питание, медикаменты, одежда.

Общий восстановительный период, при наличии материальных средств и строительных ресурсов, займет три месяца, заявил заместитель постоянного представительства Якутии при президенте РФ Евгений Пахомов. В течение этого времени более 50 тысяч человек будут нуждаться в постоянном снабже-

нии продуктами и медикаментами, не считая разовых поставок необходимой одежды и других промышленных товаров.

Всего по республике было затоплено и разрушено 8632 жилых дома и 121 объект социальной сферы. В городах и поселках пострадало 53 школы, из которых 8 восстановлению уже не подлежали. Полностью выведены из строя 703,7 км высоковольтных линий электропередачи, 208 трансформаторных подстанций, 10 дизельных электростанций и 102 опоры. Уничтожены водой 97 котельных и ленская нефтебаза. По данным МВД Якутии на 5 июня 2001 года, в результате наводнения на реке Лене и ее притоках погибли 7 человек.

Наибольшим разрушениям подвергся Ленский улус. Добычей стихии в городе и поселках Ленского улуса стали 98 процентов жилого фонда, а это — 4 219 домов. Больше половины из них были полностью разрушены. Выведены из строя 100 километров линий электропередачи и 191 километр связи, 127 трансформаторных подстанций, 5 радиопередающих станций, 14 объектов здравоохранения, 39 учреждений культуры и образования, два моста. Наводнение разрушило производственные базы и склады, порт и жилье для работников. Нефтебаза компании в Ленске была затоплена. Крановое хозяйство речного порта, дома, ЛЭП, канализация, подстанции и прочие городские системы жизнеобеспечения разрушены. Речной флот был уничтожен полностью.

Вместе с уплывшими домами исчезло спокойствие людей, их уверенность, что нормальная жизнь возвратится и войдет в свое привычное русло. В первые дни трагедии многие жители Ленска были растеряны, подавлены свалившимся на них горем. Некоторые и не надеялись, что их родной город возродится.

Ленск в середине июня производил поистине гнетущее впечатление. Кроме разрушенного жилья, объектов соцкультбыта, грязи на улицах и во дворах в глаза бросалось фактически безучастное отношение подавляющей части населения города к происходящему. О какой-то централизованной организации восстановительных работ со стороны местной власти говорить и вовсе не приходилось. Казалось, все ждут, что как по мановению волшебной палочки, все устроится само собой. Исключение составляли, пожалуй, лишь сводные мобильные отряды МЧС России из Дальневосточного и Сибирского региональных центров ГОЧС, занятые разборкой завалов, расчисткой улиц и дорог, вывозом мусора. Эти подразделения представляли собой наиболее организованную и дееспособную силу.

Руководство восстановительными работами в Ленске первоначально поручили Госстрою России, но темпы восстановления жилья в первые недели работ были крайне низкими. Город продолжал лежать в руинах. Исключение составляли лишь стройплощадки компании «АЛРОСА», которая с самого начала не стала ждать помощи от местных властей. Очень плохо обстояли дела с доставкой грузов. Положение становилось угрожающим.

21 июня Председатель Правительства Российской Федерации М. Касьянов назначил руководителем правительственной комиссии по ликвидации последствий весеннего наводнения в Якутии С. Шойгу. Можно сказать, что МЧС России должна была создать схему управления кризисной ситуацией. Офице-

ры отправились на заводы-изготовители, чтобы контролировать комплектацию и отгрузку.

В Москве для координации доставки строительных материалов, грузов гуманитарной помощи, возведения жилого фонда в пострадавших районах были сформированы оперативный штаб МЧС России, а также оперативные группы в Красноярске, Иркутске, Ленске, Якутске, Мирном и Усть-Куте. Июль стал переломным в ходе ликвидации последствий стихии. В августе многие ленчане уже справили новоселье. В сентябре и октябре шло наращивание усилий в целях завершения работы в установленные сроки. На стройках трудилось более 5 тыс. строителей.

По строительным нормам такой объем работы рассчитан на 22 месяца, а построили — за три. Мощности портов и в Ленске, и в Усть-Куте были меньше, чем требовалось, поэтому пришлось увеличить число кранов, а в самые напряженные дни перевести работу портов на круглосуточный режим.

В разрушенном наводнением Ленске впервые пришлось восстанавливать целый город. Проведенная работа уникальна по всем параметрам. Особенно временным. Конечно, без помощи МПС России, Минтранса России, Госстроя России, а главное без координации их усилий на местах эту задачу было бы не решить.

Новые кварталы города выбирали с учетом возможного наводнения, в основном вдали от реки. В противном случае делали насыпь или строили высокие фундаменты.

Первого сентября все дети Ленска пошли в новые и восстановленные школы. Как они сами потом признавались, таких школ у них раньше не было. Десятилетиями в Ленске не проводились ремонтные работы. Многие дома еще задолго до наводнения считались аварийными. Особую озабоченность строителей вызывали все котельные города. Ремонтировать их частями, только то, что тронула вода, было невозможно. С наступлением морозов сразу начнутся аварии. Поэтому все котельные оснастили новым современным оборудованием и практически заменили полностью городские теплосети, которые не меняли более 20 лет. Так как из города в поисках лучшей жизни выехали самые квалифицированные специалисты, то обслуживать новую технику оказалось некому. Так что пришлось некоторым рабочим оставаться здесь и зимовать вместе с ленчанами.

В Ленске было построено жилья столько, сколько вводит за год хороший миллионный город — почти 500 тысяч квадратных метров.

Восстановительные работы в Ленске, в частности, показали, что на случай чрезвычайных ситуаций нужно создавать резерв быстровозводимого капитального жилья. Строительство домов из кирпича и железобетона — очень затратное и длительное строительство.

Хорошим примером может служить обеспечение жителей Крымска, потерявших жилье во время наводнения в августе 2002 года. Администрация Крымска расселила местных жителей в обогреваемые вагончики. Каждой семье выделили телевизор, одеяла и кровати. А к Новому году всех пострадавших переселили в новые квартиры.

Ленск, сентябрь 2001 г.

Юг России (июнь 2002 г.). Спасательные работы в пострадавших от сильного наводнения районах юга России были практически завершены к 25 июня. Приоритетными становились восстановительные работы, ликвидация последствий стихийного бедствия. Первоочередным являлись восстановление дорог, мостов, водозаборов.

Правительством России была поставлена задача — к 5 июля завершить восстановление основных систем жизнеобеспечения, а к октябрю 2002 года завершить строительство нового жилья и окончательно восстановить все системы жизнеобеспечения.

22 июня президент Владимир Путин поручил премьер-министру Михаилу Касьянову сформировать комиссию во главе с министром по чрезвычайным ситуациям Сергеем Шойгу по преодолению последствий стихийного бедствия. Ранее, по распоряжению президента, на помощь пострадавшему от наводнения населению Чечни были брошены силы Объединенной группировки войск на Северном Кавказе.

В состав комиссии по преодолению последствий стихийного бедствия на юге России вошли представители МЧС России, Минтранса России, Минобороны России, МВД России, Минфина России, РАО «ЕЭС России» и других министерств и ведомств России. Для ликвидации последствий стихии были задействованы 517 человек, 73 единицы специализированной инженерной техники, 13 вертолетов и 69 плавсредств.

Объем восстановительных работ был огромен. Работы необходимо было одновременно вести на территории 9 субъектов Российской Федерации (Ставро-

польский край, Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская республика, Карачаево-Черкесская республика, Краснодарский край, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия — Алания, Чеченская республика, Республика Дагестан), на территории которых в различной степени пострадали 377 населенных пунктов в 66 районах. Необходимо было восстановить и построить заново более 54 тысяч жилых зданий, почти 400 объектов ЖКХ, 300 школ, свыше 150 больниц. Эти работы требовали, в свою очередь, первоочередного восстановления дорожной сети (порядка 2 000 км), более 1 200 км линий электропередачи, сотен мостов, сотен километров газопроводов, систем канализации и водоснабжения.

Работы начались сразу после начала спада воды. Уже 29 июня специалисты МЧС России и других ведомств восстановили 64 км линий электропередачи, 95 км автодорог, 22 км водопровода, 25 км газопроводов, 50 мостов и 11 водозаборов.

К 5 июля энергетики завершили восстановление электроснабжения пострадавших от наводнения районов юга России, откуда уже ушла вода. В первые же часы развития чрезвычайной ситуации энергетики приняли экстренные меры. Было сформировано более 100 аварийных бригад со специальной техникой, которые незамедлительно приступали к восстановлению электроснабжения пострадавших населенных пунктов. В ходе работ было восстановлено 361 из 400 поврежденных высоковольтных линий электропередачи, 2 070 из 2 345 трансформаторных подстанций. На работах было занято более 700 специалистов энергопредприятий Северного Кавказа.

Уже 29 июня специалисты МЧС России и других ведомств восстановили 64 км линии электропередачи, 95 км автодорог, 22 км водопровода, 25 км газопроводов, 50 мостов и 11 водозаборов.

Была нарушена система газоснабжения 193 населенных пунктов, разрушено и повреждено 85 газораспределительных пунктов, 107 газовых переходов, другие объекты технологической инфраструктуры. В результате наводнения были разрушены отдельные участки магистральных газопроводов и газопроводов-отводов высокого давления на Ставрополье, в Краснодарском крае, Кабардино-Балкарской республике и Дагестане. Наибольший ущерб нанесен газопроводам на Ставрополье: разрушены воздушный переход газопровода диаметром 530 мм к г. Кисловодску через реку Подкумок с последующим возгоранием газа, переход газопровода-отвода диаметром 159 мм к станице Лысогорская через реку Подкумок, воздушный переход газопровода диаметром 219 мм к селу Новая Деревня через реку Кубань. В Краснодарском крае разрушен воздушный переход газопровода-отвода диаметром 325 мм к Шедокскому гипсовому комбинату через реку Лаба. В Кабардино-Балкарской республике разрушен переход газопровода-отвода к селу Сармаково через реку Малка. В Дагестане разрушен переход газопровода-отвода диаметром 159 мм к г. Ленинаул через реку Акташ.

Пуск газопровода, по которому российское топливо будет поставляться в Турцию, был запланирован на октябрь 2002 года. Причем основные объекты сухопутной части «Голубого потока» расположены на территории Ставрополь-

Восстановительные работы на объектах газоснабжения на юге России, июнь 2002 г.

ского и Краснодарского краев, которые больше всего пострадали от недавнего наводнения. Суммарный ущерб, нанесенный стихийным бедствием газовым предприятиям, составил 550 млн руб. Из них примерно 300 млн руб. приходится на магистральные газопроводы, входящие в систему «Газпрома». Еще 250 млн руб. составил ущерб, нанесенный региональным газораспределительным сетям. Несмотря на то что эти объекты не являются собственностью «Газпрома», по просьбе местных властей он возьмет на себя заботу об их восстановлении. Проектным институтам «Газпрома» поручено разработать проекты восстановления этих газопроводов на основе более современных технологий. К 1 июля была восстановлена подача газа по всем шести из разрушенных ранее магистральных газопроводов.

На Ставрополье на 1 июля были полностью восстановлены все водозаборы. Запущен по временной схеме Эшкаконский водозабор. В Георгиевске была включена затопленная паводковыми водами насосная станция № 3. Приступили к восстановлению дамбы и ограждения. Завершено восстановление полукилометра канализационных сетей в Кисловодске, коллектора в городе Минеральные Воды. В стадии завершения работы по очистке от ила и проведению дезинфекции канализационных коллекторов. Приступили к ремонтно-восстановительным работам на междугороднем коллекторе Кисловодск — Пятигорск. Выполненные ОАО «Ставропольkрайгаз» объемы работ по газовым сетям позволили восстановить газоснабжение 10 населенных пунктов Кочубеевского района, газ подан четырем с половиной тысячам абонентов. Подача газа возобновлена в 39 из 45 сел и хуторов. Без газа оставались жители 6 насе-

ленных пунктов. Из 58,6 км линий электропередачи восстановлено 24 км. Восстановлено движение по 16 мостам из 25. Завершены работы по мостовому переходу через реку Кубань на дороге Краснодар—Баку. К работам по восстановлению объектов жизнеобеспечения привлечено 8 600 человек и 1 161 единица техники.

«Газпром» оценил свой ущерб от наводнений на юге России в 853,6 млн руб. Ущерб, нанесенный газопроводной сети Южного федерального округа июньским наводнением, оценивался в 844,1 млн руб., а ущерб от наводнения в начале августа — в 9,5 млн. руб. Специалисты дочерних компаний Газпрома — «Кавказтрансгаз», «Кубаньгазпром» и «Регионгазхолдинг» вели восстановление поврежденных газопроводов и завершили работу до начала отопительного сезона. Уже к концу августа «Газпром» затратил на ремонт магистральных газопроводов и газопроводов низкого давления более 221 млн руб.

Наводнение обернулось тяжелейшим испытанием и для железнодорожников. Ущерб от стихии у Северо-Кавказской железной дороги — около миллиарда рублей, но МПС России не взвалило на пострадавший регион дополнительный груз материальных затрат. Вода разрушила два железнодорожных моста: на перегонах Аргун—Ханкала и Георгиевск—Михайловская. Три были повреждены. В том числе мост через Кубань в районе Невинномысска. Там в пик наводнения уровень воды в реке поднялся на пять с половиной метров. К счастью, опоры выдержали, хотя их и подмыло. Были повреждены опоры мостов на перегонах Подкумок—Кисловодск и Георгиевск—Зольский. Полотно подмыло на 12 участках, в том числе на главном пути между станциями Суворовская и Нагутская. На 27 километре перегона Зеленчук—Эркен-Шахар опрокинулся тепловоз. Люди самоотверженно трудились днем и ночью. Были задействованы 1 700 работников Минераловодского отделения и других подразделений СКЖД, 800 военных железнодорожников, путь на Ханкалу помогали восстанавливать военнослужащие федеральной группировки. К 15 июля все объекты были восстановлены.

Полностью были разрушены 71 жилой ведомственный дом, частично — 222 и были подтоплены 133. Потерявшим кров было выделено по 100 тысяч рублей. Тем, чьи дома подлежали восстановлению, — по 30 тысяч. По 10 тысяч получили потерявшие имущество. Ведомственные дома полностью восстанавливали строительные организации железной дороги. На ликвидацию последствий наводнения 10 миллионов рублей выделило МПС России, столько же — Московская железная дорога, три миллиона — Куйбышевская, миллион — Западно-Сибирская и восемь миллионов — Северо-Кавказская. На долю Минераловодского отделения из этих денег пришлось 15 миллионов рублей, остальное получат железнодорожники Краснодарского края. Минераловодское отделению требовалось на восстановительные работы около 250 миллионов рублей.

Следует отметить, что внимание МПС России к проблемам региона не ограничилось лишь ликвидацией последствий стихии. Одновременно была разработана программа модернизации всей транспортной инфраструктуры: реконструкция станций и вокзалов, а также прокладка вторых путей на отдель-

ных участках дороги. Это позволит почти в два раза увеличить пропускную способность СКЖД и в два раза увеличить скорость движения поездов.

На 5 июля в ликвидации последствий наводнения участвовало около 27 тысяч военных, спасателей и добровольцев. И даже через полмесяца после начала наводнения к некоторым населенным пунктам не могли восстановить дороги, настолько был велик объем работ по восстановлению мостов и полотна дорог. Все же, в отличие от Якутии, производственная и строительная базы находились в том же пострадавшем южном регионе, что облегчало организацию и ведение восстановительных работ.

Первый этап аварийно-восстановительных работ был завершен к 5 июля, когда системы жизнеобеспечения по временной или постоянной схеме заработали в большинстве пострадавших населенных пунктах. Второй этап уже требовал капитального восстановления и строительства, а значит, и больших затрат.

15 июля премьер Михаил Касьянов объявил, что работы в переживших потоп городах и селах пора переводить от чрезвычайного режима к плановому. Глава правительства сообщил о решении сменить «ответственного» за восстановление разрушенных наводнением республик и краев юга России. Кураторство над восстановлением юга России передавалось в Минэкономразвития России во главе с Германом Грефом. В отличие от «якутской» эпопеи, речь шла не столько о срочном спасении людей, сколько о восстановлении инфраструктуры и экономики целого региона, а это профильное направление именно Минэкономразвития России. Глава правительства дал понять, что к МЧС претензий не имеет, а смена главы комиссии связана лишь с тем, что МЧС России свою задачу полностью выполнило.

К 15 июля удалось восстановить только 32 % от всех объектов инфраструктуры региона, разрушенных при наводнении полностью или частично. Восстановлено две трети разрушенных газопроводов, около половины мостов, две трети автомобильных дорог, почти все поврежденные линии электропередачи, 72 % водоводов, 76 % водозаборов, половина всех колодцев. Без электро- и газоснабжения оставались 5 населенных пунктов. Восстановлено 18,9 % поврежденных домов (11 155 из 47 061) и 0,1 % разрушенных (16 из 11 773). К местам постоянного проживания вернулись более 89,5 тысячи человек, эвакуированных во время паводка. К ликвидации последствий наводнения в регионе были привлечены 26 тысяч 360 человек, 2 тысячи 398 единиц техники, 5 воздушных судов.

16 июля в Кремле состоялась встреча президента России В. Путина с главой МЧС России С. Шойгу. Министр сообщил президенту о ходе восстановительных работ в южных регионах России. По словам Шойгу, остается сложной ситуация в Адыгее. В районе, где соединяется Кубань с Краснодарским водохранилищем, при ликвидации опасности сбросили 60 млн тонн кубометров воды. Кроме того, сложность представляют дренажные и ирригационные системы, построенные 18 лет назад и не используемые в течение 10 лет. Отвечая на вопрос президента о ходе восстановления жилья, глава МЧС России сообщил, что в настоящее время восстанавливается по 600—700 домов в сутки. В Чечне, по словам Шойгу, с помощью работников комендатуры определены дома, требующие восстановления или неподлежащие восстановлению. В связи с этим

президент сказал о необходимости восстановления того фонда, который был построен и предназначен для переселенцев.

Многие населенные пункты были сметены паводком, и их приходилось отстраивать заново. Сто тысяч человек лишились жилья. Все это потребовало серьезных бюджетных вливаний в экономику региона. И дело, по логике, не могло ограничиться 15,5 миллиарда официально признанного ущерба. Ведь чтобы избежать повторения трагедий, нужно создавать сеть защитных сооружений, строить жилье в новых безопасных зонах, без чего вложенные в восстановление пострадавших районов деньги через год-другой может унести очередной потоп. Восстановительные работы на юге России проходили с большим трудом, намеченные сроки постоянно отодвигались все дальше.

21 августа состоялось открытие разрушенного моста через реку Кубань на трассе Ростов — Баку, который является стратегическим не только для Ставрополья, но и для всего юга России, его длина — свыше 130 метров. Восстановительные работы продолжались 2 месяца.

Министр Сергей Шойгу на заседании коллегии МЧС России в Ростове 17 сентября 2002 года отметил, что большинство жилых домов, смытых в результате наводнения в июне 2002 года на юге России, были расположены в поймах рек. Хотя, по существующим нормам, строительство жилых домов на расстоянии менее 100 метров от поймы рек запрещено. Это строительство было либо не санкционировано, либо разрешение на строительство домов граждане получали незаконным путем. Почти все разрушенные дома были построены из самана — материала, который не предусмотрен, по СНИИПам, для жилищного строительства. Если бы не было подобных нарушений, урон, нанесенный стихией, был бы значительно меньше. К тому же только 0,2 % от пострадавших домов были застрахованы.

Восстановлением частного жилья за счет государства занимается только Россия — об этом можно судить по ликвидации последствий наводнения в Западной Европе. Необходимо в ближайшее время создать обязательную систему страхования жилья, так как практика восстановления жилья за счет государства негативно сказывается на экономике. Такое мнение высказал глава МЧС России Сергей Шойгу. «Если люди не начнут заботиться сами о себе, мы так и будем летать с одной чрезвычайки на другую», — заявил он.

Выступая 17 сентября на пресс-конференции в Ростове-на-Дону, С. Шойгу сообщил, что окончательную сумму ущерба от наводнений на юге России в июне—июле 2002 г. до сих пор назвать невозможно. По словам министра, это вызвано тем, что цифры до сих пор меняются. Так, отметил глава МЧС России, «буквально 5 дней назад по Краснодарскому краю появился дополнительный список на строительство 1 тыс. 300 домов». Сергей Шойгу сообщил, что «число домов, которые предстоит построить, в два раза превышает число разрушенных домов». Как пояснил министр, это связано с тем, что многие институты перестали работать и этим воспользовались «не совсем добросовестные граждане».

В ноябре 2002 года было уточнено, что в результате наводнения в июне 2002 года в целом в девяти субъектах Южного федерального округа было пол-

Жилые дома, расположенные в пойме реки, Ставрополье, июнь 2002 г.

ностью разрушено 18 295 домов и повреждено 25 256 квартир и домов. Полностью или частично лишились имущества более 31 тыс. семей. К восстановлению и строительству жилья, инженерных сооружений в Южном федеральном округе было привлечено более 9 тыс. строителей и более 2 тыс. единиц техники. Из 9 946 квартир и домов, которые необходимо было построить заново, по состоянию на 5 ноября было сдано 1293, остальные — в стадии строительства.

5 ноября Президент Российской Федерации В. Путин совершил инспекционную поездку на юг России и выразил недовольство ходом строительства нового жилья. По мнению президента, Госстрой слишком долго готовил списки пострадавших и не организовал нормальные строительные работы. Претензии были также высказаны в адрес Дагестана и Краснодарского края. Последним сроком завершения строительства было названо 15 декабря 2002 года.

Владимир Путин потребовал к 1 декабря каждому пострадавшему от наводнения на юге России обеспечить крышу над головой. Решение жилищных проблем людей, пострадавших от наводнения, В. Путин назвал основным вопросом восстановления. Как отметил президент, сегодня за счет строительства и покупки квартир жильем обеспечено только 22,8 % семей. Лучше, по словам главы государства, обстоят дела с ремонтом поврежденных квартир — восстановлено 90 % такого жилья. В то же время президент добавил, что «в ряде регионов субсидии на ремонт еще лежат без движения на счетах Сбербанка». Президент заявил также о необходимости создания эффективного рынка страховых услуг. Владимир Путин подчеркнул, что во всем цивилизованном мире есть надежные

страховые гарантии решения проблем в ситуации стихийных бедствий. В России же, по словам главы государства, такая система отсутствует.

Программа восстановительных работ в пострадавшем от наводнения в июне 2002 года Южном федеральном округе России завершилась на месяц позже запланированного срока. Это констатировал 23 января 2003 года председатель Правительства Российской Федерации М. Касьянов, открывая заседание Кабинета министров, на котором подводились итоги восстановительных работ на юге страны. «Мы хотели завершить работу раньше — в ноябре, но завершили ее лишь в декабре», — сказал он. По данным премьер-министра, на восстановительные работы было затрачено 8 млрд рублей.

Наряду со строительством жилья необходимо было также укреплять дамбы и берега рек. Эта проблема остро стояла в Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии, Северной Осетии и Дагестане. Эта работа проводилась крайне медленно, и возникала опасность, что даже при среднем паводке весной 2003 года будет потеряно большое количество жилья, которое находится на берегах рек, особенно там, где менялось русло.

Около 2,3 млрд рублей нужно затратить в 2003 году на восстановление гидротехнических сооружений в Южном федеральном округе и профилактические меры по обеспечению их безопасного функционирования. Об этом заявил первый заместитель министра природных ресурсов России, руководитель Государственной водной службы Николай Тарасов, выступая на заседании Правительства России. По его словам, из запланированных на 2003 год средств на повышение безопасности гидротехнических сооружений субъекты Российской Федерации выделили только 400 млн руб. По мнению Тарасова, оставшуюся часть средств необходимо изыскать в федеральном бюджете, а также привлечь собственные средства владельцев гидротехнических сооружений и водохозяйственных систем.

Черноморское побережье (август 2002 г.). В зоне затопления оказались более 7 000 жилых домов и административных зданий. Повреждено 4 968 и разрушено 447 жилых домов. Повреждено 55 объектов ЖКХ, 20 мостов, 5,5 км автомобильных дорог, 5 водозаборов, отключено 19 трансформаторных подстанций. Эвакуировано 2 000 и спасено 32 человека. Погибли 59 человек. Наиболее сложная обстановка сложилась в н. п. Широкая Балка, Абрау-Дюрсо и Дюрсо, где в зону бедствия попали более 12 тыс. человек, отдыхающих в санаториях, пансионатах, турбазах и детских лагерях отдыха. Всего в зоне стихийного бедствия оказалось более 30 000 человек.

К аварийно-восстановительным и спасательным работам было привлечено 893 человека, 89 единиц техники и 36 плавсредств, в том числе от МЧС — 423 человека, 57 единиц техники и 24 плавсредства.

В ремонтно-восстановительных работах на железной дороге участвовало около 400 человек, задействовано 20 единиц инженерной и автомобильной техники.

Заключение

Так уж повелось, что каждую весну, а подчас и лето, а иногда и зиму, в России случаются наводнения. И каждый раз вслед за волной паводка катится волна эмоций, увенчанная традиционными русскими вопросами: «Кто виноват?» и «Что делать?».

В Сибири в ежегодных наводнениях виновата в основном география. Великие реки Сибири — Обь, Енисей, Лена — текут с юга на север. И очень далеко — на тысячи километров. Когда в верховьях уже вовсю бегут вешние воды, нижнее течение остается скованным льдом. Вдобавок сама «высокая вода» несет с собой массу ломаного льда. Образование ледовых заторов и зажоров при этом почти неизбежно.

И все же основной вклад в бедствие вносят не географические, а социальные факторы.

Из прошедших катастрофических затоплений можно извлечь немало уроков, которые могут послужить основой для размышлений, выводов и поиска ответов на традиционные русские вопросы.

Сначала общие уроки. Избежать катастрофических последствий наводнений можно при соблюдении трех условий: точный прогноз ситуации, своевременные и эффективные действия властей всех уровней по ее предотвращению и строгая персональная ответственность за несоблюдение первых двух условий. К сожалению, все эти условия не выполнялись. К тому же сама по себе природа не наделала бы столько бед, если бы человек ее сам не провоцировал: дамбы не ремонтировались 20 лет, русла рек не очищались 10—15 лет и т. д. Так, русло Кубани последний раз прочищалось около десяти лет назад, инженерные работы на водохранилищах проводились двадцать лет назад. Паводковой воде просто некуда было деваться, кроме как идти на населенные пункты. Как говорят специалисты, профилактика паводков, прогнозы, отселение, а главное — ремонт дамб и проведение противопаводковых мероприятий, в том числе и экстренных, позволяют предотвратить порядка 70 % обычных паводков. При этом затраты на профилактику и ликвидацию идут 1 к 30.

Среди основных причин, усугубивших разрушительные последствия наводнения, — неподготовленность общей системы водохозяйственных служб, отсутствие заблаговременного оповещения органов управления и населения о приближающемся бедствии, а также неразбериха среди собственников во-

дных бассейнов, которая возникала всегда, когда вставал вопрос, кому заниматься очисткой рек.

К частным урокам следует отнести следующие:

- часто наводнения происходили и развивались настолько стремительно и внезапно для властей, что требовали принятия экстренных, поспешных мер уже в ходе затопления местности и населенных пунктов, а не до их затопления;
- наводнения привели к гибели многих людей, нанесли колоссальный ущерб экономике регионов и страны в целом. Для отдельных регионов только прямой экономический ущерб составлял от 30 до 50 % их годовых бюджетов. Для проведения работ по ликвидации последствий наводнений не только регионам, но и центру приходилось срочно изыскивать необходимые финансовые средства, закрывать при этом ряд инвестиционных программ, пересматривать отдельные статьи бюджета страны;
- наводнения выявили крайнюю степень запущенности в решении проблемы ответственности за состояние и содержание гидротехнических сооружений, наличие большого числа просто бесхозных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии. Этому свидетельство — прорыв многих плотин и заградительных дамб — Ленск (Якутия), Киренск (Иркутская область), Невинномысск (Ставропольский край), Темрюк (Краснодарский край), Хатукай (Адыгея) и др. Выяснилось, что у 18 тысяч гидротехнических сооружений много различных собственников (пять министерств Российской Федерации), а одна река может принадлежать нескольким ведомствам;
- наличие нормативно-правовых пробелов в решении задач по борьбе с наводнениями;
- недостаточность в готовности и подготовке спасательных формирований, в самой организации поисково-спасательных работ в зонах наводнений. Например, недостаточно оперативны были во время развития чрезвычайной ситуации спасатели Ставропольского края, Адыгеи и Северной Осетии;
- неудовлетворительное состояние русел рек и гидротехнических сооружений в бассейнах рек. Регулярная очистка русел рек от твердых стоков во многих регионах не проводилась на протяжении последних 10—15 лет. Это привело к тому, что русла рек были забиты твердым стоком, а транспортирующие способности рек уменьшились из-за вырубки лесов в береговых зонах, ввиду чего паводковые расходы растекались по поймам рек, где зачастую была произведена жилая застройка. Осуществлялась бесконтрольная выборка из пойм рек инертного материала (песок и галька), который бы задерживал дождевую воду. На ряде рек до сих пор отсутствует гидрологическая съемка русел;
- не выполняются требования законов и решений правительства об ограничении строительства и ведении определенной хозяйственной деятельности в водоохранных зонах (например, требования Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах);
- резкое сокращение за последние 10 лет гидрологических постов наблюдения на реках России, их крайне слабое техническое оснащение специаль-

ными приборами и средствами связи. Например, за последние 10 лет количество наблюдательных постов и водомерных станций сократилось в целом на юге России вдвое, а в Карачаево-Черкесии — в 5 раз, в Приморье — на 40 %, в Иркутской области в 3 раза;

- слабо отработан вопрос информационного обмена в рамках системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- недостаточная подготовленность руководителей, особенно органов местного самоуправления, в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Некоторые руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не смогли правильно оценить масштабы и опасность чрезвычайной ситуации, не обеспечили своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, не провели эвакуационные мероприятия (г. Ессентуки, Кочубеевский и Георгиевский районы Ставропольского края, г. Армавир, Новокубанский и Успенский районы Краснодарского края, г. Алагир, Адыге-Хабльский и Зеленчукский районы Карачаево-Черкесской республики и др.);
- наличие проблем в решении задач предотвращения катастрофических наводнений как организационного, так и научно-технического характера;
- слабая подготовленность населения к восприятию предупреждений об опасных явлениях и к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, повлекшая за собой в ряде случаев неадекватность поведения и нежелание заблаговременно покидать свои дома. Отчасти этим объясняется большое количество жертв в Южном федеральном округе в июне 2002 года. Население не подготовлено к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. У части населения отсутствует доверие к руководству на местах. По результатам работы в условиях катастрофического наводнения на юге России в отношении некоторых местных руководителей были возбуждены уголовные дела, а шесть руководителей были освобождены от должности;
- запоздалая реакция местных органов власти на развитие обстановки и как следствие этого – замедление в организации поисково-спасательных работ в зонах наводнения. В ряде случаев эвакуация населения происходила одновременно с проведением спасательных работ;
- недостаточная координация действий исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации и различных ведомств при организации работ по предотвращению наводнений и при организации спасательных работ;
- недостаточное внимание местных органов власти к проведению противопаводковых мероприятий;
- отсутствие правовых основ системы страхования сооружений в зонах наводнения;
- наводнения вновь поставили на повестку дня проблему эффективности системы управления водными ресурсами;

- недостаточность резервов финансовых и материальных ресурсов, выделяемых в субъектах Российской Федерации для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие отработанной системы оповещения сельского населения и резкое сокращение в сельской местности сетей проводного радиовещания;
- слабое информационное обеспечение населения во время проведения поисково-спасательных и восстановительных работ, частые нарушения в работе сетей вещания;
- частые признания местных властей о невозможности справиться с последствиями стихии своими силами, о необходимости помощи центра в силах и средствах. В то же время, например, средства, получаемые субъектами Российской Федерации на предупреждение чрезвычайных ситуаций в виде платежей за пользование водохозяйственными объектами, расходовались руководителями территорий не по назначению, а для решения других проблем регионов. Так, общая сумма этого сбора по ЮФО составила 900 млн рублей, а по назначению было израсходовано только 12 %.
- очень большие сроки проведения восстановительных работ на объектах жизнедеятельности пострадавшего населения в районах наводнений;
- малая устойчивость отраслей экономики, в первую очередь объектов энергетики, водоснабжения, связи и транспорта, попадающих в зоны наводнения;
- наличие в зонах возможного затопления большого числа жилых сооружений, построенных из быстроразрушающихся строительных материалов, неспособных противостоять даже слабому паводку. Большинство разрушенных домов во время наводнений на юге России были построены из самана — материала, который не предусмотрен для жилищного строительства никакими документами строительных норм и правил;
- наличие большого количества бюрократических барьеров при решении вопросов компенсации утерянного вследствие наводнения жилья и имущества, недостаточный уровень самих компенсационных выплат;
- наличие большое количества жилой застройки (зачастую самовольной) в поймах рек, что привело к разрушению большого количества жилых домов;
- правовая нерешенность вопроса борьбы с проявлениями явлений мародерства в зонах чрезвычайных ситуаций;
- недостаточная организованность в распределении гуманитарной помощи пострадавшим;
- размещение в зонах возможных затоплений экологически опасных производств;
- отсутствие у местных органов власти отлаженной методики проведения мобилизационных работ и эвакуации населения;
- отсутствие в бассейнах ряда рек (например, на Тереке) регулирующих емкостей (водохранилищ);
- несогласованные действия персонала гидроузлов по пропуску (спуску) вод. Наличие случаев непродуманных поспешных аварийных сбросов воды

из переполненных водохранилищ. Аварийный сброс воды из одной плотины мог привести к перегрузке всех остальных;

- хроническое недофинансирование из федерального и местных бюджетов нужд гидрометеослужб, берегоукрепительных мероприятий, гидротехнических сооружений;
- качественный (а не количественный) характер прогнозной информации, не позволяющий заблаговременно определять масштабы паводка (зоны затопления, уровни воды в реках и т.д.) и выработать адекватные решения и рекомендации;
- только в России за государственный счет возводятся новые дома для граждан, потерявших жилье, построенное в опасных для проживания зонах. На восстановление жилья в пострадавших районах юга России было выделено государством 6,5 миллиарда рублей. И при этом часто опять строят там, где строить нельзя. По мнению Н. Тарасова, руководителя государственной водной службы МПР России, нет ни одного строящегося объекта, будь то жилой дом или объект социального назначения, возведение которого было бы согласовано с Министерством природных ресурсов, с учеными. Люди строятся снова в зоне риска, прекрасно при этом понимая, что обрекают себя на повторение уже происшедшей катастрофы. Строятся и не страхуют свое жилье. А все происходит потому, что эти люди уверены: снесло сегодня их дома, завтра государство построит им новые. Еще лучше того, который был.

Для преодоления выявленных проблем целесообразно:

- разработать концепцию государственной политики в решении проблемы наводнений в Российской Федерации. На ее основе разработать федеральные законы, регулирующие использование паводкоопасных территорий и создание системы страхования от наводнений;
- изучение вопросов создания единого федерального органа, ответственного за состояние водного хозяйства страны;
- создание разветвленной системы гидрометеопостов и метеостанций страны в рамках Росгидромета России и оснащение их современными приборами и средствами связи, обеспечивающими оперативное и гарантированное доведение данных до прогностических центров;
- совершенствование системы прогнозирования наводнений. Развитие наземной и космической составляющих мониторинга состояния уровня воды в реках и озерах страны;
- повышение эффективности управления водными ресурсами. При этом работа с водными ресурсами должна рассматриваться в контексте общих проблем природопользования и природоохраны. Отход от административного деления водных ресурсов;
- обязательное обучение и аттестация руководителей субъектов Российской Федерации по действиям в случае чрезвычайной ситуации. Разработка четких планов действий по предупреждению паводковых ситуаций и алгоритма действий органов местного самоуправления при получении штормовых предупреждений на случай наводнений;

- создание эффективных систем оповещения и информирования органов местного самоуправления и населения об опасных явлениях природы;
- разработка концепции регулирования риска наводнений, направленной на снижение риска ущерба — уменьшать риск паводка, степень уязвимости хозяйственных объектов, улучшать системы прогнозирования и оповещения и др.;
- проведение инвентаризации гидротехнических сооружений с определением балансодержателей бесхозных ГТС и разработка деклараций безопасности ГТС; составление перечня ГТС страны;
- разработка планов проведения дноуглубительных работ на реках страны;
- повышение уровня подготовки населения к действиям в случае угрозы возникновения наводнения. Разработка, издание и распространение специальных памяток для населения, проживающего в районах возможного наводнения;
- разработка экономических подходов к решению проблемы наводнений. Стимулирование страховой защиты населения, так как практика восстановления жилья только за счет государства негативно сказывается на экономике страны;
- проведение мероприятий по повышению уровня подготовки, технического оснащения и оперативности реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации спасательных формирований, а также совершенствование их организационной структуры.

Ряд из этих предложений уже находятся в процессе реализации. Выступая в ноябре 2002 года на Всероссийском сборе руководящего состава МЧС России, премьер-министр Михаил Касьянов предложил «прививать» руководителям навыки работы в чрезвычайных ситуациях. Он заявил, что «нужны действенные меры, чтобы те лица, которые отвечают за гражданскую оборону и предупреждение чрезвычайных ситуаций на местах, чувствовали свою ответственность и имели конкретные навыки работы в чрезвычайных ситуациях». Он напомнил, что в 2002 году при ряде чрезвычайных ситуаций были продемонстрированы «неадекватность системы оповещения и несостоятельность руководителей» ряда населенных пунктов в условиях чрезвычайной ситуации. МЧС планирует организовать уже в 2003 году обязательное обучение и аттестацию руководителей всех уровней по вопросам управления в кризисных ситуациях.

Глава МЧС России Сергей Шойгу сообщил, что МЧС России намерено предложить правительству законопроект, согласно которому любой человек, вступающий в должность руководителя, отвечающего за сферу гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, должен пройти курс обучения и в результате обладать необходимыми навыками работы.

Одной из важнейших задач на 2003 год МЧС России считает выработку мер по предупреждению разрушительных последствий весенних паводков и наводнений на территории России. Межведомственная комиссия (МВК) поручила Минприроды России разработать в 2003 году совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти комплексную программу действий по предупреждению наводнений на территории России. При подготовке этой программы особое внимание будет уделено мероприятиям, повышающим

пропускную способность тех рек, которые ежегодно создают угрозу катастрофических наводнений в России. Минприроды поручено решить проблему бесхозных гидротехнических сооружений, многие из которых находятся в неудовлетворительном техническом состоянии и представляют угрозу для населения и территорий. МВК настаивает на том, чтобы каждое гидротехническое сооружение имело хозяина, который смог бы обеспечивать его безопасное функционирование.

Росгидромету МВК поручила обеспечить восстановление разрушенных на юге России наводнениями 2002 года гидрологических постов, развитие их сети и оснащение специальным оборудованием, повысить качество оперативных прогнозов.

Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано ускорить формирование и развитие территориальных систем мониторинга и лабораторного контроля, создать необходимые резервы финансовых и материальных средств на случай наводнений.

Минприроды России совместно с Минэкономразвития России, МЧС России, Росгидрометом и другими министерствами и ведомствами приступило к разработке Комплексного плана мероприятий по повышению безопасности гидротехнических сооружений. Документ предусматривает принятие нормативно-правовых и организационно-управленческих мер. В частности, планируется упорядочить экспертизу проектов застройки для предотвращения бесконтрольного строительства в зонах вероятного затопления; отладить системы наблюдения для регулирования стоков. Кроме того, необходимо решить вопросы собственности на гидротехнические сооружения. На реализацию плана в 2002—2005 гг. планируется затратить 3,93 млрд рублей, при этом около 80 % этих средств необходимо освоить до конца 2003 года.

Некоторые выводы по ликвидации последствий наводнения в Европе

1. Правительства стран Европы проявляли особую заботу по возмещению ущерба, нанесенного наводнением мелкому бизнесу, а у нас наблюдалось полное отсутствие интереса к этому бизнесу.

2. Обращает на себя внимание высокий уровень организации спасательных работ и, в частности, четко отлаженный механизм заблаговременного отселения людей из зон возможного затопления, хотя и там были случаи отказа жителей покинуть свои жилища, но не столь массовые, как в России.

3. Наводнение захватило наиболее густонаселенные районы Европы, где проживают миллионы человек (только в Германии наводнением была подвержена территория с населением более 4 млн человек), затронув столицы и крупные города стран Европы (Вена, Прага, Будапешт, Братислава и др.), но число жертв наводнения было гораздо меньше российских.

4. Следует отметить высокую сознательность граждан стран Европы, позволившую организовывать целые армии добровольцев, численность которых в несколько раз превышала численность привлеченных воинских подразделений, активно участвовавших в проведении спасательных работ. Эта же сознательность и сострадание к потерпевшим проявлялась и в оказании ими добровольной финансовой помощи через фонды помощи. Так, только в Германии добровольные взносы граждан в оказании помощи потерпевшим превысили 120 млн евро.

5. Гораздо более важная роль западных страховых компаний в возмещении ущерба от наводнения (порядка 15—20 % от общего ущерба) по сравнению с российскими (не более 2—3 %).

7. Наличие в Европе обширной сети специальных фондов, ведающих вопросами возмещения ущерба – по преодолению последствий катастроф, по возмещению имущественных потерь, по восстановлению инфраструктуры, помощи предпринимателям.

8. Высокая роль средств массовой информации в оповещении и информировании населения на всех этапах, в течение всех суток без перерывов в работе.

9. Высокая социальная поддержка населения в зонах наводнения — бесплатный общественный транспорт, бесплатное пользование телефонной связью, значительная материальная поддержка пострадавших в кратчайшие сроки и др.

10. Почти полное исключение проявлений такого явления, как мародерство.

11. Умение европейской экономики даже из такого стихийного бедствия, как наводнение извлекать пользу: новые потребности в строительстве, строительных материалах, переоснащение производств, развитие инфраструктуры – дают толчок развитию экономики. Главный минус — разрушение инфраструктуры и, как следствие, падение производительности. Основной плюс — разрушенное надо будет восстанавливать, поэтому неизбежен рост как инвестиционного спроса, так и потребительского.

Очевидно, что придется ликвидировать последствия наводнения и восстанавливать инфраструктуру. Для этого будет задействовано большое количество дополнительных ресурсов, времени и денег. Фирмы, которые будут выполнять новое строительство и восстановление инфраструктуры, получат дополнительные заказы. Соответственно, увеличится занятость, а также и количество денег в экономике, так как страховые фирмы и государство направят на возмещение ущерба огромные средства. В итоге, это должно помочь Европе быстрее выйти из рецессии и увеличить темпы экономического роста. С учетом последствий стихии все сектора экономики организуют «защитные мероприятия», которые в случае повторения подобной стихии должны обезопасить основные производственные фонды и всю инфраструктуру. Это должно «вылиться» в дополнительный спрос на услуги и оборудование, которое будет в этом задействовано, увеличить занятость и в итоге привести к усилению темпов роста всей экономики.

12. Глубокие выводы и быстрая реакция, направленная на преодоление выявленных недостатков.

13. Одинаковые тревоги как в Европе, так и в России по повышению эффективности мониторинга и прогнозирования наводнений — как в национальных масштабах, так и в масштабе всей планеты.

14. Более высокое экологическое воспитание людей на Западе, которое еще раз показывает, что природе может противостоять и взаимодействовать с ней только просвещенное общество. Надо учить людей не бояться природы, не бороться с ней, а жить в гармонии. Ведь человек — тоже неотъемлемая ее часть.

Использованные источники

1. Акимов В. А., Новиков В. Д., Радаев Н. Н. Природные и техногенные чрезвычайные ситуации: опасности, угрозы, риски. — М.: «Деловой экспресс», 2001.
2. Воробьев Ю. Л. Основы формирования государственной политики в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций. — М.: «Деловой экспресс», 2000.
3. Природные опасности России. Гидрометеорологические опасности. — М.: «Крук», 2001.
4. Природные опасности России. Природные опасности и общество. — М.: «Крук», 2002.
5. Таратунин А. А. Наводнения на территории Российской Федерации. — Екатеринбург, 2000.
6. Нежиховский Р. А. Наводнения на реках и озерах. — Л.: 1988.
7. Уайт Г. География, ресурсы и окружающая среда. — М.: 1990.
8. Соколов Ю. И. Оповещение населения при чрезвычайных ситуациях. — М.: «Крук», 2001.
9. Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях, часть 3. МЧС России, 2001.
10. Григорьев Е. Г. Хозяйственный механизм территориального водопользования. — М., 1994.
11. Газеты: «Независимая газета», «Российская газета», «Известия», «Советская Адыгея», «Дагестанская правда», «Ставропольская правда», «Якутия», «Наше время», «Краснодарские новости», «Новороссийский рабочий», «Владивосток», «Приморские вести», «Восточно-Сибирская правда», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Природно-ресурсные ведомости», «Парламентская газета».
12. http://www.dartmouth.edu/artsci/geog/floods/
13. http://www.priroda-online.ru/gazeta/sec2/-
14. http://www.gosstroy.ru/
15. http://www.rambler.ru/db/news/
16. http://www.emercom.gov.ru
17. Катастрофы и человек. Российский опыт противодействия чрезвычайным ситуациям. Под ред. Ю. Л. Воробьева. —М.: АСТ-ЛТД, 1997 г.
18. Материалы конференции «Гуманитарные операции при чрезвычайных ситуациях и в вооруженных конфликтах». —М., 2002.

Научно-популярное издание

Воробьев Юрий Леонидович
Акимов Валерий Александрович
Соколов Юрий Иосифович

КАТАСТРОФИЧЕСКИЕ НАВОДНЕНИЯ НАЧАЛА XXI ВЕКА: УРОКИ И ВЫВОДЫ

Монография

Сдано в набор 1.11.2002. Подписано в печать 15.02.2003.
Формат 70×100 $^{1}/_{16}$. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 22,0. Гарнитура «Таймс».
Тираж 500 экз. Заказ №

ООО «ДЭКС-ПРЕСС».
125015, Москва, ул. Вятская, д. 27.
Тел./факс (095) 916-70-17.

Отпечатано с готовых диапозитивов
во ФГУП ИПК «Ульяновский Дом печати»
432980 г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14

ISBN 5-9517-0007-8

9 785951 700070 >